



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Industri, Forskning og Energi

2011/2148(INI)

21.9.2011

UDKAST TIL BETÆNKNING

om en EU-rumstrategi til gavn for borgerne
(2011/2148(INI))

Udvalget om Industri, Forskning og Energi

Ordfører: Aldo Patriciello

PR_INI

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE	9

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om en EU-rumstrategi til gavn for borgerne (2011/2148(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til afsnit XIX i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, hvis artikel 189 omhandler politikken for forskning og teknologisk udvikling og rumpolitikken og bl.a. omhandler udarbejdelsen af en europæisk rumpolitik for at fremme det videnskabelige og tekniske fremskridt, industriens konkurrenceevne og iværksættelsen af EU's politikker.
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 3. marts 2010 om Europa 2020 - En strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst (KOM(2010)2020),
- der henviser til sin beslutning af 16. juni 2010 om Europa 2020¹,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 28. oktober 2010 om en integreret industripolitik for en globaliseret verden - Fokus på konkurrenceevne og bæredygtighed (KOM(2010)0614),
- der henviser til sin beslutning af 9. marts 2011 om industripolitik i en globaliseret verden²,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 4. april 2011 om en EU-rumstrategi til gavn for borgerne (KOM(2011)0152),
- der henviser til Rådets konklusioner af 31. maj 2011 om en rumstrategi for Den Europæiske Union til gavn for borgerne,
- der henviser til Kommissionens hvidbog af 11. november 2003 om rummet: en ny europæisk grænse for en større Union - En handlingsplan for gennemførelsen af den europæiske rumpolitik (KOM(2003)0673),
- der henviser til Rådets beslutning 2004/578/EU af 29. april 2004 om indgåelse af rammeaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Europæiske Rumorganisation³,
- der henviser til Kommissionens rapport om midtvejsevaluering af de europæiske programmer for satellitbaseret radionavigation (KOM(2011)0005),
- der henviser til sin beslutning af 8. juni 2011 om midtvejsrevision af de europæiske satellitnavigationsprogrammer: evaluering af gennemførelsen, fremtidige udfordringer og finansieringsperspektiver⁴,

¹ P7_TA(2010)0224

² P7_TA(2011)0093

³ EUT L 261 af 6.8.2004, s. 63.

⁴ P7_TA(2011)0265

- der henviser til sin beslutning af 20. juni 2007 om finansieringen af det europæiske program for satellitbaseret radionavigation (Galileo) under den interinstitutionelle aftale af 17. maj 2006 og den flerårige finansielle ramme 2007-2013¹,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 29. juni 2011 om et budget for Europa 2020 (KOM(2011)0500),
 - der henviser til forordning (EF) nr. 683/2008 om den videre gennemførelse af de europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (Egnos og Galileo)²,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse om global miljø- og sikkerhedsovervågning (GMES): for en sikrere planet (KOM(2008)0748),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse "Global miljø- og sikkerhedsovervågning (GMES): Udfordringerne og de næste skridt i forbindelse med rumkomponenten" (KOM(2009)0589),
 - der henviser til forordning (EU) nr. 911/2010 af 22. september 2010 om det europæiske jordovervågningsprogram (GMES)³,
 - der henviser til forordning (EU) nr. 912/2010 af 22. september 2010 om oprettelse af Det Europæiske GNSS-agentur⁴,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse om handlingsplan vedrørende applikationer for det globale satellitnavigationssystem (GNSS) (KOM(2010)0308),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 48,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi og udtalelser fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer og Transport- og Turismeudvalget (A7-0000/2011),
- A. der henviser til, at artikel 189 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde udtrykkeligt tildeler EU en rolle i udarbejdelsen af en rumpolitik for at fremme det videnskabelige og tekniske fremskridt, industriens konkurrenceevne og iværksættelsen af EU's politikker;
- B. der henviser til, at rumpolitikken er et nøgleelement i Europa 2020 og er en del af flagskibsinitiativet om industripolitikken;
- C. der henviser til, at det støtter målene om en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst ved at skabe højt kvalificerede job, tilbyde afsætningsmuligheder, stimulere innovation og forbedre velfærden og borgernes sikkerhed;
- D. der henviser til, at den europæiske rumindustri genererer en samlet omsætning på 5,4

¹ EUT C 146 E af 12.6.2008, s. 226.

² EUT L 196 af 24.7.2008, s. 1.

³ EUT L 276 af 20.10.2010, s. 1.

⁴ EUT L 176 af 20.10.2010, s. 11.

milliarder euro og beskæftiger mere end 31 000 højtuddannede personer;

- E. der henviser til, at det konsekvent har givet sin fulde støtte til det europæiske globale satellitnavigationssystem (GNSS), der gennemføres gennem Galileo- og Egnos-programmerne og sigter på at forbedre dagligdagen for EU's borgere, sikre EU's selvstændighed og uafhængighed og opnå en betydelig andel i det verdensomspændende højteknologiske marked, der er afhængigt af satellitbaseret navigation;
- F. der henviser til, at Galileo forventes at tilbyde klare fordele i forhold til GPS, såsom forbedret nøjagtighed, global integritet, autentificering og servicegaranti, og samtidig sikre EU's strategiske autonomi;
- G. der henviser til, at øgede programomkostninger, bl.a. som følge af unøjagtige omkostningsoverslag og uhensigtsmæssige omkostningsstyringsstrategier, kun gør det muligt at finansiere opstillingen af den indledende operative kapacitet med det nuværende budget;
- H. der henviser til, at Kommissionen har forelagt et forslag til finansiering af Galileo under den flerårige finansielle ramme 2014-2020, men at denne ramme ikke indbefatter finansieringen af GMES;
- I. der henviser til, at Kommissionen bør fremlægge en klar vurdering af alle de tekniske muligheder, der kan komme på tale, og de dermed forbundne omkostninger og fordele, inden der træffes beslutning om yderligere finansielle forpligtelser fra EU-budgettet i den næste flerårige finansielle ramme;
- J. der henviser til, at GMES bør sikre kontinuerlig adgang til oplysninger vedrørende miljø og sikkerhed, der bygger på jordobservationer indsamlet fra permanente ruminfrastrukturer og in situ-infrastrukturer;
- K. der henviser til, at udforskning af rummet, sikring af rumfartsinfrastrukturer og internationalt samarbejde er afgørende for en vellykket rumpolitik;

Målene for en EU-rumstrategi

1. glæder sig over Kommissionens forslag om en EU-rumstrategi som første etape i en samlet EU-rumstrategi til gavn for borgerne;
2. finder det vigtigt, at rumpolitikken er en realistisk politik, der sigter på at forbedre dagligdagen for de europæiske borgere; understreger, at rumteknologier er nødvendige for at identificere naturkatastrofer, bidrage til udviklingen inden for telekommunikationssektoren og identificere ansøgninger indgivet inden for landbrug, sikkerhed til søs, fiskeri, transport osv.;
3. mener, at EU er ansvarlig for at koordinere og konsolidere de nationale rumpolitikker og -programmer for at skabe en sammenhængende europæisk tilgang i samarbejde med erhvervslivet og på mellemlang og lang sigt etablere finansielle og lovgivningsmæssige mekanismer, der kan stimulere den europæiske industri og skabe den kontinuitet, der er nødvendig for at støtte ambitiøse og konkurrencedygtige projekter på internationalt plan;

4. glæder sig over strategiens målsætninger om at styrke den europæiske ruminfrastruktur og forskningsstøtten med det formål at øge EU's teknologiske uafhængighed, fremme synergieffekter mellem rumsektoren og andre industrisektorer og stimulere innovation som en drivkraft for den europæiske konkurrenceevne;
5. bemærker dog, at Kommissionens strategi godt nok opstiller prioriterede indsatsområder, men at disse forbliver forholdsvis uklare; understreger, at de bør præciseres og omfatte en vurdering af alle tekniske muligheder samt omkostninger og fordele i forbindelse hermed;
6. understreger behovet for en klar styring inden for rumpolitikken med effektive tilsyns- og koordineringsmekanismer, der gør det muligt at samordne prioriteringer og ressourcer fra medlemsstaterne, EU, ESA og EDA;

Flagskibsprojekterne Galileo og GMES

7. mener, at Galileo, som er et EU-flagskibsinitiativ, er det første globalt dækkende satellitnavigationssystem, som er designet til civile formål, og som kan sikre EU uafhængighed på et strategisk område;
8. anmoder Kommissionen om på passende vis at supplere den lovgivningsmæssige og finansielle ramme, især med henblik på fastlæggelsen af en finansiell ramme for 2014 - 2020, en effektiv styringsløsning, Galileo-tjenester og regler om ansvar; understreger i denne forbindelse, at det for at gøre Galileo-programmet operationelt og fuldstændigt funktionsdygtigt er nødvendigt at
 - fastlægge principperne for forvaltningen af Galileo-programmets fremtidige aktiviteter
 - sikre en overordnet rationalisering af programmets organisationsstruktur;
9. mener, at den indledende operative kapacitet, der vil gøre det muligt at levere de første tjenester, bør være nået senest i 2014 for at sikre, at Galileo rent faktisk bliver den anden GNSS-konstellation, særlig i modtageudstyrsfabrikanternes bevidsthed; glæder sig over, at man den 20. oktober 2011 opsender to satellitter fra Kourou;
10. er overbevist om, at målet med en fuld operativ kapacitet baseret på en konstellation af 27 satellitter plus et passende antal reservesatellitter og en tilstrækkelig jordinfrastruktur er en forudsætning for at opnå merværdien af Galileo i forhold til autentificering, høj præcision og uafbrudt service og dermed høste de økonomiske og samfundsmæssige fordele; frygter, at Galileo mister sin føring, hvis systemet ikke er færdig til tiden, og hvis kommerialiseringen og internationaliseringen af tjenesterne ikke gennemføres korrekt; mener, at det er nødvendigt med klar og entydig støtte fra alle EU-institutioner til gennemførelsen af fuld operativ kapacitet for at overbevise brugere og investorer om EU's langsigtede engagement;
11. mener, at den finansieringsplan, der skal vedtages for Galileo, bør udformes således, at den sikrer opfyldelsen af forpligtelserne på langt sigt og kontinuitet, herunder omkostninger til drift og vedligeholdelse;

12. beklager, at Kommissionen ikke har foreslået en supplerende finansiering til dette program ved at justere den finansielle ramme for 2014-2020; frygter, at de samlede omkostninger til projektet overstiger de 7 mia. euro, Kommissionen har foreslået;
13. er stærkt overbevist om, at der kun kan sikres yderligere finansiering til GNSS, hvis der skabes betydelig mere opmærksomhed om de fordele, GNSS skaber for EU's økonomi og for samfundet, blandt beslutningstagere og den bredere offentlighed; bifalder skabelsen af konkrete initiativer såsom Galileo-konkurrencen;
14. erindrer om, at Egnos er et virkeligt og operationelt program; er overbevist om, at det er nødvendigt at sikre fuldt udbytte af dette program og sikre den praktiske anvendelse af dets applikationer ved at garantere dækning af Europa såvel som af Afrika;
15. understreger GMES-programmets grundlæggende betydning for jordobservation; mener, at GMES-programmet bør sikre kontinuerlig adgang til informationstjenester vedrørende miljø og sikkerhed ved hjælp af permanente rumbaserede observationsinfrastrukturer og in situ-baserede infrastrukturer;
16. anmoder Kommissionen om at supplere den lovgivningsmæssige ramme og fastlægge en effektiv styringsløsning; beklager, at Kommissionen ikke har foreslået at integrere finansieringen af GMES i den flerårige finansielle ramme 2014-2020; frygter dog, at de hidtidige investeringer har været forgæves, fordi der ikke foreligger nogen finansieringsplan;
17. opfordrer Kommissionen til at foreslå en langsigtet finansieringsplan og fastlægge en driftsstruktur med ansvar for forvaltningen og leveringen af data for at sikre dette programs virkelige succes, finder det vigtigt, at der fastlægges nærmere aftaler med nationale agenturer for at sikre størst muligt interoperabilitet og styring af systemet; anser det for nødvendigt at sikre en sontring mellem videnskabelige anvendelse og kommerciel brug, som kræver særlige strukturer og kompetencer; håber, at programmet er fuldt operationelt fra 2014;

Et sikret rum til fordel for sikkerhed og forsvar

18. tilslutter sig Kommissionens overvejelser om styrkelse af GMES-programmets sikkerhedselement, hvad angår grænseovervågning, støtte til EU's optræden udadtil, maritim overvågning, komplicerede nødsituationer, humanitær bistand, civilbeskyttelse m.m. under hensyntagen til de følsomme data, der behandles;
19. mener, at indførelsen af et europæisk system til overvågning af situationen i rummet (Space Situation Awareness) vil kunne bidrage til at beskytte ruminfrastrukturer mod rumaffald, solstråling og asteroider; mener, at et nyt program bør tage udgangspunkt i de eksisterende kapaciteter og infrastrukturer, der har krævet investeringer fra samtlige medlemsstaters side, og udvikle de nuværende mangelfulde kapaciteter;

Fremme af forskning og innovation

20. mener, at EU har behov for en solid teknologisk basis for at kunne handle selvstændigt og råde over en konkurrencedygtig rumindustri; understreger, at en lovgivningsmæssig,

administrativ og finansiel ramme er afgørende for investeringerne inden for forskning og innovation;

21. understreger betydningen af en fremtidig strategi på området for forskning og innovation; opfordrer Kommissionen til at udvikle en strategisk tidsplan for at sikre sammenhæng mellem indsatsen i EU inden for forskning og udvikling og aktioner gennemført af ESA og medlemsstaterne;
22. finder det nødvendigt at etablere mekanismer og programmer til stimulering af markedet for applikationer og tjenester afledt af Galileo/Egnos og GMES samt telekommunikationssektoren og tjenester, der indebærer en tværsektoriel anvendelse af de forskellige rumtjenester og således på effektiv vis tilgodeser borgernes behov;
23. finder det også nødvendigt at man for at styrke den europæiske konkurrenceevne bevarer en selvstændig adgang til rummet ved at fremme anvendelsen af europæiske transportører og sikre, at den operationelle og industrielle organisation opfylder de fælles krav;
24. opfordrer Kommissionen til at finde en passende løsning angående de økonomiske og praktiske krav i de fremtidige rammeprogrammer for forskning;
25. anmoder Kommissionen om i samarbejde med ESA at undersøge mulighederne for udforskning af rummet med angivelse af de potentielle omkostninger og fordele; mener i denne forbindelse, at der bør udvikles en fælles strategi med USA gennem en samarbejdsaftale baseret på reelle muligheder;

Internationalt samarbejde

26. mener, at det internationale samarbejde bør fremme europæisk teknologi og rumtjenester og dermed styrke denne strategiske industrisektor; understreger, at indsatsen på området for rumpolitik kan gennemføres mere effektivt gennem industrielt samarbejde og deling af investeringerne i større programmer;
27. opfordrer Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne og ESA at udarbejde en international samarbejdsstrategi med det formål at styrke dialogen vedrørende rumpolitik med de strategiske partnere (USA og Den Russiske Føderation) og udforske mulighederne for en lignende dialog med andre nye magter såsom Kina;

Forbindelser mellem Den Europæiske Union og ESA

28. minder om, at EU i henhold til EUF-traktatens artikel 189 etablerer de relevante forbindelser med ESA for at fastlægge deres respektive ansvar uden overlappning af roller og investeringer;
29. mener, at EU's stigende engagement i rummet kræver en ny definition af EU's forbindelser med ESA, idet der tages hensyn til, at de tekniske og programmeringsmæssige kapaciteter, ESA har udviklet, er afgørende for vedligeholdelse af den europæiske industris teknologiske kapacitet og konkurrenceevne;
30. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

BEGRUNDELSE

1. Indledning

Artikel 189 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde tildeler EU en klar rolle i udarbejdelsen af en rumpolitik for at fremme det videnskabelige og tekniske fremskridt, industriens konkurrenceevne og iværksættelsen af EU's politikker. Rumpolitikken er et nøgleelement i Europa 2020 og er en del af flagskibsinitiativet om industripolitikken. Den bidrager til virkeliggørelsen af målene om en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst ved at skabe højt kvalificerede job, tilbyde afsætningsmuligheder, stimulere innovation og forbedre velfærden og borgernes sikkerhed.

Kommissionens forslag til en EU-rumstrategi udgør første etape i retning af en samlet EU-rumstrategi til gavn for borgerne. Det er dog nødvendigt at skabe en sammenhængende europæisk tilgang i samarbejde med erhvervslivet og på mellemlang og lang sigt etablere finansielle og lovgivningsmæssige mekanismer, der kan stimulere den europæiske industri og skabe den kontinuitet, der er nødvendig for at støtte ambitiøse og konkurrencedygtige projekter på internationalt plan.

Kommissionens strategi opstiller prioriterede indsatsområder, men disse forbliver forholdsvis uklare. De bør præciseres og omfatte en vurdering af alle tekniske muligheder samt omkostninger og fordele i forbindelse hermed. Der er også behov for en klar styring inden for rumpolitikken med effektive tilsyns- og koordineringsmekanismer, der gør det muligt at samordne prioriteringer og ressourcer fra medlemsstaterne, EU, ESA og EDA.

2. Flagskibsprojekterne Galileo og GMES

a) Galileo

Galileo-programmet er Europas initiativ i retning af at skabe det bedst mulige globale satellitnavigationssystem, der leverer en yderst præcis, garanteret global lokaliseringstjeneste under civil kontrol. Drøftelserne om et europæisk system startede i slutningen af halvfemserne og i 1999 opfordrede Rådet Kommissionen til at udvikle et globalt system forvaltet af offentlige civile myndigheder.¹ Efter de mislykkede forhandlinger om et offentligt-privat partnerskab besluttede Parlamentet og Rådet i 2008 at færdiggøre en løsning, der inddrager EU-budgettet.

Galileo tilbyder selvstændig navigation og positionsbestemmelse, men det system, der indføres med dette program, vil også være interoperabelt med GPS og GLONASS, som er de to andre globale satellitnavigationssystemer. Når Galileo er fuldt udviklet, vil systemet bestå af 30 satellitter og den tilhørende jordbaserede infrastruktur.

På baggrund af tildelingen af kontrakter om de første ordrer på satellitter, opsendelsestjenester, systemsupporttjenester og operationer meddelte Europa-Kommissionen, at tre indledende tjenester vil blive leveret fra 2014 og fremefter: en indledende åben tjeneste,

¹ Rådets resolution af 19. juli 1999 om europæisk deltagelse i en ny generation af satellitnavigationstjenester - Galileo – definitionsfasen, EFT C 221 af 3.8.1999.

en indledende statsreguleret tjeneste og en indledende eftersøgnings- og redningstjeneste. Safety-of-Life-tjenesten og den kommercielle tjeneste vil blive afprøvet fra og med 2014 og forventes at blive tilbudt, i takt med at systemet når op på sin fulde operationelle kapacitet.

Ordføreren anmoder Kommissionen om at opstille en passende lovgivningsmæssig og finansiell ramme inden udgangen af 2011, især med henblik på etableringen af den finansielle ramme for 2014-2020. Ordføreren frygter på baggrund af de beregninger, der er foretaget som led i midtvejsevalueringen af programmerne for satellitbaseret radionavigation¹, at de samlede udgifter til projektet kommer til at overstige de 7 mia. euro, Kommissionen har fremsat forslag om².

b) GMES

I 2010 startede EU GMES-programmet. Det vil levere jordobservationsdata til overvågning af klimaforandringer og den globale sikkerhed gennem Sentinel-satellitterne.

Jordobservationsapplikationer tjener mange forskellige formål inden for områder som forvaltning af naturressourcer, energi, landovervågning, miljø, kartografi, forebyggelse af naturkatastrofer, landbrug og fødevarerikkerhed, meteorologi og national sikkerhed.

Ordføreren anmoder Kommissionen om at supplere den lovgivningsmæssige ramme og fastlægge en effektiv styringsløsning. Det er beklageligt, at Kommissionen ikke har foreslået at integrere finansieringen af GMES i den flerårige finansielle ramme 2014-2020; Man kan frygte, at de hidtidige investeringer har været forgæves, fordi der ikke foreligger nogen finansieringsplan.

3. Internationalt samarbejde

Vi kan med opsendelse af den første kinesiske Compass-satellit i 2007 snart forvente et nyt satellitnavigationssystem i kredsløb (det fjerde globale system efter GPS, GLONASS og Galileo). Indien er ved at opbygge sit regionale system (IRNSS – det indiske regionale satellitnavigationssystem) og Japan sit Quasi-Zenith System (QZSS). Vores konkurrenter er blevet stærkere, og vi må formode, at de gør store fremskridt. Det er af afgørende betydning snarest muligt at gøre de indledende tjenester tilgængelige og at have tilvejebragt en langsigtet forpligtelse for finansieringen af Galileo, hvis Galileo skal blive chipproducenternes andet valg inden for globale GNSS.

Den største udfordring for GNSS-programmernes internationale aktiviteter bliver at sikre kompatibilitet og interoperabilitet med Galileo, at få adgang til globale GNSS-relaterede ressourcer, at opstille verdensomspændende standarder, at sørge for sikkerheden for rumsegmentet og netværket af jordstationer og samtidig sikre strengere kontrol med følsomme GNSS-teknologier, der er udviklet med europæisk finansiering, og deltage i en international indsats til udvikling af innovative applikationer af overnational interesse. Et vigtigt mål vil være at skabe afsætningsmuligheder for den europæiske GNSS-teknologi- og applikationsindustri.

Ordføreren opfordrer Kommissionen til i nært samarbejde med medlemsstaterne og efter

¹ Beslutning af 08.06.2011.

² KOM(2011) 500 endelig, del I, s. 29.

høring af ESA at udarbejde en international samarbejdsstrategi med det formål at styrke dialogen vedrørende rumpolitik med de strategiske partnere (USA og Den Russiske Føderation) og udforske mulighederne for en lignende dialog med andre eksisterende og nye magter såsom Kina, Japan, Republikken Korea, Brasilien, Indien og Den Sydafrikanske Republik.

4. EU's rumindustri økonomiske betydning

EU's rumindustri genererer en samlet omsætning på 5,4 milliarder euro og beskæftiger mere end 31 000 højtuddannede personer. De 11 førende satellit-operatører i Europa driver 153 kommunikationssatellitter, beskæftiger 6 000 personer og har en årlig omsætning på 6 mia. euro. Deres aktivitet har desuden en afledt effekt på 30 000 arbejdspladser. Det anslås, at allerede i dag afhænger 6-7 % af de vestlige landes BNP, dvs. 800 mia. euro i EU, af satellitbaseret radionavigation.

Markedet for rumtjenester er i hastig vækst. For eksempel forventes det årlige salg på verdensplan af GNSS-applikationer at nå op på omkring 240 mia. euro i 2020. Hertil kommer, at Galileo og Egnos takket være deres fordele i forhold til konkurrerende systemer forventes at skabe en økonomisk og social gevinst i størrelsesordenen 60-90 mia. euro over de næste 20 år.

Ifølge OECD kan det globale marked for kommercielle jordobservationsdata, som tegnede sig for 735 mio. dollar i 2007, nå op på 3 mia. euro i 2017.

Overvågningssystemet SSA (Space Situational Awareness) forventes at medvirke til at reducere de anslåede kvantificerbare tab for EU-rumaktiver som følge af sammenstød med rumaffald og uvejr i rummet, som ifølge de tilgængelige data udgør omkring 332 mio. euro i gennemsnit hvert år.

Det er næsten sikkert, at disse omkostninger kun udgør en lille brøkdel af de ikke-opgjorte konsekvenser og omkostninger, der kan skyldes, at EU ikke råder over et systemet til overvågning af situationen i rummet. For eksempel kan tabet af en satellit i en nødsituation medføre tab af kritisk satellitkommunikationskapacitet, hvilket igen kan resultere i tab af menneskeliv. En satellits destruktion eller fuldstændige funktionssvigt kan forårsage en alvorlig forstyrrelse af den økonomiske aktivitet (banksektoren afhænger i stigende grad af satellitkommunikation) og kan på grund af dette servicetab få indvirkning på kundernes aktiviteter. Der findes endnu ingen pålidelige tal, der gør det muligt at vurdere værdien af disse tab. Tilsvarende er det umuligt at sætte tal på konsekvenserne af fald og virkninger af objekter nær Jorden.