



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

2011/0299(COD)

24.5.2012

*****I**

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wytycznych dla transeuropejskich sieci telekomunikacyjnych, uchylającego decyzję nr 1336/97/WE (COM(2011)0657 – C7-0373/2011 – 2011/0299(COD))

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

Sprawozdawca: Evžen Tošenovský

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu).

Poprawki do projektu aktu

W poprawkach Parlamentu zmiany do projektu aktu zaznacza się **wytluszczonym drukiem i kursywą**. Oznakowanie *zwykłą kursywą* jest wskazówką dla służb technicznych dotyczącą propozycji korekty elementów projektu aktu w celu ustalenia tekstu końcowego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub pominiętych w danej wersji językowej). Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

W poprawkach do aktów istniejących trzecia i czwarta linijka w nagłówku poprawki w projekcie aktu zawiera, odpowiednio, odniesienie do istniejącego aktu i postanowienia tego aktu, które ulega zmianie. Fragmenty przepisu aktu istniejącego, do którego Parlament wprowadza zmiany, a który nie został zmieniony w projekcie aktu, zaznacza się **wytluszczonym drukiem**. Ewentualne skreślenia w obrębie takich fragmentów zaznaczane są w sposób następujący: [...].

SPIS TREŚCI

| | Strona |
|---|---------------|
| PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO..... | 5 |
| UZASADNIENIE | 27 |

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wytycznych dla transeuropejskich sieci telekomunikacyjnych, uchylającego decyzję nr 1336/97/WE
(COM(2011)0657 – C7-0373/2011 – 2011/0299(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2011)0657),
 - uwzględniając art. 294 ust. 2 oraz art. 172 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C7-0373/2011),
 - uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając art. 55 Regulaminu,
 - uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego z dnia [...] 2012 r.¹,
 - uwzględniając opinię Komitetu Regionów z dnia [...], 2012²,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii oraz opinie Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów, Komisji Kultury i Edukacji, Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności oraz Komisji Rozwoju Regionalnego (A7-0000/2012),
1. zatwierdza poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeżeli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do swojego wniosku lub zastąpienie go innym tekstem;
 3. zobowiązuje przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, a także parlamentom narodowym.

Poprawka 1 **Wniosek dotyczący rozporządzenia** **Punkt 1 preambuły**

¹Dz.U. C 0 z 0.0.0000, s. 0.

²Dz.U. C 0 z 0.0.0000, s. 0.

Tekst proponowany przez Komisję

(1) Sieci i usługi telekomunikacyjne są w coraz większym stopniu uzależnione od infrastruktury internetowej, a infrastruktura sieci szerokopasmowych i usługi informatyczne są ze sobą ściśle powiązane. Internet staje się dominującą platformą dla komunikacji, usług i działalności gospodarczej. Dostęp do szybkiego Internetu i usług informatycznych w całej Europie leży zatem w interesie publicznym oraz stanowi podstawę wzrostu gospodarczego i jednolitego rynku.

Poprawka

(1) Sieci i usługi telekomunikacyjne są w coraz większym stopniu uzależnione od infrastruktury internetowej, a infrastruktura sieci szerokopasmowych i usługi informatyczne są ze sobą ściśle powiązane. Internet staje się dominującą platformą dla komunikacji, usług i działalności gospodarczej. Dostęp do szybkiego Internetu i usług informatycznych w całej Europie leży zatem w interesie publicznym oraz stanowi podstawę wzrostu gospodarczego, **konkurencyjności** i jednolitego rynku.

Or. en

Poprawka 2
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Punkt 3 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(3) W dniu 17 czerwca 2010 r. Rada Europejska zatwierdziła Europejską agendę cyfrową i zaapelowała do wszystkich instytucji o współdziałanie w jej pełnej realizacji. Celem Europejskiej agendy cyfrowej jest nakreślenie sposobów maksymalnego wykorzystania społecznego i gospodarczego potencjału technologii informacyjno-komunikacyjnych, zwłaszcza poprzez wprowadzenie sieci szerokopasmowych o bardzo dużej przepustowości, dzięki czemu do 2020 r. wszyscy Europejczycy powinni mieć dostęp do Internetu o przepustowości przekraczającej 30 Mb/s, a przynajmniej połowa europejskich gospodarstw domowych powinna dysponować połączeniem internetowym o przepustowości przekraczającej 100 Mb/s. Celem agendy cyfrowej jest zapewnienie stabilnych ram prawnych wspierających

Poprawka

(3) W dniu 17 czerwca 2010 r. Rada Europejska zatwierdziła Europejską agendę cyfrową i zaapelowała do wszystkich instytucji o współdziałanie w jej pełnej realizacji. Celem Europejskiej agendy cyfrowej jest nakreślenie sposobów maksymalnego wykorzystania społecznego i gospodarczego potencjału technologii informacyjno-komunikacyjnych, zwłaszcza poprzez wprowadzenie sieci szerokopasmowych o bardzo dużej przepustowości, dzięki czemu do 2020 r. wszyscy Europejczycy powinni mieć dostęp do Internetu o przepustowości przekraczającej 30 Mb/s, **zapewniony dzięki różnym technologiom**, a przynajmniej połowa europejskich gospodarstw domowych powinna dysponować połączeniem internetowym o przepustowości przekraczającej 100 Mb/s. Celem agendy cyfrowej jest

inwestycje w otwartą i konkurencyjną infrastrukturę szybkiego Internetu i w powiązane z nią usługi, utworzenie rzeczywistego jednolitego rynku treści i usług internetowych, zapewnienie aktywnego wsparcia dla digitalizacji bogatego dziedzictwa kulturowego Europy oraz zwiększenie dostępu do Internetu i zapewnienie jego powszechnego wykorzystania, zwłaszcza poprzez wspieranie podnoszenia umiejętności informatycznych i ułatwianie dostępu do sieci. Ponadto państwa członkowskie powinny wdrożyć krajowe plany operacyjne dotyczące szybkiego Internetu, kierując środki publiczne na obszary, które nie są w pełni objęte inwestycjami prywatnymi w infrastrukturę internetową, a także powinny wspierać uruchamianie nowoczesnych usług dostępnych przez Internet i korzystanie z nich.

zapewnienie stabilnych ram prawnych wspierających inwestycje w otwartą i konkurencyjną infrastrukturę szybkiego Internetu i w powiązane z nią usługi, utworzenie rzeczywistego jednolitego rynku treści i usług internetowych, zapewnienie aktywnego wsparcia dla digitalizacji bogatego dziedzictwa kulturowego Europy oraz zwiększenie dostępu do Internetu i zapewnienie jego powszechnego wykorzystania, zwłaszcza poprzez wspieranie podnoszenia umiejętności informatycznych i ułatwianie dostępu do sieci. Ponadto państwa członkowskie powinny wdrożyć krajowe plany operacyjne dotyczące szybkiego Internetu, kierując środki publiczne na obszary *slabiej rozwinięte, wiejskie i podmiejskie*, które nie są w pełni objęte inwestycjami prywatnymi w infrastrukturę internetową, a także powinny wspierać uruchamianie nowoczesnych usług dostępnych przez Internet i korzystanie z nich *w celu umożliwienia wszystkim europejskim obywatelom i gałęziom przemysłu, aby w pełni wykorzystały potencjał swobodnego dostępu do sieci szerokopasmowych*.

Or. {EN} en

Poprawka 3
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Punkt 3a preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(3a) Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 243/2012/UE z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego¹ powinna zapewnić do dnia 1 stycznia 2013 r. dostęp do pasma częstotliwości 800 MHz dla bezprzewodowych usług szerokopasmowych.

Poprawka 4
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Punkt 4 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(4) W komunikacie skierowanym do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów i zatytułowanym „Internet szerokopasmowy w Europie: inwestycje na rzecz rozwoju opartego na technologiach szerokopasmowych” Komisja stwierdziła, że ze względu na kluczową rolę Internetu korzyści dla całego społeczeństwa wydają się znacznie większe niż motywacja firm prywatnych do inwestowania w sieci o wysokiej przepustowości. Wsparcie publiczne *jest zatem w tej dziedzinie konieczne, choć* nie powinno ono niepotrzebnie zakłócać konkurencji.

Poprawka

(4) W komunikacie skierowanym do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów i zatytułowanym „Internet szerokopasmowy w Europie: inwestycje na rzecz rozwoju opartego na technologiach szerokopasmowych” Komisja stwierdziła, że ze względu na kluczową rolę Internetu korzyści dla całego społeczeństwa wydają się znacznie większe niż motywacja firm prywatnych do inwestowania w sieci o wysokiej przepustowości. *Wsparcie publiczne przeznaczone na inwestycje w sieci o wyższej przepustowości może być konieczne, choć powinno być ostrożnie nakierowane na obszary, na których brakuje komercyjnych zachęt do inwestowania, głównie obszary wiejskie i oddalone.* Wsparcie publiczne *dla tych obszarów* nie powinno niepotrzebnie zakłócać konkurencji, *wypierać prywatnych inwestycji ani zniechęcać do inwestowania.*

Poprawka 5
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Punkt 5 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(5) W komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. „Budżet z perspektywy »Europy 2020«” uznano konieczność utworzenia instrumentu „Łącząc Europę” w kontekście wieloletnich ram finansowych w celu uwzględnienia potrzeb w zakresie infrastruktury transportowej, energetycznej oraz informatycznej. Niezbędne jest wykorzystanie synergii między tymi sektorami, jak również synergii z innymi programami inwestycyjnymi Unii, ponieważ pojawiają się podobne wyzwania wymagające rozwiązań, dzięki którym możliwe będzie stymulowanie wzrostu, zwalczanie fragmentacji, zwiększanie spójności, wprowadzanie innowacyjnych instrumentów finansowych oraz usuwanie nieprawidłowości w funkcjonowaniu rynków, jak również przeszkód, które utrudniają dokończenie procesu tworzenia jednolitego rynku.

Poprawka

(5) W komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. „Budżet z perspektywy »Europy 2020«” uznano konieczność utworzenia instrumentu „Łącząc Europę” w kontekście wieloletnich ram finansowych w celu uwzględnienia potrzeb w zakresie infrastruktury transportowej, energetycznej oraz informatycznej. Niezbędne jest wykorzystanie synergii między tymi sektorami, jak również synergii z innymi programami inwestycyjnymi Unii, ponieważ pojawiają się podobne wyzwania wymagające rozwiązań, dzięki którym możliwe będzie stymulowanie wzrostu, zwalczanie fragmentacji, zwiększanie spójności, wprowadzanie innowacyjnych instrumentów finansowych, **w przypadku, gdy ich wartość dodana i zasadność zostają poddane ocenie dzięki etapom pilotażowym i niezależnym analizom**, oraz usuwanie nieprawidłowości w funkcjonowaniu rynków, jak również przeszkód, które utrudniają dokończenie procesu tworzenia jednolitego rynku.

Or. en

Poprawka 6
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Punkt 7 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(7) Działania w dziedzinie sieci szerokopasmowych będą zgodne z odpowiednimi strategiami, uregulowaniami i wytycznymi UE. Obejmują one m.in. zbiór zasad i wytycznych dotyczących rynków telekomunikacyjnych oraz w szczególności przyjęte w 2009 r. ramy

Poprawka

(7) Działania w dziedzinie sieci szerokopasmowych będą zgodne z odpowiednimi strategiami, uregulowaniami i wytycznymi UE. Obejmują one m.in. zbiór zasad i wytycznych dotyczących rynków telekomunikacyjnych oraz w szczególności przyjęte w 2009 r. ramy

regulacyjne łączności elektronicznej, które zapewniają spójne, niezawodne i elastyczne podejście w zakresie regulacji sieci i usług łączności elektronicznej na szybko ewoluujących rynkach. Przepisy te są wdrażane przez krajowe organy regulacyjne oraz Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC). Celem zalecenia w sprawie sieci dostępu nowej generacji przyjętego w 2010 r. jest wspieranie rozwoju jednolitego rynku poprzez zwiększanie pewności prawa oraz wspieranie inwestycji, konkurencji i innowacji na rynku usług szerokopasmowych, w szczególności w kontekście przechodzenia na sieci dostępu nowej generacji (NGA).

regulacyjne łączności elektronicznej, które zapewniają spójne, niezawodne i elastyczne podejście w zakresie regulacji sieci i usług łączności elektronicznej na szybko ewoluujących rynkach. Przepisy te są wdrażane przez krajowe organy regulacyjne oraz Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC). ***Obejmuje to również wytyczne wspólnotowe w sprawie stosowania przepisów dotyczących pomocy państwa w odniesieniu do szybkiego wdrażania sieci szerokopasmowych, zawierające wytyczne w sprawie stosowania finansowania ze środków publicznych w przypadku projektów w zakresie sieci szerokopasmowych, ustanawiające ścisłe kryteria stosowania funduszy państwowych oraz zgłaszania projektów, które mają być poddawane ocenie zgodnie z tymi wytycznymi.*** Celem zalecenia w sprawie sieci dostępu nowej generacji przyjętego w 2010 r. jest wspieranie rozwoju jednolitego rynku poprzez zwiększanie pewności prawa oraz wspieranie inwestycji, konkurencji i innowacji na rynku usług szerokopasmowych, w szczególności w kontekście przechodzenia na sieci dostępu nowej generacji (NGA).

Or. en

Poprawka 7 **Wniosek dotyczący rozporządzenia** **Punkt 9 preambuły**

Tekst proponowany przez Komisję

(9) Aby w ramach systemu otwartych i konkurencyjnych rynków usunąć nieprawidłowości w ich funkcjonowaniu, konieczna **jest** interwencja Unii. Poprzez udzielanie **projektom infrastrukturalnym** wsparcia finansowego i dodatkowej pomocy w zakresie finansowania, Unia może przyczynić się do utworzenia

Poprawka

(9) Aby w ramach systemu otwartych i konkurencyjnych rynków usunąć nieprawidłowości w ich funkcjonowaniu, **może być** konieczna interwencja Unii, **by przezwyciężyć widoczne i utrzymujące się przejawy niewydolności rynku, w tym niewystarczające inwestycje w projekty o charakterze niekomercyjnym.** Poprzez

transeuropejskich sieci w dziedzinie telekomunikacji, zapewniając tym samym większe korzyści pod względem wpływu na rynek, efektywności administracyjnej i wykorzystania zasobów.

udzielanie wsparcia finansowego i dodatkowej pomocy w zakresie finansowania **projektom infrastrukturalnym opartym na rynku, a więc wspierającym inicjatywy w miarę ich rozwoju**, Unia może przyczynić się do utworzenia transeuropejskich sieci w dziedzinie telekomunikacji, zapewniając tym samym większe korzyści pod względem wpływu na rynek, efektywności administracyjnej i wykorzystania zasobów.

Or. en

Poprawka 8 Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 10 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(10) Szybkie łącza szerokopasmowe mogą przynieść znaczne korzyści gospodarcze i społeczne, które nie przekładają się na wymierne korzyści dla inwestorów. Szybkie i bardzo szybkie łącza szerokopasmowe stanowią kluczową infrastrukturę niezbędną do opracowania i udostępnienia usług informatycznych, które opierają się na dostępności, szybkości, niezawodności i odporności sieci fizycznych. Udostępnienie i upowszechnienie szybszych sieci otworzy drogę dla innowacyjnych usług wykorzystujących połączenia o większej przepustowości. Aby maksymalnie wykorzystać synergii i interakcje między tymi dwoma elementami cyfrowych sieci telekomunikacyjnych, niezbędne są działania na szczeblu unijnym.

Poprawka

(10) Szybkie łącza szerokopasmowe mogą przynieść znaczne korzyści gospodarcze i społeczne, które nie przekładają się na wymierne korzyści dla inwestorów. Szybkie i bardzo szybkie łącza szerokopasmowe stanowią kluczową infrastrukturę niezbędną do opracowania i udostępnienia usług informatycznych, które opierają się na dostępności, szybkości, niezawodności i odporności sieci fizycznych. Udostępnienie i upowszechnienie szybszych sieci otworzy drogę dla innowacyjnych usług wykorzystujących połączenia o większej przepustowości. Aby maksymalnie wykorzystać synergii i interakcje między tymi dwoma elementami cyfrowych sieci telekomunikacyjnych **oraz uzupełnić działania innych programów i inicjatyw unijnych, np. funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, przy jednoczesnym unikaniu ich dublowania i pomijania oraz wzrostu biurokracji i obciążeń administracyjnych**, niezbędne są działania na szczeblu unijnym.

Poprawka 9
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Punkt 15 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(15) Opracowanie, wdrożenie i długoterminowe świadczenie interoperacyjnych, transgranicznych usług administracji elektronicznej usprawni funkcjonowanie jednolitego rynku. Administracje rządowe, które świadczą internetowe usługi publiczne, przyczyniają się do zwiększenia skuteczności i efektywności sektorów publicznego i prywatnego.

Poprawka

(15) Opracowanie, wdrożenie i długoterminowe świadczenie interoperacyjnych, transgranicznych usług administracji elektronicznej usprawni funkcjonowanie jednolitego rynku. Administracje rządowe, które świadczą internetowe usługi publiczne, przyczyniają się do zwiększenia skuteczności i efektywności sektorów publicznego i prywatnego. ***Wsparcie publiczne na dalszy rozwój tych usług nie tylko wzmocni jednolity rynek, ale także doprowadzi do rozwoju e-umiejętności i pobudzi popyt na sieci dostępu nowej generacji, a tym samym da silną podstawę dla inwestycji publicznych i prywatnych w projekty infrastrukturalne na niektórych obszarach.***

Or. en

Poprawka 10
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Punkt 19a preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

(19a) Aby zapewnić optymalne poziomy prywatności i ochrony danych osobowych oraz zapobiec nieuprawnionemu śledzeniu danych osobowych i profili, w tym danych dotyczących stanu zdrowia oraz dokumentacji medycznej, należy ustanowić wymogi bezpieczeństwa.

Or. en

Poprawka 11
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Punkt 21 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(21) W celu uwzględnienia postępów w dziedzinie technologii informacyjno-komunikacyjnych uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, dotyczące zmian w załączniku do niniejszego rozporządzenia, należy przekazać Komisji. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów. Celem tego przekazania uprawnień jest uwzględnienie nowych osiągnięć techniki, zmian na rynku, nowych priorytetów politycznych i możliwości wykorzystania synergii istniejących pomiędzy różnymi rodzajami infrastruktury, w tym infrastrukturą transportową i energetyczną. Zakres uprawnień ograniczony jest do modyfikowania opisu projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, dodawania takich projektów oraz usuwania zbędnych projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, zgodnie z ustalonymi wcześniej, jasnymi i przejrzystymi kryteriami.

Poprawka

(21) W celu uwzględnienia postępów w dziedzinie technologii informacyjno-komunikacyjnych uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, dotyczące zmian w załączniku do niniejszego rozporządzenia, należy przekazać Komisji. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów. Celem tego przekazania uprawnień jest uwzględnienie nowych osiągnięć techniki, zmian na rynku, nowych priorytetów politycznych i możliwości wykorzystania synergii istniejących pomiędzy różnymi rodzajami infrastruktury, w tym infrastrukturą transportową i energetyczną. Zakres uprawnień ograniczony jest do modyfikowania opisu projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, dodawania takich projektów oraz usuwania zbędnych projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, zgodnie z ustalonymi wcześniej, jasnymi i przejrzystymi kryteriami. ***Działania te nie powinny stanowić zagrożenia dla pewności prawa lub inwestycji na tym rynku poprzez zmianę i eliminowanie projektów w krótkim okresie.***

Or. en

Poprawka 12
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – punkt 1a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(1a) ustanawiają zrównoważony poziom konkurencyjności w mniej zaludnionych i rozwiniętych regionach, głównie na obszarach wiejskich i podmiejskich posiadających łącza o niskiej i średniej przepustowości, podczas uzyskiwania dostępu do sieci szerokopasmowych, i zapewniają e-integrację obywateli zamieszkujących te obszary.

Or. en

Poprawka 13
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – punkt 2

Tekst proponowany przez Komisję

(2) przyczyniają się do podniesienia jakości codziennego życia obywateli, przedsiębiorstw i administracji rządowych poprzez wspieranie wzajemnych połączeń oraz interoperacyjności krajowych sieci telekomunikacyjnych, jak również dostępu do tych sieci;

Poprawka

(2) przyczyniają się do podniesienia jakości codziennego życia obywateli, przedsiębiorstw i administracji rządowych poprzez wspieranie wzajemnych połączeń oraz interoperacyjności ***lokalnych, krajowych i regionalnych*** sieci telekomunikacyjnych, jak również ***swobodnego i niedyskryminacyjnego*** dostępu do tych sieci. ***Aby w pełni utworzyć jednolity rynek cyfrowy, należy zapewnić ścisłą współpracę i koordynację działań w ramach instrumentu „Łącząc Europę” z działalnością prowadzoną za pośrednictwem łączy szerokopasmowych na szczeblu krajowym i regionalnym;***

Or. en

Poprawka 14
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – punkt 3

Tekst proponowany przez Komisję

(3) przyczyniają się do wprowadzania w całej Europie szybkich i bardzo szybkich sieci szerokopasmowych, które ułatwiają z kolei opracowanie i wprowadzenie ogólnoeuropejskich usług informatycznych;

Poprawka

(3) przyczyniają się do wprowadzania w całej Europie szybkich i bardzo szybkich sieci szerokopasmowych **zgodnie z zasadą neutralności technologicznej**, które ułatwiają z kolei opracowanie i wprowadzenie ogólnoeuropejskich usług informatycznych **oraz konkurencyjnego potencjału europejskiego przemysłu**;

Or. en

Poprawka 15
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – punkt 4

Tekst proponowany przez Komisję

(4) **ułatwiają** zrównoważone wdrażanie ogólnoeuropejskiej infrastruktury usług informatycznych, **zapewniają** ich interoperacyjność i koordynację na poziomie europejskim, a także ich eksploatację, utrzymanie i modernizację;

Poprawka

(4) **zapewniają** zrównoważone wdrażanie ogólnoeuropejskiej infrastruktury usług informatycznych, ich interoperacyjność, **zgodność z normami międzynarodowymi i europejskimi oraz** koordynację na poziomie europejskim, a także ich eksploatację, utrzymanie i modernizację;

Or. en

Poprawka 16
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – punkt 3a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

3a. „Swobodny dostęp” oznacza hurtowy dostęp do infrastruktury szerokopasmowej dla wszystkich operatorów komunikacji elektronicznej na równych i niedyskryminacyjnych warunkach, który umożliwi im pełne konkurowanie z operatorem będącym właścicielem tej infrastruktury lub zarządzającym nią,

Poprawka

zwiększając przez to możliwości wyboru i konkurencję na rzecz użytkowników, którzy powinni mieć możliwość i) dostępu do treści i ii) użytkowania wybranej przez siebie aplikacji zgodnie z jasno określonymi i przejrzystymi warunkami handlowymi oferowanymi przez operatora komunikacji elektronicznej zapewniającego wybranego przez tych użytkowników operatora sieci szerokopasmowych. Dostęp powinien być wyceniony uczciwie, tak aby umożliwiał godziwe wpływy zapewniające zarówno inwestycje na rzecz modernizacji i konserwacji oraz gospodarczą rentowność infrastruktury, jak również maksymalne wykorzystanie przez użytkowników.

Or. en

Poprawka 17
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – litera a)

Tekst proponowany przez Komisję

a) rozwój bardzo szybkich sieci szerokopasmowych zapewniających prędkość przesyłania danych wynoszącą 100 Mb/s i większą;

Poprawka

a) rozwój bardzo szybkich sieci szerokopasmowych zapewniających prędkość przesyłania danych wynoszącą 100 Mb/s i większą, z **uwzględnieniem popytu na bardzo szybki Internet;**

Or. en

Poprawka 18
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – litera b)

Tekst proponowany przez Komisję

b) rozwój łączy szerokopasmowych w celu połączenia z centralnymi regionami Unii wysp, regionów zamkniętych i peryferyjnych oraz zapewnienie tym

Poprawka

b) rozwój łączy szerokopasmowych w celu połączenia z centralnymi regionami Unii wysp, regionów zamkniętych i peryferyjnych oraz zapewnienie tym

regionom łączności szerokopasmowej umożliwiającej osiągnięcie prędkości transmisji danych wynoszącej 30 Mb/s lub więcej;

regionom łączności szerokopasmowej umożliwiającej osiągnięcie prędkości transmisji danych wynoszącej 30 Mb/s lub więcej, z *uwzględnieniem popytu na bardzo szybki Internet, z wykorzystaniem wszystkich dostępnych technologii zgodnie z zasadą neutralności technologicznej, która ma kluczowe znaczenie dla otwartego i dynamicznego Internetu;*

Or. en

Poprawka 19
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – litera d)

Tekst proponowany przez Komisję

d) działania umożliwiające osiągnięcie synergii i interoperacyjności między różnymi projektami będącymi przedmiotem wspólnego zainteresowania w dziedzinie telekomunikacji, między projektami będącymi przedmiotem wspólnego zainteresowania dotyczącymi różnych rodzajów infrastruktury, w tym infrastruktury transportowej i energetycznej, między projektami będącymi przedmiotem wspólnego zainteresowania w dziedzinie telekomunikacji oraz projektami wspieranymi z funduszy strukturalnych i z Funduszu Spójności, jak również między projektami dotyczącymi odpowiedniej infrastruktury badawczej.

Poprawka

d) działania umożliwiające osiągnięcie synergii i interoperacyjności między różnymi projektami będącymi przedmiotem wspólnego zainteresowania w dziedzinie telekomunikacji, ***komplementarności*** między projektami będącymi przedmiotem wspólnego zainteresowania dotyczącymi różnych rodzajów infrastruktury, w tym infrastruktury transportowej i energetycznej, między projektami będącymi przedmiotem wspólnego zainteresowania w dziedzinie telekomunikacji oraz projektami wspieranymi z funduszy strukturalnych i z Funduszu Spójności ***oraz innych inicjatyw, unikając ich dublowania lub pomijania***, jak również między projektami dotyczącymi odpowiedniej infrastruktury badawczej.

Or. en

Poprawka 20
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

3. Państwa członkowskie lub inne podmioty odpowiedzialne za realizację projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania lub współuczestniczące w ich realizacji podejmują niezbędne środki prawne, administracyjne, techniczne i finansowe, zgodnie z odpowiednimi ustaleniami niniejszego rozporządzenia.

Poprawka

3. Państwa członkowskie lub inne podmioty, **w tym władze lokalne i regionalne**, odpowiedzialne za realizację projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania lub współuczestniczące w ich realizacji podejmują niezbędne środki prawne, administracyjne, techniczne i finansowe, zgodnie z odpowiednimi ustaleniami niniejszego rozporządzenia **i wytycznymi wspólnotowymi w sprawie stosowania przepisów dotyczących pomocy państwa w odniesieniu do szybkiego wdrażania sieci szerokopasmowych. Realizacja musi być przede wszystkim oparta na kompleksowej ocenie projektu. Ocena projektu obejmuje m.in. warunki rynkowe, w tym informacje o istniejącej infrastrukturze, obowiązki regulacyjne promotora projektu, strategie handlowe i marketingowe.**

Or. en

Poprawka 21
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję

4. W stosownych przypadkach Unia może ułatwiać realizację projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania za pomocą środków regulacyjnych, a także poprzez zapewnianie koordynacji, środków wsparcia oraz pomocy finansowej w celu wdrażania projektów i zachęcania do ich wykorzystywania, a także w celu stymulowania inwestycji publicznych i prywatnych.

Poprawka

4. W stosownych przypadkach Unia może ułatwiać realizację projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania za pomocą środków regulacyjnych, a także poprzez zapewnianie koordynacji, środków wsparcia oraz pomocy finansowej w celu wdrażania projektów i zachęcania do ich wykorzystywania, a także w celu stymulowania inwestycji publicznych i prywatnych, **zgodnie z wytycznymi wspólnotowymi w sprawie stosowania przepisów dotyczących pomocy państwa w odniesieniu do szybkiego wdrażania**

sieci szerokopasmowych.

Or. en

Poprawka 22
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 7 – litera a)

Tekst proponowany przez Komisję

a) nowych osiągnięć techniki i zmian na rynku; lub

Poprawka

a) nowych osiągnięć techniki i zmian na rynku **oraz innowacji**; lub

Or. en

Poprawka 23
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 7 – litera b)

Tekst proponowany przez Komisję

b) nowych priorytetów politycznych; lub

Poprawka

skreślona

Or. en

Poprawka 24
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 8 – litera c)

Tekst proponowany przez Komisję

c) zapewnia europejską wartość dodaną;

Poprawka

c) zapewnia europejską wartość dodaną **wykazaną w następstwie przeprowadzenia studium wykonalności oraz oceny kosztów i korzyści;**

Or. en

Poprawka 25
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 7 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. Komisja jest wspomagana przez grupę ekspertów, w skład której wchodzi po jednym przedstawicielu każdego państwa członkowskiego i której celem jest monitorowanie stosowania wytycznych oraz udzielanie wsparcia w zakresie planowania krajowych strategii dotyczących Internetu o wysokiej przepustowości, tworzenia map infrastruktury i wymiany informacji. Grupa ekspertów może rozpatrywać wszelkie inne kwestie związane z rozwojem transeuropejskich sieci telekomunikacyjnych.

Poprawka

2. Komisja jest wspomagana przez grupę ekspertów, w skład której wchodzi po jednym przedstawicielu każdego państwa członkowskiego i której celem jest monitorowanie stosowania wytycznych oraz udzielanie wsparcia w zakresie planowania krajowych strategii dotyczących Internetu o wysokiej przepustowości, tworzenia map infrastruktury i wymiany informacji. Grupa ekspertów może rozpatrywać wszelkie inne kwestie związane z rozwojem transeuropejskich sieci telekomunikacyjnych. ***Komisja powinna w należyty sposób uwzględnić opinię grupy ekspertów. W przypadku, gdy Komisja podejmie decyzję o nieuwzględnieniu opinii grupy ekspertów, informuje o tym Parlament Europejski, podając uzasadnienie swojej decyzji.***

Or. en

Poprawka 26
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 7 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję

4. W sprawozdaniach tych Komisja ocenia również, czy zakres projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania w dalszym ciągu odzwierciedla priorytety polityczne, postęp techniczny i sytuację na stosownych rynkach. ***W przypadku dużych projektów sprawozdania te zawierają analizę wpływu na środowisko uwzględniającą konieczność dostosowania się do zmiany klimatu i łagodzenia jej skutków, a także odporność na klęski żywiołowe.*** Tego rodzaju przegląd może być również przeprowadzony w innym

Poprawka

4. W sprawozdaniach tych Komisja ocenia również, czy zakres projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania w dalszym ciągu odzwierciedla priorytety polityczne, postęp techniczny, ***rynkowy i środowiskowy*** oraz sytuację na stosownych rynkach. Tego rodzaju przegląd może być również przeprowadzony w innym dowolnym terminie, jeżeli zostanie to uznane za stosowne.

dowolnym terminie, jeżeli zostanie to uznane za stosowne.

Or. en

Poprawka 27
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Załącznik – wprowadzenie – akapit drugi

Tekst proponowany przez Komisję

Wprowadzenie i usprawnienie transeuropejskich sieci telekomunikacyjnych (sieci szerokopasmowych i infrastruktury usług informatycznych) przyczyni się do pobudzenia wzrostu gospodarczego, zwiększenia zatrudnienia i utworzenia dynamicznego jednolitego rynku cyfrowego. Zapewni ono zwłaszcza szybszy dostęp do Internetu, podniesie – dzięki rozwiązaniom informatycznym – jakość codziennego życia obywateli, w tym dzieci i młodzieży, przedsiębiorstw i administracji rządowych, umożliwi zwiększenie interoperacyjności i ułatwi zbliżenie lub dostosowanie się do powszechnie uzgodnionych norm.

Poprawka

Wprowadzenie i usprawnienie transeuropejskich sieci telekomunikacyjnych (sieci szerokopasmowych i infrastruktury usług informatycznych) przyczyni się do pobudzenia wzrostu gospodarczego, **wspierania nowych inwestycji**, zwiększenia zatrudnienia i utworzenia dynamicznego jednolitego rynku cyfrowego. Zapewni ono zwłaszcza szybszy dostęp do Internetu, podniesie – dzięki rozwiązaniom informatycznym – jakość codziennego życia obywateli, w tym dzieci i młodzieży, przedsiębiorstw i administracji rządowych, umożliwi zwiększenie interoperacyjności i ułatwi zbliżenie lub dostosowanie się do powszechnie uzgodnionych norm.

Or. en

Poprawka 28
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Załącznik – sekcja 2 – akapit drugi

Tekst proponowany przez Komisję

Inwestycje w infrastrukturę szerokopasmową podejmowane są głównie przez inwestorów prywatnych i oczekuje się, że sytuacja ta się nie zmieni. Realizacja celów określonych w agendzie cyfrowej będzie jednak wymagała inwestycji w

Poprawka

Inwestycje w infrastrukturę szerokopasmową podejmowane są głównie przez inwestorów prywatnych i oczekuje się, że sytuacja ta się nie zmieni. Realizacja celów określonych w agendzie cyfrowej będzie jednak wymagała inwestycji

obszarach, w przypadku których nie ma wyraźnego uzasadnienia ekonomicznego **lub** w przypadku których uzasadnienie takie musi zostać wzmocnione w ramach czasowych przewidzianych na realizację celów. Na podstawie możliwych inwestycji wyróżnić można następujące obszary:

w obszarach, w przypadku których nie ma wyraźnego uzasadnienia ekonomicznego, w przypadku których uzasadnienie takie musi zostać wzmocnione w ramach czasowych przewidzianych na realizację celów **lub w przypadku niewydolności rynku**. Na podstawie możliwych inwestycji wyróżnić można następujące obszary:

Or. en

Poprawka 29
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Załącznik – sekcja 2 – akapit piąty

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

Obszary o wysokiej gęstości zaludnienia / obszary miejskie – z wyjątkiem niektórych regionów o niskich dochodach – posiadają zazwyczaj duży wybór łączny o średniej lub wysokiej przepustowości, które na ogół dostępne są w ramach konkurencyjnych ofert operatorów kablowych i telekomunikacyjnych. Jednak ze względu na tę stosunkowo zadowalającą sytuację zachęty rynkowe do inwestowania w sieci o wysokiej przepustowości, takie jak np. światłowód do domu, są ograniczone. W związku z powyższym wsparcie finansowe może również zostać przyznane na potrzeby inwestycji na obszarach o dużej gęstości zaludnienia, które nie przyciągają wystarczających inwestycji pomimo korzyści społecznych, jakie można by dzięki takim inwestycjom osiągnąć, pod warunkiem, że decyzja o przyznaniu wsparcia jest w pełni zgodna z art. 101, 102 i 106 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, jak również, w stosownych przypadkach, z wytycznymi wspólnotowymi w sprawie stosowania przepisów dotyczących pomocy państwa w odniesieniu do szybkiego wdrażania sieci

skreślony

szerokopasmowych.

Or. en

Poprawka 30
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Załącznik – sekcja 2 – akapit szósty

Tekst proponowany przez Komisję

W mniej rozwiniętych regionach pomoc na wdrażanie sieci szerokopasmowych **należy** zapewniać przede wszystkim w ramach instrumentów funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Dotacje lub instrumenty finansowe dostępne w ramach instrumentu „Łącząc Europę” **mogą stanowić** uzupełnienie takiej pomocy w przypadkach, w których jest to niezbędne do realizacji celów niniejszego rozporządzenia. Osiągnięcie synergii między działaniami realizowanymi w ramach instrumentu „Łącząc Europę” w tych regionach a działaniami pomocowymi realizowanymi w ramach funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności ułatwić może zastosowanie odpowiedniego mechanizmu koordynacji.

Poprawka

W mniej rozwiniętych regionach pomoc na wdrażanie sieci szerokopasmowych **można** zapewniać przede wszystkim w ramach instrumentów funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Dotacje lub instrumenty finansowe dostępne w ramach instrumentu „Łącząc Europę”, **jeśli ich wartość dodana i zasadność podlegają ocenie na etapach pilotażowych i w wyniku niezależnych analiz, stanowią** uzupełnienie takiej pomocy **i ograniczają koszty projektu poprzez pokrycie części ryzyka kredytowego inwestora** w przypadkach, w których jest to niezbędne do realizacji celów niniejszego rozporządzenia. **Mimo to Komisja koordynuje przydział środków finansowych, zapobiegając w ten sposób ich dublowaniu lub pomijaniu.** Osiągnięcie synergii między działaniami realizowanymi w ramach instrumentu „Łącząc Europę” w tych regionach a działaniami pomocowymi realizowanymi w ramach funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności ułatwić może zastosowanie odpowiedniego mechanizmu koordynacji.

Or. en

Poprawka 31
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Załącznik – sekcja 2 – akapit dziewiąty

Tekst proponowany przez Komisję

Działania wspierające projekty będące przedmiotem wspólnego zainteresowania w dziedzinie sieci szerokopasmowych dotyczą w równym stopniu projektów zmierzających do realizacji celu 30 Mb/s określonego w agendzie cyfrowej, jak i projektów zmierzających do realizacji celu 100 Mb/s określonego w tejże agendzie, projektów realizowanych w obszarach podmiejskich, jak i w obszarach wiejskich, a także projektów realizowanych w regionach całej Unii Europejskiej.

Poprawka

Działania wspierające projekty będące przedmiotem wspólnego zainteresowania w dziedzinie sieci szerokopasmowych dotyczą w równym stopniu projektów, **w tym działań publicznych i prywatnych**, zmierzających do realizacji celu 30 Mb/s określonego w agendzie cyfrowej, jak i projektów zmierzających do realizacji celu 100 Mb/s określonego w tejże agendzie, projektów realizowanych w obszarach podmiejskich, jak i w obszarach wiejskich, a także projektów realizowanych w regionach całej Unii Europejskiej **o niskiej i średniej gęstości zaludnienia**.

Or. en

Poprawka 32

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Załącznik – sekcja 2 – akapit dziesiąty – litera a)

Tekst proponowany przez Komisję

a) wspierają inwestycje w sieci szerokopasmowe, które są w stanie umożliwić realizację celu określonego w agendzie cyfrowej polegającego na zapewnieniu powszechnego dostępu do sieci o przepustowości 30 Mb/s; lub

Poprawka

a) wspierają inwestycje w sieci szerokopasmowe, które są w stanie umożliwić realizację celu określonego w agendzie cyfrowej polegającego na zapewnieniu powszechnego dostępu do sieci o przepustowości **min.** 30 Mb/s; lub

Or. en

Poprawka 33

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Załącznik – sekcja 2 – akapit dziesiąty – litera b)

Tekst proponowany przez Komisję

b) wspierają inwestycje w sieci szerokopasmowe, które są w stanie umożliwić realizację celu określonego w

Poprawka

b) wspierają inwestycje w sieci szerokopasmowe, które są w stanie umożliwić realizację celu określonego

agendzie cyfrowej polegającego na zapewnieniu co najmniej 50 % gospodarstw domowych dostępu do sieci o przepustowości *przekraczającej* 100 Mb/s;

w agendzie cyfrowej polegającego na zapewnieniu co najmniej 50% gospodarstw domowych dostępu do sieci o przepustowości *min.* 100 Mb/s;

Or. en

Poprawka 34
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Załącznik – sekcja 2 – akapit dziesiąty – litera c)

Tekst proponowany przez Komisję

c) są zgodne z obowiązującym prawem, w szczególności z prawem konkurencji;

Poprawka

c) są zgodne z obowiązującym prawem, w szczególności z prawem konkurencji *i zasadami udzielania pomocy państwa*;

Or. en

Poprawka 35
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Załącznik – sekcja 2 – akapit czternasty – litera b)

Tekst proponowany przez Komisję

b) przedsiębiorstwa użyteczności publicznej (działające w takich dziedzinach jak wodociągi, kanalizacja, energia, transport), od których oczekuje się inwestycji w pasywne sieci szerokopasmowe, realizowanych samodzielnie lub we współpracy z operatorami;

Poprawka

b) przedsiębiorstwa użyteczności publicznej (działające w takich dziedzinach jak wodociągi, kanalizacja, energia, transport), od których oczekuje się inwestycji w pasywne sieci szerokopasmowe, realizowanych samodzielnie lub we współpracy z *innymi* operatorami *publicznymi i prywatnymi*;

Or. en

Poprawka 36
Wniosek dotyczący rozporządzenia
Załącznik – sekcja 3 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Wdrożenie infrastruktury usług informatycznych przyczyni się do utworzenia jednolitego rynku cyfrowego dzięki usunięciu istniejących przeszkód w świadczeniu usług. Cel ten zostanie osiągnięty poprzez stworzenie lub poprawę funkcjonowania platform infrastruktury **interoperacyjnych** usług informatycznych, którym towarzyszyć będzie niezbędna podstawowa infrastruktura usług informatycznych. Wdrożenie opiera się na podejściu dwupoziomowym:

Poprawka

Wdrożenie infrastruktury usług informatycznych przyczyni się do utworzenia jednolitego rynku cyfrowego dzięki usunięciu istniejących przeszkód w świadczeniu usług. Cel ten zostanie osiągnięty poprzez stworzenie lub poprawę funkcjonowania **interoperacyjnych i kompatybilnych w skali międzynarodowej** platform infrastruktury usług informatycznych, którym towarzyszyć będzie niezbędna podstawowa infrastruktura usług informatycznych. Wdrożenie opiera się na podejściu dwupoziomowym:

Or. en

UZASADNIENIE

Wprowadzenie

W nowych wieloletnich ramach finansowych na lata 2014–2020 Komisja Europejska zaproponowała nowy instrument na rzecz wspierania europejskiej zintegrowanej infrastruktury w sektorze transportu, energii i telekomunikacji – instrument „Łącząc Europę”.

Instrument „Łącząc Europę” otworzyłby dostęp do 50 mld EUR przeznaczonych na sieć infrastruktury w celu usprawnienia połączeń w Unii Europejskiej i wywołałby efekt mnożnikowy poprzez lewarowanie kapitału publicznego i prywatnego niezbędnego do pokrycia potrzeb inwestycji, szacowanych na 1000 mld EUR.

Ponieważ budżety publiczne na szczeblu krajowym i lokalnym nie byłyby w stanie samodzielnie sfinansować projektów, Komisja proponuje nowy instrument budżetowy w celu pozyskania innego finansowania publicznego i prywatnego oraz ograniczenia ryzyka inwestorów prywatnych.

Wykorzystanie funduszy strukturalnych i programu na rzecz konkurencyjności i innowacji na infrastrukturę usług cyfrowych i tylko na projekty pilotażowe nie wystarczy do zapewnienia znacznego rozwoju usług cyfrowych, zwłaszcza na obszarach wiejskich Unii Europejskiej. Ponadto trudna sytuacja gospodarcza UE, zwłaszcza niektórych krajów, zagraża inwestycjom w nową infrastrukturę i rozwojowi jednolitego europejskiego rynku cyfrowego.

Instrument „Łącząc Europę” zastępuje istniejące podstawy prawne TEN-T/TEN-E i eTEN jednym rozporządzeniem w sprawie finansowania, którego celem jest zapewnienia maksymalnej integracji i synergii z innymi instrumentami oraz innymi strategiami politycznymi i rozporządzeniami Unii Europejskiej.

Instrument „Łącząc Europę” przewiduje prawie 9,2 mld EUR na wsparcie inwestycji w szybkie i bardzo szybkie sieci szerokopasmowe oraz usługi cyfrowe o zasięgu ogólnoeuropejskim. Głównym założeniem wniosku jest spełnienie celu Europejskiej agendy cyfrowej do roku 2020, jakim jest szerokopasmowy dostęp dla wszystkich, o prędkości co najmniej 30 Mb/s, i łącza internetowe powyżej 100 Mb/s co najmniej 50% europejskich gospodarstw domowych.

Przynajmniej 7 mld z proponowanych 9,2 mld EUR zostałyby udostępnionych dla inwestycji w infrastrukturę szerokopasmową o wysokiej przepustowości. Pozostała część byłaby dostępna głównie w formie dotacji na projekty przyczyniające się do uzyskania niezbędnych publicznych i sieciowych usług internetowych. Projekty te obejmują transgraniczne usługi użyteczności publicznej (e-zdrowie, e-tożsamość i e-sprawiedliwość itp.) i powinny one zapewniać obywatelom, administracji publicznej i przemysłowi europejskiemu szybki dostęp do platform cyfrowych, infrastruktury szerokopasmowej oraz sieci telekomunikacyjnych.

Szerokopasmowy Internet i transgraniczne usługi cyfrowe to cyfrowa infrastruktura

przyszłości i na podstawie wyników wielu badań będzie ona miała znaczący wpływ na wydajność pracy oraz poziom PKB na mieszkańca. Obliczono, że dziesięcioprocentowy wzrost rozpowszechnienia łączności szerokopasmowej w dowolnym roku jest skorelowany ze wzrostem wydajności pracy o 1,5% w ciągu kolejnych pięciu lat.

Na podstawie ostrożnych szacunków Komisja Europejska wnioskuje, że instrument „Łącząc Europę” może pobudzić inwestycje finansowe o wartości powyżej 50 mld EUR i do 100 mld EUR w infrastrukturę szerokopasmową o wysokiej przepustowości.

Celem niniejszego wniosku dotyczącego rozporządzenia jest ustanowienie zbioru wytycznych dla transeuropejskich sieci telekomunikacyjnych w celu wyeliminowania wąskich gardeł utrudniających pełną realizację jednolitego rynku cyfrowego oraz wyeliminowania luki cyfrowej będącej przyczyną podziałów między regionami UE poprzez wspieranie prywatnych inwestycji na tych obszarach, na których istnieją połączenia o małej prędkości lub na których połączeń brak.

1. Uwagi ogólne

Ogólnie rzecz biorąc, sprawozdawca zgadza się z wnioskiem Komisji. Instrument „Łącząc Europę” w obszarze infrastruktury usług szerokopasmowych i cyfrowych można postrzegać jako jeden z możliwych mechanizmów uzupełniających, które mogą pobudzać niezbędne inwestycje z sektora prywatnego i publicznego na tych obszarach. Niektóre z tych inwestycji, zwłaszcza inwestycje w projekty niemającego charakteru komercyjnego lub projekty o niskiej opłacalności, mogą nie zostać zrealizowane bez tego proponowanego wsparcia finansowego.

Sprawozdawca jest zdania, że niniejsze rozporządzenie, wraz z rozporządzeniem w sprawie instrumentu „Łącząc Europę”, powinno przede wszystkim doprowadzić do stworzenia przyjaznego środowiska biznesowego dla rozwoju infrastruktury telekomunikacyjnej. Powinno to nastąpić głównie dzięki instrumentom finansowym, takim jak np. gwarancje. Dotacje należy wykorzystywać jedynie w wyjątkowych przypadkach.

Zdaniem sprawozdawcy niezbędne jest, aby państwa członkowskie nadal pobudzały rozwój rynku za pomocą infrastruktury telekomunikacyjnej poprzez eliminowanie barier uniemożliwiających szybszy postęp i poprzez wspieranie konkurencji na tym rynku. Centralnie planowane i zarządzane projekty dalszego rozwoju sektora technologii informacyjno-komunikacyjnych nie są zalecane z uwagi na ścisłe powiązania tego sektora z rynkiem oraz szybkie zmiany kierunku jego rozwoju.

W środowisku całkowicie opartym na rynku niniejsze rozporządzenie nie powinno ingerować w środki i wpływy nierynkowe, ale powinno w sposób odpowiedzialny łagodzić deficyty występujące w gospodarce cyfrowej. Główny deficyt jest związany z cyfrową przepaścią między obszarami wiejskimi i miejskimi pod względem możliwości podłączenia do szybkiego Internetu i wykorzystania związanych z tym usług cyfrowych. Zmniejszenie tej

przepaści jest jednym z kluczowych priorytetów sprawozdawcy. To jeden z obszarów, w których pieniądze publiczne mogą skutecznie wspierać rozwój tego rynku.

2. Uwagi szczegółowe

Proponowany instrument powinien przede wszystkim skupiać się na obszarach infrastruktury wykazujących niedoskonałości możliwe do złagodzenia lub wyeliminowania, których nie można usunąć za pomocą innych instrumentów czy samych podmiotów handlowych. Sprawozdawca pragnie również podkreślić, że wsparcie finansowe z tego instrumentu nie powinno prowadzić do zakłócenia konkurencji gospodarczej. Oznacza to, że w kwestii infrastruktury szerokopasmowej wsparcie finansowe powinno być nakierowane głównie na obszary o niskiej i średniej gęstości zaludnienia, w których prywatni inwestorzy nie chcą inwestować z uwagi na niską rentowność ich inwestycji. W związku z tym instrument ten powinien gwarantować, że unijne wsparcie finansowe skonsoliduje i podniesie konkurencyjność regionów słabiej zaludnionych i słabiej rozwiniętych pod względem dostępu do sieci szerokopasmowych. Propozycja wykorzystania środków finansowych instrumentu „Łącząc Europę” także w odniesieniu do projektów na obszarach miejskich wydaje się niestosowna; projekty te należy pozostawić wyłącznie inwestorom prywatnym, gdyż większość z tych projektów wykazuje opłacalność komercyjną.

Ściśle związana z tą kwestią jest również uwaga Komisji Europejskiej, według której wdrażanie sieci szerokopasmowych w regionach słabiej rozwiniętych należy zapewniać przede wszystkim w ramach instrumentów funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Sprawozdawca jest zdania, że regiony słabiej rozwinięte powinny mieć również możliwość korzystania ze środków instrumentu „Łącząc Europę” do podobnych celów oraz że należy wytworzyć synergie między różnymi programami UE. Jeśli chodzi o efektywne korzystanie ze środków finansowych, ważne jest, aby instrument „Łącząc Europę” w odniesieniu do sieci telekomunikacyjnych zapewniał komplementarność z sektorem energii i transportu.

Inny istotny aspekt inwestycji w infrastrukturę szerokopasmową jest związany z pojęciem neutralności technologicznej. W przypadku różnych technologii dotyczących podobnych usług zapewniających tę samą prędkość, technologie te powinny być traktowane na równych zasadach. Sprawozdawca z zadowoleniem przyjmuje zatem wniosek dotyczący rozporządzenia, w którym nie proponuje się żadnych konkretnych, technicznie właściwych rozwiązań, ale zestaw technologii umożliwiających osiągnięcie celów agendy cyfrowej.

Infrastruktura szerokopasmowa oznacza w niniejszym rozporządzeniu sieci przewodowe i bezprzewodowe (w tym sieci satelitarne). Podstawowe połączenie do Internetu jest stałe, ale liczba użytkowników mobilnych szybko rośnie, podobnie jak ruch danych. Tendencje te należy uwzględnić w portfelu projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, a priorytet nadać wykorzystaniu otwartych szybkich i bardzo szybkich sieci szerokopasmowych.

Jeśli chodzi o kompetencje Komisji w związku z niniejszym rozporządzeniem, sprawozdawca chciałby zapobiec nieuzasadnionemu rozszerzeniu zakresu tych kompetencji. Pierwszą kwestią w tym kontekście są akty delegowane. Na podstawie niniejszego wniosku Komisja posiada szerokie uprawnienia do zmiany, usuwania i dodawania nowych projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, które mają zasadnicze znaczenie dla niniejszego rozporządzenia. Z tego powodu niezbędne jest zapewnienie szczególnych mechanizmów kontrolnych, umożliwiających nadzór nad działaniami Komisji.

Technologie informacyjno-komunikacyjne są dynamicznie i szybko rozwijającym się sektorem; w związku z tym, z jednej strony niezbędne jest to, aby rozporządzenie było elastyczne i uwzględniało zmiany rozwojowe; z drugiej strony nie powinno ono stanowić zagrożenia dla pewności prawa i inwestycji na tym rynku poprzez zmianę i eliminowanie projektów w krótkim okresie.

Sprawozdawca jest także zdania, że ten sam problem dotyczy kwestii oceny i funkcjonowania grupy ekspertów.