



2016/2325(INI)

6.4.2017

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно космическа стратегия за Европа
(2016/2325(INI))

Комисия по промишленост, изследвания и енергетика

Докладчик: Констанце Крел

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ 3

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно космическа стратегия за Европа (2016/2325(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 189 от дял XIX от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 26 октомври 2016 г., озаглавено „Космическа стратегия за Европа“ (COM(2016)0705),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 28 февруари 2013 г., озаглавено „Индустриална политика на ЕС за космическия сектор“ (COM(2013)0108),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 4 април 2011 г., озаглавено „Към космическа стратегия на Европейския съюз в услуга на гражданите“ (COM(2011)0152),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 14 юни 2010 г., озаглавено „План за действие във връзка с приложенията, базирани на глобалната навигационна спътникова система (ГНСС)“ (COM(2010)0308),
- като взе предвид Парижкото споразумение, Решение 1/СР.21 и 21-вата конференция на страните (СОР 21) по РКООНИК, както и 11-ата конференция на страните, служеща като среща на страните по Протокола от Киото (СМР 11), проведена в Париж, Франция, от 30 ноември до 11 декември 2015 г.,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 377/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за създаване на програма „Коперник“ и за отмяна на Регламент (ЕС) № 911/2010¹,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1285/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за изграждане и експлоатация на европейските навигационни спътникови системи и за отмяна на Регламент (ЕО) № 876/2002 на Съвета и на Регламент (ЕО) № 683/2008 на Европейския парламент и на Съвета²,
- като взе предвид Решение № 541/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на рамка за подкрепа на космическото наблюдение и проследяване³,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 512/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 912/2010 за създаване на Европейската агенция за ГНСС⁴,

¹ ОВ L 122, 24.4.2014 г., стр. 44.

² ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 1.

³ ОВ L 158, 27.5.2014 г., стр. 227.

⁴ ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 72.

- като взе предвид съответните заключения на Съвета и „Декларацията от Амстердам“ на министрите от 14 април 2016 г. относно сътрудничеството в областта на свързаното и автоматизирано управление на МПС,
 - като взе предвид съвместното изявление относно обща визия и цели за бъдещето на Европа в космическото пространство от Европейския съюз и Европейската космическа агенция, подписано от Комисията и агенцията на 26 октомври 2016 г.,
 - като взе предвид своята резолюция от 8 юни 2016 г. относно развитието на космическия капацитет за европейска сигурност и отбрана¹,
 - като взе предвид своята резолюция от 8 юни 2016 г. относно навлизането на пазара на космически технологии²,
 - като взе предвид своята резолюция от 10 декември 2013 г. относно индустриалната политика на ЕС за космическия сектор – разгръщането на потенциала за икономически растеж в космическия сектор³,
 - като взе предвид своята резолюция от 19 януари 2012 г. относно „Към космическа стратегия на Европейския съюз в услуга на гражданите“⁴,
 - като взе предвид своята резолюция от 7 юни 2011 г. относно приложения в транспорта на глобалните навигационни спътникови системи — политика на ЕС в краткосрочен и средносрочен план⁵,
 - като взе предвид проучването от януари 2016 г. относно навлизането на пазара на космически технологии в Европа⁶,
 - като взе предвид член 52 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по промишленост, изследвания и енергетика и становищата на комисията по външни работи, комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите, комисията по транспорт и туризъм, както и на комисията по рибно стопанство (A8-0000/2017),
1. приветства съобщението на Комисията, озаглавено „Космическа стратегия за Европа“, и подкрепя инициативата на Комисията за пълна ангажираност за максимално увеличаване на икономическите и социалните ползи от космическото пространство, способстване на развитието на европейския космически сектор, засилване на независимостта на Европа в космическото пространство и укрепване на ролята на Европа като глобален фактор, както и за международното сътрудничество в космическото пространство;

¹ Приети текстове, P8_TA(2016)0267.

² Приети текстове, P8_TA(2016)0268.

³ Приети текстове, P7_TA(2013)0534.

⁴ ОВ С 227 Е, 6.8.2013 г., стр. 16.

⁵ ОВ С 380 Е, 11.12.2012 г., стр. 1.

⁶ „Навлизане на пазара на космически технологии в Европа“, проучване за комисията по промишленост, изследвания и енергетика, Генерална дирекция за вътрешни политики на ЕС, Тематичен отдел А, 2016 г., ISBN 978-92-823-8537-1.

2. припомня на Комисията, че непрекъснатостта по отношение на космическите програми на ЕС е от жизненоважно значение, по-специално с оглед създаването на положителен инвестиционен климат в сектора, свързан с дейностите надолу по веригата; счита, че това може да бъде постигнато единствено ако финансирането на съответната инфраструктура и съответните услуги е гарантирано в дългосрочен план, включително в области със значително участие на частния сектор;
3. счита, че е необходимо да се направи оценка на управлението на програмите „Галилео“ и „Коперник“ преди представянето от страна на Комисията на нови законодателни предложения като част от следващата МФР; счита, че тази оценка следва да разгледа, наред с други въпроси, бъдещата роля на Европейската агенция за ГНСС (GSA) в рамките на „Галилео“ и потенциална роля в „Коперник“, начини за опростяване на взаимоотношенията с Европейската космическа агенция (ЕКА) и настоящото разделение между основните и делегираните задачи на агенцията;
4. подчертава, че резултатите от оценката следва също да послужат за основа на бъдещите обсъждания относно отношенията между ЕС и ЕКА, с оглед на подписването на актуализирано рамково споразумение между ЕКА и ЕС въз основа на съвместното изявление на ЕС и ЕКА, подписано на 26 октомври 2016 г.;
5. призовава Комисията да преразгледа адекватността на средствата, отпуснати на Европейската агенция за ГНСС, като се вземат предвид настоящите и бъдещите задачи на агенцията и рисковете от конфликт на интереси, произтичащи от възлагането на дейности на външни изпълнители;
6. подчертава, че с цел да се отговори на настоящите и бъдещите предизвикателства, следващият бюджет на ЕС следва да включва повече средства за космическите дейности в сравнение с настоящия бюджет, и че това трябва да бъде гарантирано в хода на предстоящия преглед на МФР;

Максимално увеличаване на ползите от космическото пространство за обществото и икономиката на ЕС

7. призовава Комисията да ускори пълноценната икономическа експлоатация на програмите „Галилео“ и „Коперник“, като определи адекватни цели за навлизане на пазара и чрез опростяване на достъпа и обработката на данни по програма „Коперник“, за да даде възможност на предприятията, и по-специално МСП, да разработват приложения въз основа на космическите данни;
8. подчертава, че успехът на космическия сектор зависи до голяма степен от научните изследвания и иновациите и че следващата рамкова програма следва да постави акцент върху свързаните с космическото пространство научни изследвания, като същевременно се гарантира ефективност чрез пълно сътрудничество между ЕС, ЕКА и държавите членки в области като изследванията във връзка с ракетите носители;
9. призовава Комисията да установи във възможно най-кратки срокове възможностите въз основа на програмата на ЕС „Коперник“ за мониторинг на

емисиите на CO₂, които понастоящем се разработват в рамките на „Хоризонт 2020“¹, с оглед на мониторинга на потребностите, залегнали в споразумението на COP 21;

10. подчертава, че широкото използване на сигнала на „Галилео“ е предпоставка за развитието на солиден пазар за дейностите надолу по веригата за космическите приложения и услуги и че следва да бъдат взети адекватни мерки, включително регулаторни мерки, с цел пълната съвместимост с „Галилео“ и EGNOS да стане стандарт за устройствата, продавани в ЕС;
11. призовава Комисията да гарантира, че базираните на ГНСС генератори на импулси в инфраструктури от ключово значение са съвместими с „Галилео“ и EGNOS, което е изключително важно от гледна точка на сигурността;
12. подчертава способността на спътниците да осигуряват непрекъсната свързаност с много голям капацитет, и по-специално в отдалечените райони и най-отдалечените региони, което ще бъде от основно значение за развитието на 5G мрежите, като се предоставят услуги като автономно шофиране; подчертава също така необходимостта да се заделят адекватни честотни ленти за дейността на тези спътникови услуги; призовава този въпрос да бъде разгледан в рамките на законодателната работа относно далекосъобщителните мрежи;
13. подчертава важната роля на европейските структурни и инвестиционни фондове за стимулиране на пазарите на космически продукти и услуги надолу по веригата, най-вече чрез обществени поръчки, включително в държавите, които все още нямат голям космически сектор, и че това следва да бъде разгледано в рамките на текущите дискусии относно бъдещето на политиката на сближаване;
14. подчертава необходимостта от по-големи инвестиции в образованието и обучението на европейските граждани в областта на космическото пространство, за да могат да се оползотворят изцяло възможностите, създадени от космическото пространство, по време на прехода към цифровото общество;
15. подчертава, че МСП все още не са достатъчно добре запознати с възможностите за финансиране, включително тези от ЕИБ, за проекти, които са свързани с „Галилео“ и „Коперник“, и че целенасоченото разпространение на информация за тези възможности следва да бъде спешно подобро;

Поощряване на глобално конкурентоспособен и иновативен европейски космически сектор

16. приветства обявеното от Комисията намерение да агрегира търсенето си за ракети носители и услуги, свързани с изстрелването на спътници; призовава Комисията да гарантира справедливо третиране на предприятията от ЕС спрямо предприятия от трети държави в областта на обществените поръчки, по-конкретно, като отчита цените, които дружествата начисляват на други клиенти в световен мащаб;

¹ https://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/wp/2016_2017/main/h2020-wp1617-leit-space_en.pdf стр.48.

17. изисква от Комисията да разгледа положението и потребностите на МСП при определянето на продължителността на договорите за обществени поръчки в областта на космическата инфраструктура и космическите услуги, за да се създадат равнопоставени условия между предприятията в космическия сектор;

Засилване на независимостта на Европа в достъпа и използването на космическото пространство в сигурна и безопасна среда

18. припомня, че космическите програми на ЕС са от граждански характер и потвърждава отново ангажимента си за немилитаризация на космическото пространство; въпреки това признава необходимостта от подобряване на взаимодействията между гражданските аспекти и аспектите, свързани със сигурността и отбраната, и от използване на космическите възможности за посрещане на потребностите в областта на сигурността и безопасността, като също така се вземат под внимание геополитическата обстановка и общата политика за сигурност и отбрана;
19. призовава Комисията да смекчава рисковете, произтичащи от космически отпадъци, чрез засилване на съществуващите услуги за космическо наблюдение и проследяване (КНП) с цел да се създаде независима система, способна да разпознава заплахите от космически отпадъци за европейската космическа инфраструктура, и да бъдат въведени мерки за избягване на сблъсъци;
20. подкрепя плановете за разширяване на приложното поле на КНП, за да бъдат обхванати въпросите за метеорологичните условия в космоса и кибернетичните заплахи, и предлага да бъде обърнато допълнително внимание на близките до Земята обекти поради потенциално катастрофалното им въздействие в случай на сблъсък;
21. призовава Комисията да разработи планираната инициатива за правителствените спътникови далекосъобщения (Govsatcom) по ефективен от гледна точка на разходите начин, което може да включва закупуване на услуги от търговски комуникационни спътници, и да се гарантира, че инициативата създава значителна добавена стойност и избягва дублирането на съществуващи структури;

Укрепване на ролята на Европа като глобален фактор и насърчаване на международното сътрудничество

22. призовава Комисията да насърчава космическите активи на ЕС и промишления капацитет на ЕС в областта на космическото пространство във всички съответни аспекти на външните отношения на ЕС;
23. счита, че гарантирането на спокойна и безопасна среда ще изисква ангажираност с международните партньори за насърчаване на стандарти за отговорно поведение; призовава Комисията да работи в тясно сътрудничество с Европейската служба за външна дейност и държавите членки в това отношение;
24. подчертава необходимостта от международна координация по отношение на управление на космическия трафик, който ще се увеличи поради планираното

изграждане на големи мрежи от спътници и поради претоварването на близки до Земята орбити, което могат да произтекат от продължаващото понижаване на разходите по изстрелването на спътниците;

25. отправя искане към Комисията да разгледа съществуващите амбиции на частния сектор в областта на добивните разработки в космическото пространство и да работи за изготвяне на съответно международно споразумение, за да се избегне надпревара за изтощими космически ресурси;
26. силно приветства намерението на Комисията да използва икономическата дипломация за разкриване на нови стопански възможности за европейската космическа промишленост; подчертава, че европейските участници на пазарите в трети държави следва да бъдат подкрепени от Комисията, ЕКА и, когато е целесъобразно, органите на държавите членки и органи, като например Европейската агенция за авиационна безопасност; препоръчва предварителното изготвяне на такива планове за координирана подкрепа;

Осигуряване на ефективно осъществяване

27. подчертава факта, че Европейският парламент следва да играе активна роля в развитието на космическата политика на ЕС и че той следва да бъде включен във всякакъв обмен на информация, осъществяван от Комисията, Съвета, ЕСВД и ЕКА относно темите, свързани с космическото пространство;
28. призовава Комисията да изготви график за прилагането на мерките, предложени в стратегията, да предложи законодателство, където е необходимо, и да разработи допълнителни действия, необходими за навременно постигане на целите, изложени в стратегията;

o

o o

29. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Комисията, на Съвета, на правителствата и парламентите на държавите членки и на Европейската космическа агенция.