



2023/2110(INI)

19.9.2023

UDKAST TIL BETÆNKNING

om øget innovation og industriel og teknologisk konkurrenceevne gennem et gunstigt miljø for startupvirksomheder og vækstvirksomheder
(2023/2110(INI))

Udvalget om Industri, Forskning og Energi

Ordfører: Tsvetelina Penkova

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE.....	7

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om øget innovation og industriel og teknologisk konkurrenceevne gennem et gunstigt miljø for startupvirksomheder og vækstvirksomheder (2023/2110(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 101-109 og artikel 173, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
 - der henviser til protokol nr. 27 til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om det indre marked og konkurrence,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 22. november 2016 med titlen "Europas næste ledere: opstarts- og opskaleringsinitiativet" (COM(2016) 733),
 - der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/695 af 28. april 2021 om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation – og om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1290/2013 og (EU) nr. 1291/2013¹,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 5. maj 2021 med titlen "Ajourføring af den nye industristrategi fra 2020: Opbygning af et stærkere indre marked til fremme af Europas genopretning" (COM(2021) 350),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 5. juli 2022 med titlen "En ny europæisk innovationsdagsorden" (COM(2022) 332),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 54,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi (A9-0000/2023),
- A. der henviser til, at Kommissionen har iværksat forskellige initiativer, der har til formål at fremme iværksætter, innovation og digital omstilling i EU, såsom opstarts- og opskaleringsinitiativet, det digitale årti og strategien for det digitale indre marked;
- B. der henviser til, at EU er fast besluttet på at forbedre sin industrielle og teknologiske konkurrenceevne på det globale marked og anerkender behovet for at styrke sin position gennem vedvarende støtte til vækst i startupvirksomheder og vækstvirksomheder;
- C. der henviser til, at EU anerkender startupvirksomheders og vækstvirksomheders potentiale til at fremme innovation, økonomisk vækst og jobskabelse i EU, tackle samfundsmæssige udfordringer, fremme bæredygtighed og bidrage til de mål, der er fastsat i den europæiske grønne pagt, programmet for et digitalt Europa, den nye europæiske innovationsdagsorden og EU's ajourførte industristrategi;

¹ EUT L 170 af 12.5.2021, s. 1.

1. opfordrer Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne at foreslå harmoniserede definitioner af henholdsvis startupvirksomheder og vækstvirksomheder under hensyntagen til, hvordan de adskiller sig fra hinanden, og den klare sondring mellem dem og SMV'er;
2. udtrykker bekymring over, at EU-institutionerne har offentliggjort forskellige meddelelser om startupvirksomheder, selv om der endnu ikke er vedtaget konkrete definitioner af startupvirksomheder og vækstvirksomheder;
3. er bekymret over, at den manglende vedtagelse af passende definitioner hæmmer effektiviteten af eksisterende politikker og lovgivning; bemærker, at selv om startupvirksomheder og SMV'er har visse overlappende interesser, er de meget forskellige, når de går ind i fundraising- og vækstfasen; mener derfor, at den blotte klassificering af startupvirksomheder som SMV'er uden en klar opdeling begrænser deres vækst, adgang til markeder og investeringsmuligheder;
4. er overbevist om, at særlige definitioner vil øge mulighederne for støtte gennem foranstaltninger, der er skræddersyet til de særlige kendetegn ved startupvirksomheder og vækstvirksomheder, og fremme deres adgang til de europæiske kapitalmarkeder og private investorer; opfordrer Kommissionen til at udvikle en omfattende europæisk opstarts- og opskaleringsstrategi, som tackler de udfordringer, som startupvirksomheder og vækstvirksomheder i EU står over for;
5. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til som en del af den kommende hjælpepakke for SMV'er at finde måder, hvorpå der kan indføres yderligere finansielle incitamenter med sigte på at fremme startupvirksomheders og vækstvirksomheders indførelse af teknologi;
6. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at udvikle omfattende politikker, bestemmelser og strategier, der er tilpasset det europæiske opstarts- og opskaleringsinitiativ, og fremme et gunstigt miljø for startupvirksomheder og vækstvirksomheder, herunder adgang til finansiering, lovgivningsmæssig forenkling, fastholdelse og erhvervelse af talenter og støtte til internationalisering;
7. glæder sig over oprettelsen af Det Europæiske Innovationsråds fond for at støtte innovative startupvirksomheder;
8. opfordrer Kommissionen til at støtte og lette innovative startupvirksomheders og vækstvirksomheders deltagelse i EU's finansieringsprogrammer og -projekter, der bidrager til den dobbelte grønne og digitale omstilling;
9. noterer sig EU's mål vedrørende forordningen om nettonulindustri² og opfordrer Kommissionen til at overveje, hvordan der kan foreslås yderligere skattemæssige incitamenter for startupvirksomheder og vækstvirksomheder med henblik på at tilskynde til investeringer i nettonulteknologier og deltagelse i nettonulprojekter og lette udbredelsen af nettonulteknologier i EU's industrielle værdikæder;

² [Kommissionens forslag af 16. marts 2023 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for produktion af nettonulteknologier \("forordningen om nettonulindustri"\) \(COM\(2023\) 161\).](#)

10. opfordrer indtrængende Kommissionen til at styrke finansieringsmekanismerne for startupvirksomheder og vækstvirksomheder, herunder offentlige udbud og ydelse af tilskud, lån og venturekapital, og til at undersøge muligheden for at oprette en særlig europæisk opstarts- og opskaleringsfond;
11. opfordrer Den Europæiske Investeringsfond og nationale udviklingsbanker til at øge deres investeringer i startupvirksomheder og vækstvirksomheder, navnlig dem der opererer i nye sektorer og sektorer med stort potentiale.
12. opfordrer til, at der indføres opstartsvenlige bestemmelser og rammer, der fremmer vækst, skalerbarhed og grænseoverskridende virksomhed for startupvirksomheder og vækstvirksomheder, samtidig med at forbrugerbeskyttelse, databeskyttelse og fair konkurrence sikres;
13. anbefaler fremme af offentlig-private partnerskaber, samarbejde mellem startupvirksomheder og etablerede virksomheder og oprettelse af innovationsklynger for at fremme videnovertagelse, forskning og udvikling samt adgang til nye teknologimarkeder;
14. opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til, hvor det er relevant, at indføre iværksættervenlige skatteordninger, incitament og forenkede administrative procedurer for at tiltrække og fastholde talenter, tilskynde til investeringer og fremme iværksætteri;
15. opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at støtte initiativer, der fremmer digitale færdigheder, samarbejde, videndeling, iværksætteri og mentorordninger på alle uddannelsesniveauer og udstyrer enkeltpersoner med den nødvendige viden og de nødvendige kompetencer til at trives i den digitale tidsalder;
16. opfordrer indtrængende Kommissionen til at inddrage startupvirksomheder og vækstvirksomheder i sine kompetence- og talentprogrammer og til at fremhæve de muligheder, som startupvirksomheder og vækstvirksomheder tilbyder unge kandidater, herunder beskæftigelse;
17. anbefaler, at der oprettes regionale økosystemer for startupvirksomheder, der støtter lokalt iværksætteri, innovationsknudepunkter og væksthuse og udnytter de enkelte regioners styrker og ressourcer;
18. opfordrer Kommissionen til at overveje yderligere foranstaltninger for at åbne op for datasæt fra myndigheder og den offentlige sektor, hvilket muliggør realtidsdataindsigt, der styrker bedre beslutningstagning og fremmer innovation for startupvirksomheder og vækstvirksomheder;
19. opfordrer indtrængende Kommissionen til at overveje yderligere foranstaltninger for at sikre, at startupvirksomheder og vækstvirksomheder kan få adgang til og bruge data til forskning og anvende AI-teknologi til at løse daglige udfordringer, og at de drager fordel af den bredest mulige vifte af offentlige og private datasæt;
20. opfordrer til udvikling af effektive og gennemsigtige mekanismer med henblik på at lette adgangen til offentlige kontrakter for startupvirksomheder og vækstvirksomheder

og tilskynde dem til at deltage i tilvejebringelsen af innovative løsninger på udfordringer i den offentlige sektor;

21. opfordrer indtrængende Kommissionen til at udvikle og vedtage en test for startupvirksomheder i lighed med den SMV-test, som den vedtog i 2021, for bedre at kunne vurdere virkningen af lovgivning med fokus på innovation, finansiering og konkurrenceevne;
22. opfordrer Kommissionen til at revurdere virkningen på startupvirksomheder af den kommende lovgivning med fokus på SMV'er, industri og innovation, samtidig med at der tages hensyn til startupvirksomheders specifikke behov og egenskaber;
23. opfordrer indtrængende Kommissionen til at inddrage opstarts- og opskaleringssektoren i høringsprocedurerne for nye lovgivningsinitiativer for at sikre, at de foreslåede foranstaltninger er relevante for deres behov, muliggør vækst og er nødvendige for at fremme innovation i EU og styrke EU's industrielle og teknologiske konkurrenceevne;
24. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og medlemsstaternes regeringer.

BEGRUNDELSE

Analyse af startupvirksomheder og specifikke udfordringer

Startupvirksomheder og vækstvirksomheder spiller en afgørende rolle med hensyn til at fremme innovation, jobskabelse og økonomisk vækst i EU. De står imidlertid over for en lang række udfordringer, der hæmmer deres udvikling og skalerbarhed.

1. Hurtigere adgang til finansiering: Adgang til kapital er fortsat en betydelig hindring for startupvirksomheder og vækstvirksomheder. Mange kæmper for at sikre investeringer i den tidlige fase, navnlig risikovillig kapital, som er afgørende for at opskalere deres aktiviteter, udvikle produkter og komme ind på nye markeder. Kommissionen og medlemsstaterne skal styrke finansieringsmekanismerne og skabe et gunstigt miljø, som gør det muligt for private investorer at støtte startupvirksomheder og vækstvirksomheder.

2. Regelbyrder: Startupvirksomheder står ofte over for komplekse og besværlige regler, der hæmmer deres vækst. Overholdelse af bestemmelser vedrørende databeskyttelse, forbrugerrettigheder, intellektuelle ejendomsrettigheder og beskatning kan være en udfordring for startupvirksomheder med begrænsede ressourcer. For at fremme et gunstigt miljø er det afgørende at strømline bestemmelserne, gennemføre klare retningslinjer og tilvejebringe reguleringsmæssig støtte, der er skræddersyet til startupvirksomheders behov.

3. Erhvervelse af talenter: Startupvirksomheder kræver en kvalificeret arbejdsstyrke for at fremme innovation og vækst. Det kan imidlertid være en udfordring at tiltrække og fastholde talenter på grund af konkurrence fra etablerede virksomheder og begrænsede ressourcer til konkurrencedygtige lønpakker. Styrkelse af iværksætteruddannelse og fremme af digitale færdigheder i EU er afgørende skridt til at afhjælpe talentkløften.

4. Markedsadgang og konkurrence: Udvidelse ud over de nationale grænser er afgørende for, at startupvirksomheder og vækstvirksomheder kan få adgang til større markeder og fremme den internationale konkurrenceevne. Det kan imidlertid være afskrækkende at navigere i forskellige regler, kulturelle barrierer og markedsspecifikke udfordringer. Kommissionen og medlemsstaterne bør lette grænseoverskridende virksomhed ved at harmonisere bestemmelserne, yde støtte til markedsadgang og fremme internationalt samarbejde.

5. Innovationsøkosystem og støttestrukturer: Det er afgørende for startupvirksomheders succes, at der skabes et understøttende økosystem. Adgang til væksthuse, acceleratorer, mentorordninger og netværksmuligheder hjælper startupvirksomheder med at udvikle deres produkter, skabe kontakt til investorer og få markedsindsigt. En styrkelse af eksisterende støttestrukturer, fremme af samarbejdet mellem startupvirksomheder og etablerede virksomheder og fremme af vidensdeling er væsentlige elementer i et blomstrende økosystem for startupvirksomheder.

Konklusion

Der skal træffes omfattende foranstaltninger for at frigøre startupvirksomheders og vækstvirksomheders fulde potentiale med hensyn til at fremme innovation og styrke EU's

industrielle og teknologiske konkurrenceevne Ved at tackle udfordringer såsom begrænset adgang til finansiering, regelbyrder, erhvervelse af talenter og markedsadgang kan EU fremme et gunstigt miljø for startupvirksomheder og vækstvirksomheder. Det er afgørende, at Kommissionen, medlemsstaterne og relevante interessenter samarbejder om gennemførelsen af målrettede politikker, hvilket i sidste ende vil styrke EU's position som global leder inden for innovation og teknologi.