



**2023/2110(INI)**

19.9.2023

# **PROJEKT SPRAWOZDANIA**

w sprawie zwiększenia innowacyjności oraz konkurencyjności przemysłowej i technologicznej dzięki sprzyjającym warunkom dla przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up  
(2023/2110(INI))

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

Sprawozdawczyni: Tsvetelina Penkova

## SPIS TREŚCI

	<b>Strona</b>
PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....	3
UZASADNIENIE .....	7

## PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

### **w sprawie zwiększenia innowacyjności oraz konkurencyjności przemysłowej i technologicznej dzięki sprzyjającym warunkom dla przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up (2023/2110(INI))**

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając art. 101–109 i art. 173 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE),
  - uwzględniając Protokół nr 27 do Traktatu o Unii Europejskiej i TFUE w sprawie rynku wewnętrznego i konkurencji,
  - uwzględniając komunikat Komisji z 22 listopada 2016 r. pt. „Przyszli liderzy Europy – inicjatywa na rzecz przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up” (COM(2016)0733),
  - uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/695 z 28 kwietnia 2021 r. ustanawiające Program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont Europa” oraz zasady uczestnictwa i upowszechniania obowiązujące w tym programie oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1290/2013 i (UE) nr 1291/2013<sup>1</sup>,
  - uwzględniając komunikat Komisji z 5 maja 2021 r. zatytułowany „Aktualizacja nowej strategii przemysłowej 2020 r. – tworzenie silniejszego jednolitego rynku sprzyjającego odbudowie Europy” (COM(2021)0350),
  - uwzględniając komunikat Komisji z 5 lipca 2022 r. pt. „Nowy europejski plan na rzecz innowacji” (COM(2022)0332),
  - uwzględniając art. 54 Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (A9-0000/2023),
- A. mając na uwadze, że Komisja realizuje różne inicjatywy mające na celu promowanie przedsiębiorczości, innowacji i transformacji cyfrowej w UE, takie jak inicjatywa na rzecz przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up, cyfrowa dekada i strategia jednolitego rynku cyfrowego;
- B. mając na uwadze, że UE jest zdecydowana poprawić swoją konkurencyjność przemysłową i technologiczną na rynku światowym oraz uznaje potrzebę wzmocnienia swojej pozycji poprzez stałe wspieranie rozwoju przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up;

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 170 z 12.5.2021, s. 1.

- C. mając na uwadze, że UE uznaje potencjał przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up w zakresie stymulowania innowacji, wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy w UE, sprostania wyzwaniom społecznym, promowania zrównoważonego rozwoju i przyczyniania się do realizacji celów określonych w Europejskim Zielonym Ładzie, programie „Cyfrowa Europa”, nowym europejskim planie na rzecz innowacji i zaktualizowanej strategii przemysłowej UE;
1. wzywa Komisję, aby we współpracy z państwami członkowskimi zaproponowała zharmonizowane definicje odpowiednio przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up, z uwzględnieniem różnic między nimi oraz wyraźnego rozróżnienia między nimi a MŚP;
  2. wyraża zaniepokojenie faktem, że instytucje UE opublikowały różne komunikaty na temat przedsiębiorstw typu start-up, mimo że nie przyjęto jeszcze konkretnych definicji przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up;
  3. jest zaniepokojony faktem, że nieprzyjęcie odpowiednich definicji ogranicza skuteczność istniejących polityk i przepisów; zauważa, że chociaż przedsiębiorstwa typu start-up i MŚP mają pewne pokrywające się interesy, różnią się one znacznie po wejściu w fazę pozyskiwania funduszy i wzrostu; uważa zatem, że samo klasyfikowanie przedsiębiorstw typu start-up jako MŚP, bez wyraźnego podziału, ogranicza ich wzrost, dostęp do rynków i możliwości inwestycyjne;
  4. jest przekonany, że specjalne definicje zwiększą możliwości wsparcia za pomocą środków dostosowanych do specyfiki przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up oraz zwiększą ich dostęp do europejskich rynków kapitałowych i inwestorów prywatnych; wzywa Komisję do opracowania kompleksowej europejskiej strategii na rzecz przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up, która będzie odpowiadać na wyzwania stojące przed przedsiębiorstwami typu start-up i przedsiębiorstwami scale-up w UE;
  5. wzywa Komisję i państwa członkowskie, aby w ramach przyszłego pakietu pomocy dla MŚP określiły sposoby wprowadzenia dalszych zachęt finansowych mających na celu promowanie przyjmowania technologii przez przedsiębiorstwa typu start-up i przedsiębiorstwa scale-up;
  6. wzywa Komisję i państwa członkowskie do opracowania kompleksowych polityk, rozporządzeń i strategii, które będą dostosowane do europejskiej inicjatywy na rzecz przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up oraz promowania otoczenia sprzyjającego przedsiębiorstwom typu start-up i przedsiębiorstwom scale-up, obejmującego dostęp do finansowania, uproszczenie przepisów, zatrzymywanie i pozyskiwanie talentów oraz wsparcie umiędzynarodowienia;
  7. z zadowoleniem przyjmuje utworzenie Funduszu Europejskiej Rady ds. Innowacji w celu wspierania innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up;
  8. wzywa Komisję do wspierania i ułatwiania udziału innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up w unijnych programach finansowania i projektach przyczyniających się do dwójakiej transformacji – ekologicznej i cyfrowej;

9. odnotowuje cele UE dotyczące aktu w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie<sup>2</sup> i wzywa Komisję do rozważenia, w jaki sposób można by zaproponować dodatkowe zachęty podatkowe dla przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up, aby zachęcić do inwestycji w technologie neutralne emisyjnie i do udziału w projektach neutralnych emisyjnie oraz ułatwić wdrażanie technologii neutralnych emisyjnie w przemysłowych łańcuchach wartości UE;
10. wzywa Komisję do wzmocnienia mechanizmów finansowania przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up, w tym zamówień publicznych oraz udzielania dotacji, pożyczek i kapitału wysokiego ryzyka, a także do zbadania możliwości utworzenia specjalnego europejskiego funduszu na rzecz przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up;
11. zachęca Europejski Fundusz Inwestycyjny i krajowe banki rozwoju do zwiększenia inwestycji w przedsiębiorstwa typu start-up i przedsiębiorstwa scale-up, zwłaszcza te działające w sektorach nowych i o wysokim potencjale;
12. wzywa do ustanowienia przyjaznych dla przedsiębiorstw typu start-up regulacji i ram ułatwiających rozwój, skalowalność i działalność transgraniczną przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony konsumentów, prywatności danych i uczciwej konkurencji;
13. zaleca promowanie partnerstw publiczno-prywatnych, współpracy między przedsiębiorstwami typu start-up a przedsiębiorstwami o ugruntowanej pozycji oraz tworzenie klastrów innowacyjnych w celu wspierania transferu wiedzy, badań i rozwoju, a także dostępu do rynków nowych technologii;
14. wzywa państwa członkowskie i Komisję, aby w stosownych przypadkach ustanowiły przyjazne dla przedsiębiorców systemy podatkowe, zachęty i uproszczone procedury administracyjne w celu przyciągania i zatrzymywania talentów, zachęcania do inwestycji i wspierania przedsiębiorczości;
15. wzywa Komisję i państwa członkowskie do wspierania inicjatyw promujących umiejętności cyfrowe, współpracę, dzielenie się wiedzą, przedsiębiorczość i mentoring na wszystkich poziomach kształcenia, zapewniając jednostkom wiedzę i kompetencje niezbędne do rozwoju w erze cyfrowej;
16. wzywa Komisję do włączenia przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up do swoich programów na rzecz umiejętności i talentów oraz do podkreślenia możliwości, jakie przedsiębiorstwa typu start-up i przedsiębiorstwa scale-up oferują młodym absolwentom, w tym możliwości zatrudnienia;
17. zaleca utworzenie regionalnych ekosystemów przedsiębiorstw typu start-up, które wspierają lokalną przedsiębiorczość, ośrodki innowacji i inkubatory innowacji oraz wykorzystują mocne strony i zasoby każdego regionu;

---

<sup>2</sup> [Wniosek Komisji z dnia 16 marca 2023 r. dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie \(akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie\) \(COM\(2023\)0161\).](#)

18. zachęca Komisję do rozważenia dalszych środków mających na celu otwarcie zbiorów danych rządowych i danych sektora publicznego, umożliwiających wgląd w dane w czasie rzeczywistym, co umożliwia podejmowanie lepszych decyzji i pobudza innowacje dla przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up;
19. wzywa Komisję do rozważenia dodatkowych środków w celu zapewnienia, aby przedsiębiorstwa typu start-up i przedsiębiorstwa scale-up mogły uzyskać dostęp do danych i wykorzystywać je do badań oraz stosować technologię AI w celu rozwiązywania codziennych problemów, a także by korzystały z jak najszerszego zakresu publicznych i prywatnych zbiorów danych;
20. wzywa do opracowania skutecznych i przejrzystych mechanizmów ułatwiających dostęp do zamówień publicznych przedsiębiorstwom typu start-up i przedsiębiorstwom scale-up, zachęcając je do udziału w dostarczaniu innowacyjnych rozwiązań dla problemów sektora publicznego;
21. wzywa Komisję do opracowania i przyjęcia „testu start-upu”, na wzór testu MŚP, który przyjęła w 2021 r., w celu lepszej oceny wpływu przepisów koncentrujących się na innowacjach, finansowaniu i konkurencyjności;
22. wzywa Komisję do ponownej oceny wpływu przyszłych przepisów dotyczących MŚP, przemysłu i innowacji na przedsiębiorstwa typu start-up, przy jednoczesnym uwzględnieniu szczególnych potrzeb i cech przedsiębiorstw typu start-up;
23. wzywa Komisję do włączenia sektora przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up do procedur konsultacji dotyczących nowych inicjatyw ustawodawczych, aby zagwarantować, że proponowane środki odpowiadają ich potrzebom, umożliwiają wzrost i są niezbędne do promowania innowacji w UE oraz zwiększenia konkurencyjności przemysłowej i technologicznej UE;
24. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji oraz rządów państw członkowskich.

## UZASADNIENIE

### Analiza przedsiębiorstw typu start-up i szczególnych wyzwań

Przedsiębiorstwa typu start-up i przedsiębiorstwa scale-up odgrywają kluczową rolę w stymulowaniu innowacji, tworzenia miejsc pracy i wzrostu gospodarczego w UE. Stoją one jednak przed licznymi wyzwaniami, które utrudniają ich rozwój i skalowalność.

**1. Ograniczony dostęp do finansowania:** Dostęp do kapitału pozostaje istotną przeszkodą dla przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up. Wiele osób ma trudności z zabezpieczeniem inwestycji na wczesnym etapie, w szczególności kapitału podwyższonego ryzyka i kapitału wysokiego ryzyka, które mają kluczowe znaczenie dla zwiększenia skali ich działalności, opracowywania produktów i wejścia na nowe rynki. Komisja i państwa członkowskie muszą wzmocnić mechanizmy finansowania i stworzyć sprzyjające warunki dla inwestorów prywatnych, aby wspierać przedsiębiorstwa typu start-up i przedsiębiorstwa scale-up.

**2. Obciążenia regulacyjne:** Przedsiębiorstwa typu start-up często borykają się ze złożonymi i uciążliwymi przepisami, które hamują ich wzrost. Przestrzeganie przepisów dotyczących ochrony danych, praw konsumentów, własności intelektualnej i opodatkowania może stanowić wyzwanie dla przedsiębiorstw na wczesnym etapie oraz o ograniczonych zasobach. Ułatwienie przepisów, wdrożenie jasnych wytycznych oraz zapewnienie wsparcia regulacyjnego dostosowanego do potrzeb przedsiębiorstw typu start-up mają zasadnicze znaczenie dla wspierania sprzyjającego im otoczenia.

**3. Pozyskiwanie talentów:** Przedsiębiorstwa typu start-up potrzebują wykwalifikowanej siły roboczej, aby pobudzać innowacje i wzrost gospodarczy. Przyciąganie i zatrzymywanie talentów może jednak stanowić wyzwanie ze względu na konkurencję ze strony przedsiębiorstw o ugruntowanej pozycji i ograniczone zasoby na konkurencyjne pakiety wynagrodzeń. Poprawa edukacji w zakresie przedsiębiorczości i promowanie umiejętności cyfrowych w UE są kluczowymi krokami w kierunku rozwiązania problemu niedoboru talentów.

**4. Dostęp do rynku i konkurencja:** Rozszerzenie działalności poza granice krajowe ma zasadnicze znaczenie dla przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up w celu uzyskania dostępu do większych rynków i wspierania międzynarodowej konkurencyjności. Jednak poruszanie się wśród różnych przepisów, barier kulturowych i wyzwań specyficznych dla rynku może być zniechęcające. Komisja i państwa członkowskie powinny ułatwiać operacje transgraniczne poprzez harmonizację przepisów, zapewnianie wsparcia wejścia na rynek oraz promowanie współpracy międzynarodowej.

**5. Ekosystem innowacji i struktury wsparcia:** Stworzenie ekosystemu wspierającego ma kluczowe znaczenie dla sukcesu przedsiębiorstw typu start-up. Dostęp do inkubatorów, akceleratorów, programów mentorskich i możliwości tworzenia sieci kontaktów pomaga przedsiębiorstwom typu start-up w opracowywaniu produktów, nawiązywaniu kontaktów z inwestorami i zdobywaniu wiedzy na temat rynku. Wzmocnienie istniejących struktur wsparcia, promowanie współpracy między przedsiębiorstwami typu start-up a przedsiębiorstwami o ugruntowanej pozycji oraz wspieranie wymiany wiedzy to zasadnicze

elementy dobrze prosperującego ekosystemu przedsiębiorstw typu start-up.

### **Wniosek**

Aby uwolnić pełny potencjał przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up w zakresie pobudzania innowacji i zwiększania konkurencyjności przemysłowej i technologicznej UE, należy podjąć kompleksowe działania. Podejmując wyzwania takie jak ograniczony dostęp do finansowania, obciążenia regulacyjne, pozyskiwanie talentów i dostęp do rynku, UE może wspierać otoczenie sprzyjające rozwojowi przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up. Komisja, państwa członkowskie i odpowiednie zainteresowane strony powinny współpracować przy wdrażaniu ukierunkowanych strategii politycznych, co ostatecznie wzmocni pozycję UE jako światowego lidera w dziedzinie innowacji i technologii.