



**2023/0207(COD)**

20.9.2023

**\*\*\*I**

## **UDKAST TIL BETÆNKNING**

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse (EU) 2017/1324 for så vidt angår Unionens fortsatte deltagelse i partnerskabet for forskning og innovation i Middelhavsområdet (PRIMA) under Horisont Europa  
(COM(2023)0359 – C9-0213/2023 – 2023/0207(COD))

Udvalget om Industri, Forskning og Energi

Ordfører: Paolo Borchia

### ***Tegnforklaring***

- \* Høringsprocedure
- \*\*\* Godkendelsesprocedure
- \*\*\*I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- \*\*\*II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- \*\*\*III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

### ***Ændringsforslag til et udkast til retsakt***

#### **Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner**

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.  
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.  
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

#### **Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst**

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

## INDHOLD

	<b>Side</b>
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE.....	10
BILAG: LISTE OVER ENHEDER OG/ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA.....	12



## **FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING**

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse (EU) 2017/1324 for så vidt angår Unionens fortsatte deltagelse i partnerskabet for forskning og innovation i Middelhavsområdet (PRIMA) under Horisont Europa (COM(2023)0359 – C9-0213/2023 – 2023/0207(COD))**

**(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2023)0359),
  - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 185 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C9-0213/2023),
  - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
  - der henviser til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg af ...,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 59,
  - der henviser til betænkning fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi (A9-0000/2023),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
  2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;
  3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

### **Ændringsforslag 1**

**Forslag til afgørelse  
Betragtning -1 (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**(-1) Partnerskabet for forskning og  
innovation i Middelhavsområdet**

*(PRIMA) under Horisont Europa udgør et positivt valg for udviklingslandene, som er af strategisk relevans for Unionens interesser, og som i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 1. december 2021 om Global Gateway har et presserende behov for at udforme projekter, der er bæredygtige og af høj kvalitet, og som gennemføres med høje niveauer for gennemsigtighed og standarder med henblik på at skabe varige sociale og økonomiske fordele for lokalsamfundene.*

Or. en

## **Ændringsforslag 2**

### **Forslag til afgørelse Betragtning -1 a (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*(-1 a) I sin meddelelse af 7. juni 2016 om oprettelsen af en ny ramme for partnerskaber med tredjelande som led i den europæiske dagsorden for migration understregede Kommissionen behovet for, at alle politikker, herunder forskning og innovation, anvendes til at imødegå de underliggende årsager til migration gennem en ny samarbejdsmodel, der inddrager private investorer, samt behovet for at fokusere på små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og bæredygtig infrastruktur.*

Or. en

### Ændringsforslag 3

#### Forslag til afgørelse Betragtning -1 b (ny)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***(-1 b) Eventuelle overlapninger mellem PRIMA og andre forsknings- og innovationsprojekter, der gennemføres under Horisont Europa eller andre EU-instrumenter såsom instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI), bør undgås.***

Or. en

### Ændringsforslag 4

#### Forslag til afgørelse Betragtning 15

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

(15) PRIMA's forlængelse kræver overvågning og evaluering af dette partnerskab i overensstemmelse med Horisont Europa-relaterede bestemmelser. Kommissionen bør gennemføre en foreløbig evaluering af PRIMA senest den 31. december 2025, og en endelig evaluering senest den 31. december 2031, som bør indgå i de overordnede foreløbige og endelige evalueringer af Horisont Europa. Evalueringerne bør vurdere PRIMA's kvalitet og effektivitet og de fremskridt, der er gjort i retning af at nå dets **mål**. Kommissionen bør offentliggøre og formidle resultaterne og konklusionerne af disse evalueringer. I overensstemmelse med artikel 10, stk. 2, litra c), i forordning (EU) 2021/695 bør PRIMA have en klar livscyklustilgang, være tidsbegrænset og omfatte betingelser for udfasning af finansieringen under Horisont Europa.

(15) PRIMA's forlængelse kræver overvågning og evaluering af dette partnerskab i overensstemmelse med Horisont Europa-relaterede bestemmelser. Kommissionen bør gennemføre en foreløbig evaluering af PRIMA senest den 31. december 2025, og en endelig evaluering senest den 31. december 2031, som bør indgå i de overordnede foreløbige og endelige evalueringer af Horisont Europa. Evalueringerne bør vurdere PRIMA's kvalitet og effektivitet og de fremskridt, der er gjort i retning af at nå **målene i hele dets livscyklus, herunder gennemførelsen heraf under både Horisont 2020 og Horisont Europa**. Kommissionen bør offentliggøre og formidle resultaterne og konklusionerne af disse evalueringer. I overensstemmelse med artikel 10, stk. 2, litra c), i forordning (EU) 2021/695 bør PRIMA have en klar

livscyklustilgang, være tidsbegrænset og omfatte betingelser for udfasning af finansieringen under Horisont Europa.

Or. en

## Ændringsforslag 5

### Forslag til afgørelse

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4 – litra c

Afgørelse 2017/1324

Artikel 4 - stk. 3

*Kommissionens forslag*

c) *Stk. 3 affattes således:*

*"Kommissionen vurderer løbende, om deltagerlandene opfylder deres forpligtelser og kan træffe passende foranstaltninger, herunder dem i artikel 9."*

*Ændringsforslag*

*udgår*

Or. en

## Ændringsforslag 6

### Forslag til afgørelse

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 12

Afgørelse 2017/1324

Artikel 11 a – stk. 1

*Kommissionens forslag*

1. PRIMA-IS giver Kommissionen adgang til alle oplysninger vedrørende de indirekte aktioner, den finansierer. Sådanne oplysninger omfatter bidrag og resultater vedrørende støttemodtagere, der deltager i indirekte aktioner, eller andre oplysninger, der anses for at være nødvendige for udviklingen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af Unionens eller, hvor det er relevant,

*Ændringsforslag*

1. PRIMA-IS giver Kommissionen adgang til alle oplysninger vedrørende de indirekte aktioner, den finansierer. Sådanne oplysninger omfatter bidrag og resultater vedrørende støttemodtagere, der deltager i indirekte aktioner, eller andre oplysninger, der anses for at være nødvendige for udviklingen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af Unionens eller, hvor det er relevant,



deltagerlandes politikker eller programmer.

deltagerlandes politikker eller programmer. **Sådanne oplysninger skal også være tilgængelige for Europa-Parlamentet og myndighederne i deltagerlandene, når de henviser til indirekte aktioner, der omfatter støttemodtagere, der er etableret på deres respektive områder. Sådanne adgangsrettigheder er begrænset til ikkekommerciel og ikkekonkurrencemæssig anvendelse og er omfattet af de relevante regler om fortrolighed.**

Or. en

## Ændringsforslag 7

### Forslag til afgørelse

#### Artikel 1 – stk. 1 – nr. 14

Afgørelse 2017/1324

Artikel 14 – stk. 3

#### *Kommissionens forslag*

3. **Kommissionen** foretager en foreløbig evaluering **og** en endelig evaluering af PRIMA inden for rammerne af Horisont Europa-evalueringerne i overensstemmelse med artikel 52 i forordning (EU) 2021/695 og med bistand fra eksterne uafhængige eksperter, der er udvalgt på grundlag af en åben og gennemsigtig proces.

#### *Ændringsforslag*

3. **Senest den 31. december 2025 foretager Kommissionen** en foreløbig evaluering, og **senest den 31. december 2031 foretager den** en endelig evaluering af PRIMA inden for rammerne af Horisont Europa-evalueringerne **og tilsvarende evalueringer i overensstemmelse med Horisont 2020's evalueringsstandarder for de aktioner, der gennemføres inden for rammerne af horisont 2020** i overensstemmelse med artikel 52 i forordning (EU) 2021/695 og med bistand fra eksterne uafhængige eksperter, der er udvalgt på grundlag af en åben og gennemsigtig proces.

Or. en

## BEGRUNDELSE

Euro-Middelhavs-initiativet PRIMA (partnerskab for forskning og innovation i Middelhavsområdet) fremmes i fællesskab af Europa-Kommissionen og 19 lande i Euro-Middelhavsområdet, hvoraf 11 er EU-medlemsstater.

PRIMA har en bemærkelsesværdig geostrategisk betydning for Den Europæiske Union som helhed. Selv om programmet udelukkende gennemføres i Middelhavsområdet og derfor kan fremstå som et rent regionalt redskab, tjener det samtidig geopolitiske prioriteter, som er af fælles interesse og presserende for alle medlemsstater.

Ved at tackle udfordringer som vandknaphed og fødevarer sikkerhed i de sydlige nabolande har EU til hensigt at fungere som et redskab til forskningsdiplomati og fokusere på de grundlæggende årsager til migrationskrisen, hvis virkninger i stigende grad eskaleres ud over de sydlige medlemsstaters grænser.

Ordføreren er derfor enig i Kommissionens forslag om at bevare muligheden for medlemskab, også for medlemsstater, der endnu ikke er involveret i programmet.

Der skal også sikres komplementaritet mellem PRIMA og andre eksisterende EU-samarbejdsinstrumenter og -initiativer (såsom det nye instrument for naboskab, udviklingsamarbejde og internationalt samarbejde, der trådte i kraft i 2021, og som erstatter det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument) for at undgå overlapninger og dobbeltarbejde i forbindelse med gennemførelsen af programmets aktioner.

Det udkast til betænkning, som ordføreren har forelagt, har til formål kun at gennemføre et begrænset antal ændringer af Kommissionens forslag.

Ifølge den foreløbige evalueringsrapport<sup>1</sup> har PRIMA-programmet vist sin merværdi for de europæiske samarbejdspolitikker. Mellem 2018 og 2022 har PRIMA finansieret 202 projekter (herunder vandforsyning, landbrug og landbrugsfødevarer) til en samlet værdi af 285,7 mio. EUR<sup>2</sup>.

Ordføreren mener derfor, at ændringer bør begrænses til, hvad der er strengt nødvendigt for at muliggøre, at programmet kan fortsætte så hurtigt som muligt.

I lyset af disse overvejelser er ordføreren også enig i Kommissionens tilgang om ikke at udvide instrumentets anvendelsesområde.

De foreslåede ændringer vedrører hovedsagelig følgende områder:

For det første mener ordføreren, at det er nødvendigt at ændre de evalueringsbenchmarks, der er beskrevet i artikel 14. Ifølge Kommissionens forslag foretager Kommissionen en foreløbig evaluering og en endelig evaluering af PRIMA inden for rammerne af Horisont Europa-

---

<sup>1</sup> Foreløbig evaluering af partnerskabet for forskning og innovation i Middelhavsområdet (PRIMA) (COM(2023) 285 final).

<sup>2</sup> Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse (EU) 2017/1324 for så vidt angår Unionens fortsatte deltagelse i partnerskabet for forskning og innovation i Middelhavsområdet (PRIMA) under Horisont Europa

evalueringerne i overensstemmelse med artikel 52 i forordning (EU) 2021/695. Foranstaltninger, der gennemføres inden for rammerne af Horisont 2020, bør imidlertid vurderes i henhold til evalueringsstandarderne i Horisont 2020.

For det andet bør Europa-Parlamentets adgang til oplysninger styrkes. Selv om parlamentarisk tilsyn allerede sikres ved, at overvågningsresultaterne og de periodiske revisioner overføres til overvågningen af europæiske partnerskaber som led i evalueringerne af Horisont Europa i henhold til artikel 52 i forordning (EU) 2021/695, mener ordføreren, at PRIMA-IS også bør give Europa-Parlamentet adgang til alle oplysninger vedrørende de indirekte aktioner, det finansierer. Sådanne oplysninger bør omfatte bidrag og resultater vedrørende støttemodtagere, der deltager i indirekte aktioner, eller andre oplysninger, der anses for at være nødvendige for udviklingen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af Unionens eller, hvor det er relevant, deltagerlandes politikker eller programmer.

Et andet punkt vedrører Kommissionens beføjelser som beskrevet i artikel 4, stk. 3, hvor ordføreren anser den nye foreslåede artikel for at være uklar med hensyn til de nævnte foranstaltningers art, anvendelsesområde og omfang.

**BILAG: LISTE OVER ENHEDER OG/ELLER PERSONER,  
SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Følgende liste er udarbejdet på helt frivillig basis og er udelukkende ordførerens ansvar. Ordføreren har modtaget input fra følgende enheder eller personer under udarbejdelsen af udkastet til betænkning:

<b>Enhed og/eller person</b>
Italiens faste repræsentation ved den Europæiske Union
Professor Angelo Riccaboni, bestyrelsesformand