



**2023/0207(COD)**

20.9.2023

**\*\*\*I**

# **MIETINTÖLUONNOS**

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi päätöksen (EU) 2017/1324 muuttamisesta unionin osallistumisen Horisontti Eurooppa -puiteohjelman puitteissa toteutettavaan Välimeren alueen tutkimus- ja innovointikumppanuuteen (PRIMA) jatkamisen osalta (COM(2023)0359 – C9-0213/2023 – 2023/0207(COD))

Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta

Esittelijä: Paolo Borchia

### ***Menettelyjen symbolit***

- \* Kuulemismenettely
- \*\*\* Hyväksyntämenettely
- \*\*\*I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- \*\*\*II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- \*\*\*III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

### ***Tarkistukset säädösesitykseen***

#### **Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset**

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursiivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

#### **Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset**

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT .....	10
LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ, JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA .....	12



## LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi päätöksen (EU) 2017/1324 muuttamisesta unionin osallistumisen Horisontti Eurooppa -puiteohjelman puitteissa toteutettavaan Välimeren alueen tutkimus- ja innovointikumppanuuteen (PRIMA) jatkamisen osalta (COM(2023)0359 – C9-0213/2023 – 2023/0207(COD))**

**(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2023)0359),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan, 185 artiklan ja 188 artiklan toisen kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C9-0213/2023),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean [...] antaman lausunnon,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
  - ottaa huomioon teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan mietinnön (A9-0000/2023),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

### **Tarkistus 1**

**Ehdotus päätökseksi  
Johdanto-osan -1 kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(-1) Horisontti Eurooppa  
-puiteohjelman puitteissa toteutettava  
Välimeren alueen tutkimus- ja**

*innovointikumppanuus (PRIMA) on myönteinen valinta kehitysmaille, joilla on strategista merkitystä unionin etujen kannalta ja jotka tarvitsevat kiireellisesti kestäviä ja laadukkaita hankkeita, jotka pannaan täytäntöön erittäin läpinäkyvästi ja korkean vaatimustason mukaisesti ja joista saadaan paikallisesti pitkäaikaisia sosiaalisia ja taloudellisia hyötyjä, kuten komission 1. joulukuuta 2021 antamassa Global Gateway -tiedonannossa todetaan.*

Or. en

## Tarkistus 2

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan -1 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(-1 a) Komissio korosti Euroopan muuttoliikeagendaan perustuvaa uutta kumppanuuskehystä kolmansien maiden kanssa koskevassa 7 päivänä kesäkuuta 2016 antamassaan tiedonannossa, että kaikki politiikkatoimet, mukaan lukien tutkimus ja innovointi, ovat tarpeen, jotta voidaan puuttua muuttoliikkeen perimmäisiin syihin uudella yhteistyömallilla, jossa on mukana yksityisiä sijoittajia, ja että on tarpeen keskittyä pieniin ja keskisuuriin yrityksiin (pk-yritykset) ja kestävään infrastruktuuriin.*

Or. en

### Tarkistus 3

#### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan -1 b kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(-1 b) PRIMAn ja muiden Horisontti Eurooppa -puiteohjelman tai muiden unionin välineiden, kuten NDICI – Globaali Eurooppa välineen, puitteissa toteutettavien tutkimus- ja innovointihankkeiden mahdollisia päällekkäisyyksiä olisi vältettävä.**

Or. en

### Tarkistus 4

#### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 15 kappale

*Komission teksti*

*Tarkistus*

(15) PRIMAn jatkaminen edellyttää tämän kumppanuuden seuranta ja arviointia Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan liittyvien säännösten mukaisesti. Komission olisi tehtävä PRIMasta väliarviointi viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2025 ja loppuarviointi viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2031. Näitä arviointeja olisi hyödynnettävä Horisontti Eurooppa -puiteohjelman yleisissä väli- ja loppuarvioinneissa. Arvioinneissa olisi arvioitava PRIMAn laatua ja tehokkuutta sekä edistymistä sen tavoitteiden saavuttamisessa. Komission olisi julkaistava ja levitettävä kyseisten arviointien tulokset ja päätelmät. Asetuksen (EU) 2021/695 10 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaisesti PRIMAn olisi noudatettava selkeää elinkaariajattelua, oltava määräaikainen ja sisällettävä edellytykset Horisontti Eurooppa -puiteohjelman mukaisen

(15) PRIMAn jatkaminen edellyttää tämän kumppanuuden seuranta ja arviointia Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan liittyvien säännösten mukaisesti. Komission olisi tehtävä PRIMasta väliarviointi viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2025 ja loppuarviointi viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2031. Näitä arviointeja olisi hyödynnettävä Horisontti Eurooppa -puiteohjelman yleisissä väli- ja loppuarvioinneissa. Arvioinneissa olisi arvioitava PRIMAn laatua ja tehokkuutta sekä edistymistä sen tavoitteiden saavuttamisessa ***koko sen elinkaaren ajan, mukaan lukien sen täytäntöönpano sekä Horisontti 2020- että Horisontti Eurooppa -puiteohjelman mukaisesti.*** Komission olisi julkaistava ja levitettävä kyseisten arviointien tulokset ja päätelmät. Asetuksen (EU) 2021/695 10 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaisesti PRIMAn olisi noudatettava

rahoituksen lopettamiseksi asteittain.

selkeää elinkaariajattelua, oltava määräaikainen ja sisällettävä edellytykset Horisontti Eurooppa -puiteohjelman mukaisen rahoituksen lopettamiseksi asteittain.

Or. en

## Tarkistus 5

### Ehdotus päätökseksi

**1 artikla – 1 kohta – 4 alakohta – c alakohta**

Päätös 2017/1324/EU

4 artikla – 3 kohta

#### *Komission teksti*

**c) korvataan 3 kohta seuraavasti:**

**”Komissio arvioi jatkuvasti, ovatko osallistujavaltiot täyttäneet tekemänsä sitoumukset, ja voi toteuttaa asianmukaisia toimenpiteitä, mukaan lukien 9 artiklassa tarkoitetut toimenpiteet.”**

#### *Tarkistus*

**Poistetaan.**

Or. en

## Tarkistus 6

### Ehdotus päätökseksi

**1 artikla – 1 kohta – 12 alakohta**

Päätös 2017/1324/EU

11 a artikla – 1 kohta

#### *Komission teksti*

1. PRIMA-IS antaa komissiolle pääsyn kaikkiin sen rahoittamia epäsuoria toimia koskeviin tietoihin. Tällaisiin tietoihin sisältyvät epäsuoriin toimiin osallistuvien tuensaajien rahoitusosuudet ja tulokset tai muut tiedot, joita pidetään tarpeellisina unionin tai tapauksen mukaan

#### *Tarkistus*

1. PRIMA-IS antaa komissiolle pääsyn kaikkiin sen rahoittamia epäsuoria toimia koskeviin tietoihin. Tällaisiin tietoihin sisältyvät epäsuoriin toimiin osallistuvien tuensaajien rahoitusosuudet ja tulokset tai muut tiedot, joita pidetään tarpeellisina unionin tai tapauksen mukaan



osallistujavaltioiden politiikkojen tai ohjelmien kehittämistä, täytäntöönpanoa, seuranta ja arviointia varten.

osallistujavaltioiden politiikkojen tai ohjelmien kehittämistä, täytäntöönpanoa, seuranta ja arviointia varten. *Myös Euroopan parlamentin ja osallistujavaltioiden viranomaisten on päästävä tällaisiin tietoihin, jos ne koskevat epäsuoria toimia, joihin osallistuu niiden alueelle sijoittautuneita tuensaaajia. Tällaiset pääsyoikeudet rajoittuvat muuhun kuin kaupallisessa tai kilpailutarkoituksessa tapahtuvaan käyttöön, ja niissä on noudatettava soveltuvia luottamuksellisuussääntöjä.*

Or. en

## Tarkistus 7

**Ehdotus päätökseksi**  
**1 artikla – 1 kohta – 14 alakohta**  
Päätös 2017/1324/EU  
14 artikla – 3 kohta

### *Komission teksti*

3. Komissio tekee PRIMasta väliarvioinnin ja loppuarvioinnin Horisontti Eurooppa -puiteohjelman arviointien puitteissa asetuksen (EU) 2021/695 52 artiklan mukaisesti avoimen ja läpinäkyvän menettelyn pohjalta valittujen ulkopuolisten riippumattomien asiantuntijoiden avustuksella.

### *Tarkistus*

3. Komissio tekee **31. joulukuuta 2025 mennessä** PRIMasta väliarvioinnin ja **31. joulukuuta 2031 mennessä** loppuarvioinnin Horisontti Eurooppa -puiteohjelman arviointien **piteissa sekä vastaavat arvioinnit Horisontti 2020 -puiteohjelman arviointiperusteiden mukaisesti Horisontti 2020 -puiteohjelman** puitteissa asetuksen (EU) 2021/695 52 artiklan mukaisesti avoimen ja läpinäkyvän menettelyn pohjalta valittujen ulkopuolisten riippumattomien asiantuntijoiden avustuksella.

Or. en

## PERUSTELUT

Euroopan komissio ja 19 Euro-Välimeri-alueen maata, joista 11 on EU:n jäsenvaltioita, edistävät yhdessä Euro-Välimeri-aloitetta PRIMAA (Välimeren alueen tutkimus- ja innovointikumppanuus).

PRIMAlla on merkittävä geostrateginen merkitys koko Euroopan unionille. Vaikka ohjelmaa toteutetaan yksinomaan Välimeren naapurialueilla ja se saattaa siksi vaikuttaa pelkästään alueelliselta välineeltä, se tukee samalla geopoliittisia painopisteitä, jotka ovat kaikkien jäsenvaltioiden yhteisen edun mukaisia ja kiireellisiä.

Puuttamalla veden niukkuuden ja puutteellisen elintarviketurvan kaltaisiin haasteisiin eteläisessä naapurustossa ohjelman tarkoitus on toimia tiedediplomatian välineenä ja keskittyä muuttoliikkeen perimmäisiin syihin, koska muuttoliikkeen vaikutukset ulottuvat yhä useammin eteläisten jäsenvaltioiden rajojen ulkopuolelle.

Esittelijä kannattaa näin ollen komission ehdotusta, jonka mukaan myös niiden jäsenvaltioiden jäsenyys olisi oltava mahdollista, jotka eivät vielä osallistu ohjelmaan.

On myös varmistettava, että PRIMA ja muut olemassa olevat EU:n yhteistyövälineet ja -aloitteet (kuten uusi naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – Globaali Eurooppa, joka tuli voimaan vuonna 2021 ja joka korvaa eurooppalaisen naapuruuden ja kumppanuuden välineen) täydentävät toisiaan, jotta vältetään päällekkäisyydet ohjelman toimien täytäntöönpanossa.

Esittelijän esittämän mietintöluonnoksen tarkoituksena on tehdä vain joitakin muutoksia komission ehdotukseen.

Väliarviointikertomuksen<sup>1</sup> mukaan PRIMA-ohjelma on menestyksekkäästi osoittanut lisäarvonsa eurooppalaisille yhteistyöpolitiikoille. Vuosina 2018–2022 PRIMA-ohjelmasta rahoitettiin 202 hanketta (mukaan lukien vesihuolto, maatalous ja maatalouselintarvikkeet) yhteensä 285,7 miljoonalla eurolla<sup>2</sup>.

Esittelijä katsoo siksi, että muutokset olisi rajoitettava vain siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä, jotta ohjelman toteutusta voidaan jatkaa mahdollisimman nopeasti.

Näiden näkökohtien perusteella esittelijä yhtyy myös komission lähestymistapaan, jonka mukaan välineen soveltamisalaa ei laajenneta.

Ehdotetut muutokset koskevat pääasiassa seuraavia aloja:

Esittelijä katsoo ensinnäkin, että 14 artiklassa kuvattuja arviointiperusteita on muutettava. Komission ehdotuksen mukaan se tekee PRIMASTA väliarvioinnin ja loppuarvioinnin Horisontti Eurooppa -puiteohjelman arviointien puitteissa asetuksen (EU) 2021/695 52 artiklan mukaisesti avoimen ja läpinäkyvän menettelyn pohjalta. Horisontti 2020

<sup>1</sup> Välimeren alueen tutkimus- ja innovointikumppanuuden (PRIMA) väliarviointi, COM(2023)285 final.

<sup>2</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi päätöksen (EU) 2017/1324 muuttamisesta unionin osallistumisen Horisontti Eurooppa -puiteohjelman puitteissa toteutettavaan Välimeren alueen tutkimus- ja innovointikumppanuuteen (PRIMA) jatkamisen osalta.

-puiteohjelman puitteissa toteutettuja toimia olisi kuitenkin arvioitava Horisontti 2020 -puiteohjelman arviointiperusteiden mukaisesti.

Toiseksi Euroopan parlamentin tiedonsaantia olisi parannettava. Parlamentin valvonta varmistetaan jo nyt siten, että seurantatulokset ja määräaikaisarvioinnit sisällytetään eurooppalaisten kumppanuuksien seurantaan osana Horisontti Eurooppa -ohjelman arviointeja asetuksen (EU) 2021/695 52 artiklan mukaisesti, mutta esittelijä katsoo, että PRIMA-IS:n olisi myös annettava Euroopan parlamentille pääsy kaikkiin sen rahoittamia epäsuoria toimia koskeviin tietoihin. Tällaisiin tietoihin olisi sisällyttävä epäsuoriin toimiin osallistuvien tuensaajien rahoitusosuudet ja tulokset tai muut tiedot, joita pidetään tarpeellisina unionin tai tapauksen mukaan osallistujavaltioiden politiikkojen tai ohjelmien kehittämistä, täytäntöönpanoa, seurantaa ja arviointia varten.

Toinen huomautus koskee 4 artiklan 3 kohdassa kuvattua komission toimivaltaa. Esittelijä katsoo, että ehdotettu uusi artikla on epäselvä mainittujen toimenpiteiden luonteen, soveltamisalan ja laajuuden osalta.

**LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ, JOILTA ESITTELIJÄ ON  
SAANUT TIETOJA**

Seuraavan luettelon laatiminen on täysin vapaaehtoista, ja esittelijä on siitä yksin vastuussa. Esittelijä on saanut tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan mietintöluonnosta:

<b>Yhteisö ja/tai henkilö</b>
Permanent Representation of Italy to the European Union
Prof. Angelo Riccaboni, Chair of the Board of Trustees