



2023/0207(COD)

20.9.2023

*****I**

PROGETTO DI RELAZIONE

sulla proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la decisione (UE) 2017/1324 per quanto riguarda il proseguimento della partecipazione dell'Unione al partenariato per la ricerca e l'innovazione nell'area del Mediterraneo (PRIMA) nell'ambito di Orizzonte Europa (COM(2023)0359 – C9-0213/2023 – 2023/0207(COD))

Commissione per l'industria, la ricerca e l'energia

Relatore: Paolo Borchia

Significato dei simboli utilizzati

- * Procedura di consultazione
- *** Procedura di approvazione
- ***I Procedura legislativa ordinaria (prima lettura)
- ***II Procedura legislativa ordinaria (seconda lettura)
- ***III Procedura legislativa ordinaria (terza lettura)

(La procedura indicata dipende dalla base giuridica proposta nel progetto di atto.)

Emendamenti a un progetto di atto

Emendamenti del Parlamento presentati su due colonne

Le soppressioni sono evidenziate in ***corsivo grassetto*** nella colonna di sinistra. Le sostituzioni sono evidenziate in ***corsivo grassetto*** nelle due colonne. Il testo nuovo è evidenziato in ***corsivo grassetto*** nella colonna di destra.

La prima e la seconda riga del blocco d'informazione di ogni emendamento identificano la parte di testo interessata del progetto di atto in esame. Se un emendamento verte su un atto esistente che il progetto di atto intende modificare, il blocco d'informazione comprende anche una terza e una quarta riga che identificano rispettivamente l'atto esistente e la disposizione interessata di quest'ultimo.

Emendamenti del Parlamento presentati in forma di testo consolidato

Le parti di testo nuove sono evidenziate in ***corsivo grassetto***. Le parti di testo sopresse sono indicate con il simbolo ■ o sono barrate. Le sostituzioni sono segnalate evidenziando in ***corsivo grassetto*** il testo nuovo ed eliminando o barrando il testo sostituito.

A titolo di eccezione, le modifiche di carattere strettamente tecnico apportate dai servizi in vista dell'elaborazione del testo finale non sono evidenziate.

INDICE

| | Pagina |
|--|---------------|
| PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO | 5 |
| MOTIVAZIONE..... | 10 |
| ALLEGATO: ELENCO DELLE ENTITÀ O DELLE PERSONE DA CUI IL RELATORE HA RICEVUTO CONTRIBUTI | 12 |

PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO

sulla proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la decisione (UE) 2017/1324 per quanto riguarda il proseguimento della partecipazione dell'Unione al partenariato per la ricerca e l'innovazione nell'area del Mediterraneo (PRIMA) nell'ambito di Orizzonte Europa (COM(2023)0359 – C9-0213/2023 – 2023/0207(COD))

(Procedura legislativa ordinaria: prima lettura)

Il Parlamento europeo,

- vista la proposta della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio (COM(2023)0359),
 - visti l'articolo 249, paragrafo 2, l'articolo 185 e l'articolo 188, paragrafo 2, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, a norma dei quali la proposta gli è stata presentata dalla Commissione (C9-0213/2023),
 - visto l'articolo 294, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea,
 - visto il parere del Comitato economico e sociale europeo del ... ,
 - visto l'articolo 59 del suo regolamento,
 - vista la relazione della commissione per l'industria, la ricerca e l'energia (A9-0000/2023),
1. adotta la posizione in prima lettura figurante in appresso;
 2. chiede alla Commissione di presentargli nuovamente la proposta qualora la sostituisca, la modifichi sostanzialmente o intenda modificarla sostanzialmente;
 3. incarica il suo Presidente di trasmettere la posizione del Parlamento al Consiglio e alla Commissione nonché ai parlamenti nazionali.

Emendamento 1

Proposta di decisione
Considerando -1 (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(-1) *Il partenariato per la ricerca e l'innovazione nell'area del Mediterraneo (PRIMA) nell'ambito di Orizzonte Europa costituisce una scelta positiva per i paesi*

in via di sviluppo che rivestono importanza strategica per gli interessi dell'Unione e, in linea con la comunicazione della Commissione del 1° dicembre 2021 dal titolo "Il Global Gateway", hanno urgente necessità di progettare progetti sostenibili e di elevata qualità, attuati con elevati livelli di trasparenza e norme al fine di offrire vantaggi sociali ed economici duraturi per le comunità locali.

Or. en

Emendamento 2

Proposta di decisione Considerando -1 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(-1 bis) Nella comunicazione del 7 giugno 2016 sulla creazione di un nuovo quadro di partenariato con i paesi terzi nell'ambito dell'agenda europea sulla migrazione, la Commissione ha sottolineato la necessità per tutte le politiche, compresa la politica in materia di ricerca e innovazione, di affrontare le cause profonde della migrazione attraverso un nuovo modello di cooperazione che coinvolga investitori privati nonché la necessità di concentrarsi sulle piccole e medie imprese (PMI) e le infrastrutture sostenibili.

Or. en

Emendamento 3

Proposta di decisione Considerando -1 ter (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(-1 ter) È opportuno evitare possibili sovrapposizioni tra PRIMA e altri progetti di ricerca e innovazione realizzati nell'ambito di Orizzonte Europa o di altri strumenti dell'Unione, come lo strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale (NDICI).

Or. en

Emendamento 4

Proposta di decisione Considerando 15

Testo della Commissione

Emendamento

(15) La proroga di PRISMA richiede che il partenariato sia monitorato e valutato conformemente alle disposizioni relative a Orizzonte Europa. La Commissione dovrebbe procedere a una valutazione intermedia del partenariato entro e non oltre il 31 dicembre 2025 e a una valutazione finale entro e non oltre il 31 dicembre 2031, delle quali tenere conto nelle valutazioni intermedie e finali complessive di Orizzonte Europa. Queste valutazioni dovrebbero prendere in esame la qualità e l'efficienza di PRIMA e i progressi compiuti rispetto agli obiettivi fissati. È opportuno che la Commissione pubblici e diffonda i risultati e le conclusioni di tali valutazioni. In conformità dell'articolo 10, paragrafo 2, lettera c), del regolamento (UE) 2021/695, PRIMA dovrebbe avere un chiaro approccio basato sul ciclo di vita, durata

(15) La proroga di PRISMA richiede che il partenariato sia monitorato e valutato conformemente alle disposizioni relative a Orizzonte Europa. La Commissione dovrebbe procedere a una valutazione intermedia del partenariato entro e non oltre il 31 dicembre 2025 e a una valutazione finale entro e non oltre il 31 dicembre 2031, delle quali tenere conto nelle valutazioni intermedie e finali complessive di Orizzonte Europa. Queste valutazioni dovrebbero prendere in esame la qualità e l'efficienza di PRIMA e i progressi compiuti rispetto agli obiettivi fissati ***durante tutto il suo ciclo di vita, compresa la sua attuazione nell'ambito di Orizzonte 2020 e di Orizzonte Europa.*** È opportuno che la Commissione pubblici e diffonda i risultati e le conclusioni di tali valutazioni. In conformità dell'articolo 10, paragrafo 2, lettera c), del regolamento

limitata e dovrebbe comprendere le condizioni per la graduale soppressione dei finanziamenti nell'ambito di Orizzonte Europa.

(UE) 2021/695, PRIMA dovrebbe avere un chiaro approccio basato sul ciclo di vita, durata limitata e dovrebbe comprendere le condizioni per la graduale soppressione dei finanziamenti nell'ambito di Orizzonte Europa.

Or. en

Emendamento 5

Proposta di decisione

Articolo 1 – punto 4 – lettera c

Decisione 2017/1324/UE

Articolo 4 – paragrafo 3

Testo della Commissione

Emendamento

c) il paragrafo 3 è sostituito dal seguente:

soppresso

"La Commissione valuta costantemente il rispetto degli impegni presi dagli Stati partecipanti e può adottare provvedimenti opportuni, compresi quelli di cui all'articolo 9.";

Or. en

Emendamento 6

Proposta di decisione

Articolo 1 – punto 12

Decisione 2017/1324/UE

Articolo II bis – paragrafo 1

Testo della Commissione

Emendamento

1. PRIMA-IS fornisce alla Commissione l'accesso a tutte le informazioni relative alle azioni indirette che finanzia. Tali informazioni comprendono i contributi e i risultati dei beneficiari che partecipano alle azioni

1. PRIMA-IS fornisce alla Commissione l'accesso a tutte le informazioni relative alle azioni indirette che finanzia. Tali informazioni comprendono i contributi e i risultati dei beneficiari che partecipano alle azioni

indirette o qualsiasi altra informazione ritenuta necessaria ai fini dell'elaborazione, dell'attuazione, del monitoraggio e della valutazione delle politiche o dei programmi dell'Unione o, se del caso, degli Stati partecipanti.

indirette o qualsiasi altra informazione ritenuta necessaria ai fini dell'elaborazione, dell'attuazione, del monitoraggio e della valutazione delle politiche o dei programmi dell'Unione o, se del caso, degli Stati partecipanti. ***Tali informazioni devono essere accessibili anche al Parlamento europeo e alle autorità degli Stati partecipanti qualora si riferiscano ad azioni indirette che includono beneficiari stabiliti nei rispettivi territori. Tali diritti di accesso sono limitati all'uso non commerciale e non competitivo e sono conformi alle norme applicabili in materia di riservatezza.***

Or. en

Emendamento 7

Proposta di decisione

Articolo 1 – punto 14

Decisione 2017/1324/UE

Articolo 14 – paragrafo 3

Testo della Commissione

3. La Commissione effettua una valutazione intermedia *e* una valutazione finale di PRIMA nell'ambito delle valutazioni di Orizzonte Europa, ai sensi dell'articolo 52 del regolamento (UE) 2021/695, con l'assistenza di esperti esterni indipendenti selezionati sulla base di un processo aperto e trasparente.

Emendamento

3. ***Entro il 31 dicembre 2025*** la Commissione effettua una valutazione intermedia ***ed entro il 31 dicembre 2031 effettua*** una valutazione finale di PRIMA nell'ambito delle valutazioni di Orizzonte Europa ***e delle valutazioni corrispondenti secondo le norme di valutazione di Orizzonte 2020 per le azioni svolte nel quadro di Orizzonte 2020***, ai sensi dell'articolo 52 del regolamento (UE) 2021/695, con l'assistenza di esperti esterni indipendenti selezionati sulla base di un processo aperto e trasparente.

Or. en

MOTIVAZIONE

L'iniziativa euromediterranea PRIMA (Partenariato per la ricerca e l'innovazione nell'area mediterranea) è promossa congiuntamente dalla Commissione europea e da 19 paesi dell'area euromediterranea, 11 dei quali sono Stati membri dell'UE.

PRIMA ha una notevole importanza geostrategica per l'Unione europea nel suo complesso. Sebbene il programma sia attuato esclusivamente nel vicinato mediterraneo e possa quindi apparire come uno strumento puramente regionale, esso risponde a priorità geopolitiche di interesse collettivo e di urgenza per tutti gli Stati membri.

Affrontando sfide quali la carenza idrica e l'insicurezza alimentare nel vicinato meridionale, intende fungere da strumento di diplomazia scientifica e concentrarsi sulle cause profonde dell'emergenza migratoria, il cui impatto si sta intensificando oltre i confini degli Stati membri meridionali.

Il relatore concorda pertanto con la proposta della Commissione di mantenere aperta la possibilità di adesione anche agli Stati membri che non ancora non partecipano al programma.

Occorre inoltre garantire la complementarità tra PRIMA e altri strumenti e iniziative di cooperazione esistenti dell'UE (come il nuovo strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale, entrato in vigore nel 2021, che sostituisce lo strumento europeo di vicinato e partenariato), al fine di evitare sovrapposizioni e duplicazioni nell'attuazione delle azioni del programma.

Il progetto di relazione presentato dal relatore intende attuare solo un numero limitato di modifiche alla proposta della Commissione.

Secondo la relazione di valutazione intermedia¹, il programma PRIMA ha dimostrato con successo il suo valore aggiunto per le politiche di cooperazione europee. Tra il 2018 e il 2022, PRIMA ha finanziato 202 progetti (tra cui approvvigionamento idrico, agricoltura e agroalimentare), per un valore totale di 285,7 milioni di EUR².

Pertanto, il relatore ritiene che le modifiche dovrebbero limitarsi allo stretto necessario per consentire quanto prima il proseguimento del programma.

Alla luce di tali considerazioni, il relatore concorda anche con l'approccio della Commissione di non ampliare l'ambito di applicazione dello strumento.

Le modifiche proposte riguardano principalmente i seguenti settori.

In primo luogo, il relatore ritiene necessario modificare i parametri di valutazione di cui all'articolo 14. In base alla proposta della Commissione, la Commissione effettua una valutazione intermedia e una valutazione finale di PRIMA nell'ambito delle valutazioni di

¹ Valutazione intermedia del partenariato per la ricerca e l'innovazione nell'area del Mediterraneo (PRIMA) (COM(2023) 285 final).

² Proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la decisione (UE) 2017/1324 per quanto riguarda il proseguimento della partecipazione dell'Unione al partenariato per la ricerca e l'innovazione nell'area del Mediterraneo (PRIMA) nell'ambito di Orizzonte Europa

Orizzonte Europa, ai sensi dell'articolo 52 del regolamento (UE) 2021/695. Tuttavia, le azioni svolte nell'ambito di Orizzonte 2020 dovrebbero essere valutate in base alle norme di valutazione di Orizzonte 2020.

In secondo luogo, l'accesso alle informazioni dovrebbe essere rafforzato per il Parlamento europeo. Sebbene il controllo parlamentare sia già garantito dal flusso dei risultati del monitoraggio e dalle revisioni periodiche del monitoraggio dei partenariati europei, nell'ambito delle valutazioni di Orizzonte Europa a norma dell'articolo 52 del regolamento (UE) 2021/695, il relatore ritiene che PRIMA-IS dovrebbe fornire al Parlamento europeo anche l'accesso a tutte le informazioni relative alle azioni indirette che finanzia. Tali informazioni dovrebbero comprendere i contributi e i risultati dei beneficiari che partecipano alle azioni indirette o qualsiasi altra informazione ritenuta necessaria ai fini dell'elaborazione, dell'attuazione, del monitoraggio e della valutazione delle politiche o dei programmi dell'Unione o, se del caso, degli Stati partecipanti.

Un ulteriore punto di intervento riguarda i poteri della Commissione descritti all'articolo 4, paragrafo 3, in cui il relatore ritiene che il nuovo articolo proposto non sia chiaro per quanto riguarda la natura, l'ambito e la portata delle misure summenzionate.

**ALLEGATO: ELENCO DELLE ENTITÀ O DELLE PERSONE
DA CUI IL RELATORE HA RICEVUTO CONTRIBUTI**

L'elenco in appresso è compilato su base puramente volontaria, sotto l'esclusiva responsabilità del relatore. Nel corso dell'elaborazione del progetto di relazione, il relatore ha ricevuto contributi dalle seguenti entità o persone:

| Entità e/o persona |
|---|
| Rappresentanza Permanente d'Italia presso l'Unione Europea |
| Prof. Angelo Riccaboni, presidente del consiglio di amministrazione |