



2023/0207(COD)

20.9.2023

*****I**

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję (UE) 2017/1324 w odniesieniu do kontynuacji uczestnictwa Unii w partnerstwie w dziedzinie badań i innowacji w regionie Morza Śródziemnego (PRIMA) w ramach programu „Horyzont Europa” (COM(2023)0359 – C9-0213/2023 – 2023/0207(COD))

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

Sprawozdawca: Paolo Borchia

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się *wytłuszczonym drukiem i kursywą* w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się *wytłuszczonym drukiem i kursywą* w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się *wytłuszczonym drukiem i kursywą* w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się *wytłuszczonym drukiem i kursywą*. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu **■** lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu *wytłuszczonym drukiem i kursywą* i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.

Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	5
UZASADNIENIE	11
ZAŁĄCZNIK: LIST OF ENTITIES OR PERSONS FROM WHOM THE RAPPORTEUR HAS RECEIVED INPUT	13

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję (UE) 2017/1324 w odniesieniu do kontynuacji uczestnictwa Unii w partnerstwie w dziedzinie badań i innowacji w regionie Morza Śródziemnego (PRIMA) w ramach programu „Horyzont Europa”
(COM(2023)0359 – C9-0213/2023 – 2023/0207(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2023)0359),
 - uwzględniając art. 294 ust. 2, art. 185 i art. 188 akapit drugi Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C9-0213/2023),
 - uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego z dnia ...,
 - uwzględniając art. 59 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (A9-0000/2023),
1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;
 3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie, Komisji i parlamentom narodowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący decyzji
Motyw -1 (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(-1) Partnerstwo na rzecz badań naukowych i innowacji w regionie Morza Śródziemnego (PRIMA) w ramach programu „Horyzont Europa” stanowi

dobry wybór dla krajów rozwijających się, które mają strategiczne znaczenie dla interesów Unii i, zgodnie z komunikatem Komisji z 1 grudnia 2021 r. w sprawie strategii Global Gateway, pilnie potrzebują opracowania zrównoważonych i wysokiej jakości projektów realizowanych z zachowaniem wysokiego poziomu przejrzystości i standardów w celu zapewnienia społecznościom lokalnym trwałych korzyści społecznych i gospodarczych.

Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący decyzji Motyw -1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(-1a) W komunikacie z 7 czerwca 2016 r. w sprawie ustanowienia nowych ram partnerstwa z państwami trzecimi w ramach Europejskiego programu w zakresie migracji Komisja podkreśliła, że we wszystkich obszarach polityki, w tym w dziedzinie badań i innowacji, trzeba dążyć do eliminacji podstawowych przyczyn migracji, czemu ma służyć nowy model współpracy z udziałem inwestorów prywatnych, a także zwrócić uwagę na potrzebę skoncentrowania się na małych i średnich przedsiębiorstwach (MŚP) i zrównoważonej infrastrukturze.

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący decyzji Motyw -1 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(-1b) Należy unikać ewentualnego pokrywania się partnerstwa PRIMA i innych projektów badawczo-innowacyjnych realizowanych w ramach programu „Horyzont Europa” lub innych instrumentów unijnych, takich jak Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR).

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący decyzji Motyw 15

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(15) Przedłużenie partnerstwa PRIMA wymaga monitorowania i oceny tego partnerstwa zgodnie z przepisami dotyczącymi programu „Horyzont Europa”. Komisja powinna przeprowadzić ocenę śródkresową partnerstwa PRIMA najpóźniej do dnia 31 grudnia 2025 r., a ocenę końcową najpóźniej do dnia 31 grudnia 2031 r., które to oceny powinny zostać uwzględnione w ogólnych ocenach śródkresowych i końcowych programu „Horyzont Europa”. W ocenach należy oceniać jakość i skuteczność partnerstwa PRIMA oraz postępy w osiągnięciu wyznaczonych celów. Komisja powinna publikować i rozpowszechniać wyniki tych ocen i wnioski z nich płynące. Zgodnie z art. 10 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/695 partnerstwo PRIMA powinno charakteryzować się jasnym podejściem opartym na cyklu życia, być zawarte na

(15) Przedłużenie partnerstwa PRIMA wymaga monitorowania i oceny tego partnerstwa zgodnie z przepisami dotyczącymi programu „Horyzont Europa”. Komisja powinna przeprowadzić ocenę śródkresową partnerstwa PRIMA najpóźniej do dnia 31 grudnia 2025 r., a ocenę końcową najpóźniej do dnia 31 grudnia 2031 r., które to oceny powinny zostać uwzględnione w ogólnych ocenach śródkresowych i końcowych programu „Horyzont Europa”. W ocenach należy oceniać jakość i skuteczność partnerstwa PRIMA oraz postępy w osiągnięciu wyznaczonych celów ***w całym jego cyklu życia, w tym jego realizację w ramach zarówno programu „Horyzont 2020”, jak i programu „Horyzont Europa”***. Komisja powinna publikować i rozpowszechniać wyniki tych ocen i wnioski z nich płynące. Zgodnie z art. 10 ust. 2 lit. c)

czas określony i przewidywać warunki stopniowego wycofywania finansowania ze środków programu „Horyzont Europa”.

rozporządzenia (UE) 2021/695 partnerstwo PRIMA powinno charakteryzować się jasnym podejściem opartym na cyklu życia, być zawarte na czas określony i przewidywać warunki stopniowego wycofywania finansowania ze środków programu „Horyzont Europa”.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący decyzji

Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 4 – litera c

Decyzja 2017/1324

Artykuł 4 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

c) *ust. 3 otrzymuje brzmienie:*

skreślony

„Komisja na bieżąco ocenia wypełnianie zobowiązań podjętych przez państwa uczestniczące i może zastosować odpowiednie środki, w tym środki określone w art. 9.”;

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący decyzji

Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 12

Decyzja 2017/1324

Artykuł 11a – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. PRIMA-IS zapewnia Komisji dostęp do wszystkich informacji związanych z finansowanymi przez nią działaniami pośrednimi. Informacje te obejmują wkłady i rezultaty beneficjentów uczestniczących w działaniach pośrednich lub wszelkie inne informacje uznane za niezbędne do celów kształtowania,

1. PRIMA-IS zapewnia Komisji dostęp do wszystkich informacji związanych z finansowanymi przez nią działaniami pośrednimi. Informacje te obejmują wkłady i rezultaty beneficjentów uczestniczących w działaniach pośrednich lub wszelkie inne informacje uznane za niezbędne do celów kształtowania,

realizacji, monitorowania i oceny polityk lub programów unijnych lub – w stosownych przypadkach – realizowanych przez państwa uczestniczące.

realizacji, monitorowania i oceny polityk lub programów unijnych lub – w stosownych przypadkach – realizowanych przez państwa uczestniczące. ***Również Parlament Europejski i organy państw uczestniczących mają dostęp do takich informacji, jeżeli odnoszą się one do działań pośrednich, które obejmują beneficjentów mających siedzibę na terytoriach tych państw. Takie prawa dostępu są ograniczone do zastosowania niekomercyjnego i niekonkurencyjnego i muszą być zgodne z obowiązującymi zasadami poufności.***

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący decyzji

Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 14

Decyzja 2017/1324

Artykuł 14 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

3. Komisja przeprowadza ocenę śródkresową *i* ocenę końcową partnerstwa PRIMA w ramach ocen programu „Horyzont Europa”, zgodnie z art. 52 rozporządzenia (UE) 2021/695, z pomocą niezależnych ekspertów zewnętrznych wybranych w oparciu o otwartą i przejrzystą procedurę.

Poprawka

3. ***Do dnia 31 grudnia 2025 r.*** Komisja przeprowadza ocenę śródkresową, ***a do dnia 31 grudnia 2031 r.*** – ocenę końcową partnerstwa PRIMA w ramach ocen programu „Horyzont Europa” ***oraz – w przypadku działań prowadzonych w ramach programu „Horyzont 2020” – odpowiednie oceny według standardów oceny programu „Horyzont 2020”,*** zgodnie z art. 52 rozporządzenia (UE) 2021/695, z pomocą niezależnych ekspertów zewnętrznych wybranych w oparciu o otwartą i przejrzystą procedurę.

Or. en

UZASADNIENIE

Inicjatywę eurośródmorską PRIMA (partnerstwo na rzecz badań naukowych i innowacji w regionie Morza Śródziemnego) promują wspólnie Komisja Europejska i 19 państw obszaru eurośródmorskiego, z których 11 to państwa członkowskie UE.

PRIMA ma niezwykle znaczenie geostrategiczne dla całej Unii Europejskiej. Chociaż program jest realizowany tylko w sąsiedztwie Morza Śródziemnego, a zatem może wydawać się narzędziem o charakterze wyłącznie regionalnym, służy on jednocześnie priorytetom geopolitycznym, które leżą we wspólnym interesie i są pilną sprawą dla wszystkich państw członkowskich.

Program, mający zaradzić takim wyzwaniom jak niedobór wody i brak bezpieczeństwa żywnościowego w południowym sąsiedztwie, ma być narzędziem dyplomacji naukowej i koncentrować się na podstawowych przyczynach kryzysu migracyjnego, którego oddziaływanie coraz bardziej nasila się poza granicami południowych państw członkowskich.

Sprawozdawca zgadza się zatem z propozycją we wniosku Komisji, by dać możliwość uczestnictwa również państwom członkowskim, które nie są jeszcze zaangażowane w program.

Należy również zapewnić komplementarność między PRIMA a innymi istniejącymi instrumentami i inicjatywami UE w zakresie współpracy (takimi jak nowy Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej, który wszedł w życie w 2021 r., zastępując Europejski Instrument Sąsiedztwa i Partnerstwa), aby uniknąć nakładania się i powielania działań podczas realizacji działań programu.

Zamiarem sprawozdawcy przedstawionym w projekcie sprawozdania jest wprowadzenie jedynie niewielkich zmian we wniosku Komisji.

Ze sprawozdania z oceny okresowej wynika¹, że program PRIMA z powodzeniem dowiódł swojej wartości dodanej dla europejskiej polityki współpracy. W latach 2018–2022 ze środków partnerstwa PRIMA sfinansowano 202 projekty (w tym dostawy wody, rolnictwo i sektor rolno-spożywczy) o łącznej wartości 285,7 mln².

W związku z tym sprawozdawca uważa, że zmiany powinny ograniczać się wyłącznie do tego, co jest absolutnie niezbędne, żeby umożliwić jak najszybsze kontynuowanie programu.

Z tego względu sprawozdawca zgadza się również z podejściem Komisji, by nie rozszerzać zakresu instrumentu.

Proponowane zmiany dotyczą głównie przedstawionych poniżej obszarów.

Po pierwsze, sprawozdawca uważa, że konieczna jest zmiana kryteriów oceny opisanych w

¹ Ocena okresowa partnerstwa w dziedzinie badań i innowacji w regionie Morza Śródziemnego (PRIMA), COM(2023)0285 final.

² Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję (UE) 2017/1324 w odniesieniu do kontynuacji uczestnictwa Unii w partnerstwie w dziedzinie badań i innowacji w regionie Morza Śródziemnego (PRIMA) w ramach programu „Horyzont Europa”

art. 14. Zgodnie z wnioskiem Komisji Komisja przeprowadza ocenę śródkresową i ocenę końcową partnerstwa PRIMA w ramach ocen programu „Horyzont Europa”, zgodnie z art. 52 rozporządzenia (UE) 2021/695, z pomocą niezależnych ekspertów zewnętrznych wybranych w oparciu o otwartą i przejrzystą procedurę. Jednak działania prowadzone w ramach programu „Horyzont 2020” należy oceniać zgodnie ze standardami oceny programu „Horyzont 2020”.

Po drugie, należy zwiększyć dostęp Parlamentu Europejskiego do informacji. Chociaż nadzór parlamentarny jest już zapewniony dzięki przepływowi wyników monitorowania i okresowym przeglądom monitorowania partnerstw europejskich, w ramach ocen programu „Horyzont Europa” na podstawie art. 52 rozporządzenia (UE) 2021/695, sprawozdawca uważa, że PRIMA-IS powinna również dawać Parlamentowi Europejskiemu dostęp do wszystkich informacji związanych z działaniami pośrednimi, które finansuje. Informacje te powinny obejmować wkłady i rezultaty beneficjentów uczestniczących w działaniach pośrednich lub wszelkie inne informacje uznane za niezbędne do celów kształtowania, realizacji, monitorowania i oceny polityk lub programów unijnych lub – w stosownych przypadkach – realizowanych przez państwa uczestniczące.

Kolejny punkt, w którym zaproponowano zmiany, dotyczy uprawnień Komisji opisanych w art. 4 ust. 3 – sprawozdawca uważa, że nowy proponowany artykuł jest niejasny, jeśli chodzi o charakter, zakres i zasięg wspomnianych środków.

**ZAŁĄCZNIK: LIST OF ENTITIES OR PERSONS
FROM WHOM THE RAPPORTEUR HAS RECEIVED INPUT**

The following list is drawn up on a purely voluntary basis under the exclusive responsibility of the rapporteur. The rapporteur has received input from the following entities or persons in the preparation of the draft report:

Entity and/or person
Permanent Representation of Italy to the European Union
Prof. Angelo Riccaboni, Chair of the Board of Trustees