

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie juridische zaken

7.6.2005

2004/2265(INI)

ADVIES

van de Commissie juridische zaken

aan de Commissie internationale handel

inzake de toekomst van de textiel- en kledingsector na 2005
(2004/2265(INI))

Rapporteur voor advies: Nicola Zingaretti

BEKNOPTE MOTIVERING

Zoals de Groep op hoog niveau voor de textiel- en kledingsector in zijn *Aanbevelingen*¹ heeft duidelijk gemaakt, wordt de Europese textielindustrie geconfronteerd met een van de zwaarste crises van de afgelopen decennia. De meest recente gegevens voorspellen een verslechtering van de situatie: vergeleken met de gegevens van januari-februari 2004 inzake de invoer van textiel en kleding uit China, is er in dezelfde periode van 2005 een globale stijging geregistreerd van 73%. In bepaalde sectoren is het percentage van de import uit China heel sterk gestegen (pull-overs +893% in de 15 'oude' EU-landen, kousen en sokken +1400%, linnen +530%), gekoppeld aan een sterke daling van de prijzen (-37% voor pull-overs, -38% voor kousen en sokken). Het probleem is echter niet de liberalisering van de import/export in de EU, maar het gebrek aan gerichte ontwikkelingsstrategieën op commercieel, industrieel, sociaal en regionaal gebied om de Europese textielindustrie in staat te stellen het hoofd te bieden aan de uitdagingen van de vrije markt.

In de eerste plaats is het wenselijk dat de Commissie de *aanbevelingen* van bovengenoemde Groep op hoog niveau zo spoedig mogelijk ten uitvoer legt.

Uit de statistieken blijkt nl. dat elke dag 750 werknemers in de textiel- en kledingindustrie in de EU hun baan verliezen en 50 bedrijven in deze sector moeten sluiten. Dit heeft gevolgen voor de globale groei-indicatoren in de EU, maar brengt vooral zeer ernstige schade toe aan de regio's waar de textiel- en kledingsector van groot sociaal-economisch belang is. Indien er geen adequate programma's worden opgezet voor het nieuw leven inblazen van deze sector, bestaat het risico van een snelle degradatie, ook in die regio's, zoals de euro-mediterrane regio, waar de omstandigheden momenteel nog zeer gunstig zijn voor het herstel van het concurrentievermogen op de markten buiten de EU.

Andere risicofactoren voor de toekomst van de textiel- en kledingindustrie van de EU zijn de economische crisis in de EU, de nadelige wisselkoersen tussen de dollar en de euro, en de geleidelijke bedrijfsverplaatsingen.

Het is raadzaam op deze situatie te reageren met een strategie die gericht is op de verbetering van de kwaliteit van de productie, het opzetten van netwerken voor industriële samenwerking binnen en buiten de EU, en het aanpassen van de kredietfaciliteiten voor de KMO's.

Uit de mededeling van de Commissie (2003) betreffende de tenuitvoerlegging van het *actieplan voor risicokapitaal (APRK)*², de analyse van de integratiestand van de financiële diensten in de EU³ en de mededeling van de Commissie *Toegang van het midden- en kleinbedrijf tot financiering*⁴ blijkt dat er sprake is van een algemene doch langzame verbetering van de voorwaarden voor de toegang tot financiering, maar dat er een oplossing moet worden gevonden voor het gebrek aan financiering in de beginfasen, vooral wat de waarborgen en microkredieten betreft. Het is de moeite waard enige interessante ervaringen te bestuderen op het gebied van de terbeschikkingstelling van risicokapitaal door de overheidssector, zoals sommige landen hebben gedaan met behulp van financiële middelen die soortgelijke kenmerken vertonen als risicokapitaal, in de vorm van achtergestelde leningen ter vervanging van eigen kapitaal. De *Globale richtsnoeren voor het economisch beleid*⁵ van de Commissie zijn een eerste instrument om de toegang tot financiering te vergemakkelijken en te verbeteren (*actieplan voor*

¹ *Aanbevelingen van de Groep op hoog niveau voor de textiel- en kledingsector*, SEC(2004)1240

² COM(2003)0654 van 4.11.2003

³ *Financial services: Nine months left to deliver the FSAP* (actieplan voor de financiële diensten) van 3.6.2003

⁴ COM(2003)0713 van 1.12.2003

⁵ *Globale richtsnoeren voor het economisch beleid*, COM(2005)0141

risicokapitaal), maar voldoet nog niet aan alle eisen van de KMO's inzake de verbetering van de beschikbaarheid van aandelenfinanciering en bankkredieten.

Voorts moeten bepaalde maatregelen die in COM(2004)0668¹ zijn voorgesteld voor de ontwikkeling van eco-efficiënte productieprocessen, het onderzoek op het gebied van de multifunctionele vezels en educatie met het oog op een verantwoorde consumptie en ter bestrijding van namaak, verder uitgewerkt worden, waarbij een tijdschema moet worden vastgesteld voor acties in het kader van een beleid dat gericht is op het onderzoeken van de omstandigheden waaronder de productie van textiel en kleding plaatsvindt in de landen met een economie in opkomst, op het waarborgen van gelijke voorwaarden voor de toegang tot de markten, en op het afschaffen van alle niet-tarifaire belemmeringen. Daarom wordt het wenselijk geacht om onderzoek in te stellen naar de omstandigheden waaronder textiel en kleding worden geproduceerd in de landen wier exportmarkten een zeer snelle groei doormaken, en om de desbetreffende landen tot naleving van de akkoorden van de Wereldhandelsorganisatie te verplichten.

Tevens moet erop gewezen worden dat de vernieuwing van deze sector niet alleen betrekking moet hebben op de technologische productie, maar ook op de traditionele productie, die concurrerend gemaakt moet worden door de vernieuwing van de productie- en distributiecycli.

SUGGESTIES

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. verzoekt de Commissie om van nabij de impact te volgen van het afschaffen van quota's in de sector textiel en kleding, in het bijzonder in regio's waar deze activiteiten geconcentreerd zijn in hun meerderheid van bedrijven en werknemers;
2. met het oog op de bescherming van kwaliteit en transparantie en van het recht van de Europese consumenten op een verantwoorde consumptie wordt de Commissie verzocht de invoering voor te stellen van een regeling ter bescherming van het merk van oorsprong op alle textiel- en kledingproducten die in de EU worden geproduceerd of die uit derde landen worden ingevoerd voor de EU-markt;
3. er moeten strengere maatregelen worden getroffen om namaak te bestrijden, niet alleen via voorlichtingscampagnes, die inefficiënt kunnen blijken te zijn, maar vooral via een verscherping van de sancties, zowel voor de handelaren die namaakproducten verkopen, als voor de kopers (ofwel door het vernietigen van de door de gerechtelijke autoriteiten in beslag genomen namaakproducten, zoals in bepaalde landen het geval is); het is bovendien noodzakelijk, wil namaak effectief bestreden worden, te kiezen voor een opsporingsstelsel;
4. verzoekt de Commissie om na te gaan in hoeverre de handelspartners zich houden aan de afspraken in het kader van de WTO en de conventies van de internationale arbeidsorganisatie om economische en sociale dumping in Europa te voorkomen en om anders de nodige veiligheidsmaatregelen in werking te stellen;
5. de markttoegang moet verbeterd worden, in de eerste plaats door het scheppen van gelijke deelnemingsvoorwaarden en door bijzondere aandacht te schenken aan de bestrijding van

¹ Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's, COM(2004)0668 van 13.10.2004

oneerlijke concurrentie;

6. spoort de Commissie aan om door te gaan met de onderhandelingen met de lidstaten van de WTO om aan te sturen op vermindering van de douanerechten op het zo laagst mogelijke gemeenschappelijk niveau en het afschaffen van non-tarifaire belemmeringen met de mogelijkheid van uitzonderingen kunnen worden toegestaan voor ontwikkelingslanden wier nationale economie sterk afhankelijk is van de uitvoer van textiel en kleding;
7. veiligheidsmaatregelen moeten evenwel worden geëvalueerd en in werking gesteld om te contingenteren of om zwaarder de invoer te belasten uit landen die lagere prijzen bieden door te produceren zonder garanties voor aanvaardbare veiligheids- en beschermingsvoorwaarden van de werknemers en zonder milieuvriendelijke productiemethodes;
8. de kredietfaciliteiten moeten verbeterd en gewaarborgd worden vooral voor het midden- en kleinbedrijf door een volledige omzetting van de beginselen die zijn neergelegd in het zgn. Pakket Basel II en die voor het merendeel nog niet worden nageleefd;
9. spoort de Commissie aan om de sociale dialoog op alle niveaus te bevorderen en te intensiveren, vooral in de nieuwe lidstaten;
10. verzoekt de lidstaten de nodige bepalingen op te nemen om de toegang tot de beroepsopleiding te garanderen en de efficiency te verbeteren van de maatregelen voor permanente educatie overeenkomstig de eisen van de samenleving en de economie, gebaseerd op de kennis zoals genoemd in de strategie van Lissabon.

PROCEDURE

Titel	De toekomst van de textiel- en kledingsector na 2005
Procedurenummer	2004/2265(INI)
Commissie ten principale	INTA
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	JURI 13.1.2005
Nauwere samenwerking	nee
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Nicola Zingaretti 20.1.2005
Behandeling in de commissie	6.6.2005
Datum goedkeuring suggesties	6.6.2005
Uitslag eindstemming	voor: 11 tegen: 0 onthoudingen: 7
Bij de eindstemming aanwezige leden	Maria Berger, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Piia-Noora Kauppi, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Diana Wallis, Rainer Wieland, Nicola Zingaretti, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers	Brian Crowley, Jean-Paul Gauzès, Evelin Lichtenberger, Manuel Medina Ortega, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, József Szájer
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	