

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Prawna

2004/2265(INI)

7.6.2005

OPINIA

Komisji Prawnej

dla Komisji Handlu Międzynarodowego

w sprawie przyszłości sektora tekstyliów i odzieży po roku 2005
(2004/2265(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Nicola Zingaretti

PA_NonLeg

BREVE GIUSTIFICAZIONE

Come ha avuto modo di evidenziare nelle sue *Raccomandazioni*¹ il Gruppo ad alto livello (GAL), l'industria tessile europea vive una tra le più gravi crisi degli ultimi decenni. Anzi, i dati più recenti prefigurano un ulteriore aggravamento della situazione: rispetto al dato del gennaio-febbraio 2004 relativo al tasso di importazione di prodotti tessili e abbigliamento dalla Cina, nello stesso periodo dell'anno 2005 si è registrato un incremento complessivo pari al 73%. Alcune filiere hanno raggiunto elevatissime percentuali di importazioni dalla Cina (pullover +893% nei quindici Paesi UE pre-allargamento, calze e calzini +1400%, materiali in lino +530%) a fronte di un notevole abbassamento dei prezzi (-37% per i pullover, -38% per calze e calzini). Ma il problema, anziché essere quello della liberalizzazione import/export in area UE, sta nella carenza di mirate strategie di sviluppo in ambito commerciale, industriale, sociale e regionale per favorire l'adeguamento dell'industria tessile europea alle sfide del libero mercato.

Innanzitutto, è auspicabile che la Commissione si attivi quanto prima per implementare le *Raccomandazioni* del GAL.

Infatti le statistiche indicano che, ogni giorno, 750 lavoratori dell'industria tessile e abbigliamento dell'UE perdono l'occupazione e 50 aziende del settore sono costrette alla chiusura. Ciò incide sugli indicatori di crescita complessiva dell'UE, ma produce danni gravissimi soprattutto in regioni nelle quali il settore tessile e l'abbigliamento esercitano un maggiore impatto socioeconomico. In particolare, senza programmi adatti al rilancio del settore vi è il rischio di un rapido declassamento anche di quelle zone, come l'euromediterranea, che ancor oggi forniscono le condizioni migliori per il recupero di competitività sui mercati extra UE.

Inoltre, la crisi dell'economia UE, gli sfavorevoli tassi di cambio tra dollaro US ed euro, nonché la progressiva dislocazione della produzione, rappresentano ulteriori fattori di rischio per il futuro dell'industria tessile e abbigliamento dell'UE.

A fronte di questo quadro, è consigliabile rispondere con una strategia atta a valorizzare la specificità qualitativa della produzione UE, la costruzione di reti per la cooperazione industriale nell'UE ed extra UE, e l'adeguamento delle misure per l'accesso al credito da parte delle PMI.

Il rapporto 2003 della Commissione sul *Piano d'azione in materia di Capitale di rischio* (PACR)² e l'analisi dello stato dell'integrazione dei servizi finanziari nell'UE³, nonché la comunicazione della Commissione *L'Accesso delle piccole e medie imprese ai finanziamenti*⁴ indicano, oltre ad un generalizzato seppur lento miglioramento delle condizioni di accesso al credito, la necessità di porre rimedio alla carenza di finanziamenti per le fasi iniziali, in particolare sul versante delle garanzie e dei microcrediti. E' opportuno approfondire alcune interessanti esperienze nel campo della messa a disposizione di capitale di rischio da parte del settore pubblico, come avvenuto in determinati paesi attraverso fondi con caratteristiche simili al capitale di rischio, sotto forma di prestiti subordinati in sostituzione dei capitali propri.

La *Strategia per l'occupazione e la crescita*⁵ della Commissione fornisce un primo strumento

¹ *Raccomandazioni del Gruppo ad alto livello per il settore tessile e l'abbigliamento*, SEC(2004)1240.

² COM(2003)0654 del 4.11.2003.

³ *Financial Services: Nine months left to deliver the FSAP* (Piano d'azione per i servizi finanziari) del 3.6.2003.

⁴ COM(2003)0713 del 1.12.2003.

⁵ *Linee guida per l'occupazione e la crescita*, COM(2005)0141.

per alleggerire e migliorare l'accesso al finanziamento (*Piano d'azione sul capitale di rischio*), ma non è ancora misura esaustiva delle esigenze poste dalle PMI per migliorare la disponibilità di finanziamenti azionari e crediti bancari.

Alcune delle misure proposte nella COM(2004)0668¹ per l'individuazione di processi ecoefficienti, la ricerca nel campo delle fibre multifunzionali, l'educazione al consumo consapevole e contro l'illecito della contraffazione devono inoltre essere ulteriormente sviluppate, fissando un calendario di azioni nel quadro di una strategia mirata a verificare le condizioni di produzione dei prodotti tessili e dell'abbigliamento nei paesi emergenti, a garantire paritarie condizioni di accesso ai mercati e a favorire l'abbattimento di ogni ostacolo non tariffario. In questo senso, si ritiene opportuno avviare delle indagini di verifica delle condizioni di produzione dei prodotti tessili e dell'abbigliamento nei paesi i cui mercati dell'export sono più interessati da un fenomeno di crescita accelerata, vincolando i soggetti interessati al rispetto degli accordi previsti dall'OMC.

Parimenti, è opportuno sottolineare che l'innovazione del settore non deve riguardare esclusivamente la filiera della produzione tecnologica, ma anche la produzione tradizionale resa competitiva dal rinnovamento dei cicli produttivi e della distribuzione.

WSKAZÓWKI

Komisja Prawna zwraca się do Komisji Handlu Międzynarodowego, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. wzywa Komisję do uważnego śledzenia wpływu zniesienia limitów w sektorze tekstyliów i odzieży, szczególnie w regionach, w których ten sektor działalności skupia większość przedsiębiorstw i pracowników;
2. zwraca się do Komisji, w celu zachowania jakości i przejrzystości prawa konsumentów europejskich do świadomej konsumpcji, o zaproponowanie utworzenia systemu ochrony znaku pochodzenia dla wszystkich artykułów tekstylnych i odzieżowych wyproducedanych w UE i importowanych z krajów trzecich na rynek Wspólnoty;
3. uważa, że konieczne jest wypracowanie surowszych środków zwalczania zjawiska podrabianie towarów, nie tylko poprzez kampanie informacyjne, które mogą okazać się nieskuteczne, ale przede wszystkim poprzez zaostrzenie sankcji zarówno wobec pośredników handlujących podrobionymi towarami, jak i nabywców (lub też, zgodnie z praktyką niektórych krajów, poprzez niszczenie podrobionych towarów skonfiskowanych przez władze sądowe); ponadto, aby skutecznie walczyć z podrabianiem, niezbędne jest przyjęcie systemu identyfikacji pochodzenia towarów;
4. zwraca się do Komisji o kontrolowanie przestrzegania przez jej partnerów handlowych zobowiązań podjętych w ramach WTO i konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy, w celu uniknięcia dumpingu ekonomicznego i socjalnego w Europie, oraz o podjęcie w razie konieczności niezbędnych środków ochronnych;

¹ Comunicazione della Commissione al Consiglio, al Parlamento europeo, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, COM(2004)0668 del 13.10.2004.

5. stwierdza, że istnieje potrzeba poprawy dostępu do rynków, przede wszystkim poprzez stworzenie równych warunków uczestnictwa oraz zwrócenie szczególnej uwagi na walkę z nieuczciwą konkurencją;
6. zachęca Komisję do dalszych negocjacji z państwami członkowskimi ŠOH w celu obniżenia stawek celnych do jak najniższego wspólnego poziomu i wyeliminowania barier pozataryfowych oraz jednocięsnego przewidzenia możliwości derogacji na rzecz krajów rozwijających się, których gospodarki są szczególnie zależne od eksportu tekstyliów i odzieży;
7. należy jednakże ocenić i stosować środki ochronne w celu limitowania lub opodatkowania importu z krajów oferujących niższe ceny, w których produkcja odbywa się bez zapewnienia zadowalających warunków bezpieczeństwa pracy i ochrony socjalnej pracowników, a przy wyborze metod produkcji nie uwzględnia się potrzeb ochrony środowiska;
8. uważa, że warunki dostępu do kredytu powinny zostać poprawione i zagwarantowane, w szczególności w odniesieniu do małych i średnich przedsiębiorstw, poprzez pełne stosowanie zasad sformułowanych w tak zwanym „pakietie Bazylea II”, które w dużej części wciąż nie zostały wprowadzone;
9. zachęca Komisję do promowania i wzmacniania dialogu społecznego na wszystkich poziomach, szczególnie w nowych Państwach Członkowskich;
10. zwraca się do Państw Członkowskich o przyjęcie postanowień niezbędnych do zagwarantowania dostępu do szkolenia zawodowego oraz poprawy skuteczności środków dotyczących szkolenia ustawicznego, zgodnie z wymaganiami społeczeństwa i gospodarki opartych na wiedzy, o których mowa w strategii lizbońskiej.

PROCEDURA

Tytuł	Przyszłość sektora tekstyliów i odzieży po roku 2005
Numer procedury	2004/2265(INI)
Komisja przedmiotowo właściwa	INTA
Komisja wyznaczona do wydania opinii Data ogłoszenia na posiedzeniu	JURI 13.1.2005
Ścisłejsza współpraca	nie
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	Nicola Zingaretti 20.1.2005
Rozpatrzenie w komisji	6.6.2005
Data zatwierdzenia wskazówek	6.6.2005
Wynik głosowania końcowego	za: 11 przeciw: 0 wstrzymujących się: 7
Posłowie obecni podczas końcowego głosowania	Maria Berger, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Pia-Noora Kauppi, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Diana Wallis, Rainer Wieland, Nicola Zingaretti, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Zastępcy obecni podczas końcowego głosowania	Brian Crowley, Jean-Paul Gauzès, Evelin Lichtenberger, Manuel Medina Ortega, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, József Szájer
Zastępcy (art. 178 ust. 2) obecni podczas końcowego głosowania	