

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Õiguskomisjon

2006/2084(INI)

11.6.2007

ARVAMUS

Esitaja: õiguskomisjon

Saaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Konkreetsed probleemid riigihankeid käsitlevate õigusaktide ülevõtmisel ja rakendamisel ning nende õigusaktide seos Lissaboni agendaga (2006/2084(INI))

Arvamuse koostaja: Alain Lipietz

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Õiguskomisjon palub vastutaval siseturu- ja tarbijakaitsekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et Lissaboni strateegias tehakse ettepanek luua „aktiivne ja dünaamiline heaoluriik”¹, et „saavutada tööhõive-, regionaalarengu- ja keskkonnaalased eesmärgid...”², ning et need eesmärgid tuleb viia kooskõlla konkurentsieeskirjadega ja muuta õiguskindlaks;
- B. arvestades, et riigihanked muutuvad ELi majanduskasvu ja siseturu jaoks üha tähtsamaks;
- C. arvestades, et direktiivide 2004/18/EÜ ja 2004/17/EÜ eesmärk oli õigusliku raamistiku lihtsustamine, õiguskindluse loomine ning kohanemine muutuvate tehniliste ja majandustingimustega;
- D. arvestades, et mõningad nende direktiividega sisse viidud uuenduslikud elemendid ei ole kohustuslikud ning arvestades, et seetõttu võib nende ülevõtmine tuua liikmesriikides kaasa erinevaid õiguslikke tagajärgi
- E. arvestades, et direktiivides 2004/18 ja 2004/17 ei määratleta selgelt organisatsioonisiseste lepingute või avaliku ja erasektori partnerluse muude vormide mõisteid;
- F. arvestades, et Euroopa Kohtu pretsedendiõiguses piirduakse kohtuotsustes³ organisatsioonisiseste lepingute osas üksnes viitamisega juhtudele, mil erandite tegemine riigihangete eeskirjades on õigustatud;
- G. arvestades, et mitmed liikmesriigid ergutavad kohalikke omavalitsusi looma avaliku sektori asutuste vahelisi institutsioonilisi partnerlusi, mille kohta pole väljakujunenud kohtupraktikat;
- H. arvestades, et Euroopa Kohus on pakkunud välja kriteeriumid, mis võimaldavad teatavate institutsiooniliste avaliku ja erasektori partnerluste sidumist organisatsioonisiseste lepingutega⁴;
- I. arvestades, et kooskõlas Lissaboni strateegiaga määras Euroopa Kohus hankelepingute sõlmimisel esimeseks kriteeriumiks selle maksimaalse kasulikkuse kohalikele elanikele⁵;
- J. arvestades Euroopa Parlamendi 26. oktoobri 2006. aasta resolutsiooni avaliku ja

¹ Vt lõige 24.

² Vt lõige 17.

³ Otsus kohtuasjas C-107/98: Teckal, EKL 1999, lk I-08121, punkt 50; otsus kohtuasjas C-26/03: Stadt Halle, EKL 2005, lk I-1, punkt 49; otsus kohtuasjas C-458/03: Parking Brixen, EKL 2005, lk I-8612, punkt 49.

⁴ Enamusosalus, allumine kohalikule omavalitsusele, tegevus toimub valdavalt oma piirkonnas.

⁵ Mitte aga kohaliku omavalitsuse kulude minimeerimise. See ilmneb 17. septembri 2002. aasta otsusest kohtuasjas C-513/99: Concordia, EKL 2002, lk I-7213.

erasektori partnerluse kohta ning ühenduse õiguse kohta riigihangete ja kontsessioonide alal¹,

1. arvestades laialt levinud õiguslikku ebakindlust organisatsioonisisese lepingu kriteeriumi kohaldamise osas, palub komisjonil Euroopa Kohtu pretsedendiõiguse põhjal välja töötada kriteeriumid, mis annaksid kõigi liikmesriikide riigiasutustele otsuste tegemiseks kindla võrdlusraamistiku;
2. palub komisjonil täpsustada riigiasutuse mõistet, et määrata kindlaks, millised avaliku sektori asutuste vahelised partnerlused kuuluvad lähimuspõhimõtte alla, nii et neid ei reguleerita riigihangete eeskirjadega;
3. nõuab tungivalt, et liikmesriigid ja nende kohalikud omavalitsused järgiksid avaliku sektori asutuste vaheliste institutsiooniliste partnerluste moodustamisel Euroopa Kohtu pretsedendiõigust;
4. kutsub komisjoni üles aktiivse ja dünaamilise heaoluriigi hankekorraldustegevust hinnates võtma aluseks Euroopa Kohtu kriteeriumid ja Lissaboni tippkohtumisel seatud eesmärgid²;
5. kutsub komisjoni üles tugevdama oma rolli liikmesriikide abistajana riigihangete direktiivide ülevõtmisel, eriti selles, mis puudutab Euroopa Kohtu kriteeriumitega kooskõlas olevaid mittekohustuslikke uuenduslikke elemente;
6. nõuab tungivalt, et liikmesriigid tõstaksid oma võimet takistada õigusvastaste hankelepingute sõlmimist seeläbi, et nad muudavad hankemenetlused professionaalsemaks ja tutvustavad parimaid tavasid, eelkõige kohalikele ja piirkondlikele omavalitsustele.

¹ Vastuvõetud tekstid, P6_TA(2006)0462.

² Eriti kohalikku tööhõivet ja keskkonda puudutavad eesmärgid.

MENETLUS

Pealkiri	Konkreetsed probleemid riigihankeid käsitlevate õigusaktide ülevõtmisel ja rakendamisel ning nende õigusaktide seos Lissaboni agendaga		
Menetluse number	2006/2084(INI)		
Vastutav komisjon	IMCO		
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	JURI 6.4.2006		
Tõhustatud koostöö – istungil teada andmise kuupäev			
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Alain Lipietz 30.5.2006		
Endine arvamuse koostaja			
Arutamine parlamendikomisjonis	21.12.2006	11.4.2007	11.6.2007
Vastuvõtmise kuupäev	11.6.2007		
Lõpphääletuse tulemused	+: -: 0:	18 0 0	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Carlo Casini, Cristian Dumitrescu, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Klaus-Heiner Lehne, Alain Lipietz, Antonio Masip Hidalgo, Manuel Medina Ortega, Aloyzas Sakalas, Diana Wallis, Rainer Wieland, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Janelly Fourtou, Luis de Grandes Pascual, Kurt Lechner, Michel Rocard, Gabriele Stauner, József Szájer		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)			
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	...		