

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

*Comisia pentru afaceri juridice
Președintele*

11.6.2007

Dl. Miroslav Ouzký

Președinte

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

BRUXELLES

Ref.: Aviz privind temeiul juridic al propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind interzicerea exporturilor de mercur metalic și stocarea în condiții de siguranță a acestuia (COM (2006)0636 - C6- 0363/2006 - 2006/0206 (COD))¹

Domnule Președinte,

Prin scrisoarea dumneavoastră din 4 mai 2007, ați sesizat Comisia pentru afaceri juridice, în conformitate cu articolul 35 alineatul (2), pentru examinarea validității și pertinentei temeiului juridic al susmenționatei propuneri a Comisiei.

Comisia a examinat chestiunea susmenționată în cursul reuniunii sale din 11 iunie 2007.

Propunerea are un dublu temei juridic, articolul 133 și articolul 175 alineatul (1) din Tratatul CE.

Comisia a adoptat un amendament la propunere, eliminând articolul 133 ca temei juridic, deoarece a considerat că un astfel de dublu temei juridic nu este motivat în măsura în care actul propus nu urmărește simultan mai multe obiective fără ca unul să fie secundar și indirect în raport cu celălalt.

Dimpotrivă, Comisia, în expunerea sa de motive, a declarat că măsura este motivată de obiectivele de protejare a sănătății umane și a mediului și nu de considerente de politică

¹ Npublicată încă în JO

comercială.

Temeiurile juridice în discuție:

Articolul 133

(1) *Politica comercială comună se bazează pe principii unitare, în special în ceea ce privește modificările tarifare, încheierea de acorduri tarifare și comerciale, uniformizarea măsurilor de liberalizare, politica de export, precum și măsurile de protecție comercială, printre care cele care vor fi luate în caz de dumping și de subvenții.*

(2) *Comisia prezintă Consiliului propuneri pentru punerea în aplicare a politicii comerciale comune.*

(3) *În cazul în care trebuie negociate acorduri cu unul sau mai multe state sau organizații internaționale, Comisia prezintă recomandări Consiliului, care o autorizează să deschidă negocierile necesare. Comisiei și Consiliului le revine responsabilitatea de a asigura compatibilitatea acordurilor negociate cu politicile și regulile interne ale Comunității.*

Comisia conduce aceste negocieri în consultare cu un comitet special desemnat de Consiliu pentru a o sprijini în îndeplinirea acestei sarcini și în cadrul directivelor pe care Consiliul i le poate adresa. Comisia raportează periodic comitetului special în legătură cu stadiul negocierilor.

Dispozițiile relevante ale articolului 300 sunt aplicabile.

(4) *În exercitarea competențelor care îi sunt atribuite prin prezentul articol, Consiliul hotărăște cu majoritate calificată.*

(5) *Alineatele (1) - (4) se aplică, de asemenea, negocierii și încheierii de acorduri în domeniile comerțului cu servicii și al aspectelor comerciale ale proprietății intelectuale, în măsura în care aceste acorduri nu intră sub incidența alineatelor menționate și fără a aduce atingere alineatului (6).*

Prin derogare de la alineatul (4), Consiliul hotărăște în unanimitate cu privire la negocierea și încheierea unui acord într-unul dintre domeniile menționate la primul paragraf, în cazul în care acest acord conține dispoziții pentru care este necesară unanimitatea pentru adoptarea regulilor interne sau în care un astfel de acord se referă la un domeniu în care Comunitatea încă nu și-a exercitat competențele în temeiul prezentului tratat, prin adoptarea de reguli interne.

Consiliul hotărăște în unanimitate cu privire la negocierea și încheierea unui acord orizontal, în măsura în care acesta privește și paragraful precedent sau alineatul (6) al doilea paragraf.

Prezentul alineat nu aduce atingere dreptului statelor membre de a menține și de a încheia acorduri cu țări terțe sau organizații internaționale, în măsura în care acordurile menționate respectă dreptul comunitar și celelalte acorduri internaționale în materie.

(6) *Consiliul nu poate încheia un acord în cazul în care acesta cuprinde dispoziții care depășesc competențele interne ale Comunității, în special în cazul în care ar antrena o armonizare a legilor sau regulamentelor statelor membre într-un domeniu în care prezentul tratat exclude o astfel de armonizare.*

În această privință, prin derogare de la alineatul (5) primul paragraf, acordurile în domeniul comerțului serviciilor culturale și audiovizuale, al serviciilor educative, cât și al serviciilor sociale și de sănătate umană țin de competența comună a Comunității și a statelor sale membre. De aceea, negocierea unor astfel de acorduri necesită, în afară de decizia comunitară adoptată în conformitate cu dispozițiile relevante ale articolului 300, acordul comun al statelor membre. Acordurile negociate în acest fel se încheie împreună de Comunitate și statele membre.

Negocierea și încheierea acordurilor internaționale în domeniul transporturilor rămân sub incidența dispozițiilor titlului V și articolului 300.

(7) *Fără a aduce atingere alineatului (6) primul paragraf, Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei și după consultarea Parlamentului European, poate extinde aplicarea alineatelor (1) - (4) și la negocierile și acordurile internaționale referitoare la proprietatea intelectuală, în măsura în care acestea nu fac obiectul alineatului (5).*

Articolul 175

(1) *Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 251 și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor, hotărăște cu privire la acțiunile pe care Comunitatea urmează să le întreprindă în vederea realizării obiectivelor menționate la articolul 174.*

(2) *Prin derogare de la procedura de decizie prevăzută la alineatul (1) și fără a aduce atingere articolului 95, Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, după consultarea Parlamentului European, a Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor, adoptă:*

- (a) *dispoziții în special de natură fiscală;*
- (b) *măsuri privind:*
 - *amenajarea teritoriului;*
 - *administrarea cantitativă a resurselor de apă sau care au legătură directă sau indirectă cu disponibilitatea resurselor menționate;*
 - *exploatarea solurilor, cu excepția managementului deșeurilor;*

(c) măsurile care aduc atingere în mod semnificativ opțiunii unui stat membru între diferite surse de energie și structura generală a alimentării sale cu energie.

Consiliul, hotărând în condițiile prevăzute la primul paragraf, poate preciza domeniile vizate în prezentul alineat pentru care deciziile se iau cu majoritate calificată.

(3) În alte domenii, Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 251 și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor, adoptă programe de acțiune cu caracter general prin care se stabilesc obiectivele prioritare ce trebuie realizate.

Consiliul, hotărând în funcție de condițiile prevăzute la alineatul (1) sau (2), după caz, stabilește măsurile necesare pentru punerea în aplicare a acestor programe.

(4) Fără a aduce atingere anumitor măsuri cu caracter comunitar, statele membre asigură finanțarea și aplicarea politicii în domeniul mediului.

(5) Fără a aduce atingere principiului „poluatorul plătește”, în cazul în care o măsură întemeiată pe alineatul (1) presupune costuri considerate disproporționate pentru autoritățile publice dintr-un stat membru, Consiliul prevede, în actul de adoptare a acelei măsuri, dispozițiile corespunzătoare sub forma:

- unor derogări temporare și

- unui sprijin financiar din partea Fondului de Coeziune constituit în conformitate cu articolul 161.

Conținutul regulamentului poate fi analizat după cum urmează:

Articolul 1- Obiect, domeniu de aplicare și definiții

Regulamentul propus prevede cerința de a interzice exportul de mercur metalic începând cu 1 iulie 2011.

Articolul 2 - prevede o cerință de stocare a mercurului metalic care să prezinte siguranță pentru sănătatea umană și mediu.

Cele mai importante trei surse de mercur metalic din Comunitate se află sub incidența acestei obligații. Obligația de stocare se aplică mercurului indiferent dacă acesta este sau nu clasificat ca deșeu. În acest context stocarea nu acoperă doar opțiuni pe termen scurt și mediu, ci cuprinde și opțiuni pe termen lung. Acest aspect este sincronizat cu intrarea în vigoare a interzicerii exportului de mercur metalic și calomel.

Articolul 3 - clarifică interfața cu legislația existentă în materie de deșeuri.

În situația juridică dată, orice stocare a mercurului metalic (care este lichid) în orice fel de depozite de deșeuri ar contraveni articolului 5 alineatul (3) litera (a) din Directiva 1999/31/CE. Valorile limită de lixiviere și alte criterii prevăzute în secțiunea 2.4. din Decizia

2003/33/CE a Consiliului de stabilire a unor criterii și proceduri de admitere a deșeurilor în depozitele de deșeuri, aplicabile deșeurilor granulate, nu pot fi aplicate în cazul mercurului lichid. Articolul 3 propune o derogare de la aceste norme pentru două opțiuni specifice de stocare a mercurului metalic, și anume stocarea în mine de sare subterane adaptate în acest scop și stocarea temporară în instalații speciale care pot fi considerate sigure pentru sănătatea umană și pentru mediu.

Articolul 4 - completează articolul 2 prin adăugarea unor cerințe mai detaliate privind aplicarea celor două opțiuni de stocare.

Acest articol se concentrează pe necesitatea realizării unei evaluări de siguranță corespunzătoare, care să țină seama de natura substanței. De asemenea, prevede cerințe minime privind conținutul autorizației pentru instalațiile de stocare temporară.

Articolul 5 - prevede schimbul de informații între statele membre și industrie.

Schimbul de informații nu se va limita la mercurul metalic, ci va cuprinde și compușii de mercur și produsele care conțin mercur.

Articolul 6 - impune statelor membre anumite obligații de informare. Acest articol prevede că statele membre trebuie să depună la Comisie copii ale autorizațiilor acordate pentru instalațiile de stocare a mercurului. Statele membre trebuie de asemenea să informeze Comisia cu privire la efectele actului în termen de trei ani și cinci luni de la intrarea în vigoare a interzicerii exportului.

Articolul 7 - prevede obligația Comisiei de a evalua aplicarea regulamentului și efectele acestuia asupra pieței și de a prezenta un raport în termen de patru ani de la intrarea în vigoare a interzicerii exportului.

Evaluarea se va baza pe informațiile trimise de statele membre.

Articolul 8 - prevede obligația Comisiei de a prezenta Parlamentului și Consiliului un raport cu privire la progresele internaționale în materie de mercur, în special cu privire la negocierile multilaterale privind aspecte legate de ofertă și cerere.

Aceasta ar trebui să permită monitorizarea coerenței măsurilor la nivel global și comunitar, în scopul obținerii unui număr maxim de beneficii pentru mediul înconjurător.

Articolul 9 - Textul standard privind intrarea în vigoare a actului.

Evaluare

Temeiul juridic definește competența Comunității *ratione materiae* și specifică în ce mod aceasta trebuie exercitată, și anume instrumentul(e) legislativ(e) care poate (pot) fi utilizat(e) în cadrul procedurii decizionale.

În lumina celor de mai sus, trebuie să se stabilească dacă articolul 133 împreună cu articolul 175 alineatul (1), articolul 133 singur sau articolul 175 alineatul (1) singur ar trebui să constituie temeiul juridic pertinent al regulamentului propus.

Din analiza propunerii, reiese clar că scopul său fundamental este de a ocroti sănătatea umană și mediul și că nu este motivată de considerente de politică comercială.

Ca urmare, în cursul reuniunii sale din 11 iunie 2007, Comisia pentru afaceri juridice a hotărât, în unanimitate¹, să recomande că temeiul juridic pertinent pentru propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind interzicerea exporturilor de mercur metalic și stocarea în condiții de siguranță a acestuia (COM (2006)0636) este articolul 175 alineatul (1) din Tratatul CE.

Vă asigur, Doamnă Președinte, de înalta mea considerație,

Giuseppe Gargani

¹ Au fost prezenți în momentul votului final: Cristian Dumitrescu (președinte interimar), Lidia Joanna Geringer de Oedenberg (vicepreședinte), Manuel Medina Ortega (raportor pentru aviz), Carlo Casini, Janelly Fourtou, Luis de Grandes Pascual, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Antonio Masip Hidalgo, Hans-Peter Mayer, Michel Rocard, Aloyzas Sakalas, Gabriele Stauner, József Szájer, Jaroslav Zvěřina și Tadeusz Zwiefka.