

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie juridische zaken*

**2007/0030(COD)**

12.9.2007

## **ADVIES**

van de Commissie juridische zaken

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad  
betreffende een gemeenschappelijk kader voor het in de handel brengen van  
producten

(COM(2007)0053 – C6-0067/2007 – 2007/0030(COD))

Rapporteur voor advies: Othmar Karas

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Er bestaan nog steeds hindernissen voor het vrije goederenverkeer. De Commissie noemt de volgende: concurrentievervalsing wegens uiteenlopende praktijken bij de "aanwijzing van de conformiteitsbeoordelingsinstanties" door de nationale autoriteiten, een ongelijke behandeling in het geval er "niet-conforme" of gevaarlijke producten in de handel zijn gebracht wegens de zeer uiteenlopende regelgeving, voorschriften en instrumenten voor het toezicht op de nationale markt, een gebrek aan vertrouwen in de conformiteitsmarkering, en een gebrek aan coherentie bij de uitvoering en de handhaving van de EU-wetgeving.

Doel van het voorstel voor een besluit is:

- het creëren van een algemeen kader voor toekomstige sectorale wetgeving;
- het geven van richtsnoeren voor het gebruik van gemeenschappelijke elementen; en
- zo veel mogelijk samenhang in die wetgeving te waarborgen voor zover dat politiek en technisch mogelijk is.

Het voorstel voor een besluit wordt tegelijk ingediend met een voorstel voor een verordening inzake accreditatie en markttoezicht.

In dit advies heeft uw rapporteur één thema belicht dat naar zijn mening speciale aandacht moet krijgen in het licht van de nadruk die de commissie legt op rechtszekerheid en de kwaliteit van de wetgeving.

In de huidige formulering van het voorstel lijkt er geen plaats te zijn voor vrijwillige conformiteitsmarkering door derden naast de CE-markering, die alleen verwijst naar de aanspraak van de fabrikant dat het product voldoet aan de voorschriften van de Europese wetgeving. Dit zou ertoe leiden dat bedrijven en banen naar landen buiten de EU verhuizen, waar bepaalde internationale testinstituten reeds een feitelijk monopolie hebben, zoals in Noord-Amerika en de VS, en het zou niet in het belang van de consument zijn.

Dat een zo radicale verandering terloops en onopvallend wordt aangebracht in een wetgevingspakket dat overigens zinvol is, is niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid en strijdt met de beginselen van een betere wetgeving.

## AMENDEMENTEN

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

---

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

---

Amendementen van het Parlement

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 1  
Overweging 17

(17) Omdat **importeurs en** distributeurs downstream-marktdeelnemers zijn, kunnen zij normaal gesproken niet worden verplicht zelf te waarborgen dat het ontwerp en de productie van het product aan de toepasselijke eisen beantwoorden. **Hun verplichtingen ten aanzien van de conformiteit van het product** moeten beperkt zijn tot bepaalde controles **om na te gaan of de fabrikant zijn verplichtingen is nagekomen**, bijvoorbeeld of de vereiste conformiteitsmarkering op het product is aangebracht en of de vereiste **documenten zijn** verstrekt. Van **zowel importeurs als** distributeurs mag **echter** worden verwacht dat zij bij het **in de handel brengen of** op de markt aanbieden van producten de nodige zorgvuldigheid betrachten in verband met de toepasselijke eisen.

(17) Omdat distributeurs downstream-marktdeelnemers zijn, kunnen zij normaal gesproken niet worden verplicht zelf te waarborgen dat het ontwerp en de productie van het product aan de toepasselijke eisen beantwoorden. **In dit opzicht dienen zij te vertrouwen op economische actoren die hun producten in de Gemeenschap in de handel brengen. De verplichtingen van distributeurs** moeten beperkt zijn tot bepaalde controles, bijvoorbeeld of de vereiste conformiteitsmarkering op het product is aangebracht en of de vereiste **consumentendocumentatie is** verstrekt. Van distributeurs mag worden verwacht dat zij bij het op de markt aanbieden van producten de nodige zorgvuldigheid betrachten in verband met de toepasselijke eisen.

*Motivering*

*As it stands, Recital (17) is in contradiction with Recital (15). Recital (15) states that the importer has to ensure that the products he places on the market comply with the applicable Community requirements, while Recital (17) requires the importer to act with due care.*

*Since the requirements placed on importers differ from those placed on distributors, mixing them for both importers and distributors in one recital is likely to cause confusion. Therefore, Recital (17) should be split into two parts to distinguish distributors from importers and their respective obligations.*

*Distributors take a product that has already been placed on the Community market and make it generally available. Their obligation should consequently be limited to checking that the product carries the CE Marking and that any documentation delivered to the user and required to use the product safely, securely and with respect for the environment. They should not be required to check or keep copies of the declaration of conformity or the technical documentation. For this reason we believe that the reference to “documents” in the original proposal should read “user documentation”.*

Amendement 2  
Overweging 17 bis (nieuw)

**(17 bis) Importeurs kunnen geen controle uitoefenen op het ontwerp en de**

***fabricatiekenmerken van de producten, maar zijn, aangezien zij deze in de Gemeenschap in de handel brengen, verplicht te waarborgen dat de producten aan alle toepasselijke wetgeving voldoen. Ten einde deze verplichting na te komen, dienen de importeurs in de eerste plaats ervoor te zorgen dat de fabrikanten op de hoogte zijn van de toepasselijke wetgeving en dat de fabrikanten de bijbehorende conformiteitsverklaringen en technische documentatie hebben opgesteld. Als in de Gemeenschap gevestigde instantie zouden de importeurs wettelijk verplicht moeten zijn, te waarborgen dat de producten die zij in de handel brengen, aan de toepasselijke wetgeving voldoen en dat de voornoemde conformiteitsverklaringen en technische documentatie de uitvoerende autoriteiten ter beschikking staan.***

#### *Motivering*

*As it stands, Recital (17) is in contradiction with Recital (15). Recital (15) states that the importer has to ensure that the products he places on the market comply with the applicable Community requirements, while Recital (17) requires the importer to act with due care.*

*Since the requirements placed on importers differ from those placed on distributors, mixing them for both importers and distributors in one recital is likely to cause confusion. Therefore, Recital (17) should be split into two parts to distinguish distributors from importers and their respective obligations.*

*As distinct from distributors, importers do place products on the Community market and therefore they should understand in detail what Community laws apply. Importers are resident in the Community; they alone place products on the Community market; and so they must have the legal obligation to ensure compliance – including the making available of Declarations of Conformity and the technical documentation.*

#### **Amendement 3**

##### **Overweging 22 bis (nieuw)**

***(22 bis) Het is echter van belang duidelijk te maken dat de CE-markering een door de fabrikant aangebrachte visuele aanwijzing is dat het product voldoet aan de voorschriften van alle Europese wetgeving.***

***Het is geen aanwijzing van de kwaliteit of dat het product gecertificeerd, goedgekeurd of gecontroleerd is door een openbare of particuliere derde partij (uitgezonderd in gevallen waarin krachtens een specifieke richtlijn de CE-markering gepaard dient te gaan van het nummer van de aangemelde instantie die betrokken is bij de productiecontrolefase). Aangezien de nieuwe aanpak gebaseerd is op richtlijnen die "essentiële eisen" bevatten, is het mogelijk dat producten die de CE-markering dragen niet zijn onderzocht op hun overeenstemming met officiële geharmoniseerde normen, zo deze bestaan. De CE-markering betekent evenmin dat het product door de Commissie of een andere Europese of nationale autoriteit is goedgekeurd. Tot slot is het geen herkomstaanduiding.***

#### *Motivering*

*Het moet duidelijk gemaakt worden dat de CE-markering geen kwaliteitsmerk is en niet betekent dat het product gecertificeerd, goedgekeurd of gecontroleerd is door een derde partij of dat het voldoet aan officiële geharmoniseerde normen. Het is alleen een steun bij de wetshandhaving en voor handhavingsautoriteiten. Om te voorkomen dat verwarring ontstaat stellen wij niet voor het aanbrengen van de CE-markering vrijwillig te maken. Zij moet, zoals nu het geval is in de de nieuwe-aanpakrichtlijnen, verplicht blijven voor alle fabrikanten en gemachtigden, ongeacht hun grootte of andere factoren: als hierin verandering wordt gebracht, leidt dit tot onnodige verwarring bij zowel de handhavingsinstanties als de kopers van het product.*

#### Amendement 4

Artikel 6, punt 11 bis (nieuw)

***(11 bis) "CE-markering": een eenvoudig te onderscheiden aanduiding waarmee de fabrikant of zijn gemachtigde ten aanzien van de uitvoerende autoriteiten aangeeft dat het product voldoet aan alle toepasselijke communautaire wetten die de CE-markering voorschrijven.***

Amendement 5  
Artikel 9

**1. Importeurs die een product in de handel brengen, betrachten de nodige zorgvuldigheid in verband met de toepasselijke eisen.**

2. Alvorens een product in de handel te brengen, verifiëren importeurs of de fabrikant de juiste conformiteitsbeoordelingsprocedure heeft uitgevoerd. Zij controleren of de fabrikant de technische documentatie heeft opgesteld, of het product voorzien is van de vereiste conformiteitsmarkering(en) en vergezeld gaat van de vereiste documenten, en of de fabrikant aan de eisen in artikel 7, leden 5 en 6 heeft voldaan.

Wanneer een importeur constateert dat een product niet conform is met ... [verwijzing naar desbetreffende deel van de wetgeving], mag hij het product pas in de handel brengen nadat het conform is gemaakt met de toepasselijke eisen in ... [verwijzing naar desbetreffende deel van de wetgeving].

3. Importeurs vermelden hun naam en contactadres op het product, of wanneer dit door de omvang of aard van het product niet mogelijk is, op de verpakking of in een bij het product gevoegd document.

4. Importeurs zorgen gedurende de periode

**1. Importeurs mogen alleen conforme producten in de handel brengen.**

2. Alvorens een product in de handel te brengen, verifiëren importeurs of de fabrikant de juiste conformiteitsbeoordelingsprocedure heeft uitgevoerd. Zij controleren of de fabrikant de technische documentatie heeft opgesteld, of het product voorzien is van de vereiste conformiteitsmarkering(en) en vergezeld gaat van de vereiste documenten, en of de fabrikant aan de eisen in artikel 7, leden 5 en 6 heeft voldaan.

Wanneer een importeur constateert dat een product niet conform is met ... [verwijzing naar desbetreffende deel van de wetgeving], mag hij het product pas in de handel brengen nadat het conform is gemaakt met de toepasselijke eisen in ... [verwijzing naar desbetreffende deel van de wetgeving]. [verwijzing naar desbetreffende deel van de wetgeving].

3. Importeurs vermelden hun naam en contactadres op het product, of wanneer dit door de omvang of aard van het product niet mogelijk is, op de verpakking of in een bij het product gevoegd document.

**3 bis. Importeurs voeren, in alle gevallen waarin dit met het oog op de bescherming van de gezondheid en veiligheid van de consument noodzakelijk en gezien de kenmerken van de door hen aangeboden producten evenredig is, steekproefgewijze tests van de in de handel gebrachte producten uit, doen onderzoek en houden, voorzover noodzakelijk, een klachtenlijst bij en houden de distributeurs op de hoogte van deze monitoring.**

4. Importeurs zorgen gedurende de periode

dat zij voor het product verantwoordelijk zijn, voor zodanige opslag- en vervoersomstandigheden dat de conformiteit van het product met de eisen in ... [verwijzing naar desbetreffende deel van de wetgeving] niet in het gedrang komt.

5. Importeurs die van mening zijn of redenen hebben om aan te nemen dat een door hen in de handel gebracht product niet conform is met de toepasselijke Gemeenschapswetgeving, nemen de nodige corrigerende maatregelen om het product conform te maken of zo nodig uit de handel te nemen of van de eindgebruikers terug te roepen. Zij brengen de nationale autoriteiten van de lidstaten waar zij het product op de markt hebben aangeboden hiervan onmiddellijk op de hoogte, waarbij zij in het bijzonder de non-conformiteit en de genomen corrigerende maatregelen uitvoerig beschrijven.

6. Importeurs ***houden gedurende ... [termijn specificeren] een kopie van de EG-conformiteitsverklaring ter beschikking van de markttoezichtautoriteiten en zorgen ervoor dat de technische documentatie op verzoek aan die autoriteiten kan worden verstrekt.***

dat zij voor het product verantwoordelijk zijn, voor zodanige opslag- en vervoersomstandigheden dat de conformiteit van het product met de eisen in ... [verwijzing naar desbetreffende deel van de wetgeving] niet in het gedrang komt.

5. Importeurs die van mening zijn of redenen hebben om aan te nemen dat een door hen in de handel gebracht product niet conform is met de toepasselijke Gemeenschapswetgeving, nemen de nodige corrigerende maatregelen om het product conform te maken of zo nodig uit de handel te nemen of van de eindgebruikers terug te roepen. Zij brengen de nationale autoriteiten van de lidstaten waar zij het product op de markt hebben aangeboden hiervan onmiddellijk op de hoogte, waarbij zij in het bijzonder de non-conformiteit en de genomen corrigerende maatregelen uitvoerig beschrijven.

6. Importeurs:

***(a) bevestigen in een verklaring te hebben geverifieerd dat de adequate conformiteitsbeoordelingsprocedure door de fabrikant of zijn gemachtigde is uitgevoerd en dat zij de juridische aansprakelijkheid voor de door hen ingevoerde producten op zich nemen;***

***(b) houden de EG-conformiteitsverklaring die is afgegeven door de fabrikant of zijn gemachtigde bij en bewaren deze;***

***(c) houden een kopie van de technische documentatie die is opgesteld door de fabrikant of zijn gemachtigde bij en bewaren deze in hun ruimtes dan wel in die van een derde;***

***(d) houden de in de punten a), b), en c) beschreven informatie gedurende een***



***periode van tien jaar nadat de laatste producteenheid is gefabriceerd ... [of gedurende een nog nader te specificeren periode] ter beschikking van de markttoezichtautoriteiten.***

7. Importeurs verstrekken de bevoegde nationale autoriteiten op verzoek alle benodigde informatie en documentatie om de conformiteit van het product aan te tonen. Op verzoek van deze autoriteiten verlenen zij medewerking aan maatregelen ter voorkoming van de risico's van de door hen in de handel gebrachte producten.

7. Importeurs verstrekken de bevoegde nationale autoriteiten op verzoek alle benodigde informatie en documentatie om de conformiteit van het product aan te tonen. Op verzoek van deze autoriteiten verlenen zij medewerking aan maatregelen ter voorkoming van de risico's van de door hen in de handel gebrachte producten.

### *Motivering*

*In order to ensure a level playing field between EU manufacturers and importers of products coming from third countries, it is crucial to provide for equal obligations among the economic operators placing products on the Community market. An equal level of obligations will ensure the same level of responsibility in case of non-compliant products.*

*The text of the proposed Article 9(1) is based on Article 3(1) of the General Product Safety Directive (GPSD), which states that "Producers shall be obliged to place only safe products on the market".*

*We propose to add a new sub-section 3 to the European Commission's original text in order to align it with Article 5 of the General Product Safety Directive.*

*In Article 9(6) importers are required to sign an accompanying document to the Declaration of Conformity so as to take responsibility for the products they place on the market, and to keep the technical documentation. Indien de fabrikant van buiten de EU is en geen gemachtigde vertegenwoordiger binnen de EU heeft, is het moeilijk voor de autoriteiten om toegang te hebben tot het technische dossier.*

### Amendement 6 Artikel 16, lid 2

2. De CE-markering is het enige merkteken dat aangeeft dat het product conform is met de toepasselijke ***eisen***. Met betrekking tot de conformiteit met de bepalingen in de wetgeving betreffende de CE-markering verwijzen de lidstaten in hun nationale wetgeving niet naar ***andere*** conformiteitsmerktekens ***dan*** de CE-markering of schrappen dergelijke verwijzingen.

2. De CE-markering is het enige merkteken dat aangeeft dat ***de fabrikant of zijn gemachtigde heeft vastgesteld dat*** het product conform is met de toepasselijke ***communautaire wetgeving***. Met betrekking tot de conformiteit met de bepalingen in de wetgeving betreffende de CE-markering verwijzen de lidstaten in hun nationale wetgeving niet naar conformiteitsmerktekens ***met de betekenis van*** de CE-markering ***in de zin van artikel***

**6, lid 11 bis**, of schrappen dergelijke verwijzingen.

***Economische operatoren wordt niet belet vrijwillig andere merktekens naast de CE-markering aan te brengen, mits er geen risico van verwarring bestaat.***

Amendement 7  
Artikel 16, lid 3

3. Op producten mogen geen merktekens, tekens of opschriften worden aangebracht die **derden** kunnen misleiden omtrent de betekenis **en/of** de grafische vorm van de CE-markering. Op producten mogen wel andere merktekens worden aangebracht, mits dit niet ten koste gaat van de zichtbaarheid, de leesbaarheid en de betekenis van de CE-markering.

3. Op producten mogen geen merktekens, tekens of opschriften worden aangebracht die **de markt** kunnen misleiden omtrent de betekenis **en** de grafische vorm van de CE-markering. Op producten mogen wel andere merktekens worden aangebracht, mits dit niet ten koste gaat van de zichtbaarheid, de leesbaarheid en de betekenis van de CE-markering.

*Motivering*

*De CE-markering is alleen een verklaring van de fabrikant of zijn gemachtigde dat zijn product conform is. Dat kan ook niet anders, want de EU heeft op dit moment niet de middelen om zelf kwaliteitsborging te verrichten. De CE-markering moet daarom worden onderscheiden van vrijwillige particuliere merken, waarvan de kwaliteit wordt gewaarborgd door onafhankelijke test- en certificeringsinstanties.*

*De formulering van het Commissievoorstel zou erop neerkomen dat de kwaliteitsmerken van bekende Europese test- en certificeringsinstituten (BSI, CEBEC, ETC SEMKO, KEMA, TÜV, VDE) niet langer op producten aangebracht kunnen worden, wat niet in het belang van de consument zou zijn.*

*Het zou bovendien leiden tot een uittocht van bedrijven en banen naar derde landen, daar de markeringen van internationale testinstituten (bijv. UL in de VS of CCC in China) in Europa niet verboden zouden kunnen worden. Deze hebben reeds een feitelijk monopolie in Noord-Amerika en de VS.*

*Als naast de CE-markering ook particuliere markeringen aangebracht mogen worden, dan brengt dat de veiligheid niet in gevaar.*

Amendement 8  
Bijlage I, module A, paragraaf 5 bis (nieuw)

## **Importeur**

### **De importeur**

**(a) bevestigt in een verklaring te hebben geverifieerd dat de adequate conformiteitsbeoordelingsprocedure door de fabrikant of zijn gemachtigde is uitgevoerd en dat hij de juridische aansprakelijkheid voor de door hem ingevoerde producten op zich neemt;**

**(b) houdt de EG-conformiteitsverklaring die is afgegeven door de fabrikant of zijn gemachtigde bij en bewaart deze;**

**(c) houdt een kopie van de technische documentatie die is opgesteld door de fabrikant of zijn gemachtigde bij en bewaart deze in zijn ruimtes dan wel in die van een derde;**

**(d) houdt de in de punten a), b), en c) beschreven informatie gedurende een periode van tien jaar nadat de laatste producteenheid is gefabriceerd ... [of gedurende een nog nader te specificeren periode] ter beschikking van de markttoezichtautoriteiten.**

*Dit amendement geldt ook voor de volgende modules:*

*Module A1 – lid 6 bis nieuw*

*Module A2 – lid 6 bis nieuw*

*Module C – lid 4 bis nieuw*

*Module C1 – lid 5 bis nieuw*

*Module C2 – lid 5 bis nieuw*

*Module D – lid 8 bis nieuw*

*Module D1 – lid 10 bis nieuw*

*Module E – lid 8 bis nieuw*

*Module E1 – lid 10 bis nieuw*

*Module F – lid 8 bis nieuw*

*Module F1 – lid 9 bis nieuw*

*Module G – lid 6 bis nieuw*

*Module H – lid 8 bis nieuw*

*Module HI – lid 8 bis nieuw*

*Motivering*

*Het voorgestelde amendement sluit aan bij het amendement op artikel 9 inzake de verplichtingen van importeurs.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Gemeenschappelijk kader voor de productafzet
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2007)0053 - C6-0067/2007 - 2007/0030(COD)
<b>Commissie ten principale</b>	IMCO
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	JURI 13.3.2007
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Othmar Karas 18.6.2007
<b>Datum goedkeuring</b>	11.9.2007
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 24 -: 0 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Marek Aleksander Czarnecki, Bert Doorn, Cristian Dumitrescu, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Klaus-Heiner Lehne, Katalin Lévai, Hans-Peter Mayer, Manuel Medina Ortega, Hartmut Nassauer, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Daniel Stroj, Rainer Wieland
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Janelly Fourtou, Jean-Paul Gauzès, Barbara Kudrycka, Michel Rocard, Jacques Toubon
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>	Albert Deß, María Sornosa Martínez