

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie juridische zaken

2008/0047(COD)

10.9.2008

ADVIES

van de Commissie juridische zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een meerjarenprogramma van de Gemeenschap betreffende de bescherming van kinderen die het internet en andere communicatietechnologieën gebruiken
(COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Rapporteur voor advies: Titus Corlăţean

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Op 27 februari hechtte de Commissie haar goedkeuring aan een nieuw voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een meerjarenprogramma van de Gemeenschap betreffende de bescherming van kinderen die het internet en andere communicatietechnologieën gebruiken (COM(2008)0106).

Dit voorstel beoogt het bestaande Veiliger Internet *plus*-programma te vervangen en te verbeteren door vier acties te ondernemen: illegale online-inhoud verminderen en schadelijk online-gedrag aanpakken; een veiligere online-omgeving bevorderen; zorgen voor bewustmaking van het publiek, en oprichting van een kennisbasis.

In zijn algemeenheid kan het Commissievoorstel als redelijk en uitgebalanceerd worden bestempeld. Desalniettemin stelt uw rapporteur voor advies enkele amendementen voor om het voorstel doeltreffender te maken.

Deze amendementen beogen de reikwijdte van het programma uit te breiden tot online-kansspelen en elektronische handel in potentieel schadelijke voorwerpen, en de deelname van tenminste een orgaan van elke lidstaat aan het programma verplicht te stellen. Daarnaast wordt duidelijker aangegeven wat precies onder het begrip "kinderen" moet worden verstaan om beter rekening te houden met de diverse wettelijke bepalingen van de lidstaten inzake de rechtsbevoegdheid van minderjarigen.

AMENDEMENTEN

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een besluit

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) De internetpenetratie en het gebruik van communicatietechnologieën zoals mobiele telefoons neemt nog steeds hand over hand toe in de Gemeenschap en biedt elke burger aanzienlijke mogelijkheden, zoals participatie, interactiviteit en creativiteit. Risico's voor kinderen en misbruik van technologieën blijven voortbestaan en als gevolg van veranderende technologieën en nieuw

Amendement

(1) De internetpenetratie en het gebruik van communicatietechnologieën zoals mobiele telefoons neemt nog steeds hand over hand toe in de Gemeenschap en biedt elke burger aanzienlijke mogelijkheden, zoals participatie, interactiviteit en creativiteit. Risico's voor kinderen en misbruik van technologieën blijven *echter* voortbestaan en als gevolg van veranderende technologieën en nieuw

maatschappelijk gedrag komen daar ook nog nieuwe risico's en misbruikmogelijkheden bij. Om gebruikers aan te moedigen de mogelijkheden te benutten en gebruik te maken van de positieve voordelen die het internet en andere onlinetechnologieën bieden zijn ook maatregelen nodig om een veiliger gebruik te bevorderen.

maatschappelijk gedrag komen daar ook nog nieuwe risico's en misbruikmogelijkheden bij. **Op EU-niveau moeten maatregelen worden getroffen om de fysieke, mentale en morele integriteit van kinderen te beschermen indien zij zich online toegang tot ongepaste inhoud verschaffen. Bovendien** zijn ook maatregelen nodig om een veiliger gebruik te bevorderen om gebruikers aan te moedigen de mogelijkheden te benutten en gebruik te maken van de positieve voordelen die het internet en andere online-**en communicatie**technologieën bieden

Motivering

Het moet uitdrukkelijk worden vermeld dat het besluit van toepassing is op communicatie technologieën zoals mobiele telefoons omdat veel kinderen en teenagers hiervan gebruik maken.

Amendement 2

Voorstel voor een besluit Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5) Internationaal overeenstemming bereiken over juridisch bindende regels is dan ook wenselijk maar ligt niet onmiddellijk in het verschiet. Als een dergelijke overeenkomst dan al tot stand komt, zal deze op zich nog niet volstaan om de handhaving van de regels te verzekeren of de bescherming van de bedreigde groepen te waarborgen.

Schrappen

Motivering

Het is onlogisch om enerzijds van de wenselijkheid van een internationale overeenkomst te spreken en tegelijkertijd de doeltreffendheid ervan in twijfel te trekken.

Amendement 3

Voorstel voor een besluit Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) Gezien het veranderende medialandschap dat voortvloeit uit de toepassing van nieuwe technologieën en innovatie van de media moeten kinderen en ook ouders, verzorgers en leraren geleerd worden hoe ze online-informatiediensten veilig en efficiënt kunnen gebruiken.

Amendement 4

Voorstel voor een besluit Overweging 8 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 ter) Er moeten maatregelen worden getroffen om kinderen te beschermen tegen de economische risico's van het sluiten van langetermijncontracten via moderne technologieën (zoals via internet of de mobiele telefoon). Hiertoe moeten systemen voor een effectieve leeftijdscontrole en vrijwillige keurmerken worden ontwikkeld.

Motivering

Aangezien kinderen de belangrijkste doelgroep van bepaalde langetermijndiensten zijn die via internet of op mobiele telefoons worden aangeboden (bijvoorbeeld beltonen of spelletjes op mobieltjes), moeten de aanbieders van deze diensten tenminste de prijs en de duur van de dienst duidelijk vermelden.

Amendement 5

Voorstel voor een besluit Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Dit besluit neemt de grondrechten in acht en gaat uit van de beginselen die zijn vastgelegd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name de artikelen 7, 8 en 24.

Amendement

(14) Dit besluit neemt de grondrechten in acht en gaat uit van de beginselen die zijn vastgelegd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name de artikelen **3, lid 1**, 7, 8 en 24.

Amendement 6

Voorstel voor een besluit Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 bis) Niets in dit besluit of zijn bijlagen verhindert lidstaten hun eigen wettelijke bepalingen en bestuurlijke procedures toe te passen om kinderen die internet gebruiken, te beschermen indien dit betere resultaten oplevert.

Amendement 7

Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Voor dit besluit wordt onder kinderen verstaan: personen die de leeftijd van achttien jaren niet hebben bereikt, tenzij hun nationale wetgeving hen onder bepaalde voorwaarden volledige rechtsbevoegdheid vóór het bereiken van die leeftijd verleent.

Motivering

In sommige lidstaten wordt aan personen onder de 18 onder bepaalde voorwaarden volledige rechtsbevoegdheid verleend. Het is dan ook niet gepast om de bescherming van "kinderen" uit

te breiden tot alle personen onder de 18, ook al is hun volledige rechtsbevoegdheid toegekend.

Amendement 8

Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) *vermindere*n van illegale online-inhoud en *aanpakken* van schadelijk onlinegedrag;

Amendement

(a) *de strijd aanbinden tegen* illegale online-inhoud en schadelijk online-gedrag;

Amendement 9

Voorstel voor een besluit Artikel 2 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Deelname aan het programma *staat open voor in de lidstaten gevestigde rechtspersonen*.

Amendement

1. Deelname aan het programma *is ten minste voor een orgaan van elke lidstaat verplicht. Andere lichamen met rechtspersoonlijkheid kunnen vrijwillig aan het programma deelnemen*.

Amendement 10

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 1 - titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. *Vermindering* van illegale online-inhoud en *aanpakken* van schadelijk onlinegedrag

Amendement

1. *De strijd aanbinden tegen* illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag

Amendement 11

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De activiteiten zijn erop gericht de hoeveelheid illegale inhoud die online circuleert te verminderen en **adequaat** om te gaan met schadelijk onlinegedrag, waarbij vooral de nadruk wordt gelegd op de onlineverspreiding van materiaal over seksueel kindermisbruik, kinderlokkerij en pesten. De volgende algemene acties zijn gepland:

Amendement 12

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 1 – punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het publiek contactpunten verschaffen waar illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag kan worden gemeld. De activiteiten zouden ervoor moeten zorgen dat deze contactpunten doelmatig zijn en zichtbaar voor het publiek, nauw samenwerken met andere acties op nationaal niveau en samenwerken op Europees niveau om grensoverschrijdende vraagstukken aan te pakken en beste praktijken uit te wisselen.

Amendement

De activiteiten zijn erop gericht de hoeveelheid illegale inhoud die online circuleert te verminderen en **efficiënt** om te gaan met schadelijk online-gedrag, waarbij vooral de nadruk wordt gelegd op **enerzijds** de online-verspreiding van materiaal over seksueel kindermisbruik, kinderlokkerij en pesten **en anderzijds op online-kansspelen en elektronische handel in potentieel schadelijke voorwerpen**. De volgende algemene acties zijn gepland:

Amendement

1. Het publiek contactpunten verschaffen waar illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag kan worden gemeld. De activiteiten zouden ervoor moeten zorgen dat deze contactpunten doelmatig zijn en zichtbaar voor het publiek, nauw samenwerken met andere acties op nationaal niveau en samenwerken op Europees niveau om grensoverschrijdende vraagstukken aan te pakken en beste praktijken uit te wisselen. **Deze contactpunten verschaffen het publiek tevens de nodige informatie over de wijze waarop illegale online-inhoud moet worden gemeld en evalueren de online-informatiediensten die de fysieke, mentale en morele integriteit van kinderen kunnen schaden.**

Amendement 13

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 1 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Schadelijk onlinegedrag, met name kinderlokkerij **en** pesten, **aanpakken**. Met deze activiteiten wil men **iets doen** tegen onlinepesten en -kinderlokkerij. In dit laatste geval zoekt een volwassene toenadering tot een kind met de bedoeling het kind seksueel te misbruiken. De acties zijn gericht op technische, psychologische en sociologische vraagstukken die verband houden met deze problematiek en zullen samenwerking en coördinatie tussen belanghebbenden bevorderen.

Amendement

2. Schadelijk online-gedrag, met name kinderlokkerij, pesten, **en kansspelen bestrijden**. Met deze activiteiten wil men **de strijd aanbinden** tegen online-pesten, **online-gokken en elektronische handel in potentieel schadelijke voorwerpen** en -kinderlokkerij. In dit laatste geval zoekt een volwassene toenadering tot een kind met de bedoeling het kind seksueel te misbruiken. De acties zijn gericht op technische, psychologische en sociologische vraagstukken die verband houden met deze problematiek en zullen samenwerking en coördinatie tussen belanghebbenden bevorderen.

Amendement 14

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 1 – punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. *Toepassing van technische oplossingen stimuleren om adequaat op te treden tegen illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag.* De activiteiten zouden de ontwikkeling of aanpassing van doelmatige technologische instrumenten moeten aanmoedigen om illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag adequaat te bestrijden, bestemd voor algemeen gebruik door de belanghebbenden.

Amendement

3. *Toepassing van technische oplossingen stimuleren om adequaat op te treden tegen illegale online-inhoud en schadelijk online-gedrag.* De activiteiten zouden de ontwikkeling of aanpassing van doelmatige technologische instrumenten moeten aanmoedigen om illegale online-inhoud en schadelijk online-gedrag adequaat te bestrijden, bestemd voor algemeen gebruik door de belanghebbenden. **Hierbij moeten o.a. de volgende maatregelen in overweging worden genomen:**

(a) invoering van een keurmerk voor dienstverleners zodat de consument gemakkelijk kan controleren of een bepaalde dienstverlener al dan niet een

gedragscode heeft onderschreven

(b) invoering van filters zodat informatie die schadelijk is voor de fysieke, mentale of morele integriteit van kinderen niet via online-technologieën kan passeren,

(c) Steun aan de invoering van een generieke domeinnaam op het tweede niveau die voorbehouden is aan de controle van websites die zich inzetten voor de eerbiediging van minderjarigen en hun rechten, zoals .KID.eu.

Amendement 15

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 1 – punt 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Samenwerking en uitwisseling van informatie en ervaring op het gebied van de bestrijding van illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag op internationaal niveau verbeteren. Met deze activiteiten wil men de samenwerking met derde landen verbeteren, de aanpak van illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag op internationaal niveau harmoniseren en de ontwikkeling van een gemeenschappelijke aanpak en werkmethoden aanmoedigen.

Amendement

*5. Samenwerking en uitwisseling van informatie en ervaring op het gebied van de bestrijding van illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag op internationaal niveau verbeteren. Met deze activiteiten wil men de samenwerking met derde landen verbeteren, de aanpak van illegale online-inhoud en schadelijk onlinegedrag op internationaal niveau harmoniseren en de ontwikkeling van een **gecoördineerde aanpak van uiteenlopende nationale databases die beelden van kindermisbruik verzamelen, alsmede hun verbinding met Europol en andere** gemeenschappelijke aanpak- en werkmethoden aanmoedigen.*

Amendement 16

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 2 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Belanghebbenden aanmoedigen om adequate stelsels voor zelfregulering te

Amendement

2. Belanghebbenden aanmoedigen om adequate stelsels voor zelfregulering te

ontwikkelen en uit te voeren. Hiermee wil men de oprichting en tenuitvoerlegging van zelfregulerende initiatieven aanmoedigen en de belanghebbenden aansporen om rekening te houden met de veiligheid van het kind wanneer nieuwe technologieën en diensten worden ontwikkeld.

ontwikkelen en uit te voeren. Hiermee wil men de oprichting en tenuitvoerlegging van zelfregulerende initiatieven aanmoedigen **om o.a. online-inhoud op zijn waarde te taxeren en te classificeren** en de belanghebbenden aansporen om rekening te houden met de veiligheid van het kind wanneer nieuwe technologieën en diensten worden ontwikkeld.

Amendement 17

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 3 – punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. *Het publiek bewust maken van en informatie verspreiden over een veiliger gebruik van onlinetechnologieën.* Met deze activiteiten wil men de bewustmaking van het publiek bevorderen door adequate informatie te verschaffen over de mogelijkheden, risico's en manieren om er op een gecoördineerde wijze in heel Europa mee om te gaan. De activiteiten zullen kosteneffectieve manieren aanmoedigen om informatie op het gebied van bewustmaking te verspreiden onder een groot aantal gebruikers.

Amendement

1. *Het publiek bewust maken van en informatie verspreiden over een veiliger gebruik van online-technologieën.* Met deze activiteiten wil men de bewustmaking van het publiek bevorderen door adequate informatie te verschaffen over de mogelijkheden, risico's en manieren om er op een gecoördineerde wijze in heel Europa mee om te gaan. **Maatregelen stimuleren om kinderen in staat te stellen om op verantwoorde wijze van online-technologieën gebruik te maken, via met name mediageletterdheid- en mediaeducatieprogramma's en bijvoorbeeld ook via permanente educatie op school met sessies die ook voor ouders toegankelijk zijn.** De activiteiten zullen **tevens** kosteneffectieve manieren aanmoedigen om informatie op het gebied van bewustmaking te verspreiden onder een groot aantal gebruikers, **zoals bijvoorbeeld infopakketten over de risico's van online-technologieën.**

Amendement 18

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 3 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Contactpunten oprichten waar ouders en kinderen terecht kunnen voor hun vragen over de manier waarop ze veilig online kunnen gaan. Met deze activiteiten wil men gebruikers in staat stellen geïnformeerde en verantwoorde keuzes te maken door hen advies te verstrekken over relevante informatie en voorzorgsmaatregelen die kunnen worden genomen om veilig online te gaan.

Amendement

2. Contactpunten, **waaronder ook alarmnummers** oprichten waar ouders en kinderen terecht kunnen voor hun vragen over de manier waarop ze veilig online kunnen gaan. Met deze activiteiten wil men gebruikers in staat stellen geïnformeerde en verantwoorde keuzes te maken door hen advies te verstrekken over relevante informatie en voorzorgsmaatregelen die kunnen worden genomen om veilig online te gaan.

Amendement 19

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 3 – punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Verbetering van doelmatige en kosteneffectieve bewustmakingsmethoden en instrumenten aanmoedigen. Met deze acties wil men relevante bewustmakingsmethoden en –instrumenten verbeteren om deze op termijn doelmatiger en meer kosteneffectief te maken.

Amendement

3. Verbetering van doelmatige en kosteneffectieve bewustmakingsmethoden en instrumenten aanmoedigen. Met deze acties wil men relevante bewustmakingsmethoden en –instrumenten verbeteren om deze op termijn doelmatiger en meer kosteneffectief te maken. **Deze acties kunnen o.a. de ontwikkeling behelzen van een systeem van gemeenschappelijke symbolen of waarschuwingen met de leeftijdscategorie en/of een omschrijving van de elementen van de inhoud die tot een bepaalde aanbevolen leeftijd hebben geleid zodat gebruikers zich beter bewust zijn van potentieel schadelijke online-inhoud.**

Amendement 20

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 3 – punt 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. *Zorgen voor de uitwisseling van beste praktijken en grensoverschrijdende samenwerking op Europees niveau.* Met deze acties beoogt men effectieve Europese grensoverschrijdende samenwerking tot stand te brengen en een doelmatige uitwisseling van beste praktijken, instrumenten, methoden, ervaring en informatie.

Amendement

4. *Zorgen voor de uitwisseling van beste praktijken en grensoverschrijdende samenwerking op Europees niveau.* Met deze acties beoogt men effectieve Europese grensoverschrijdende samenwerking tot stand te brengen en een doelmatige uitwisseling van beste praktijken, instrumenten, methoden, ervaring en informatie. ***De maatregelen moeten met name een nauwe samenwerking tussen de nationale autoriteiten, politie en contactpunten beogen. Er zal actie worden ondernomen om een gemeenschappelijke Europese databasis met beelden van kindermisbruik te creëren en om erop toe te zien dat deze databasis met Europol verbonden is.***

Amendement 21

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 4 – punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. *Onderzoek bevorderen over onlineslachtofferschap van kinderen.* Met deze acties wil men technische, psychologische en sociologische vraagstukken die verband houden met slachtofferschap van kinderen in de onlineomgeving onderzoeken, met inbegrip van pesten, kinderlokkerij, vraagstukken in verband met onlinemateriaal over seksueel misbruik van kinderen en nieuwe vormen van gedrag die kinderen schade kunnen toebrengen.

Amendement

3. *Onderzoek bevorderen over online-slachtofferschap van kinderen.* Met deze acties wil men technische, psychologische en sociologische vraagstukken die verband houden met slachtofferschap van kinderen in de online-omgeving onderzoeken, met inbegrip van pesten, kinderlokkerij, vraagstukken in verband met onlinemateriaal over seksueel misbruik van kinderen ***online-gokken, elektronische handel in schadelijke voorwerpen*** en ***soortgelijke*** nieuwe vormen van gedrag die kinderen schade kunnen toebrengen.

Amendement 22

Voorstel voor een besluit Bijlage I – deel 4 – punt 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Het uitbreiden van kennis over de gevolgen van het gebruik van bestaande en opkomende technologieën voor kinderen en jongeren. Met deze acties beoogt men een beter inzicht te krijgen in de psychologische, gedrags- en sociologische gevolgen voor kinderen en jongeren die onlinetechnologieën gebruiken, variërend van de gevolgen van blootstelling aan schadelijke inhoud en gedrag tot kinderlokkerij *en* pesten, via verschillende platforms, van computers en mobiele telefoons tot spelconsoles en andere nieuwe technologieën.

Amendement

5. Het uitbreiden van kennis over de gevolgen van het gebruik van bestaande en opkomende technologieën voor kinderen en jongeren. Met deze acties beoogt men een beter inzicht te krijgen in de psychologische, gedrags- en sociologische gevolgen voor kinderen en jongeren die online-technologieën gebruiken, variërend van de gevolgen van blootstelling aan schadelijke inhoud en gedrag tot kinderlokkerij en pesten, **online-gokken en elektronische handel in schadelijke voorwerpen**, via verschillende platforms, van computers en mobiele telefoons tot spelconsoles en andere nieuwe technologieën.

PROCEDURE

Titel	Bescherming van kinderen bij het gebruik van internet en andere communicatietechnologieën
Document- en procedurenummers	COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	JURI 10.4.2008
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Titus Corlăţean 25.6.2008
Datum goedkeuring	9.9.2008
Uitslag eindstemming	+: 24 –: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marek Aleksander Czarnecki, Bert Doorn, Monica Frassoni, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Othmar Karas, Piiia-Noora Kauppi, Klaus-Heiner Lehne, Katalin Lévai, Antonio Masip Hidalgo, Hans-Peter Mayer, Manuel Medina Ortega, Hartmut Nassauer, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Daniel Stroj, Rainer Wieland, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Vicente Miguel Garcés Ramón, Jean-Paul Gauzès, Georgios Papastamkos, Gabriele Stauner, Jacques Toubon, Ieke van den Burg
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Renate Weber