



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för rättsliga frågor*

---

**2011/0438(COD)**

16.10.2012

## **YTTRANDE**

från utskottet för rättsliga frågor

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om offentlig  
upphandling  
(COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD))

Föredragande av yttrande: Giuseppe Gargani

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

Offentliga upphandlingar är ett viktigt verktyg som bidrar till att förverkliga den inre marknaden och till att ge ny fart åt den ekonomiska tillväxten i medlemsstaterna. Offentliga myndigheter använder cirka 18 procent av EU:s BNP för upphandling av varor, byggtreprenader och tjänster.

Fördraganden av yttrandet anser att genomförandet av direktiven om offentliga upphandlingar måste följa följande principer:

- Att förenkla förfarandena till förmån för alla ekonomiska aktörer.
- Att främja de små och medelstora företagens deltagande.
- Att garantera bästa möjliga resultat när det gäller förhållandet mellan kvalitet och pris.
- Att utnyttja offentliga medel på ett effektivt och öppet sätt.

Enligt föredraganden av yttrandet verkar kommissionens förslag ha rätt inriktning, särskilt när det gäller följande delar:

- Modernisering av förfarandena: upphandlande myndigheter ska kunna bestämma den mest praktiska ordningen genom att pröva tilldelningskriterierna före urvalskriterierna och som ett tilldelningskriterium beakta organisationen och kvaliteten på den personal som utsetts att fullgöra kontraktet.
- Upphandlande myndigheter ska ha rätt att utesluta ekonomiska aktörer som har visat allvarliga eller ihållande brister i fullgörandet av tidigare kontrakt.
- Upphandlande myndigheter ska kunna godkänna anbudssökande eller anbudsgivare trots att det finns ett uteslutningsskäl om de har vidtagit lämpliga åtgärder för att avhjälpa konsekvenserna av allt olagligt beteende och effektivt förhindra fortsatta oegentligheter.

Föredraganden av yttrandet föreslår några ändringsförslag med juridisk innebörd till kommissionens lagstiftningsförslag för att stärka och uppdatera den befintliga lagstiftning som styr offentliga upphandlingar i Europa.

I syfte att bidra till rättssäkerheten framhävs i detta yttrande bristerna i den föreslagna texten när det gäller de juridiska aspekterna.

Föredraganden av yttrandet anser att följande brister finns:

- Ett förhandlat förfarande utan offentliggörande måste utgöra ett undantag i det stora urvalet av förfaranden som föreskrivs i direktivet och därför bör övre tröskelvärden fastställas som inte kan överskridas (500 000 euro för byggtreprenader och 100 000 euro för tjänster).
- Nyttjandet av alternativa anbud: för att undvika ett oriktigt nyttjande av denna möjlighet är det nödvändigt att fastställa ett högsta tillåtet pris för alternativa anbud, som måste införas i de minimikrav som anges i upphandlingsdokumenten.
- Möjligheten att dela upp ett kontrakt i flera delar överensstämmer med direktivens mål att förenkla och effektivisera förfarandena. För att detta ska kunna underlätta den offentliga förvaltningens verksamhet på ett konkret sätt och samtidigt främja de små och medelstora företagens deltagande i upphandlingar, är det nödvändigt att möjliggöra en förhandsutvärdering av behovet av att utnyttja en sådan möjlighet.

- Man bör även begränsa möjligheten för flera företag att gå samman och lämna anbud gemensamt enbart i syfte att uppnå de materiella kraven (ekonomiska och finansiella krav). I syfte att höja rättssäkerheten och den ekonomiska säkerheten bör det solidariska ansvaret skärpas mellan den ekonomiska aktör som vill gå samman med andra ekonomiska aktörer och de sistnämnda. På så sätt skulle man kunna råda bot på den osäkerhet som traditionellt sett är djupt förknippad med byggtreprenader. När det handlar om byggtreprenader krävs högsta möjliga tillsyn för att de offentliga medlen ska kunna användas på ett effektivt sätt.
- I EU-domstolens dom nr 76 av den 7 oktober 2004 fastställdes det att (i abstrakt och allmän betydelse) ett enda tilldelningskriterium inte bara strider mot EU-lagstiftningen, utan att detta även tar bort möjligheten för upphandlande myndigheter att beakta särdragen i varje upphandling och välja det bästa kriteriet för varje upphandling för att garantera fri konkurrens och se till att det bästa anbudet väljs. Det är därför önskvärt att upphandlande myndigheter gör en analys av kostnadseffektivitet.
- Om fullgörandet av ett kontrakt innebär att en underleverantör används bör det införas ett krav på att direktbetalning från den upphandlande enheten görs till underleverantören. Risken för utebliven betalning för tillhandahållna tjänster skulle på så sätt försvinna, vilket skulle innebära en större ekonomisk säkerhet för i synnerhet små och medelstora företag.
- För att ändra ett kontrakt under dess löptid krävs, om ändringen är väsentlig, ett nytt upphandlingsförfarande. Tröskelvärdet på 5 procent av det ursprungliga kontraktet kan visa sig vara otillräckligt för värderingen av den väsentliga ändringen av kontraktet. Kommissionen anger i sitt förslag att en ändring är väsentlig om den överstiger 5 procent av det ursprungliga priset på kontraktet och gör ett undantag från denna bestämmelse om den eventuella prishöjningen inte överstiger 50 procent av det ursprungliga priset på kontraktet. Tröskelvärdet bör höjas till 10 procent av det ursprungliga priset på kontraktet.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för rättsliga frågor uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till direktiv Skäl 5

##### *Kommissionens förslag*

(5) Enligt **artikel 11** i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska miljöskyddskrav integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamheter, **särskilt** i syfte att främja en hållbar utveckling. I detta direktiv klargörs

##### *Ändringsförslag*

(5) Enligt **artiklarna 9, 10 och 11** i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt **måste** miljöskyddskrav, **med främjandet av hög sysselsättning, garantier för ett fullgott socialt skydd, kampen mot social utestängning samt en**

det därför hur upphandlande myndigheter kan bidra till att skydda miljön och främja en hållbar utveckling, samtidigt som de sörjer för det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris i sina kontrakt.

***hög utbildningsnivå och en hög hälsoskyddsnivå för människor***, integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamheter, i syfte att främja en hållbar ***social utveckling och miljöutveckling***. I detta direktiv klargörs det därför hur upphandlande myndigheter kan ***utnyttja sitt utrymme för fri bedömning i utarbetandet och tilldelningen av offentliga kontrakt***, för att bidra till att skydda miljön och främja ***socialt välstånd och*** en hållbar utveckling, samtidigt som de sörjer för det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris i sina kontrakt.

## Ändringsförslag 2

### Förslag till direktiv Skäl 10

#### *Kommissionens förslag*

(10) Resultaten av utvärderingen av effekterna av och effektiviteten hos EU:s lagstiftning om offentlig upphandling visade att det undantag som gjorts för vissa tjänster för vilka direktivet inte tillämpas fullt ut borde ses över. Följaktligen utsträcks tillämpningen av detta direktiv till att gälla fullt ut för en rad tjänster (t.ex. hotelltjänster ***och juridiska tjänster***, som ***båda*** uppvisade en särskilt hög andel gränsöverskridande handel).

#### *Ändringsförslag*

(10) Resultaten av utvärderingen av effekterna av och effektiviteten hos EU:s lagstiftning om offentlig upphandling visade att det undantag som gjorts för vissa tjänster för vilka direktivet inte tillämpas fullt ut borde ses över. Följaktligen utsträcks tillämpningen av detta direktiv till att gälla fullt ut för en rad tjänster (t.ex. hotelltjänster, som uppvisade en särskilt hög andel gränsöverskridande handel).

#### *Motivering*

*Juridiska tjänster är rent förtroendebetonade och knutna till medlemsstaternas traditioner, och bör därför inte omfattas av förslaget till direktiv eftersom de kräver en utvärdering av subjektiva element som hänför sig till den upphandlande enhetens särskilda krav.*

## Ändringsförslag 3

### Förslag till direktiv Skäl 14

(14) Det råder betydande rättsosäkerhet om i vilken mån samarbete mellan offentliga myndigheter ska omfattas av regler för offentlig upphandling. Tolkningen av EU-domstolens rättspraxis varierar mellan medlemsstaterna och även mellan upphandlande myndigheter. Det är därför nödvändigt att klargöra i vilka fall reglerna om offentlig upphandling inte är tillämpliga på kontrakt som ingås mellan upphandlande myndigheter. Ett sådant klargörande bör vägledas av de principer som fastställts i domstolens rättspraxis. Enbart det faktum att båda avtalsparterna själva är upphandlande myndigheter utesluter inte i sig tillämpning av upphandlingsreglerna. Tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling bör dock inte inskränka upphandlande myndigheters frihet att besluta om hur de ska organisera fullgörandet av sina allmännyttiga uppgifter. Kontrakt som ingås med kontrollerade enheter eller i samarbete för gemensamt fullgörande av de medverkande upphandlande myndigheternas allmännyttiga uppgifter bör därför undantas från tillämpningen av reglerna förutsatt att villkoren i detta direktiv är uppfyllda. Syftet med detta direktiv är att garantera att varje undantagande av samarbete mellan offentliga myndigheter inte leder till att konkurrensen snedvrids i förhållande till privata ekonomiska aktörer. En upphandlande myndighets deltagande som anbudsgivare i ett förfarande för offentlig upphandling får inte heller leda till en snedvridning av konkurrensen.

(14) Det råder betydande rättsosäkerhet om i vilken mån samarbete mellan offentliga myndigheter ska omfattas av regler för offentlig upphandling. Tolkningen av EU-domstolens rättspraxis varierar mellan medlemsstaterna och även mellan upphandlande myndigheter. Det är därför nödvändigt att klargöra i vilka fall reglerna om offentlig upphandling inte är tillämpliga på kontrakt som ingås mellan upphandlande myndigheter. Ett sådant klargörande bör vägledas av de principer som fastställts i domstolens rättspraxis. Enbart det faktum att båda avtalsparterna själva är upphandlande myndigheter utesluter inte i sig tillämpning av upphandlingsreglerna. Tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling bör dock inte inskränka upphandlande myndigheters frihet att besluta om hur de ska organisera fullgörandet av sina allmännyttiga uppgifter. Kontrakt som ingås med kontrollerade enheter eller i samarbete för gemensamt fullgörande av de medverkande upphandlande myndigheternas allmännyttiga uppgifter bör därför undantas från tillämpningen av reglerna förutsatt att villkoren i detta direktiv är uppfyllda. ***Samarbete mellan olika offentliga radio- och tv-bolag samt mellan offentliga radio- och tv-bolag och deras dotterbolag bör undantas från tillämpningen av dessa regler förutsatt att de omfattas av specifika europeiska konkurrensregler som utesluter en snedvridning av konkurrensen.*** Syftet med detta direktiv är att garantera att varje undantagande av samarbete mellan offentliga myndigheter inte leder till att konkurrensen snedvrids i förhållande till privata ekonomiska aktörer. En upphandlande myndighets deltagande som anbudsgivare i ett förfarande för offentlig upphandling får inte heller leda till en snedvridning av konkurrensen.

## Motivering

*I detta fall måste konkurrensrätten prioriteras. Enligt upphandlingsreglerna för företagsinterna affärer måste den "kontrollerade juridiska personen" arbeta på kostnadsersättningsbasis, vilket inte är förenligt med principerna i EU:s konkurrenslagstiftning. Enligt bestämmelserna måste offentligrättsliga organs dotterbolag följa marknadens villkor. När det gäller radio och tv fastslår bestämmelser i lagstiftningen att radio- och tv-bolagen och deras dotterbolag ska ha olika ändamål för verkställandet av stödkompromissen.*

## Ändringsförslag 4

### Förslag till direktiv Skäl 18

#### *Kommissionens förslag*

(18) Med hänsyn till de skadliga effekterna på konkurrensen bör förhandlade förfaranden utan föregående meddelande om upphandling endast användas under mycket exceptionella omständigheter. Undantaget bör begränsas till fall då offentliggörande antingen är omöjligt, på grund av force majeure i överensstämmelse med EU-domstolens etablerade rättspraxis, eller där det redan från början står klart att offentliggörandet inte kommer att leda till ökad konkurrens, inte minst därför att det objektivt sett endast finns en ekonomisk aktör som kan fullgöra kontraktet. Endast objektivt exklusiva situationer kan motivera användningen av förhandlat förfarande utan föregående meddelande om upphandling, där den exklusiva situationen inte har skapats av den upphandlande myndigheten själv med tanke på det framtida upphandlingsförfarandet och där det inte finns tillgång till några lämpliga ersättningar, vilket bör utvärderas noga.

#### *Ändringsförslag*

(18) Med hänsyn till de skadliga effekterna på konkurrensen bör förhandlade förfaranden utan föregående meddelande om upphandling endast användas under mycket exceptionella omständigheter **och med lämplig motivering som ska skickas till de statliga myndigheterna enligt definitionen i artikel 84**. Undantaget bör begränsas till fall då offentliggörande antingen är omöjligt, på grund av force majeure i överensstämmelse med EU-domstolens etablerade rättspraxis, eller där det redan från början står klart att offentliggörandet inte kommer att leda till ökad konkurrens, inte minst därför att det objektivt sett endast finns en ekonomisk aktör som kan fullgöra kontraktet. Endast objektivt exklusiva situationer kan motivera användningen av förhandlat förfarande utan föregående meddelande om upphandling, där den exklusiva situationen inte har skapats av den upphandlande myndigheten själv med tanke på det framtida upphandlingsförfarandet och där det inte finns tillgång till några lämpliga ersättningar, vilket bör utvärderas noga.

## Motivering

*För att undvika allvarliga snedvridningar av konkurrensen måste användningen av*

*förhandlat förfarande utan föregående meddelande om upphandling utgöra ett undantag. Därför bör det fastställas övre tröskelvärden som inte kan överskridas.*

## **Ändringsförslag 5**

### **Förslag till direktiv Skäl 30**

#### *Kommissionens förslag*

(30) För att underlätta för små och medelstora företag att delta på marknaden för offentlig upphandling bör upphandlande myndigheter uppmuntras att dela upp kontrakt i flera delar och bör dessutom vara skyldiga att särskilt motivera när detta inte görs. Om kontrakt delas upp i delar får de upphandlande myndigheterna, t.ex. för att upprätthålla konkurrensen eller trygga leveranssäkerheten, begränsa antalet delar som en ekonomisk aktör får lämna anbud på. De får också begränsa antalet delar som kan tilldelas till en och samma anbudsgivare.

#### *Ändringsförslag*

(30) För att underlätta för små och medelstora företag att delta på marknaden för offentlig upphandling bör upphandlande myndigheter uppmuntras att dela upp kontrakt i flera delar och bör dessutom vara skyldiga att särskilt motivera när detta **görs eller** inte görs. Om kontrakt delas upp i delar får de upphandlande myndigheterna, t.ex. för att upprätthålla konkurrensen eller trygga leveranssäkerheten, begränsa antalet delar som en ekonomisk aktör får lämna anbud på. De får också begränsa antalet delar som kan tilldelas till en och samma anbudsgivare.

#### *Motivering*

*En uppdelning av kontrakt i delar måste systematiskt utvärderas på förhand av den upphandlande myndigheten. Både vid uppdelning i delar och vid icke-uppdelning bör dock en motivering ges. Enligt den aktuella formuleringen behöver bara ett beslut om uppdelning i delar motiveras.*

## **Ändringsförslag 6**

### **Förslag till direktiv Skäl 42**

#### *Kommissionens förslag*

(42) Anbud som förefaller vara onormalt låga i förhållande till byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna kan vara baserade på tekniska, ekonomiska eller rättsligt osunda antaganden eller förfaranden. För att förhindra eventuella nackdelar under fullgörandet av kontraktet bör

#### *Ändringsförslag*

(42) Anbud som förefaller vara onormalt låga i förhållande till byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna kan vara baserade på tekniska, ekonomiska eller rättsligt osunda antaganden eller förfaranden. För att förhindra eventuella nackdelar under fullgörandet av kontraktet bör



upphandlande myndigheter vara skyldiga att begära en förklaring till det pris som tas ut om en anbudsgivares anbud betydligt underskrider de priser som andra anbudsgivare begär. Om anbudsgivaren inte kan ge en tillfredsställande förklaring bör den upphandlande myndigheten **ha rätt att** förkasta anbudet. Förkastandet bör vara obligatoriskt i de fall då den upphandlande myndigheten har fastställt att det onormalt låga priset beror på att unionens **tvingande lagstiftning** på social-, arbets- eller **miljöområdet** inte följs **eller att bestämmelser i internationell arbetsrätt åsidosätts**.

## Ändringsförslag 7

### Förslag till direktiv Skäl 43a (nytt)

*Kommissionens förslag*

upphandlande myndigheter vara skyldiga att begära en förklaring till det pris som tas ut om en anbudsgivares anbud betydligt underskrider de priser som andra anbudsgivare begär. Om anbudsgivaren inte kan ge en tillfredsställande förklaring bör den upphandlande myndigheten förkasta anbudet. Förkastandet bör vara obligatoriskt **även** i de fall då den upphandlande myndigheten har fastställt att det onormalt låga priset beror på att **nationell och internationell lagstiftning samt Europeiska unionens lagstiftning på i synnerhet social-, arbets- eller miljöområdet** inte följs.

*Ändringsförslag*

**(43a) För att offentliga upphandlingar ska fungera på ett korrekt sätt är det viktigt att det finns tydliga bestämmelser om underentreprenad för att se till att offentliga upphandlingar genomförs i enlighet med det aktuella anbudet. Anlitandet av underleverantörer bör begränsas genom att maximalt tre vertikalt efterföljande underleverantörer tillåts, utan att detta påverkar tillämpningen av mer restriktiv lagstiftning på nationell nivå.**

## Ändringsförslag 8

### Förslag till direktiv Skäl 48a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**(48a) Upphandlande myndigheter bör respektera betalningsansånd såsom**

*fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/7/EU av den 16 februari 2011 om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner<sup>1</sup>.*

---

<sup>1</sup> EUT L 48, 23.2.2011, s. 1.

## Ändringsförslag 9

**Förslag till direktiv  
Artikel 1 – punkt 2 – stycke 2a (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*Detta direktiv bör inte påverka den rätt som offentliga myndigheter på alla nivåer har att besluta om, hur och i vilken omfattning de själva vill utföra offentliga tjänster. Offentliga myndigheter kan använda sina egna resurser för att utföra allmännyttiga uppgifter utan att vara tvungna att anlita externa ekonomiska aktörer. De kan göra detta i samarbete med andra offentliga myndigheter.*

## Ändringsförslag 10

**Förslag till direktiv  
Artikel 2 – led 6 – inledningen**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(6) *offentligrättsliga* organ: *varje* organ som har samtliga följande egenskaper:

*offentligrättsligt* organ: *ett* organ som har samtliga följande egenskaper:

## Ändringsförslag 11

**Förslag till direktiv  
Artikel 2 – led 6 – led a**

*Kommissionens förslag*

(a) Det har särskilt inrättats för att tillgodose behov i det allmännas intresse, utan industriell eller kommersiell karaktär. **Vid tillämpningen av detta direktiv ska ett organ som verkar på normala marknadsmässiga villkor, har ett vinstsyfte och bär de förluster som uppstår i samband med utövandet av sin verksamhet inte anses ha grundats för att verka för det allmänna intresset utan industriell eller kommersiell karaktär.**

**Ändringsförslag 12**

**Förslag till direktiv  
Artikel 2 – led 6 – led b**

*Kommissionens förslag*

(b) Det är en juridisk person.

**Ändringsförslag 13**

**Förslag till direktiv  
Artikel 2 – led 10**

*Kommissionens förslag*

(10) offentligt varukontrakt: ett offentligt kontrakt som avser köp, leasing, hyra eller hyrköp – med eller utan köpoption – av varor. Ett offentligt *kontrakt* kan som ett underordnat inslag omfatta kompletterande monterings- och installationsarbeten.

*Ändringsförslag*

(a) Det har särskilt inrättats för att tillgodose behov i det allmännas intresse, utan **rent** industriell eller kommersiell karaktär.

*Ändringsförslag*

*(Berör inte den svenska versionen.)*

*Ändringsförslag*

(10) offentligt varukontrakt: ett offentligt kontrakt som avser köp, leasing, hyra eller hyrköp – med eller utan köpoption – av varor. Ett offentligt *varukontrakt* kan **omfatta tillhandahållande av varor i flera delar. Ett varukontrakt kan** som ett underordnat inslag omfatta kompletterande monterings- och installationsarbeten.

## Ändringsförslag 14

### Förslag till direktiv Artikel 8a (ny)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

#### *Artikel 8a*

#### *Särskilda undantag för andra tjänster än posttjänster*

*Detta direktiv ska inte tillämpas på sådana offentliga kontrakt som huvudsakligen syftar till att ge en upphandlande myndighet möjlighet att tillhandahålla andra tjänster än posttjänster.*

*I detta direktiv avses med andra tjänster än posttjänster, tjänster som tillhandahålls på följande områden:*

*(i) tjänster som innebär förvaltning av posttjänster (tjänster både före och efter försändelsen, inklusive närservice),*

*(ii) mervärdestjänster som har anknytning till och helt och hållet utförs med elektroniska medel (inbegripet säker överföring av kodade dokument med elektroniska medel, adresshanteringstjänster och överföring av registrerad e-post),*

*(iii) tjänster som avser försändelser som inte omfattas i artikel 10.2 a i försörjningsdirektivet, till exempel oadresserad direktreklam eller utdelning av oadresserad reklam,*

*(iv) finansiella tjänster enligt definitionen i CPV under referensnumren 6610000-1–66720000-3 och i artikel 19 c, inbegripet särskilt postanvisningar och postgirobotalningar,*

*(v) filatelitjänster,*

*(vi) logistiktjänster (tjänster där fysisk leverans och/eller magasinering kombineras med andra tjänster som inte är posttjänster).*

## Ändringsförslag 15

### Förslag till direktiv Artikel 10 – stycke 1 – led b

#### *Kommissionens förslag*

(b) som avser anskaffning, utveckling, produktion eller samproduktion av programmaterial avsett för audiovisuella medietjänster som tilldelas av radio- och tv-bolag, **eller** kontrakt om **sändningstid som tilldelats tillhandahållare** av **audiovisuella** medietjänster,

#### *Ändringsförslag*

(b) som avser anskaffning, utveckling, produktion eller samproduktion av programmaterial avsett för **ljudmedietjänster och** audiovisuella medietjänster som tilldelas av radio- och tv-bolag, **samt förberedande kringtjänster och** kontrakt om **sändning eller distribution och överföring** av medietjänster,

#### *Motivering*

*För att inte begränsa tillämpningsområdet till en specifik teknik bör även radio- och internettjänster omfattas.*

## Ändringsförslag 16

### Förslag till direktiv Artikel 10 – stycke 1 – led c

#### *Kommissionens förslag*

(c) som avser skiljemanna- och förlikningstjänster,

#### *Ändringsförslag*

(c) som avser **juridiska tjänster och** skiljemanna- och förlikningstjänster,

#### *Motivering*

*Med hänsyn till den särskilda diskretionära och förtroendebetonade karaktär som styr juridiska tjänster bör dessa tjänster uteslutas från detta direktivs tillämpningsområde.*

## Ändringsförslag 17

### Förslag till direktiv Artikel 10 – stycke 1 – led d

#### *Kommissionens förslag*

(d) som avser finansiella tjänster i anslutning till emittering, försäljning, inköp eller överföring av värdepapper eller

#### *Ändringsförslag*

(d) som avser finansiella tjänster i anslutning till emittering, försäljning, inköp eller överföring av värdepapper eller

andra finansiella instrument i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/39/EG samt tjänster som utförs av centralbanker och insatser som genomförs tillsammans med Europeiska finansiella stabiliseringsmekanismen (EFSM),

andra finansiella instrument i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/39/EG, **i synnerhet transaktioner som syftar till anskaffning av pengar eller kapital åt den upphandlande myndigheten**, samt tjänster som utförs av centralbanker och insatser som genomförs tillsammans med Europeiska finansiella stabiliseringsmekanismen (EFSM),

#### *Motivering*

*Kommuners upplåning ska inte omfattas av detta direktiv. Det finns inget behov för EU:s reglering av upphandlingsförfaranden vid kommunal upplåning eftersom nationella kommunala budgetlagar innehåller klara föreskrifter om upplåning och dess tillåtlighet.*

### **Ändringsförslag 18**

#### **Förslag till direktiv Artikel 10 – stycke 2**

##### *Kommissionens förslag*

Audivisueella medietjänster i **en** mening som avses i led b i första stycket ska omfatta all överföring och distribution via någon form av elektroniskt nät.

##### *Ändringsförslag*

**Ljudmedietjänster och** audivisueella medietjänster i **den** mening som avses i led b i första stycket ska omfatta all överföring och distribution via någon form av elektroniskt nät.

#### *Motivering*

*För att inte begränsa tillämpningsområdet till en specifik teknik bör inte bara audivisueella medietjänster utan även ljudmedietjänster omfattas av denna punkt.*

### **Ändringsförslag 19**

#### **Förslag till direktiv Artikel 15 – stycke 2a (nytt)**

##### *Kommissionens förslag*

##### *Ändringsförslag*

**Detaljerna i offentliga kontrakt ska offentliggöras.**

## Ändringsförslag 20

### Förslag till direktiv Artikel 18 – punkt 2a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**2a. Punkterna 1 och 2 ska inte förhindra offentliggörandet av kontrakt när de har ingåtts, inklusive eventuella senare ändringar.**

## Ändringsförslag 21

### Förslag till direktiv Artikel 30 – punkt 1

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

1. Medlemsstaterna får föreskriva att upphandlande myndigheter endast får tilldela offentliga kontrakt genom ett förhandlat förfarande utan offentliggörande i de fall som anges i punkterna 2–5.

Medlemsstaterna får föreskriva att upphandlande myndigheter endast får tilldela offentliga kontrakt genom ett förhandlat förfarande utan offentliggörande i de fall som anges i punkterna 2–5. **I det fallet ska den upphandlande myndigheten vara skyldig att till det tillsynsorgan som avses i artikel 84 a översända en detaljerad rapport med vederbörlig motivering.**

## Ändringsförslag 22

### Förslag till direktiv Artikel 30 – punkt 2 – stycke 1 – led a

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(a) Om inga anbud eller inga lämpliga anbud eller inga ansökningar om att delta har lämnats efter ett öppet eller ett selektivt förfarande, under förutsättning att de ursprungliga villkoren för kontraktet inte ändras **väsentligt och att en rapport skickas till kommissionen och till det nationella tillsynsorgan som har utsetts i**

(a) Om inga anbud eller inga lämpliga anbud eller inga ansökningar om att delta har lämnats efter ett öppet eller ett selektivt förfarande, under förutsättning att de ursprungliga villkoren för kontraktet inte ändras.

*enlighet med artikel 84 när den begär detta.*

## Ändringsförslag 23

### Förslag till direktiv Artikel 43 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

1. En upphandlande myndighet får tillåta anbudsgivare att lägga fram alternativa anbud. Den ska i meddelandet om upphandling eller, när ett förhandsmeddelande används som ett meddelande om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse, ange huruvida den godkänner alternativa anbud eller inte. Om detta inte anges är alternativa anbud inte tillåtna.

#### *Ändringsförslag*

1. En upphandlande myndighet får tillåta anbudsgivare att lägga fram alternativa anbud **som inte överstiger en sjättedel av det totala överenskomna priset**. Den ska i meddelandet om upphandling eller, när ett förhandsmeddelande används som ett meddelande om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse, ange huruvida den godkänner alternativa anbud eller inte. Om detta inte anges är alternativa anbud inte tillåtna.

#### *Motivering*

*En skrupelfri användning av alternativa anbud skulle kunna snedvrیدا konkurrensen och skapa rättssäkerhetsproblem. Det bör därför införas en särskild bestämmelse om ett tillåtet högsta pris för alternativa anbud som ett fördefinierat minimikrav för upphandlande myndigheter. Nationell lagstiftning bör därför ge riktmärken som ser till att en sådan bestämmelse efterlevs.*

## Ändringsförslag 24

### Förslag till direktiv Artikel 44 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

1. Offentliga kontrakt kan delas upp i enhetliga eller olikartade delar. **Om** den upphandlande myndigheten **inte anser det lämpligt att dela upp** kontrakt av ett värde som motsvarar eller är högre än de tröskelvärden som anges i artikel 4, men som minst uppgår till 500 000 euro i *enligt* med artikel 5, **ska myndigheten** särskilt

#### *Ändringsförslag*

1. Offentliga kontrakt kan delas upp i enhetliga eller olikartade delar. Den upphandlande myndigheten **ska för** kontrakt av ett värde som motsvarar eller är högre än de tröskelvärden som anges i artikel 4, men som minst uppgår till 500 000 euro i *enlighet* med artikel 5, särskilt **ange sina skäl för att dela upp**



*motivera detta*

*eller inte dela upp ett kontrakt i delar.*

### *Motivering*

*En uppdelning av kontrakt i delar måste systematiskt utvärderas på förhand av den upphandlande myndigheten i syfte att förhindra ett godtycklig nyttjande av detta förfarande. Både vid uppdelning i delar och vid delning bör därför en motivering ges, i stället för att bara motivera beslut om uppdelning i delar enligt den nuvarande formuleringen.*

## **Ändringsförslag 25**

### **Förslag till direktiv Artikel 49 – punkt 3**

#### *Kommissionens förslag*

3. De meddelanden som avses i artiklarna 46.2 och 47 ska offentliggöras i sin helhet på det av unionens officiella språk som den upphandlande myndigheten väljer. Endast den språkversionen ska vara giltig. ***Ett sammandrag av de väsentliga delarna i varje meddelande ska offentliggöras på de andra officiella språken.***

#### *Ändringsförslag*

3. De meddelanden som avses i artiklarna 46.2 och 47 ska offentliggöras i sin helhet på det av unionens officiella språk som den upphandlande myndigheten väljer. Endast den språkversionen ska vara giltig.

## **Ändringsförslag 26**

### **Förslag till direktiv Artikel 53 – punkt 2 – led d**

#### *Kommissionens förslag*

***(d) varje anbudsgivare som har lämnat ett godtagbart anbud om genomförandet och framstegen i förhandlingarna och dialogen med anbudsgivarna.***

#### *Ändringsförslag*

***utgår***

## **Ändringsförslag 27**

### **Förslag till direktiv Artikel 54 – punkt 4**

*Kommissionens förslag*

4. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 89 för att **ändra** förteckningen i bilaga XI där så krävs till följd av att nya internationella avtal slutits eller befintliga internationella avtal ändrats.

*Ändringsförslag*

4. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 89 för att **komplettera** förteckningen i bilaga XI där så krävs till följd av att nya internationella avtal slutits eller befintliga internationella avtal ändrats.

**Ändringsförslag 28**

**Förslag till direktiv**

**Artikel 55 – punkt 1 – stycke 1 – led ea (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(ea) Deltagande i utnyttjandet av människohandel och barnarbete som omfattas av Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/36/EU av den 5 april 2011 om förebyggande och bekämpande av människohandel, [och] om skydd av dess offer<sup>1</sup>.*

---

<sup>1</sup> EUT L 101, 15.4.2011, s. 1.

**Ändringsförslag 29**

**Förslag till direktiv**

**Artikel 55 – punkt 3 – stycke 1 – inledningen**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

3. En upphandlande myndighet **får** utesluta varje ekonomisk aktör från deltagande i en offentlig upphandling om något av följande villkor är uppfyllt:

3. En upphandlande myndighet **ska** utesluta varje ekonomisk aktör från deltagande i en offentlig upphandling om något av följande villkor är uppfyllt:

**Ändringsförslag 30**

**Förslag till direktiv**  
**Artikel 56 – punkt 1 – stycke 2**

*Kommissionens förslag*

De är inte skyldiga att tillämpa alla villkor som anges i *punkterna 2–4, men får inte* fastställa andra krav än dem som anges i de punkterna.

**Ändringsförslag 31**

**Förslag till direktiv**  
**Artikel 56 – punkt 4 – stycke 1**

*Kommissionens förslag*

4. När det gäller teknisk kunskap och yrkeskunskap **får** den upphandlande myndigheten kräva att de ekonomiska aktörerna förfogar över nödvändiga personalresurser, tekniska resurser och den erfarenhet som krävs för att utföra kontraktet enligt en lämplig kvalitetsstandard. Den upphandlande myndigheten får sluta sig till att en ekonomisk aktör **inte kommer att kunna utföra** kontraktet **enligt en lämplig kvalitetsstandard** när den upphandlande myndigheten har fastställt att den ekonomiska aktören har motstridiga intressen som kan ha en negativ inverkan på utförandet av kontraktet.

*Ändringsförslag*

De är inte skyldiga att tillämpa alla villkor som anges i *punkterna 2, 3 och 4, och de* får fastställa andra krav än dem som anges i de punkterna.

*Ändringsförslag*

4. När det gäller teknisk kunskap och yrkeskunskap **ska** den upphandlande myndigheten kräva att de ekonomiska aktörerna förfogar över nödvändiga personalresurser, tekniska resurser och den erfarenhet som krävs för att utföra kontraktet enligt en lämplig kvalitetsstandard **och, där så krävs av den upphandlande myndigheten, i enlighet med eventuella klausuler för utförandet av kontraktet, vilka fastställs i enlighet med artikel 70.** Den upphandlande myndigheten får sluta sig till att en ekonomisk aktör **inte kan garantera det utförande av** kontraktet **som krävs** när den upphandlande myndigheten har fastställt att den ekonomiska aktören har motstridiga intressen som kan ha en negativ inverkan på utförandet av kontraktet.

## Ändringsförslag 32

### Förslag till direktiv Artikel 62 – punkt 1 – stycke 1

#### *Kommissionens förslag*

1. När det gäller de kriterier för ekonomisk och finansiell ställning som anges i artikel 56.3 och de kriterier för teknisk kunskap och yrkeskunskap som anges i artikel 56.4, får en ekonomisk aktör vid behov och i ett visst kontrakt utnyttja andra enheters kapacitet, **oberoende av** den rättsliga arten av förbindelserna mellan aktören och dessa enheter. I detta fall ska aktören bevisa för den upphandlande myndigheten att han eller hon kommer att förfoga över de resurser som är nödvändiga för fullgörandet av kontraktet, exempelvis genom att lägga fram ett åtagande från enheterna i fråga rörande detta. **När det gäller ekonomisk och finansiell ställning kan** den upphandlande myndigheten begära att den ekonomiska aktören och dessa andra enheter hålls solidariskt ansvariga för verkställandet av kontraktet.

#### *Ändringsförslag*

1. När det gäller de kriterier för ekonomisk och finansiell ställning som anges i artikel 56.3 och de kriterier för teknisk kunskap och yrkeskunskap som anges i artikel 56.4, får en ekonomisk aktör vid behov och i ett visst kontrakt **endast** utnyttja andra enheters **materiella** kapacitet, **utan att bortse från** den rättsliga arten av förbindelserna mellan aktören och dessa enheter. I detta fall ska aktören bevisa för den upphandlande myndigheten att han eller hon kommer att förfoga över de resurser som är nödvändiga för fullgörandet av kontraktet, exempelvis genom att lägga fram ett åtagande från enheterna i fråga rörande detta. Den upphandlande myndigheten **ska** begära att den ekonomiska aktören och dessa andra enheter hålls solidariskt ansvariga för verkställandet av kontraktet.

#### *Motivering*

*För att säkerställa rättssäkerhet och ekonomisk säkerhet i samband med kontraktstilldelningen och kontraktets verkställande är det nödvändigt att begränsa möjligheten för flera företag att gå samman och lämna anbud gemensamt enbart i syfte att uppnå de materiella kraven och att skärpa det solidariska ansvaret mellan den ekonomiska aktören och de företag som aktören går samman med för verkställandet av kontraktet samt att göra detta ansvar obligatoriskt. Resursernas tillgänglighet kan endast uppstå ur en juridisk förbindelse mellan aktören och de andra företagen.*

## Ändringsförslag 33

### Förslag till direktiv Artikel 62 – punkt 1a (ny)

#### *Kommissionens förslag*

#### *Ändringsförslag*

**1a. Om anbudsgivaren åberopar andra företags resurser får inte de resurserna**

*utnyttjas samtidigt av anbudsgivaren och de andra företagen.*

## Ändringsförslag 34

### Förslag till direktiv Artikel 66

#### *Kommissionens förslag*

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska de kriterier som de upphandlande myndigheterna ska följa vid tilldelningen av offentliga kontrakt vara

(a) det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet,

(b) *den lägsta kostnaden.*

*Kostnaderna får enligt den upphandlande myndighetens val bedömas endast på grundval av pris eller genom en analys av kostnadseffektivitet, exempelvis en analys av livscykelkostnader på de villkor som anges i artikel 67.*

2. Det *ur den upphandlande myndighetens synvinkel* ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet som avses i **punkt 1 a** ska fastställas enligt de olika kriterier som är kopplade till föremålet för det offentliga kontraktet i fråga.

Dessa kriterier ska förutom pris eller kostnader *i den mening som avses i punkt 1 b första stycket* omfatta andra kriterier som är kopplade till kontraktets föremålet i fråga, *till exempel*

#### *Ändringsförslag*

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska de kriterier som de upphandlande myndigheterna ska följa vid tilldelningen av offentliga kontrakt vara det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

2. *Den upphandlande myndigheten ska utvärdera* det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet som avses i **punkt 1** enligt de olika kriterier som är kopplade till föremålet för det offentliga kontraktet i fråga.

Dessa kriterier ska förutom pris eller kostnader omfatta andra kriterier som är kopplade till kontraktets föremålet i fråga.

*Kostnaderna får utvärderas genom en analys av kostnadseffektiviteten, exempelvis en analys av livscykelkostnader på de villkor som anges i artikel 67.*

*Pris-/kostnadskriteriet kan vara det avgörande tilldelningskriteriet när det*

(a) kvalitet, inbegripet tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper och innovativ karaktär,

(b) i fråga om tjänstekontrakt och kontrakt som omfattar projektering av anläggningar **kan** organisation av, eller kvalifikationer och erfarenheter hos, den personal som utses att verkställa kontraktet beaktas, med konsekvensen att sådan personal efter kontraktstilldelningen endast får ersättas med den upphandlande myndighetens samtycke, som måste kontrollera att personalen ersätts med personal som är organiserad på ett likvärdigt sätt och har likvärdig kompetens,

(c) eftermarknadsservice och tekniskt stöd, leveransdag och leveranstid,

(d) den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av berörda byggentreprenader, varor eller tjänster i något annat skede i deras livscykel enligt vad som avses i artikel 2.22, i den mån dessa kriterier anges i enlighet med punkt 4 och rör faktorer som är direkt kopplade till dessa processer och kännetecknar den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna i fråga.

**3. Medlemsstaterna får föreskriva att tilldelningen av vissa typer av kontrakt ska grundas på det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet enligt vad som avses i punkterna 1 a och 2.**

4. Tilldelningskriterierna **får inte medföra en obegränsad valfrihet för den upphandlande myndigheten. Kriterierna ska garantera effektiv konkurrens och ska kompletteras med krav som gör det möjligt**

***gäller standardiserade varor och tjänster som är av sådan natur att man i förväg känner till deras innehåll.***

***Övriga kriterier kan omfatta***

(a) kvalitet, inbegripet tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper och ***sociala egenskaper samt*** innovativ karaktär,

(b) i fråga om tjänstekontrakt och kontrakt som omfattar projektering av anläggningar ***ska*** organisation av, eller kvalifikationer och erfarenheter hos, den personal som utses att verkställa kontraktet beaktas, med konsekvensen att sådan personal efter kontraktstilldelningen endast får ersättas med den upphandlande myndighetens samtycke, som måste kontrollera att personalen ersätts med personal som är organiserad på ett likvärdigt sätt och har likvärdig kompetens,

(c) eftermarknadsservice och tekniskt stöd, leveransdag och leveranstid,

(d) den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av berörda byggentreprenader, varor eller tjänster i något annat skede i deras livscykel enligt vad som avses i artikel 2.22, i den mån dessa kriterier anges i enlighet med punkt 4 och rör faktorer som är direkt kopplade till dessa processer och kännetecknar den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna i fråga.

4. Tilldelningskriterierna ska garantera effektiv konkurrens och ska kompletteras med krav som gör det möjligt att effektivt kontrollera de uppgifter som lämnas av anbudsgivarna. Den upphandlande

att effektivt kontrollera de uppgifter som lämnas av anbudsgivarna. Den upphandlande myndigheten ska på grundval av de uppgifter och bevis som har lämnats av anbudsgivarna effektivt kontrollera om anbuderna uppfyller tilldelningskriterierna.

**5. Om tilldelningen sker enligt punkt 1 a ska** den upphandlande myndigheten i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse, i upphandlingsdokumenten eller vid ett förfarande för konkurrenspräglad dialog, i det beskrivande dokumentet, ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Kriterieviktningen får anges som intervall med en lämplig största tillåtna spridning.

Om viktning inte är möjlig av objektiva skäl ska den upphandlande myndigheten ange kriterierna i fallande prioritetsordning.

myndigheten ska på grundval av de uppgifter och bevis som har lämnats av anbudsgivarna effektivt kontrollera om anbuderna uppfyller tilldelningskriterierna.

5. Den upphandlande myndigheten *ska* i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse, i upphandlingsdokumenten eller vid ett förfarande för konkurrenspräglad dialog, i det beskrivande dokumentet, ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Kriterieviktningen får anges som intervall med en lämplig största tillåtna spridning.

Om viktning inte är möjlig av objektiva skäl ska den upphandlande myndigheten ange kriterierna i fallande prioritetsordning.

## Ändringsförslag 35

### Förslag till direktiv Artikel 67 – punkt 3 – stycke 1

#### *Kommissionens förslag*

3. När en gemensam metod för beräkning av livscykelkostnader antas som del av en unionsrättsakt, även genom delegerade akter enligt sektorsspecifik lagstiftning, ska den tillämpas i *de fall där livscykelkostnader ingår i de tilldelningskriterier* som avses i artikel 76.1.

## Ändringsförslag 36

### Förslag till direktiv Artikel 69 – punkterna 1 –3

#### *Ändringsförslag*

3. När en gemensam metod för beräkning av livscykelkostnader antas som del av en unionsrättsakt, även genom delegerade akter enligt sektorsspecifik lagstiftning, ska den tillämpas i *enlighet med det tilldelningskriterium* som avses i artikel 66.1.

## Kommissionens förslag

1. Den upphandlande myndigheten ska begära att de ekonomiska aktörerna lämnar förklaringar om de priser eller kostnader som tas ut **om alla följande villkor är uppfyllda:**

(a) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över **50 %** lägre än **det genomsnittliga priset eller kostnaderna för de** övriga **anbudena**.

(b) Om det pris eller den kostnad som tas ut är över **20 %** lägre än **priset eller kostnaderna för det näst lägsta anbudet**.

(c) Om **minst fem anbudsgivare har lämnat in anbud**.

2. Om anbudena förefaller vara onormalt låga av andra skäl **får** den upphandlande myndigheten **även** kräva sådana förklaringar.

3. De förklaringar som avses i punkterna 1 och 2 **kan särskilt beröra**

(a) besparingar avseende byggmetoderna, sättet att tillverka varorna eller sättet att tillhandahålla tjänsterna,

(b) tekniska lösningar eller ovanligt gynnsamma förhållanden som anbudsgivaren kan räkna med för att utföra byggtreprenaden eller för att leverera varor eller tillhandahålla tjänster,

(c) originaliteten i de byggtreprenader, varor eller tjänster som föreslås av anbudsgivaren,

(d) efterlevnad, **minst på ett likvärdigt sätt**, av de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller i *internationell arbetsrätt* som anges i bilaga XI eller, om dessa inte är tillämpliga, av andra bestämmelser som

## Ändringsförslag

1. **Den upphandlande myndigheten ska i meddelandet om upphandling ange att den största möjliga rabatten inte får överstiga 25 % av det ursprungliga beloppet.**

Den upphandlande myndigheten ska begära att de ekonomiska aktörerna lämnar förklaringar om de priser eller kostnader som tas ut om det pris eller den kostnad som tas ut är över **25 %** lägre än övriga **anbuds genomsnittliga pris eller kostnader**.

2. Om anbudena förefaller vara onormalt låga av andra skäl **ska** den upphandlande myndigheten kräva sådana förklaringar.

3. De förklaringar som avses i punkterna 1 och 2 **berör**

(a) besparingar avseende byggmetoderna, sättet att tillverka varorna eller sättet att tillhandahålla tjänsterna,

(b) tekniska lösningar eller ovanligt gynnsamma förhållanden som anbudsgivaren kan räkna med för att utföra byggtreprenaden eller för att leverera varor eller tillhandahålla tjänster,

(c) originaliteten i de byggtreprenader, varor eller tjänster som föreslås av anbudsgivaren,

(d) efterlevnad av de skyldigheter som unionen har fastställt på det social- och arbetsrättsliga området, i miljölagstiftningen eller i *de internationella sociala eller miljörelaterade bestämmelser* som anges i bilaga XI eller, om dessa inte är



garanterar en likvärdig skyddsnivå,

(e) möjligheten för anbudsgivaren att få statligt stöd.

tillämpliga, av andra bestämmelser som garanterar en likvärdig skyddsnivå,

(e) möjligheten för anbudsgivaren att få statligt stöd.

## Ändringsförslag 37

### Förslag till direktiv Artikel 71 – punkt 2

#### *Kommissionens förslag*

2. Medlemsstaterna får **på begäran från** en underleverantör och när kontraktets art så tillåter, föreskriva att den upphandlande myndigheten ska överföra betalningar direkt till underleverantören för tjänster, varor eller byggtreprenader som har tillhandahållits till huvudleverantören. I ett sådant fall ska medlemsstaterna införa lämpliga mekanismer för att huvudleverantören ska kunna bestrida felaktiga betalningar. Arrangemangen för betalningssättet ska anges i upphandlingsdokumenten.

#### *Ändringsförslag*

2. Medlemsstaterna får, **om** en underleverantör **så begär** och när kontraktets art så tillåter, föreskriva att den upphandlande myndigheten ska överföra betalningar direkt till underleverantören för tjänster, varor eller byggtreprenader som har tillhandahållits till huvudleverantören. I ett sådant fall ska medlemsstaterna införa lämpliga mekanismer för att huvudleverantören ska kunna bestrida felaktiga betalningar. Arrangemangen för betalningssättet ska anges i upphandlingsdokumenten.

#### *Motivering*

*Direktbetalning bör i första hand endast övervägas på begäran av underleverantören och inte i alla fall där kontraktets art tillåter detta. Att kräva att de upphandlande myndigheterna införa direktbetalning till alla underleverantörer där kontraktets art så tillåter utgör en administrativ börda som inte alla myndigheter kan klara av.*

## Ändringsförslag 38

### Förslag till direktiv Artikel 72 – punkt 4

#### *Kommissionens förslag*

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet inte överskrider de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 och understiger **5 %** av priset på det

#### *Ändringsförslag*

4. Om värdet på ändringen kan uttryckas i monetära termer ska ändringen inte anses vara väsentlig i den mening som avses i punkt 1 om värdet inte överskrider de tröskelvärden som fastställs i artikel 12 och understiger **10 %** av priset på det

ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt. Om flera successiva ändringar görs ska de bedömas på grundval av det samlade värdet av dessa ändringar.

ursprungliga kontraktet, under förutsättning att ändringen inte medför att upphandlingsförfarandet ändras på något grundläggande sätt. Om flera successiva ändringar görs ska de bedömas på grundval av det samlade värdet av dessa ändringar.

### *Motivering*

*För att inte hålla tillbaka upphandlande myndigheter för mycket och betunga förfarandet med nya upphandlingsförfaranden för samma byggnadsentreprenad eller tjänst bör denna artikels tillämpningsområde utvidgas så att en ändring i kontraktet inte får överstiga 10 procent av kontraktets ursprungspris för att ändringen ska kunna betraktas som icke väsentlig och därmed inte kräva ett nytt upphandlingsförfarande.*

### **Ändringsförslag 39**

#### **Förslag till direktiv Artikel 75 – punkt 1**

##### *Kommissionens förslag*

***1. Upphandlande myndigheter som har för avsikt tilldela ett offentligt kontrakt ska informera om detta genom ett meddelande om upphandling.***

##### *Ändringsförslag*

***utgår***

### **Ändringsförslag 40**

#### **Förslag till direktiv Artikel 75 – punkt 3 – stycke 1**

##### *Kommissionens förslag*

***3. De meddelanden som avses i punkterna 1 och 2 ska innehålla de upplysningar som avses i bilagorna VI J och K i enlighet med standardformuläret för meddelanden.***

##### *Ändringsförslag*

***3. De meddelanden som avses i punkt 2 ska innehålla de upplysningar som avses i del I i bilaga VI.***

### **Ändringsförslag 41**

#### **Förslag till direktiv Artikel 75 – punkt 3 – stycke 2**

*Kommissionens förslag*

*Dessa standardformulär ska fastställas av kommissionen. Genomförandeakterna ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 91.*

*Ändringsförslag*

*utgår*

**Ändringsförslag 42**

**Förslag till direktiv  
Artikel 75 – punkt 4**

*Kommissionens förslag*

4. De meddelanden som avses i **punkterna 1 och 2** ska offentliggöras i enlighet med artikel 49.

*Ändringsförslag*

4. De meddelanden som avses i **punkt 2** ska offentliggöras i enlighet med artikel 49.

**Ändringsförslag 43**

**Förslag till direktiv  
Artikel 76 – punkt 2**

*Kommissionens förslag*

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande myndigheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas kvalitet, kontinuitet, åtkomlighet, tillgänglighet och omfattning, olika användarkategoriernas specifika behov, deltagande och egenansvar för användarna **samt** innovation. Medlemsstaterna får också föreskriva att valet av tjänsteleverantör inte endast ska avgöras av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga.

*Ändringsförslag*

2. Medlemsstaterna ska se till att de upphandlande myndigheterna beaktar behovet av att garantera tjänsternas kvalitet, kontinuitet, åtkomlighet, tillgänglighet och omfattning, olika användarkategoriernas specifika behov, deltagande och egenansvar för användarna, innovation **samt konsumentskydd och social integrering**. Medlemsstaterna får också föreskriva att valet av tjänsteleverantör inte endast ska avgöras av priset för tillhandahållandet av tjänsten i fråga.

**Ändringsförslag 44**

**Förslag till direktiv  
Artikel 76 – punkt 2 – stycke 1a (nytt)**

**Medlemsstaterna ska försäkra att de upphandlande myndigheterna är fullt ut solventa gentemot de ekonomiska aktörerna och att dessa myndigheter utgör ett lämpligt verktyg som garanterar skydd för aktörens inkomst.**

*Motivering*

*Offentliga myndigheters långvariga insolvens gentemot privata företag för utförda byggarbeten och tjänster kan inte längre tolereras. Införandet av ett instrument som ska ge den ekonomiska aktören en garanterad inkomst för utfört arbete skulle kunna utgöra ett väsentligt verktyg för att garantera att ersättning verkligen utbetalas.*

**Ändringsförslag 45**

**Förslag till direktiv  
Artikel 84 – punkt 1 – stycke 1**

*Kommissionens förslag*

1. Medlemsstaterna ska utse ett oberoende organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan **kallat tillsynsorganet**). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

*Ändringsförslag*

1. Medlemsstaterna ska **utifrån sina nationella eller federala strukturer** utse ett **eller flera** oberoende organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan **kallade tillsynsorganen**). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

**De medlemsstater som redan har oberoende organ kan behålla dessa organ så länge de fullgör alla de skyldigheter som anges nedan.**

**Ändringsförslag 46**

**Förslag till direktiv  
Artikel 84 – punkt 3 – stycke 1 – led b**

*Kommissionens förslag*

**(b) Erbjuder juridisk rådgivning till upphandlande myndigheter i fråga om**

*Ändringsförslag*

**utgår**

***tolkningen av reglerna och principerna för offentlig upphandling och om tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling i specifika fall.***

*Motivering*

*Juridiska tjänster har alltid varit och är fortfarande förknippade med en förtroendebetonad relation med yrkesverksamma jurister där den faktiska yrkeskompetensen hos dessa garanteras av strikta yrkesetiska normer. Dessa tjänster kan därför inte härledas från ett offentligt tillsynsorgan, och inte heller omfattas av detta direktivs tillämpningsområde.*

**Ändringsförslag 47**

**Förslag till direktiv  
Artikel 84 – punkt 3 – stycke 1 – led c**

*Kommissionens förslag*

(c) ***Utfärda initiativyttranden och råd*** i frågor av allmänt intresse som berör tolkningen och tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling, återkommande frågor och systematiska skillnader i tillämpning av reglerna för offentlig upphandling, inbegripet ”rödflaggning” och andra metoder för att öka medvetenheten, förebygga och upptäcka korruption, intressekonflikt och liknande allvarliga fall av oegentligheter, mot bakgrund av bestämmelserna i detta direktiv och relevant rättspraxis från EU-domstolen.

*Ändringsförslag*

(c) ***Utarbeta riktlinjer*** i frågor av allmänt intresse som berör tolkningen och tillämpningen av reglerna för offentlig upphandling, återkommande frågor och systematiska skillnader i tillämpning av reglerna för offentlig upphandling, inbegripet ”rödflaggning” och andra metoder för att öka medvetenheten, förebygga och upptäcka korruption, intressekonflikt och liknande allvarliga fall av oegentligheter, mot bakgrund av bestämmelserna i detta direktiv och relevant rättspraxis från EU-domstolen.

*Motivering*

*Den nya föreslagna formuleringen är bättre anpassad till organets verksamhet, nämligen att se till att de fastställda bestämmelserna genomförs och tillämpas.*

**Ändringsförslag 48**

**Förslag till direktiv  
Artikel 84 – punkt 3 – stycke 1 – led d**

*Kommissionens förslag*

(d) Inrätta och tillämpa omfattande,

*Ändringsförslag*

(d) Inrätta och tillämpa omfattande,

praktiskt genomförbara *indikatorsystem* för ”rödflagging” för att förebygga, upptäcka och på lämpligt sätt rapportera fall av bedrägerier, korruption, intressekonflikt och liknande allvarliga fall av oegentligheter i samband med upphandling.

praktiskt genomförbara *indikator- och övervakningssystem* för ”rödflagging” för att förebygga, upptäcka och på lämpligt sätt rapportera fall av bedrägerier, korruption, intressekonflikt och liknande allvarliga fall av oegentligheter i samband med upphandling, *såväl som särskilda brott mot de bestämmelser som omfattas av artiklarna 54, 55 och 71.*

## Ändringsförslag 49

Förslag till direktiv  
Artikel 84 – punkt 3 – stycke 1 – led fa (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(fa) Granska de inskickade rapporterna från de upphandlande myndigheter som avser att använda sig av ett upphandlingsförfarande utan offentliggörande.*

## Ändringsförslag 50

Förslag till direktiv  
Artikel 84 – punkt 3 – stycke 3

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

Medlemsstaterna ska ge tillsynsorganet befogenhet att överta behörigheten från den domstol som är behörig enligt nationell lagstiftning för att granska upphandlande myndigheters beslut om en överträdelse som har upptäckts under tillsynsorganets övervakningsverksamhet *och juridiska rådgivningsverksamhet.*

Medlemsstaterna ska ge tillsynsorganet befogenhet att överta behörigheten från den domstol som är behörig enligt nationell lagstiftning för att granska upphandlande myndigheters beslut om en överträdelse som har upptäckts under tillsynsorganets övervakningsverksamhet *eller under granskningen av de rapporter som den upphandlande myndigheten har lämnat in i enlighet med artikel 30.*

## Ändringsförslag 51

Förslag till direktiv  
Artikel 87 – punkt 1

*Kommissionens förslag*

1. Medlemsstaterna ska ställa tekniska stödstrukturer till förfogande för att ge juridisk och ekonomisk rådgivning, vägledning och stöd till upphandlade myndigheter när de utarbetar och genomför upphandlingsförfaranden. Medlemsstaterna ska också se till att varje upphandlande myndighet kan få kvalificerad vägledning och rådgivning i enskilda frågor.

*Ändringsförslag*

1. Medlemsstaterna ska ställa tekniska stödstrukturer till förfogande för att ge juridisk och ekonomisk rådgivning, vägledning och stöd till upphandlade myndigheter när de utarbetar och genomför upphandlingsförfaranden. Medlemsstaterna ska också se till att varje upphandlande myndighet kan få kvalificerad vägledning och rådgivning i enskilda frågor, ***särskilt med avseende på de bestämmelser som omfattas av artiklarna 54, 55 och 71.***

**Ändringsförslag 52**

**Förslag till direktiv  
Bilaga XI – strecksats 1a (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***– Konvention 94 om arbetsklausuler i offentliga kontrakt***

## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Offentlig upphandling		
<b>Referensnummer</b>	COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD)		
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	IMCO 17.1.2012		
<b>Yttrande från</b> Tillkännagivande i kammaren	JURI 17.1.2012		
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Giuseppe Gargani 13.2.2012		
<b>Behandling i utskott</b>	26.4.2012	30.5.2012	19.6.2012
<b>Antagande</b>	11.10.2012		
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 13	–: 9	0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Gerald Häfner, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio Masip Hidalgo, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka		
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Piotr Borys, Eva Lichtenberger, József Szájer, Axel Voss		
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)</b>	Sylvie Guillaume, Salvatore Tatarella		