



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie juridische zaken

2011/0439(COD)

15.10.2012

ADVIES

van de Commissie juridische zaken

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gunnen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Rapporteur voor advies: Giuseppe Gargani

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Overheidsopdrachten dragen bij aan de voltooiing van de interne markt en zijn belangrijk om de economische groei in de lidstaten aan te zwengelen. In Europa besteden overheidsdiensten ongeveer 18% van het bbp aan werken, leveringen en diensten.

De rapporteur voor advies is van mening dat de actualisering van de richtlijnen betreffende de procedures voor de gunning van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten aan de hierna volgende principes moet beantwoorden:

- vereenvoudigen van de procedures ten voordele van alle economische actoren;
- bevorderen van de deelneming van kmo's;
- waarborgen van de beste kwaliteit-prijsverhouding;
- efficiënt en transparant gebruiken van de overheidsgelden.

De rapporteur voor advies is vooral ingenomen met de doelstelling van het Commissievoorstel, namelijk het versterken en actualiseren van de bestaande regelgeving betreffende de procedures voor het gunnen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten in Europa.

De rapporteur voor advies spreekt in het bijzonder zijn tevredenheid uit over het feit dat de inhoud van het voorstel is afgestemd op de doelstelling van het verbeteren van het rechtskader voor overheidsopdrachten, opdat het gebruik van dit instrument als stimulans kan dienen voor particuliere en overheidsinvesteringen in infrastructuur en strategische diensten. Voorts deelt hij de mening dat de gunningsprocedures aan vernieuwing en vereenvoudiging toe zijn en dat moet gezorgd worden voor een juist evenwicht tussen de prioriteiten in verband met de budgettaire beperkingen en de vereiste om de doeltreffendheid van de openbare aanbestedingen te garanderen.

De rapporteur voor advies acht het wenselijk de aanbestedingen te blijven reguleren in de sectoren die gekenmerkt worden door gedeeltelijk open markten waarop de exploitanten actief zijn, wat een gevolg is van de bijzondere of uitsluitende rechten die door de lidstaten zijn verleend voor het bevoorraden, aanleggen of exploiteren van netwerken voor het verstrekken van de betrokken dienst.

De rapporteur voor advies dringt echter aan op enkele wijzigingen die nodig zijn om de doelstellingen optimaal te verwezenlijken:

- de juridische diensten, die bij uitstek op een vertrouwensrelatie berusten, gewaarborgd worden door een strikte beroepscode en nauw verbonden zijn met de tradities van elke afzonderlijke lidstaat, moeten van het voorstel voor een richtlijn worden uitgesloten omdat zij uitgaan van een beoordeling van subjectieve elementen die verband houden met de bijzondere vereisten van de aanbestedende dienst.

- het opnemen van de postdiensten in het voorstel voor een richtlijn houdt onvoldoende rekening met de ontwikkelingen die zich de jongste jaren in Europa hebben voorgedaan, in het bijzonder de toename van de concurrentie op de markt van deze diensten, die al is geregeld door Richtlijn 2004/17/EG. In samenhang met de *ratio* van de desbetreffende regeling

en de evolutie van de rechtspraak, is het wenselijk dat deze sector van de toepassing van de richtlijn wordt uitgesloten gezien het bestaan van effectieve concurrentie op basis van criteria als de eigenschappen van de goederen en diensten in kwestie, het bestaan van alternatieven, de prijzen en de aanwezigheid van meerdere concurrenten.

- In verband met recente uitspraken van het Hof van Justitie van de Europese Unie (Arrest 10/04/2008 in zaak C-393/05/IV afd.) wordt de definitie van publiekrechtelijke instelling in die zin geïnterpreteerd dat zij ook de door de overheid gecontroleerde handelsondernemingen omvat. Het industriële of commerciële karakter heeft dus betrekking op het doel en de behoeften, en niet op het type organisatie of activiteiten.

- de bepaling inzake de maximumduur van vier jaar voor de kaderovereenkomst, ook voor de bijzondere sectoren, lijkt beperkend en kan in specifieke gevallen (bijstandsakkoorden en onderhoud van installaties) de functionering van de aanbestedende diensten belemmeren.

- de verplichting dat de exploitanten op hun verzoek in kennis worden gesteld van de gang van zaken en de ontwikkelingen in de onderhandelingen met de inschrijvers, lijkt een te lastige opdracht voor de aanbestedende diensten en druist in tegen het recht op privacy van de inschrijvers.

- bijzonder positief is de verplichte en niet langer optionele aanwijzing van één enkele onafhankelijke instantie die belast is met het toezicht op en de coördinatie van de uitvoering van de uitvoeringsactiviteiten, overeenkomstig 93, lid 1. Dit toezicht is geen doel op zich, maar moet garanderen dat de doelstellingen inzake kwaliteit, rentabiliteit, doeltreffendheid en transparantie die in de richtlijnen zijn vastgelegd, worden gerealiseerd en voorts mag het de activiteit van de overheidsbesturen niet vertragen of belemmeren.

AMENDEMENTEN

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10a) Voorts moeten ook contracten betreffende andere dan postdiensten worden uitgesloten aangezien de sector van de postdiensten competitief genoeg is om niet in de werkingssfeer van de richtlijn te worden opgenomen.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Uit de **resultaten** van de **evaluatie** is gebleken dat de uitsluiting van een aantal diensten van de volle toepassing van deze richtlijn moet worden herzien. Bijgevolg wordt de volle toepassing van de richtlijn uitgebreid tot een aantal diensten (**zoals hotel- en juridische diensten, die beide een hoog percentage van grensoverschrijdende handel te zien hebben gegeven**).

Amendement

(16) Uit de **evaluatie** van **het effect en de doeltreffendheid van het EU-recht inzake overheidsopdrachten** is gebleken dat de uitsluiting van een aantal diensten van de volle toepassing van deze richtlijn moet worden herzien. Bijgevolg wordt de volle toepassing van de richtlijn uitgebreid tot een aantal diensten.

Motivering

De juridische diensten, die bij uitstek op een vertrouwensrelatie berusten en nauw verbonden zijn met de tradities van elke afzonderlijke lidstaat, moeten van het voorstel voor een richtlijn worden uitgesloten omdat zij uitgaan van een beoordeling van subjectieve elementen die verband houden met de bijzondere vereisten van de aanbestedende dienst.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Gelet op de schadelijke gevolgen voor de concurrentie dienen procedures van gunning via onderhandelingen zonder oproep tot mededinging alleen in zeer uitzonderlijke omstandigheden te worden gebruikt. Deze uitzondering moet worden beperkt tot gevallen waarin volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie bekendmaking om redenen van overmacht niet mogelijk is of waarin het vanaf het begin duidelijk is dat daardoor niet meer concurrentie op gang zal komen, niet het minst omdat er objectief gezien slechts één ondernemer is die de opdracht kan uitvoeren. Alleen

Amendement

(26) Gelet op de schadelijke gevolgen voor de concurrentie kunnen procedures van gunning via onderhandelingen zonder oproep tot mededinging alleen worden gebruikt in zeer uitzonderlijke en behoorlijk met redenen omklede omstandigheden, waarvan de nationale handhavingsautoriteit overeenkomstig artikel 93 in kennis wordt gesteld. Deze uitzondering moet worden beperkt tot gevallen waarin volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie bekendmaking om redenen van overmacht niet mogelijk is of waarin het vanaf het begin duidelijk is dat daardoor

situaties van objectieve exclusiviteit kunnen het gebruik van de procedure van gunning via onderhandelingen zonder oproep tot mededinging rechtvaardigen, wanneer deze situatie van exclusiviteit niet door de aanbestedende dienst zelf is gecreëerd met het oog op de toekomstige aanbestedingsprocedure en wanneer er geen passende substituten beschikbaar zijn, hetgeen grondig moet worden onderzocht.

niet meer concurrentie op gang zal komen, niet het minst omdat er objectief gezien slechts één ondernemer is die de opdracht kan uitvoeren. Alleen situaties van objectieve exclusiviteit kunnen het gebruik van de procedure van gunning via onderhandelingen zonder oproep tot mededinging rechtvaardigen, wanneer deze situatie van exclusiviteit niet door de aanbestedende dienst zelf is gecreëerd met het oog op de toekomstige aanbestedingsprocedure en wanneer er geen passende substituten beschikbaar zijn, hetgeen grondig moet worden onderzocht.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 49

Door de Commissie voorgestelde tekst

(49) Inschrijvingen die abnormaal laag worden bevonden in verhouding tot de werken, leveringen of diensten, kunnen gebaseerd zijn op technisch, economisch of wettelijk ondeugdelijke veronderstellingen of praktijken. Om mogelijke nadelen tijdens de uitvoering van de opdracht te voorkomen moeten aanbestedende diensten verplicht worden nadere uitleg over de aangerekende prijs te vragen wanneer een inschrijving aanzienlijk lager ligt dan de prijzen van andere inschrijvers. ***Indien de inschrijver niet voldoende uitleg kan verschaffen, moet de aanbestedende dienst het recht hebben de inschrijving af te wijzen. De aanbestedende dienst is verplicht de inschrijving af te wijzen indien hij heeft vastgesteld dat de abnormaal lage prijzen het gevolg zijn van niet-nakoming van dwingende sociaal-, arbeids- of milieurechtelijke voorschriften van de Unie of van internationale arbeidsrechtelijke voorschriften.***

Amendement

(49) Inschrijvingen die abnormaal laag worden bevonden in verhouding tot de werken, leveringen of diensten, kunnen gebaseerd zijn op technisch, economisch of wettelijk ondeugdelijke veronderstellingen of praktijken. Om mogelijke nadelen tijdens de uitvoering van de opdracht te voorkomen moeten aanbestedende diensten verplicht worden nadere uitleg over de aangerekende prijs te vragen wanneer een inschrijving aanzienlijk lager ligt dan de prijzen van andere inschrijvers. Indien de inschrijver niet voldoende uitleg kan verschaffen, moet de aanbestedende dienst de inschrijving afwijzen. ***De aanbestedende dienst is eveneens verplicht de inschrijving af te wijzen indien hij heeft vastgesteld dat de abnormaal lage prijzen het gevolg zijn van niet-nakoming van de nationale, internationale en EU-wetgeving, in het bijzonder op het vlak van het sociaal, arbeids- of milieurecht.***

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 50 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(50 bis) Om de overheidsopdrachten correct te kunnen laten functioneren, moet het instrument van de onderaanneming goed zijn geregeld om te garanderen dat de opdracht overeenstemt met de offerte. Onverminderd strengere nationale wetgeving terzake, moet onderaanneming beperkt worden tot maximaal drie opeenvolgende verticale niveaus van onderaanneming.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 56 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(56 bis) De aanbestedende diensten worden geacht de betalingstermijnen in acht te nemen als bepaald in Richtlijn 2011/7/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties¹.

PB L 48 van 23.2.2011, blz. 1.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Deze richtlijn geldt onverminderd het in artikel 4 gedefinieerde recht van aanbestedende diensten om te beslissen of, hoe en in welke mate ze zelf overheidstaken uitvoeren. Aanbestedende diensten mogen taken van algemeen belang met hun eigen middelen uitvoeren zonder dat ze verplicht zijn om daarvoor een beroep te doen op externe ondernemers. Ze kunnen daarvoor samenwerken met andere aanbestedende diensten.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – punt 4 – letters a en b

(a) zij is opgericht voor, of heeft het specifieke doel te voorzien in andere behoeften van algemeen belang dan die van industriële of commerciële aard; in de zin van punt a) heeft een instelling die in normale marktomstandigheden werkzaam is, winst nastreeft en de met de uitoefening van haar activiteit verbonden verliezen draagt, niet het doel te voorzien in andere behoeften van algemeen belang dan die van industriële of commerciële aard;

(b) zij bezit rechtspersoonlijkheid;

(a) zij bezit rechtspersoonlijkheid;

(b) zij is opgericht voor het specifieke doel te voorzien in andere behoeften van algemeen belang dan die van louter industriële of commerciële aard;

Motivering

De punten a) en b) van het Commissievoorstel worden ter wille van de coherentie van de tekst respectievelijk b) en a). Punt a) – het nieuwe punt b) – is bovendien gewijzigd. Deze wijziging berust op recente uitspraken van het Hof van Justitie van de Europese Unie (Arrest

10/04/2008 in Zaak C-393/05/IV afd.) volgens welke de definitie van publiekrechtelijke instelling in die zin geïnterpreteerd wordt dat zij ook de door de overheid gecontroleerde handelsondernemingen omvat. Het industriële of commerciële karakter heeft dus betrekking op het doel en de te vervullen behoeften, en niet op het type organisatie of activiteiten.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – punt 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) "opdrachten voor leveringen" zijn opdrachten die betrekking hebben op de aankoop, leasing, huur of huurkoop, met of zonder koopoptie, van producten. Een opdracht voor leveringen kan in bijkomende orde betrekking hebben op werkzaamheden voor het aanbrengen en installeren;

Amendement

(10) "opdrachten voor leveringen" zijn opdrachten die betrekking hebben op de aankoop, leasing, huur of huurkoop, met of zonder koopoptie, van producten. ***Een opdracht voor leveringen kan ook leveringen van partijen in meerdere termijnen omvatten.*** Een opdracht voor leveringen kan in bijkomende orde betrekking hebben op werkzaamheden voor het aanbrengen en installeren;

Motivering

Het is wenselijk dat de definitie van opdrachten voor leveringen ook leveringen in meerdere termijnen omvat. Op die manier ontstaat een wettelijke regeling voor contractuele bepalingen die al maar vaker in de praktijk voorkomen en waarbij de levering in meerdere termijnen tijdens de duur van het contract plaatsvindt, naar gelang van de behoeften van de aanbestedende diensten.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Deze richtlijn is van toepassing op activiteiten met betrekking tot het aanbieden van:

(a) postdiensten;

(b) andere diensten dan postdiensten, op voorwaarde dat deze diensten worden aangeboden door een entiteit die ook

Amendement

1. Deze richtlijn is van toepassing op activiteiten met betrekking tot het aanbieden van postdiensten:

postdiensten in de zin van lid 2, onder b), aanbiedt, en dat met betrekking tot de onder lid 2, onder b), vallende diensten niet is voldaan aan de in artikel 27, lid 1, genoemde voorwaarden.

2. Voor de toepassing van deze richtlijn en onverminderd Richtlijn 97/67/EG wordt verstaan onder:

(a) "postzending": een geadresseerde zending in de definitieve vorm waarin zij moet worden verstuurd, ongeacht het gewicht. Naast brievenpost worden bijvoorbeeld als postzending aangemerkt: boeken, catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten, ongeacht het gewicht;

(b) "postdiensten": diensten die bestaan in het ophalen, sorteren, vervoeren en bestellen van postzendingen. Deze diensten omvatten diensten die zowel binnen als buiten het toepassingsgebied van de overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG ingestelde universele dienst vallen;

(c) "andere diensten dan postdiensten": diensten die op de volgende gebieden worden geleverd:

(i) beheer van postdiensten (diensten die zowel voor als na de zending worden geleverd, inclusief "mailroom management services"),

(ii) diensten met een meerwaarde die verband houden met elektronische post en die volledig langs elektronische weg plaatsvinden (met inbegrip van de beveiligde doorgifte van gecodeerde documenten langs elektronische weg, diensten van adresbeheer en verzending van geregistreerde elektronische post);

(iii) diensten die betrekking hebben op niet onder a) vallende postzendingen, zoals niet-geadresseerde direct mail;

(iv) financiële diensten als gedefinieerd in de CPV onder referentienummers

2. Voor de toepassing van deze richtlijn en onverminderd Richtlijn 97/67/EG wordt verstaan onder:

(a) "postzending": een geadresseerde zending in de definitieve vorm waarin zij moet worden verstuurd, ongeacht het gewicht. Naast brievenpost worden bijvoorbeeld als postzending aangemerkt: boeken, catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten, ongeacht het gewicht;

(b) "postdiensten": diensten die bestaan in het ophalen, sorteren, vervoeren en bestellen van postzendingen. Deze diensten omvatten diensten die zowel binnen als buiten het toepassingsgebied van de overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG ingestelde universele dienst vallen;

66100000-1 tot en met 66720000-3 en in artikel 19, onder c), met inbegrip van met name postwissels en girale overschrijvingen,

(v) filateliediensten;

(vi) logistieke diensten (diensten waarbij fysieke levering en/of opslag gecombineerd worden met niet-postale diensten),

Motivering

Richtlijn 2008/6/EG heeft de sector van de postdiensten geopend voor de concurrentie, o.m. door de ruimte die was voorbehouden voor de leverancier van de universele dienst af te schaffen. Wij kunnen dan ook stellen dat de sector van de postdiensten geleidelijk een bevredigend peil van liberalisering heeft bereikt.

De andere dan postdiensten die door de postexploitanten worden geleverd van de werkingssfeer van de nieuwe richtlijnen moeten worden uitgesloten.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Artikel 19 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) arbitrage- en bemiddelingsdiensten;

Amendement

(b) betreffende juridische diensten en diensten van arbitrage en bemiddeling;

Motivering

Gezien het vertrouwelijke karakter van de juridische dienstverlening is het wenselijk dat deze sector wordt uitgesloten van de toepassing van de richtlijn.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Artikel 29 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De details van het aanbestedingscontract moeten openbaar worden gemaakt.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Artikel 44 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) wanneer in het kader van een procedure met voorafgaande oproep tot mededinging geen of geen geschikte inschrijvingen of geen aanvragen tot deelneming zijn ingediend, mits de oorspronkelijke voorwaarden van de opdracht niet **wezenlijk** zijn gewijzigd;

Amendement

(a) wanneer in het kader van een procedure met voorafgaande oproep tot mededinging geen of geen geschikte inschrijvingen of geen aanvragen tot deelneming zijn ingediend, mits de oorspronkelijke voorwaarden van de opdracht niet zijn gewijzigd **en de in artikel 93 genoemde toezichtsinstantie in kennis wordt gesteld van een passende motivering**;

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 58 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De aanbestedende diensten kunnen door de inschrijvers voorgestelde varianten in aanmerking nemen indien deze aan de door de aanbestedende diensten gestelde minimumeisen voldoen.

Amendement

1. De aanbestedende diensten kunnen door de inschrijvers voorgestelde varianten in aanmerking nemen indien deze aan de door de aanbestedende diensten gestelde minimumeisen voldoen **en de prijs ervan niet hoger is dan 1/6e van de overeengekomen totale prijs**.

Motivering

Ondoordacht gebruik van varianten kan concurrentieverstorend werken en problemen creëren voor de rechtszekerheid. Het is dan ook wenselijk een specifieke bepaling op te nemen om een prijslimiet voor de varianten vast te stellen. De nationale wetgeving biedt referentiewaarden in die zin aan, die bewijzen dat een dergelijke bepaling wel degelijk doelmatig is.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Artikel 59 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanbestedende diensten vermelden in de aankondiging van de opdracht, in het verzoek tot bevestiging van belangstelling, of wanneer tot mededinging is opgeroepen in een aankondiging inzake het bestaan van een erkenningsregeling, in de uitnodiging tot inschrijving of tot onderhandeling, of inschrijvingen beperkt zijn tot één perceel dan wel tot een aantal percelen.

Amendement

Aanbestedende diensten vermelden in de aankondiging van de opdracht, in het verzoek tot bevestiging van belangstelling, of wanneer tot mededinging is opgeroepen in een aankondiging inzake het bestaan van een erkenningsregeling, in de uitnodiging tot inschrijving of tot onderhandeling, of inschrijvingen beperkt zijn tot één perceel dan wel tot een aantal percelen **en wanneer ze niet in percelen zijn onderverdeeld, geven ze daar een specifieke uitleg voor.**

Amendement 16

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 65 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Oproepen tot mededinging in de zin van artikel 39, lid 2, worden onverkort bekendgemaakt in een officiële taal van de Unie als gekozen door de aanbestedende dienst. Alleen de tekst in deze taalversie is authentiek. ***Een samenvatting met de belangrijke gegevens van elke aankondiging wordt in de andere officiële talen bekendgemaakt.***

Amendement

3. Oproepen tot mededinging in de zin van artikel 39, lid 2, worden onverkort bekendgemaakt in een officiële taal van de Unie als gekozen door de aanbestedende dienst. Alleen de tekst in deze taalversie is authentiek.

Motivering

De verplichting om een samenvatting van de belangrijke gegevens van elke aankondiging in de andere officiële talen van de EU bekend te maken is om redenen van tijd, kosten en rechtszekerheid niet houdbaar.

Amendement 17

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 69 – lid 2 – letter d**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) iedere inschrijver die een

Amendement

Schrappen

ontvankelijke inschrijving heeft ingediend, over het verloop en de voortgang van de onderhandelingen en de dialoog met de inschrijvers.

Motivering

De verplichting dat de exploitanten op hun verzoek in kennis worden gesteld van de gang van zaken en de ontwikkelingen in de onderhandelingen met de inschrijvers, lijkt een te lastige opdracht voor de aanbestedende diensten en druist in tegen het recht op privacy van de inschrijvers.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 70 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 98 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot **wijziging** van de in bijlage **XIV** bedoelde lijst, wanneer dit noodzakelijk is ten gevolge van de sluiting van nieuwe internationale overeenkomsten of de wijziging van bestaande internationale overeenkomsten.

Amendement

7. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 98 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot **aanvulling** van de in bijlage **XI** bedoelde lijst, wanneer dit noodzakelijk is ten gevolge van de sluiting van nieuwe internationale overeenkomsten of de wijziging van bestaande internationale overeenkomsten.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 73 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Wanneer de objectieve criteria en regels voor uitsluiting en selectie van ondernemers die erkenning in een erkenningsregeling aanvragen, voorschriften betreffende de economische en financiële capaciteit van de ondernemer of zijn technische en beroepsbekwaamheid inhouden, kan deze zich in voorkomend geval beroepen op de capaciteit van andere

Amendement

1. Wanneer de objectieve criteria en regels voor uitsluiting en selectie van ondernemers die erkenning in een erkenningsregeling aanvragen, voorschriften betreffende de economische en financiële capaciteit van de ondernemer of zijn technische en beroepsbekwaamheid inhouden, kan deze zich in voorkomend geval **alleen** beroepen op de **materiële**

entiteiten, ongeacht de juridische aard van zijn banden met die entiteiten. In dat geval toont hij ten behoeve van de aanbestedende dienst aan dat hij voor de volledige geldigheidsduur van de erkenningsregeling kan beschikken over deze middelen, bijvoorbeeld door overlegging van de desbetreffende verbintenis van deze diensten. ***Voor de economische en financiële draagkracht kunnen*** aanbestedende diensten eisen dat de ondernemer en deze diensten gezamenlijk instaan voor de uitvoering van de opdracht.

capaciteit van andere entiteiten, ongeacht de juridische aard van zijn banden met die entiteiten. In dat geval toont hij ten behoeve van de aanbestedende dienst aan dat hij voor de volledige geldigheidsduur van de erkenningsregeling kan beschikken over deze middelen, bijvoorbeeld door overlegging van de desbetreffende verbintenis van deze diensten. ***De*** aanbestedende diensten eisen dat de ondernemer en deze diensten gezamenlijk instaan voor de uitvoering van de opdracht.

Motivering

Omwille van de rechtszekerheid en de economische zekerheid bij de gunning en de uitvoering van de opdracht, moet het beroep op de draagkracht beperkt worden tot de materiële draagkracht en moet de solidaire verantwoordelijkheid tussen de betrokken ondernemer en de subjecten waarop deze een beroep doet voor de uitvoering van de opdracht worden versterkt door ze verplicht te maken. De materiële beschikbaarheid kan alleen het resultaat zijn van een juridische band tussen de aanbestedende instantie en de inschrijver.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Artikel 73 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De gebruiksvereisten kunnen niet gelijktijdig worden gebruikt door de aanbestedende instantie en de inschrijver.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Artikel 74 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De objectieve regels en criteria voor uitsluiting en selectie van ondernemers die erkenning in een erkenningsregeling aanvragen, en de objectieve regels en criteria voor uitsluiting en selectie van

1. De objectieve regels en criteria voor uitsluiting en selectie van ondernemers die erkenning in een erkenningsregeling aanvragen, en de objectieve regels en criteria voor uitsluiting en selectie van

gegadigden en inschrijvers in openbare of **niet-openbare** procedures, procedures van gunning door onderhandelingen of innovatiepartnerschappen **kunnen** de in artikel 55 van Richtlijn 2004/18 bedoelde uitsluitingsgronden inhouden volgens de daarin bepaalde voorwaarden.

gegadigden en inschrijvers in openbare of **niet openbare** procedures, procedures van gunning door onderhandelingen of innovatiepartnerschappen **omvatten** de in artikel 55 van Richtlijn [...]/.../EU][inzake de gunning van overheidsopdrachten] bedoelde uitsluitingsgronden inhouden volgens de daarin bepaalde voorwaarden.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Artikel 74 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de aanbestedende entiteit een aanbestedende dienst is, omvatten deze regels en criteria de in artikel 55, leden 1 en 2, van Richtlijn 2004/18 bedoelde uitsluitingsgronden volgens de in dat artikel bedoelde voorwaarden.

Amendement

Schrappen

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 76

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten **zijn de criteria** op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen:

(a) de economisch meest voordelige aanbidding;

(b) de laagste kostprijs.

De kosten kunnen naar keuze van de aanbestedende dienst worden beoordeeld op basis van de prijs alleen of op basis van kosteneffectiviteit, zoals een beoordeling van de levenscycluskosten, onder de in

Amendement

1. Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten **is het criterium** op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen **dat van de economisch meest voordelige inschrijving.**

artikel 77 bepaalde voorwaarden.

2. De in *lid 1*, onder a), bedoelde economisch meest voordelige **inschrijving wordt uit het oogpunt van de aanbestedende dienst vastgesteld** op basis van criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht.

Deze criteria **omvatten** naast de **in lid 1, onder b), bedoelde** prijs of kosten andere criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht, **zoals:**

(a) kwaliteit, waaronder technische waarde, esthetische en functionele kenmerken, toegankelijkheid, geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers, **milieukenmerken** en innovatief karakter;

(b) voor opdrachten voor diensten en opdrachten die betrekking hebben op het ontwerpen van bouwwerken, **kunnen** de organisatie, de kwalificatie en de ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht betrokken personeel in aanmerking **worden** genomen, met als gevolg dat dit personeel na de gunning van de opdracht alleen kan worden vervangen met instemming van de aanbestedende dienst, die moet nagaan of met deze vervangingen een evenwaardige organisatie en kwaliteit wordt verzekerd;

(c) klantenservice en technische bijstand, leveringsdatum en leveringsperiode of termijn voor voltooiing, verbintenissen inzake onderdelen en

2. De **aanbestedende dienst beoordeelt welke inschrijving de in lid 1**, onder a), bedoelde economisch meest voordelige **is** op basis van criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht.

Deze criteria **moeten** naast de prijs of kosten andere criteria **omvatten** die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht.

De kosten kunnen worden beoordeeld op basis van kosteneffectiviteit, zoals een beoordeling van de levenscycluskosten, onder de in artikel 77 bepaalde voorwaarden.

Voor sterk gestandaardiseerde producten en diensten waarvan de inhoud op basis van de aard ervan van tevoren kan worden vastgelegd, geldt de prijs/kostprijs als doorslaggevend gunningscriterium.

De andere criteria zijn onder andere:

(a) kwaliteit, waaronder technische waarde, esthetische en functionele kenmerken, toegankelijkheid, geschiktheid van het ontwerp voor alle gebruikers, **milieu- en sociale kenmerken en** innovatief karakter;

(b) voor opdrachten voor diensten en opdrachten die betrekking hebben op het ontwerpen van bouwwerken, **worden** de organisatie, de kwalificatie en de ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht betrokken personeel in aanmerking genomen, met als gevolg dat dit personeel na de gunning van de opdracht alleen kan worden vervangen met instemming van de aanbestedende dienst, die moet nagaan of met deze vervangingen een evenwaardige organisatie en kwaliteit wordt verzekerd;

(c) klantenservice en technische bijstand, leveringsdatum en leveringsperiode of termijn voor voltooiing, verbintenissen inzake onderdelen en

bevoorravingsvoorziening;

(d) het specifieke proces van productie of levering van de gevraagde werken, goederen of diensten of in elk ander stadium van de levenscyclus, als bedoeld in artikel 2, punt 22, *voorzover* deze criteria nader bepaald zijn overeenkomstig lid 4 en betrekking hebben op factoren die rechtstreeks verband houden met deze processen en het specifieke proces van productie of verrichting van de gevraagde werken, leveringen of diensten kenmerken.

3. De lidstaten kunnen bepalen dat de gunning van bepaalde soorten opdrachten wordt gebaseerd op de economisch meest voordelige aanbidding als bedoeld in lid 1, onder a), en lid 2.

4. Gunningscriteria *verlenen de aanbestedende dienst geen onbeperkte keuzevrijheid. Zij zorgen ervoor dat daadwerkelijke mededinging mogelijk blijft* en gaan vergezeld van voorschriften waarmee de door de inschrijvers verstrekte informatie daadwerkelijk kan worden gecontroleerd. Aanbestedende diensten controleren op basis van de door de inschrijvers verstrekte informatie en bewijsmiddelen *daadwerkelijk* of de inschrijvingen aan de gunningscriteria voldoen.

5. In het in lid 1, onder a), bedoelde geval specificeert de aanbestedende dienst het relatieve gewicht dat hij voor de bepaling van de economisch meest voordelige inschrijving aan elk van de gekozen criteria toekent.

Dit relatieve gewicht kan worden uitgedrukt in een marge met een passend verschil tussen minimum en maximum.

Wanneer weging om objectieve redenen niet mogelijk is, vermeldt de aanbestedende dienst de criteria in dalende graad van belangrijkheid.

Het relatieve gewicht of de volgorde van

bevoorravingsvoorziening;

(d) het specifieke proces van productie of levering van de gevraagde werken, goederen of diensten of in elk ander stadium van de levenscyclus, als bedoeld in artikel 2, punt 22, *voor zover* deze criteria nader bepaald zijn overeenkomstig lid 4 en betrekking hebben op factoren die rechtstreeks verband houden met deze processen en het specifieke proces van productie of verrichting van de gevraagde werken, leveringen of diensten kenmerken.

4. De gunningscriteria *garanderen een daadwerkelijke mededinging en gaan vergezeld van voorschriften waarmee de door de inschrijvers verstrekte informatie daadwerkelijk kan worden gecontroleerd. Aanbestedende diensten controleren op basis van de door de inschrijvers verstrekte informatie en bewijsmiddelen of de inschrijvingen aan de gunningscriteria voldoen.*

5. De aanbestedende dienst *specificeert* het relatieve gewicht dat hij voor de bepaling van de economisch meest voordelige inschrijving aan elk van de gekozen criteria toekent.

Dit relatieve gewicht kan worden uitgedrukt in een marge met een passend verschil tussen minimum en maximum.

Wanneer weging om objectieve redenen niet mogelijk is, vermeldt de aanbestedende dienst de criteria in dalende graad van belangrijkheid.

Het relatieve gewicht of de volgorde van

belangrijkheid worden *voor zover* nodig vermeld in de aankondiging die als oproep tot mededinging wordt gebruikt, in de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling, in de uitnodiging tot het indienen van inschrijvingen of tot onderhandelingen of in de specificaties.

belangrijkheid worden *voor zover* nodig vermeld in de aankondiging die als oproep tot mededinging wordt gebruikt, in de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling, in de uitnodiging tot het indienen van inschrijvingen of tot onderhandelingen of in de specificaties.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 77 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Ingeval als onderdeel van een wetgevingshandeling van de Unie, inclusief bij gedelegeerde handelingen uit hoofde van sectorspecifieke regelgeving, een gemeenschappelijke methodologie voor de berekening van levenscycluskosten wordt vastgesteld, is deze van toepassing **wanneer de levenscycluskosten deel uitmaken van de** in artikel 76, lid 1, bedoelde **gunningscriteria**.

Amendement

Ingeval als onderdeel van een wetgevingshandeling van de Unie, inclusief bij gedelegeerde handelingen uit hoofde van sectorspecifieke regelgeving, een gemeenschappelijke methodologie voor de berekening van levenscycluskosten wordt vastgesteld, is deze van toepassing in **overeenstemming met het in** artikel 76, lid 1, bedoelde **gunningscriterium**.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 81 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten kunnen bepalen dat de aanbestedende dienst verschuldigde betalingen **op verzoek van** de onderaannemer en wanneer de aard van de opdracht dit mogelijk maakt, rechtstreeks aan de onderaannemer overmaakt voor werken, leveringen of diensten aan de hoofdaannemer. In dat geval voeren de lidstaten passende mechanismen in waardoor de hoofdaannemer zich kan verzetten tegen onverschuldigde betalingen. Regelingen betreffende deze wijze van betaling worden in de

Amendement

2. De lidstaten kunnen bepalen dat de aanbestedende dienst verschuldigde betalingen, **als** de onderaannemer **daarom verzoekt** en wanneer de aard van de opdracht dit mogelijk maakt, rechtstreeks aan de onderaannemer overmaakt voor werken, leveringen of diensten aan de hoofdaannemer. In dat geval voeren de lidstaten passende mechanismen in waardoor de hoofdaannemer zich kan verzetten tegen onverschuldigde betalingen. Regelingen betreffende deze wijze van betaling worden in de

aanbestedingsdocumenten omschreven.

aanbestedingsdocumenten omschreven.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 82 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Wanneer de waarde van een wijziging in geld kan worden uitgedrukt, wordt de wijziging niet geacht wezenlijk te zijn in de zin van lid 1 wanneer de waarde ervan de in artikel 12 vastgestelde drempels niet overschrijdt en wanneer deze minder dan **5%** van de prijs van de aanvankelijke opdracht bedraagt, mits de wijziging de algemene aard van de opdracht niet wijzigt. Wanneer een aantal opeenvolgende wijzigingen plaatsvinden, wordt de waarde beoordeeld op basis van de cumulatieve waarde van de opeenvolgende wijzigingen.

Amendement

4. Wanneer de waarde van een wijziging in geld kan worden uitgedrukt, wordt de wijziging niet geacht wezenlijk te zijn in de zin van lid 1 wanneer de waarde ervan de in artikel 12 vastgestelde drempels niet overschrijdt en wanneer deze minder dan **10%** van de prijs van de aanvankelijke opdracht bedraagt, mits de wijziging de algemene aard van de opdracht niet wijzigt. Wanneer een aantal opeenvolgende wijzigingen plaatsvinden, wordt de waarde beoordeeld op basis van de cumulatieve waarde van de opeenvolgende wijzigingen.

Motivering

In het voorstel wordt de mogelijke aanpassing in de loop van de uitvoering beperkt tot 5% van de contractuele waarde. Deze beperking is te restrictief. Doel van dit amendement is deze limiet op te trekken tot maximum 10% van de totale waarde.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Artikel 86 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten zorgen ervoor dat aanbestedende diensten rekening kunnen houden met de noodzaak de kwaliteit, continuïteit, toegankelijkheid, beschikbaarheid en volledigheid van de diensten, de specifieke behoeften van verschillende categorieën gebruikers, de betrokkenheid en inspraak van gebruikers en de innovatie te verzekeren. De lidstaten kunnen ook bepalen dat de keuze van de

Amendement

2. De lidstaten zorgen ervoor dat aanbestedende diensten rekening kunnen houden met de noodzaak de kwaliteit, continuïteit, toegankelijkheid, beschikbaarheid en volledigheid van de diensten, de specifieke behoeften van verschillende categorieën gebruikers, de betrokkenheid en inspraak van gebruikers en de innovatie te verzekeren, ***evenals de consumentenbescherming en de sociale***

dienstenaanbieder niet alleen op de prijs voor de verrichting van de dienst wordt gebaseerd.

integratie. De lidstaten kunnen ook bepalen dat de keuze van de dienstenaanbieder niet alleen op de prijs voor de verrichting van de dienst wordt gebaseerd.

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 93 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten wijzen *één* onafhankelijke *instantie* aan die belast *is* met toezicht op en coördinatie van uitvoeringsactiviteiten (hierna "de *toezichtsinstantie*"). De lidstaten stellen de Commissie op de hoogte van de aangewezen instantie.

Amendement

1. De lidstaten wijzen, *al naargelang hun nationaal respectievelijk federaal bestel, een of meer* onafhankelijke *instanties* aan die belast *zijn* met toezicht op en coördinatie van uitvoeringsactiviteiten (hierna "de *toezichtsinstanties*"). De lidstaten stellen de Commissie op de hoogte van de aangewezen instantie.

De lidstaten die al over onafhankelijke instanties beschikken mogen die behouden op voorwaarde dat de betrokken instanties alle hieronder vermelde taken vervullen.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 93 – lid 3 – alinea 1 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(f bis) de van de aanbestedende diensten die procedures van gunning via onderhandelingen zonder oproep tot mededinging willen gebruiken, aan hen verstuurde verslagen onderzoeken;

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 93 – lid 3 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) juridisch advies aan aanbestedende diensten over de interpretatie van aanbestedingsregels en -beginselen en over de toepassing van aanbestedingsregels in specifieke gevallen;

Schrappen

Motivering

De juridische diensten hebben altijd berust en berusten nog steeds op een vertrouwensrelatie, gebaseerd op de effectieve beroepsbekwaamheid van de betrokken beroepsbeoefenaar, en op de strikte beroepscode. Daarom kunnen deze diensten niet toevertrouwd worden aan een openbaar toezichtsorgaan en evenmin onder de werkingssfeer van de richtlijn vallen.

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn Artikel 93 – lid 3 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) verstrekking van **initiatiefadviezen en** richtsnoeren over aangelegenheden van algemeen belang met betrekking tot de interpretatie en toepassing van aanbestedingsregels, vaak terugkerende vragen en systeemgebonden moeilijkheden betreffende de toepassing van aanbestedingsregels, op basis van de bepalingen van deze richtlijn en de desbetreffende rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie;

(c) verstrekking van richtsnoeren over aangelegenheden van algemeen belang met betrekking tot de interpretatie en toepassing van aanbestedingsregels, vaak terugkerende vragen en systeemgebonden moeilijkheden betreffende de toepassing van aanbestedingsregels, op basis van de bepalingen van deze richtlijn en de desbetreffende rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie;

Motivering

De nieuwe voorgestelde tekst sluit nauwer aan bij het mandaat van het orgaan, dat moet worden aangewezen voor de controle op de uitvoering en de toepassing van de bepalingen.

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 93 – lid 3 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten machtigen de toezichtsinstantie om in beroepsprocedures tegen beslissingen van aanbestedende diensten krachtens nationaal recht bevoegde gerechtelijke instanties aan te zoeken wanneer deze een schending heeft vastgesteld tijdens haar activiteiten van toezicht *en juridisch advies*.

Amendement

De lidstaten machtigen de toezichtsinstantie om in beroepsprocedures tegen beslissingen van aanbestedende diensten krachtens nationaal recht bevoegde gerechtelijke instanties aan te zoeken wanneer deze een schending heeft vastgesteld tijdens haar activiteiten van toezicht.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn Artikel 96 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten stellen structuren voor technische ondersteuning ter beschikking om aanbestedende diensten juridisch en economisch advies, voorlichting en bijstand te verlenen bij de voorbereiding en uitvoering van aanbestedingsprocedures. De lidstaten zorgen er eveneens voor dat elke aanbestedende dienst bekwame bijstand en adviesverlening over individuele aangelegenheden kan verkrijgen.

Amendement

Schrappen

Motivering

De juridische diensten hebben altijd berust en berusten nog steeds op een vertrouwensrelatie, gebaseerd op de effectieve beroepsbekwaamheid van de betrokken beroepsbeoefenaar, en op de strikte beroepscode. Daarom kunnen deze diensten niet toevertrouwd worden aan een openbaar toezichtorgaan en evenmin onder de werkingssfeer van de richtlijn vallen.

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn Bijlage 14 – streepje 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***- Verdrag 94 ter regulering van
arbeidsvoorwaarden in
overheidscontracten;***

PROCEDURE

| | | | |
|---|---|-----------|-----------|
| Titel | Gunning van contracten door marktdeelnemers in de sectoren water, energie, vervoer en postdiensten | | |
| Document- en procedurenummers | COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD) | | |
| Commissie ten principale Datum bekendmaking | IMCO 19.1.2012 | | |
| Advies uitgebracht door Datum bekendmaking | JURI 19.1.2012 | | |
| Rapporteur voor advies Datum benoeming | Giuseppe Gargani 1.3.2012 | | |
| Behandeling in de commissie | 26.4.2012 | 30.5.2012 | 19.6.2012 |
| Datum goedkeuring | 11.10.2012 | | |
| Uitslag eindstemming | +: 13 | –: 9 | 0: 0 |
| Bij de eindstemming aanwezige leden | Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Gerald Häfner, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio Masip Hidalgo, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka | | |
| Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s) | Piotr Borys, Eva Lichtenberger, József Szájer, Axel Voss | | |
| Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2) | Sylvie Guillaume, Salvatore Tatarella | | |