



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по правни въпроси

2012/2322(INI)

29.4.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по правни въпроси

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно хазартните игри по интернет на вътрешния пазар
(2012/2322(INI))

Докладчик: Пьотър Борис

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по правни въпроси приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства представянето на съобщението на Комисията, озаглавено „За цялостна европейска нормативна уредба в областта на хазартните игри по интернет“ (СОМ(2012)0596), като крачка към осигуряването на достъп на потребителите до сигурни и подходящо регулирани онлайн услуги, и застъпва становището, че ефикасното регулиране на хазартните игри по интернет следва по-конкретно да предотвратява рисковете от пристрастяване към хазарта и да гарантира, че хазартните игри са чисти, справедливи, отговорни и прозрачни;
2. счита, че ефективното регулиране на сектора на хазартните игри по интернет следва по-специално:
 - да канализира инстинкта за игра на населението чрез ограничаване на рекламата до равнището, което е строго необходимо за насочване на потенциалните играчи към законно предлаганите услуги, и чрез изискване всички реклами на хазартни игри по интернет да бъдат систематично съчетавани с послание, което предупреждава за прекомерни или патологични хазартни игри,
 - да се бори срещу сектора на незаконните хазартни игри чрез засилване на техническите и правните инструменти за идентифициране и санкциониране на незаконни оператори и чрез насърчаване на законното предлагане на висококачествени услуги в областта на хазартните игри, както и
 - да гарантира ефективна защита на играчите, със специално внимание към уязвимите групи, по-специално младите хора;
3. изтъква, че хазартните игри по интернет са икономическа дейност, към която не могат да се прилагат изцяло правилата на вътрешния пазар, а именно свободата на установяване и свободата на предоставяне на услуги; подчертава факта, че държавите членки имат правото да регулират и контролират своите пазари на хазартните игри, особено по причини, свързани с обществения ред, в съответствие с европейското законодателство за вътрешния пазар, принципите на договорите на ЕС и съдебната практика на Съда на ЕС;
4. припомня, че поради исторически, социални и културни фактори, специфични за всяка от тях, държавите членки следва да запазят свободата си за регулиране на свързаните с хазарт дейности на тяхна територия, което им позволява да реагират ефективно за опазване на обществения ред, обществото и потребителите;
5. призовава Комисията и държавите членки да предприемат действия срещу незаконните хазартни игри, предлагани на територията на държавите членки; в тази връзка настоятелно призовава Комисията да отправи призив към държавите членки да предприемат правоприлагащи мерки срещу предложения за незаконни хазартни

игри в планираните си препоръки относно защитата на потребителите и рекламата;

6. потвърждава, че хазартните игри по интернет са форма на използване на спорта за търговски цели, и предвид факта, че секторът постоянно се развива в крак с технологичните иновации, държавите членки са изправени пред затруднения при контролирането на сектора на хазартните игри по интернет поради специфичното естество на интернет, което създава риск от нарушаване на правата на потребителите и от това, секторът да бъде предмет на разследване в контекста на борбата срещу организираната престъпност;
7. подчертава значението на националните лицензи за операторите на хазартни игри по интернет; счита, че държавите членки са в най-добра позиция да предприемат действия в тази връзка в съответствие с принципа на субсидиарност;
8. счита, че единен европейски законодателен акт, регулиращ по еднакъв начин целия сектор на хазартните игри по интернет, няма да бъде уместен от съображения, свързани със субсидиарността, но че в някои области координиран европейски подход, в допълнение към националното регулиране, несъмнено би придал добавена стойност с оглед на трансграничния характер на услугите в областта на хазартните игри по интернет;
9. въпреки това признава последователната практика на Съда на Европейския съюз, в която се подчертава, че националният контрол следва да се приема и прилага по последователен, пропорционален и недискриминиращ начин и да бъде в съответствие с преследваните правни цели за защита на потребителите и обществения ред и предотвратяване на измамите;
10. припомня на Комисията, че за да се гарантира ефективно прилагане на европейското право, стриктното прилагане е от съществено значение и следователно е необходимо да бъдат въведени ефективни проверки с цел гарантиране на съответствие между националното законодателство в областта на хазартни игри по интернет и правото на ЕС;
11. следователно настоятелно призовава Комисията да приключи многобройните жалби и производства за установяване на неизпълнение на задължения, някои от които са от 2007 г., преди края на своя мандат и да предприеме конкретни действия, когато тези производства нарушават Договора и съдебната практика на Съда на Европейския съюз;
12. призовава за засилване на сътрудничеството между държавите членки и националните органи, по-конкретно по отношение на мерките за прилагане в отговор на конкретен проблем и превенцията на изпирането на пари;
13. признава, че сътрудничеството между държавите членки е от съществено значение, но подчертава, че е също така важно експертната група по проблемите на хазартните игри да работи в тясно сътрудничество с всички заинтересовани страни, включително сектора на хазартните игри и потребителските организации;
14. потвърждава становището си, че спортните залагания са форма на използване на

спортните състезания за търговски цели, и препоръчва на Комисията и на държавите членки да разработят модели, които да защитават спортните състезания от каквото и да било неразрешено използване за търговски цели, по-специално чрез признаване на правата на спортните органи върху организиранияте от тях състезания, така че не само да се гарантира подобаваща финансова печалба в полза на професионалния и любителския спорт на всички равнища, но и да се засили борбата срещу уреждането на резултати от спортни срещи;

15. признава, че уреждането на резултати от спортни срещи е причина за сериозно притеснение и е често свързано с организираната престъпност, която представлява основна заплаха за почтеността на спорта в Европейския съюз; следователно призовава Комисията да засили сътрудничеството между основните заинтересовани страни като силите на полицията, спортните органи и организаторите на залагания с цел увеличаване на докладването и разследването на подозрителни модели на залагане;
16. призовава Комисията да насърчи създаването на кодекс за добри практики от страна на организаторите на спортни събития, организаторите на залагания и обществените органи с оглед разработване на необходимите механизми за запазване на почтеността на спорта, включително разпоредби за финансирането на тези механизми;
17. посочва, че сключването на правно обвързващи споразумения между организаторите на спортни събития и организаторите на хазартни игри и залагания по интернет би улеснило гарантирането на по-балансираните отношения между двете страни, например чрез ясно определяне на механизми, необходими за гарантиране на честна игра, определяне на видовете залагания, които са или не са допустими, и обмен на информация между страните;
18. счита, че последователна политика по отношение на наказателните санкции е съществена за установяването на общоевропейски подход към регулирането на сектора на хазартните игри по интернет, и с тази цел настоятелно призовава държавите членки да гарантират, че неправомерното манипулиране на резултати за финансови или друг вид ползи е забранено, като се определи като престъпление всяка заплаха за почтеността на състезанията, включително и свързаните с дейностите по залагания; призовава Комисията да предприеме действия на равнището на ЕС за борба с нерегулираните хазартни игри по интернет и да подкрепя борбата срещу уреждането на резултати от спортни срещи;
19. предупреждава, че хазартните игри могат да доведат до опасно пристрастяване — въпрос, който ще трябва да бъде разглеждан във всяко законодателно предложение в интерес на потребителите и почтеността на тази форма на спорт;
20. отбелязва подготвителната работа, извършена от Съвета на Европа по отношение на предварителния проект на конвенция срещу манипулирането на спортни събития, и насърчава държавите членки да подкрепят тази ценна инициатива;
21. призовава Комисията да представи избрани законодателни предложения с цел осигуряване на нормативна уредба, която ще създаде правна сигурност за законните

европейски предприятия и схеми за резултатно сътрудничество между държавите членки за гарантиране на защитата на потребителите;

22. подчертава, че докато ефективният обмен на информация между разследващите органи е важен за успешното правоприлагане, дейността за борба срещу уреждането на резултати от спортни срещи е необходимо да бъде в съответствие с националните и европейските закони и подзаконови актове в областта на защитата на личните данни;
23. призовава Комисията и държавите членки да въведат ефективни мерки за повишаване на осведомеността за рисковете от пристрастяване към хазартните игри, насочени по-специално към младите хора;
24. призовава Комисията да обмисли въвеждането на „бял списък“, който да позволява на потребителите да разграничават лицензираните европейски оператори от неевропейските оператори;
25. подчертава, че съдебните процеси във връзка с твърдения за уреждане на резултати от спортни срещи често се водят от общите съдилища и от спортен арбитраж и че в рамките на двете процедури трябва да се спазват минималните международни процесуални стандарти, предвидени в член 6 от Европейската конвенция за правата на човека;
26. призовава държавите членки да изработят общоевропейски единни общи стандарти за услуги за електронна проверка на самоличността по интернет; отбелязва, че установяването на уеднакви процедури за регистрация за операторите на хазартни игри по интернет е ключово за предотвратяването на още по-голямо увеличаване на незаконните услуги; следователно изисква процедурите за регистрация и проверка да бъдат съгласувани и по-ефикасни.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

| | |
|---|--|
| Дата на приемане | 25.4.2013 г. |
| Резултат от окончателното гласуване | +: 17 -: 6 0: 0 |
| Членове, присъствали на окончателното гласуване | Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Димитър Стоянов, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka |
| Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване | Piotr Borys, Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, József Szájer |
| Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване | Jürgen Klute, Jacek Olgierd Kurski, Isabelle Thomas |