



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Õiguskomisjon

2013/2031(REG)

10.7.2013

ARVAMUS

Esitaja: õiguskomisjon

Saaja: põhiseaduskomisjon

Euroopa Parlamendi kodukorra artikli 7 muutmise
(2013/2031(REG))

Arvamuse koostaja: Klaus-Heiner Lehne

PA_REG

MUUDATUSETTEPANEKUD

Õiguskomisjon palub vastutaval põhiseaduskomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 5 – lõige 1 a (uus)

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

1 a. Parlamentaarne puutumatus ei ole parlamendiliikme isiklik eesõigus, vaid parlamendi kui terviku ja selle liikmete sõltumatuse tagatis.

Muudatusettepanek 2

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 6 – lõige 1

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

1. Oma eesõiguste ja puutumatusega seotud volituste rakendamisel *taotleb* parlament *elkõige* enda kui demokraatliku legislatiivkogu puutumatuse *säilitamist* ja oma liikmete sõltumatuse *tagamist* nende ülesannete täitmisel.

1. Oma eesõiguste ja puutumatusega seotud volituste rakendamisel *võtab* parlament *meetmeid* enda kui demokraatliku legislatiivkogu puutumatuse *säilitamiseks* ja oma liikmete sõltumatuse *tagamiseks* nende ülesannete täitmisel. *Puutumatuse äravõtmise taotlust hinnatakse Euroopa Liidu privileegide ja immunitetide protokollis artikkelite 7, 8 ja 9 ning käesolevas lõikes osutatud põhimõtete kohaselt.*

Muudatusettepanek 3

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 6 – lõige 2

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

2. Kui liikmesriigi pädev ametiasutus on esitanud presidendile parlamendiliikmelt puutumatus e aravõtmise taotluse, antakse taotlusest teada täiskogu istungil ja taotlus edastatakse vastutavale komisjonile.

välja jäetud

Selgitus

See tekst tuleks pigem paigutada artiklisse 7, milles käsitletakse protseduurilisi küsimusi.

Muudatusettepanek 4

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 6 – lõige 3

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

3. Kui parlamendiliige või endine parlamendiliige on esitanud presidendile puutumatus e eesõiguste kaitsmise taotluse, antakse taotlusest teada täiskogu istungil ja taotlus edastatakse vastutavale komisjonile.

välja jäetud

Selgitus

See tekst tuleks pigem paigutada artiklisse 7, milles käsitletakse protseduurilisi küsimusi.

Muudatusettepanek 5

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 6 – lõige 4

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

4. Juhul kui parlamendiliikme eesõiguste ja puutumatus e oletatava rikkumisena on parlamendiliige vahistatud või tema liikumisvabadust piiratud, võib president pärast seda, kui ta on pidanud nõu vastutava komisjoni esimehe ja

välja jäetud

raportööriga, võtta kiiresti meetmeid asjaomase parlamendiliikme eesõiguste ja puutumatusse maksmapanemiseks. President teatab oma algatusest vastutavale komisjonile ja teavitab parlamenti.

Selgitus

See tekst tuleks pigem paigutada uude artiklisse 6 b, milles käsitletakse kiireloomulisi meetmeid.

Muudatusettepanek 6

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 6 – lõige 5 (uus)

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

5. Kui parlamendiliikmel tuleb esineda tunnistajana või anda tunnistusi eksperdina, ei ole vaja taotleda puutumatusse äravõtmist juhul, kui:

- parlamendiliiget ei kohustata kohale ilmuma sellisel kuupäeval või kellaajal, mis takistab või raskendab tal tema kui parlamendiliikme kohustuste täitmist, või kui ta võib anda tunnistuse kirjalikult või muus vormis, mis ei raskenda tema parlamendiliikme ülesannete täitmist;**
- parlamendiliiget ei kohustata andma tunnistusi küsimustes, mille kohta ta oma ametiülesannete täitmisel on saanud konfidentsiaalset teavet, mille avaldamist ta ei pea asjakohaseks.**

Selgitus

Tekst on ümber paigutatud artiklist 7, kuna see puudutab küsimust, kas puutumatusse äravõtmise taotlus on nõutav juhtumite puhul, milles parlamendiliige peab esinema tunnistajana.

Muudatusettepanek 7

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 6 a (uus)

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

Artikkel 6 a – Puutumatus e kaitsmine

1. Juhul kui liikmesriigi ametiasutus on väidetavalt rikkunud parlamendiliikme või endise parlamendiliikme eesõigusi ja puutumatus, võib artikli 7 lõike -1 kohaselt taotleda parlamendi otsust küsimuses, kas nende eesõiguste ja puutumatus e rikkumine on ka tegelikult aset leidnud.

2. Eelkõige võib sellise taotluse eesõiguste ja puutumatus e kaitsmiseks teha juhul, kui leitakse, et asjaolud kujutavad endast haldus- või muud piirangut, mis takistab parlamendiliikme vaba liikumist parlamendi koosoleku toimumiskohta või sealt tagasi või arvamuse väljendamist või hääletamist tema mandaadiga seotud ülesannete täitmisel, või kuuluvad need Euroopa Liidu privileegide ja immuniteetide protokollis 9 sätestatud aspektide alla.

3. Parlamendiliikme eesõiguste ja puutumatus e kaitsmise taotlus ei ole vastuvõetav, kui sama kohtumenetlusega seoses on juba esitatud sellelt parlamendiliikmelt puutumatus e äravõtmise või selle kaitsmise taotlus, olenemata sellest, kas otsus on selleks hetkeks juba vastu võetud või mitte.

4. Parlamendiliikme eesõiguste ja puutumatus e kaitsmise taotluse läbivaatamist ei jätkata, kui sama kohtumenetlusega seoses on esitatud taotlus sellelt parlamendiliikmelt puutumatus e äravõtmiseks.

5. Juhul kui on võetud vastu otsus parlamendiliikme eesõigusi ja puutumatus e mitte kaitsta, võib parlamendiliige esitada koos uute

asitõenditega otsuse uuesti läbivaatamise taotluse. Otsuse uuesti läbivaatamise taotlus ei ole vastuvõetav, kui otsuse suhtes on algatatud menetlus ELi toimimise lepingu artikli 263 alusel või kui president ei pea uusi esitatud asitõendeid piisavalt põhjendatuks, et õigustada uuesti läbivaatamist.

Selgitus

Muudatusettepaneku eesmärk on lisada uus artikkel, mis hõlmaks parlamentaarse puutumatus kaitsmise taotlusi ja kehtestaks sellega seotud aluspõhimõtted. Ettepanekuga püütakse vältida korduvate puutumatus kaitsmise taotluste esitamist venitamistaktika eesmärgil. Lisaks selgitatakse, kuidas tuleks käituda juhtudel, kui seoses samade asjaoludega esitatakse taotlus nii puutumatus kaitsmiseks kui ka selle äravõtmiseks.

Muudatusettepanek 8

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 6 b (uus)

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

Artikkel 6 b – Presidendi võetavad kiireloomulised meetmed puutumatus kaitsmiseks

1. Juhul kui parlamendiliige on vahistatud või tema liikumisvabadust on piiratud viisil, mis oletatavalt rikub tema eesõigusi ja puutumatus, võib president pärast seda, kui ta on pidanud nõu vastutava komisjoni esimehe ja raportööriga, võtta kiiresti meetmeid asjaomase parlamendiliikme eesõiguste ja puutumatus maksmapanemiseks. President teatab oma algatusest vastutavale komisjonile ja teavitab parlamenti.

2. Kui president kasutab talle lõikega 1 antud volitusi, võtab vastutav komisjon oma järgmisel koosolekul presidendi algatuse teadmiseks. Kui vastutav komisjon peab seda vajalikuks, võib ta koostada parlamendile esitamiseks

raporti.

Selgitus

Muudatusettepanekuga lisatakse selguse huvides uus artikkel 6 b, mis hõlmab eriolukordi. Sellega ei kaasne sisulisi muudatusi.

Muudatusettepanek 9

**Euroopa Parlamendi kodukord
Artikkel 7 – lõige -1 (uus)**

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

-1. Liikmesriigi pädev ametiasutus võib esitada presidendile parlamendiliikmelt puutumatus eesõiguste taotluse ja parlamendiliige või endine parlamendiliige võib esitada presidendile eesõiguste ja puutumatus kaitsmise taotluse. Sellistest taotlustest antakse teada täiskogu istungil ja need edastatakse vastutavale komisjonile.

Selgitus

Uus lõige, millega selgitatakse menetluse esimest etappi ja asendatakse artikli 6 lõiked 2 ja 3, mis käsitlevad vastavalt puutumatus eesõiguste ja kaitsmise menetlust. Sisulisi muudatusi sellega ei kaasne.

Muudatusettepanek 10

**Euroopa Parlamendi kodukord
Artikkel 7 – lõige 1**

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

1. Vastutav komisjon vaatab puutumatus eesõiguste ja puutumatus kaitsmise taotlused läbi viivitamatult nende **esitamise järjekorras.**

1. Vastutav komisjon vaatab puutumatus eesõiguste ja puutumatus kaitsmise taotlused läbi viivitamatult, **võttes sealjuures arvesse nende suhtelist keerukust.**

Selgitus

Praktikas ei ole puutumatuse juhtumite tehnilise keerukuse erinevuste tõttu alati võimalik menetleda neid rangelt kronoloogilises järjekorras. Sellise reegli range järgimine tooks kaasa keerukamatest juhtumitest tingitud asjatuid viivitusi lihtsamate juhtumitega tegelemisel. Õiguskomisjon peab tegelema juhtumitega nii kiiresti kui võimalik, kuid vajab samas teatavat otsustusõigust nende käsitlemise ajakava üle.

Muudatusettepanek 11

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 7 – lõige 3

Kehtiv tekst

3. Vastutav komisjon võib paluda asjaomasel ametiasutusel anda teavet või selgitusi, mida komisjon peab vajalikuks, et jõuda seisukohale, kas puutumatus tuleks ära võtta või tuleks seda kaitsta.
Asjaomasele parlamendiliikmele antakse võimalus anda selgitusi, ta võib esitada dokumente või muid kirjalikke tõendeid, mida ta peab asjakohaseks, ning teda võib esindada teine parlamendiliige.

Muudatusettepanek

3. Vastutav komisjon võib paluda asjaomasel ametiasutusel anda teavet või selgitusi, mida komisjon peab vajalikuks, et jõuda seisukohale, kas puutumatus tuleks ära võtta või tuleks seda kaitsta.

Selgitus

Kuulamisi käsitlevad sätted tuleks paigutada uude üksikasjalikumasse lõikesse.

Muudatusettepanek 12

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 7 – lõige 3 a (uus)

Kehtiv tekst

3 a. Asjaomasele parlamendiliikmele antakse võimalus anda selgitusi, ta võib esitada dokumente või muid kirjalikke tõendeid, mida ta peab asjakohaseks, ning teda võib esindada teine parlamendiliige.

Parlamendiliige ei viibi kohal tema puutumatuse äravõtmise või kaitsmise

taotlust käsitlevatel aruteludel, välja arvatud kuulamisel.

Vastutava komisjoni esimees kutsub parlamendiliikme kuulamisele, teatades talle kuulamise toimumiskuupäeva ja kellaaja. Parlamendiuge võib loobuda õigusest anda kuulamisel selgitusi.

Kui parlamendiliige ei ilmu kuulamisele, millele teda kutsuti, loetakse seda loobumiseks õigusest anda kuulamisel selgitusi, välja arvatud juhul, kui parlamendiliige teatab, et ei saa osutatud kuupäeval ja kellaajal toimival kuulamisel osaleda, ning esitab põhjendused. Vastutava komisjoni esimehel on ainuõigus otsustada, kas taotlus kuulamisel osalemisest vabastada võetakse esitatud põhjenduste alusel vastu. Otsust ei saa edasi kaevata.

Kui vastutava komisjoni esimees rahuldab taotluse parlamendiliige kuulamisel osalemisest vabastada, kutsub ta parlamendiliikme kuulamisele uuel kuupäeval ja kellaajal. Kui parlamendiliige ei ilmu ka teisele kuulamisele, jätkatakse menetlust parlamendiliiget ära kuulamata. Edasisi taotlusi kuulamisel osalemisest vabastada või selgitusi anda seejärel enam vastu ei võeta.

Selgitus

Muudatusettepanek käsitleb parlamendiliikme õigust anda puutumatus juhtumite puhul kuulamisel selgitusi. Sätete selgitamise põhjus on selles, et mõned parlamendiliikmed on kuulamisel selgituste andmise õigust kuritarvitanud, kasutades seda vahendina menetluse viivitamiseks ja takistades sellega parlamenti otsuse tegemisel. Muudatusettepaneku eesmärk on tagada, et parlamendiliikmeid oleks võimalik ära kuulata, kuid et nad samas ei saaks kuulamisi korduvalt edasi lükata selleks, et takistada nende vastu suunatud kohtumenetlust. Vastutava komisjoni esimehele antakse volitused selliseid põhjendamatud viivitusi ära hoida.

Muudatusettepanek 13

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 7 – lõige 5

5. Kui parlamendiliikmel tuleb esineda tunnistajana või anda tunnistusi eksperdina, ei ole vaja taotleda puutumatus e aravõtmist juhul, kui:

välja jäetud

– parlamendiliiget ei kohustata ilmuma sellisel kuupäeval või kellaajal, mis takistab või raskendab tal tema kui parlamendiliikme kohustuste täitmist, või kui ta võib anda tunnistuse kirjalikult või muus vormis, mis ei raskenda tema parlamendiliikme ülesannete täitmist;

– parlamendiliiget ei kohustata andma tunnistusi küsimustes, mille kohta ta oma ametiülesannete täitmisel on saanud konfidentsiaalset teavet, mille avaldamist ta ei pea asjakohaseks.

Selgitus

See lõige tuleks paigutada artiklisse 6, sest see puudutab küsimust, kas puutumatus e aravõtmise taotlus on nõutav juhtumite puhul, milles parlamendiliige peab esinema tunnistajana.

Muudatusettepanek 14

**Euroopa Parlamendi kodukord
Artikkel 7 – lõige 6**

6. Eesõiguste või puutumatus e kaitsmise korral teeb vastutav komisjon kindlaks, kas asjaolud kujutavad endast haldus- või muud piirangut, mis takistab parlamendiliikme vaba liikumist parlamendi koosoleku toimumiskohta või sealt tagasi või arvamuse väljendamist või hääletamist tema mandaadiga seotud ülesannete täitmisel, või kuuluvad need privileegide ja immunitetide protokollis artikli 9 aspektide alla, mis ei ole reguleeritud siseriikliku õigusega;

välja jäetud

vastutav komisjon teeb ettepaneku paluda asjaomasel ametiasutusel teha vajalikud järeldused.

Selgitus

See lõige tuleks paigutada artiklisse 6 a, kuna see puudutab parlamendiliikme puutumatusse kaitsmise põhikriteeriume.

Muudatusettepanek 15

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 7 – lõige 10

Kehtiv tekst

10. Kui president kasutab talle artikli 6 lõikega 4 antud volitusi, võtab vastutav komisjon oma järgmisel koosolekul presidendi algatuse teadmiseks. Kui vastutav komisjon peab seda vajalikuks, võib ta koostada parlamendile esitamiseks raporti.

Muudatusettepanek

välja jäetud

Selgitus

See lõige tuleks paigutada artiklisse 6 b, kuna see puudutab presidendi õigusi kiireloomuliste juhtumite korral.

Muudatusettepanek 16

Euroopa Parlamendi kodukord Artikkel 7 – lõige 12 a (uus)

Kehtiv tekst

Muudatusettepanek

12 a. Vastutav komisjon määrab kindlaks käesoleva artikli kohaldamise põhimõtted.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	9.7.2013
Lõpphääletuse tulemus	+: 19 -: 0 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Jiří Maštálka, Bernhard Rapkay, Rebecca Taylor, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Piotr Borys, Eva Lichtenberger, Axel Voss
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Jörg Leichtfried, Anna Záborská