



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för rättsliga frågor

2012/0060(COD)

20.9.2013

YTTRANDE

från utskottet för rättsliga frågor

till utskottet för internationell handel

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om tillträdet för varor och tjänster från tredjeländer till unionens inre marknad för offentlig upphandling och förfaranden till stöd för förhandlingar om tillträde för varor och tjänster från unionen till tredjeländers marknader för offentlig upphandling (COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD))

Föredragande: Raffaele Baldassarre

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

1. Föredragandens ståndpunkt

1.1 – Allmänna synpunkter

Under förhandlingarna om en revidering av WTO-avtalet om offentlig upphandling och i samband med förhandlingar om frihandelsavtal har EU hela tiden förespråkade en öppning av den internationella marknaden för offentlig upphandling grundat på principerna om likabehandling, öppenhet och ömsesidighet¹. I de flesta tredjeländer förekommer emellertid inte en öppenhet motsvarande den europeiska. Tvärtom har den fördjupade ekonomiska krisen lett till att många av dessa länder infört protektionistiska åtgärder som i själva verket syftar till att stänga den inhemska marknaden för offentlig upphandling för externa anbudsgivare².

Den brist på symmetri som kommissionen påträffat på marknaden för offentlig upphandling orsakar de europeiska företagen en förlust på cirka 12 miljarder euro, framför allt inom sektorer där de är särskilt starka³. Om tredjeländernas marknader för offentlig upphandling i stället vore lika tillgängliga för EU-företag skulle det kunna skapa cirka 180 000 arbetstillfällen.

Föredraganden instämmer därför i förslagets allmänna syfte som är att stärka EU:s förhandlingsposition när det gäller att ge europeiska varor och tjänster tillträde till marknaderna i tredjeländer. Betydelsen av ömsesidighetsprincipen har dessutom flera gånger framhållits, såväl vid Europeiska rådets möten⁴ som av Europaparlamentet⁵.

1.2 De viktigaste ändringsförslagen

För att garantera en enhetlig och konsekvent tillämpning anser föredraganden att vissa bestämmelser bör förtydligas och innehållet förenklas på de ställen där tolkningen annars kunde bli oklar.

¹ För en fördjupning, se Europaparlamentet, GD Expo (2012): *Public procurement in international trade*, s. 10–11.

² I Kina har man till exempel infört klausuler om att köpa lokalt i artikel 10 i den lag om offentlig upphandling som antogs 2003. Denna protektionistiska politik stärktes ytterligare av regeringen i Peking 2007 genom antagandet av två dekret som begränsar möjligheten att lämna anbud på utländska varor. I Förenta staterna har i stället de protektionistiska åtgärderna skärpts i American Recovery and Reinvestment Act i linje med begreppet Buy American, som infördes för cirka 70 år sedan i efterdyningarna av den ”stora depressionen”. Den brasilianska regeringen ändrade lagen om upphandlingar 2010 genom att införa en möjlighet för de upphandlande myndigheterna att reservera en marginal på 25 % för varor och tjänster som helt eller delvis producerats i Brasilien. Se Europaparlamentet, GD Expo (2012): *Public procurement in international trade*, s. 22–30. Se även Europeiska kommissionen (2012): Utvärdering av effekterna av den föreslagna förordningen, s. 10–14.

³ Detta gäller framför allt järnvägs- och byggsektorn. Se Europeiska kommissionens konsekvensbedömning. SWD(2012)0057.

⁴ Se slutsatserna från Europeiska rådet av den 16 september 2010 och 29 juni 2012.

⁵ Se Europaparlamentets resolution av den 4 maj 2011 om lika tillträde till offentliga marknader i EU och i tredjeländ och om översynen av det rättsliga regelverket för offentlig upphandling, inbegripet koncessioner (<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+MOTION+B7-2011-0284+0+DOC+XML+V0//SV>).

De viktigaste ändringsförslagen i förslaget till yttrande gäller behandlingen av varor och tjänster som inte omfattas (artikel 6 i förslaget till förordning). Där anser föredraganden att man måste dels strama upp förfarandet, dels utvidga tillämpningsområdet, som för närvarande är begränsat till kontrakt över ett angivet tröskelvärde.

Föredraganden föreslår att man skiljer på två typer av förfaranden utifrån olika tröskelvärden:

- I det första fallet kan upphandlande myndigheter/enheter från kontraktstilldelningsförfaranden utesluta anbud om varor och tjänster med ursprung utanför unionen om värdet av de varor och tjänster som inte omfattas överstiger 50 procent av det totala värdet av anbudets varor och tjänster¹.
- I det andra fallet ska kommissionen bedöma och godkänna de upphandlande myndigheternas/enheternas förslag att utesluta anbudsgivare från tredjeland om det handlar om kontrakt till ett värde av 5 000 000 euro eller mer.

När det gäller hanteringen av onormalt låga anbud beklagar däremot föredraganden att kommissionen inte har föreslagit specifika och ambitiösa åtgärder, något som för övrigt parlamentet begärt². Mot den bakgrunden anser föredraganden att man bör bestämma att de upphandlande myndigheter/enheter som har för avsikt att acceptera ett onormalt lågt anbud ska vara skyldiga att skriftligen informera övriga anbudsgivare om detta.

Förutom de viktigaste ändringarna som beskrivits ovan syftar andra ändringsförslag till att öka bestämmelsernas stringens, automatik och effektivitet. Detta gäller framför allt möjligheten att samråda med tredjeland (artikel 9) och kommissionens möjligheter att vidta restriktiva åtgärder enligt artikel 10. I det sammanhanget anser föredraganden att ett eventuellt uteslutande av anbudsgivare från tredjeland endast får upphävas om det aktuella tredjelandet i betydande omfattning har utvidgat och underlättat tillträdet till den egna marknaden för offentlig upphandling för anbudsgivare från EU. Samtidigt är det lämpligt att tillfälliga restriktiva åtgärder från kommissionens sida vidtas automatiskt³ om kommissionen efter en undersökning och efter samråd med det berörda tredjelandet konstaterar att det saknas verklig ömsesidighet i fråga om marknadsöppningen mellan EU och tredjelandet.

För att undvika eventuella luckor i fråga om tolkningen anser föredraganden att det är nödvändigt att minska antalet undantag som tillåts enligt artikel 13. Enligt ett ändringsförslag elimineras därför upphandlande myndigheters/enheters möjlighet att åsidosätta de restriktiva åtgärder som anges i artikel 10 om det skulle medföra en oproportionerlig ökning av priset eller kostnaderna för kontraktet. I linje med sin uppfattning om onormalt låga anbud anser

¹ I en sådan situation bedömer kommissionen uteslutandet och meddelar sin avvikande uppfattning inom tre veckor om den inte skulle stödja de nationella behöriga myndigheternas val.

² I punkt 4 i Europaparlamentets resolution av den 4 maj 2011 om lika tillträde till offentliga marknader i EU och i tredjeland och om översynen av det rättsliga regelverket för offentlig upphandling, inbegripet koncessioner sägs följande: ”Europaparlamentet uppmanar i detta hänseende kommissionen att bedöma problemen relaterade till onormalt låga anbud och föreslå lämpliga lösningar”.

³ För att skapa juridisk konsekvens anser föredraganden att man bör skapa samma grad av automatik när det gäller att återkalla eller tillfälligt upphäva restriktiva åtgärder, som ska upphöra att gälla sedan kommissionen har kontrollerat att de omständigheter som motiverade införandet av åtgärderna inte längre föreligger (bristande väsentlig ömsesidighet).

föredraganden att kvalitet och hållbarhet medför en legitim kostnad.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för rättsliga frågor uppmanar utskottet för internationell handel att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Enligt artikel 206 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat EUF-fördraget) ska unionen, genom att upprätta en tullunion, i enlighet med sina gemensamma intressen bidra till en harmonisk utveckling av världshandeln, en gradvis avveckling av restriktionerna i den internationella handeln och i utländska direktinvesteringar samt en sänkning av tullmurarna och andra åtgärder.

Ändringsförslag

(2) Enligt artikel 206 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat EUF-fördraget) ska unionen, genom att upprätta en tullunion, i enlighet med sina gemensamma intressen bidra till en harmonisk utveckling av världshandeln, en gradvis avveckling av restriktionerna i den internationella handeln och i utländska direktinvesteringar samt en sänkning av tullmurarna och andra åtgärder. ***När den uppfyller dessa åtaganden ska unionen utgå från behovet av att främja handelsutbytet mellan medlemsstaterna och tredjeländer i enlighet med artikel 32 i EUF-fördraget.***

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning

Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Inom ramen för WTO och genom dess bilaterala förbindelser förespråkar unionen ett ambitiöst öppnande av unionens och dess handelspartners internationella marknader för offentlig upphandling, i en anda av ömsesidighet och gemensam nytta.

Ändringsförslag

(5) Inom ramen för WTO och genom dess bilaterala förbindelser förespråkar unionen ett ambitiöst öppnande av unionens och dess handelspartners internationella marknader för offentlig upphandling, i en anda av ömsesidighet, ***öppenhet, likabehandling*** och gemensam nytta.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) Många tredjeländer är motvilliga till att öppna sina upphandlingsmarknader för internationell konkurrens eller till att öppna dessa marknader mer än vad de redan har gjort. **Unionens ekonomiska aktörer möts därför av restriktivt upphandlingsbruk från många av unionens handelspartners sida. Detta restriktiva upphandlingsbruk leder till att omfattande affärsmöjligheter går förlorade.**

Ändringsförslag

(6) Många tredjeländer är motvilliga till att öppna sina upphandlingsmarknader för internationell konkurrens eller till att öppna dessa marknader mer än vad de redan har gjort. **Denna motvillighet har stärkts genom den pågående ekonomiska krisen, som har fått många tredjeländer att införa en protektionistisk politik till fördel för den egna marknaden och till nackdel för externa ekonomiska operatörer.**

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 6a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6a) Som en följd av att tredjeländernas marknader stängs möts unionens ekonomiska aktörer av restriktivt upphandlingsbruk från många av unionens handelspartners sida. Detta restriktiva upphandlingsbruk leder till att betydande affärsmöjligheter går förlorade, framför allt inom järnvägs-, bygg-, textil- och teknikbranschen.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) Endast ett fåtal bestämmelser om den externa dimensionen av unionens politik

Ändringsförslag

(7) Endast ett fåtal bestämmelser om den externa dimensionen av unionens politik

för offentlig upphandling återfinns i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster respektive Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggentreprenader, varor och tjänster. Det gäller särskilt artiklarna 58 och 59 i direktiv 2004/17/EG. Dessa bestämmelser **har emellertid bara ett begränsat tillämpningsområde och i avsaknad av riktlinjer tillämpas de inte så ofta av upphandlande myndigheter/enheter.**

för offentlig upphandling återfinns i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster respektive Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggentreprenader, varor och tjänster. Det gäller särskilt artiklarna 58 och 59 i direktiv 2004/17/EG. Dessa bestämmelser **gäller dock bara upphandling inom försörjningssektorerna, och tillämpningsområdet är för snävt för att i någon större utsträckning kunna påverka förhandlingarna om marknadstillträde.**

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Enligt artikel 207 i EUF-fördraget ska den gemensamma handelspolitiken för offentlig upphandling grunda sig på enhetliga principer.

Ändringsförslag

(8) Enligt artikel 207 i EUF-fördraget ska den gemensamma handelspolitiken för offentlig upphandling grunda sig på enhetliga principer. **Unionen måste därför stärka den egna förhandlingspositionen för att förbättra tillträdet till tredjeländernas marknader för offentlig upphandling i enlighet med den egna primär- och sekundärrätten.**

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) **För upphandlingsförfaranden med ett beräknat avtalsvärde på minst 5 000 000 euro bör kommissionen bedöma**

Ändringsförslag

(12) **Det är nödvändigt att** upphandlande myndigheter/enheter, i den mening som avses i [Europaparlamentets och rådets

om den ska godkänna att varor och tjänster som inte omfattas av Europeiska unionens internationella åtaganden utesluts av upphandlande myndigheter/enheter i den mening som avses i [Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG, 2004/18/EG och [...]] om tilldelning av koncessioner].

direktiv 2004/17/EG, 2004/18/EG och [...]] om tilldelning av koncessioner], *ska kunna från upphandlingen utesluta sådana anbud om varor och tjänster med ursprung utanför Europeiska unionen där värdet av de varor och tjänster som inte omfattas överstiger 50 % av varornas eller tjänsternas totala värde.*

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) För öppenhet och insyn bör de ekonomiska aktörerna genom det meddelande om upphandling som offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning informeras av upphandlande myndigheter/enheter om att dessa planerar att utöva sin befogenhet enligt denna förordning att från upphandlingen utesluta sådana anbud om varor och tjänster med ursprung utanför Europeiska unionen där värdet av de varor och tjänster som inte omfattas överstiger 50 % av varornas eller tjänsternas totala värde.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 14

Kommissionens förslag

(14) För att kommissionen ska kunna *fatta ett beslut i* saken, bör upphandlande myndigheter/enheter på ett standardformulär med tillräckliga uppgifter till kommissionen anmäla att man planerar utesluta sådana varor och tjänster som inte omfattas av unionens internationella

Ändringsförslag

(14) För att kommissionen ska kunna *bedöma* saken, bör upphandlande myndigheter/enheter på ett standardformulär med tillräckliga uppgifter till kommissionen anmäla att man planerar utesluta sådana varor och tjänster *med ursprung utanför Europeiska unionen* som inte omfattas av unionens internationella

åtaganden.

åtaganden.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 15

Kommissionens förslag

(15) För avtalsvärden på minst 5 000 000 euro bör kommissionen **godkänna** den planerade uteslutningen, om det finns ett uttryckligt EU-förbehåll mot marknadstillträde för de varor och/eller tjänster som föreslås uteslutas i det internationella avtalet om marknadstillträde vid offentlig upphandling mellan unionen och det land där varorna och/eller tjänsterna har sitt ursprung. Saknas ett sådant avtal, bör kommissionen godkänna uteslutningen, om det berörda tredjelandet tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder som gör att det inte föreligger en väsentligen ömsesidigt öppen marknad mellan unionen och tredjelandet i fråga. Väsentlig ömsesidighet bör anses saknas, om restriktiva upphandlingsåtgärder gör att ekonomiska aktörer, varor och tjänster från EU utsätts för allvarlig och återkommande diskriminering.

Ändringsförslag

(15) För avtalsvärden på minst 5 000 000 euro bör kommissionen **bevilja** den planerade uteslutningen, om det finns ett uttryckligt EU-förbehåll mot marknadstillträde för de varor och/eller tjänster som föreslås uteslutas i det internationella avtalet om marknadstillträde vid offentlig upphandling mellan unionen och det land där varorna och/eller tjänsterna har sitt ursprung. Saknas ett sådant avtal, bör kommissionen godkänna uteslutningen, om det berörda tredjelandet tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder som gör att det inte föreligger en väsentligen ömsesidigt öppen marknad mellan unionen och tredjelandet i fråga. Väsentlig ömsesidighet bör anses saknas, om restriktiva upphandlingsåtgärder gör att ekonomiska aktörer, varor och tjänster från EU utsätts för allvarlig och återkommande diskriminering.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) När kommissionen bedömer huruvida väsentlig ömsesidighet saknas, bör den undersöka i vilken mån det berörda landets lagstiftning om offentlig upphandling säkerställer öppenhet enligt internationella standarder inom offentlig upphandling och utesluter all diskriminering av varor, tjänster och

Ändringsförslag

utgår

ekonomiska aktörer från unionen. Den ska också undersöka i vilken mån offentliga myndigheter och/eller enskilda upphandlande enheter tillämpar eller inför diskriminering av varor, tjänster och ekonomiska aktörer från unionen.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Mot bakgrund av att den gemensamma handelspolitiken omfattar tillträdet för tredjeländers varor och tjänster till unionens marknad för offentlig upphandling, bör medlemsstaterna eller deras upphandlande myndigheter/enheter inte kunna begränsa tillträdet för tredjeländers varor eller tjänster till sina anbudsförfaranden på andra sätt än de som föreskrivs i denna förordning.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) På eget initiativ eller efter ansökan av berörda parter eller en medlemsstat, bör kommissionen när som helst kunna inleda en extern utredning av restriktivt upphandlingsbruk som påstås förekomma i ett tredjeland. I denna ska det särskilt beaktas om kommissionen godkänt ett antal planerade uteslutningar avseende ett tredjeland i enlighet med *artikel 6.2* i denna förordning. Dessa utredningsförfaranden bör inte påverka tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 3286/94 av den 22 december 1994 om

Ändringsförslag

(20) På eget initiativ eller efter ansökan av berörda parter eller en medlemsstat, bör kommissionen när som helst kunna inleda en extern utredning av restriktivt upphandlingsbruk som påstås förekomma i ett tredjeland. I denna ska det särskilt beaktas om kommissionen godkänt ett antal planerade uteslutningar avseende ett tredjeland i enlighet med denna förordning. Dessa utredningsförfaranden bör inte påverka tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 3286/94 av den 22 december 1994 om fastställande av

fastställande av gemenskapsförfaranden på den gemensamma handelspolitikens område i syfte att säkerställa gemenskapens rättigheter enligt internationella handelsregler, särskilt regler som fastställts av Världshandelsorganisationen (WTO).

gemenskapsförfaranden på den gemensamma handelspolitikens område i syfte att säkerställa gemenskapens rättigheter enligt internationella handelsregler, särskilt regler som fastställts av Världshandelsorganisationen (WTO).

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) Det är av yttersta vikt att upphandlande myndigheter/enheter har tillgång till ett brett urval av högkvalitativa produkter, så att de kan tillgodose sina inköpsbehov till konkurrenskraftiga priser. Upphandlande myndigheter/enheter bör därför ha möjlighet att åsidosätta åtgärder som begränsar tillgången till varor eller tjänster som inte omfattas, om det inte finns tillgång till varor eller tjänster från unionen och/eller varor eller tjänster som omfattas och som uppfyller den upphandlande myndighetens/enhetens krav, när det gäller att trygga väsentliga offentliga behov, exempelvis på området hälsa och allmän säkerhet. ***Detsamma gäller, om tillämpningen av åtgärden leder till en oproportionerlig ökning av priset eller kostnaderna för kontraktet.***

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Kapitel 2 – rubriken

Kommissionens förslag

Behandling av varor och tjänster som omfattas och inte omfattas, ***onormalt låga anbud***

Ändringsförslag

(24) Det är av yttersta vikt att upphandlande myndigheter/enheter har tillgång till ett brett urval av högkvalitativa produkter, så att de kan tillgodose sina inköpsbehov till konkurrenskraftiga priser. Upphandlande myndigheter/enheter bör därför ha möjlighet att åsidosätta åtgärder som begränsar tillgången till varor eller tjänster som inte omfattas, om det inte finns tillgång till varor eller tjänster från unionen och/eller varor eller tjänster som omfattas och som uppfyller den upphandlande myndighetens/enhetens krav, när det gäller att trygga väsentliga offentliga behov, exempelvis på området hälsa och allmän säkerhet.

Ändringsförslag

Behandling av varor och tjänster som omfattas och inte omfattas

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 4

Kommissionens förslag

Behandling av varor och tjänster som omfattas

Vid tilldelning av kontrakt för att utföra byggentreprenad(er), leverans av varor eller tillhandahållande av tjänster ska upphandlande myndigheter/enheter behandla varor och tjänster som omfattas på samma sätt som varor och tjänster med ursprung i Europeiska unionen.

Varor eller tjänster med ursprung i de ***minst utvecklade länder*** som förtecknas i ***bilaga I till förordning (EG) nr 732/2008*** ska behandlas som varor och tjänster som omfattas.

Ändringsförslag

Allmänna bestämmelser

1. Vid tilldelning av kontrakt för att utföra byggentreprenad(er), leverans av varor eller tillhandahållande av tjänster ska upphandlande myndigheter/enheter behandla varor och tjänster som omfattas på samma sätt som varor och tjänster med ursprung i Europeiska unionen.

Varor eller tjänster med ursprung i de ***typer av tredjeländer*** som förtecknas ***nedan*** ska behandlas som varor och tjänster som omfattas:

(a) De minst utvecklade länder som förtecknas i bilaga I till förordning (EG) nr 732/2008.

(b) Länder som Världsbanken har klassat som låginkomstland tre år i följd.

2. Medlemsstaterna eller deras upphandlande myndigheter/enheter ska inte begränsa tillträdet för varor och tjänster som inte omfattas till deras upphandlingar genom någon annan åtgärd än de åtgärder som anges i denna förordning.

3. Kommissionen kan vidta restriktiva åtgärder avseende varor och tjänster som inte omfattas i enlighet med artiklarna 10 och 11.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 5

utgår

Tillträdesregler för varor och tjänster som inte omfattas

Kommissionen kan vidta restriktiva åtgärder avseende varor och tjänster som inte omfattas

a) på begäran av enskilda upphandlande myndigheter/enheter i enlighet med artikel 6,

b) i enlighet med artiklarna 10 och 11.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning

Artikel 6 – rubriken

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Befogenhet för upphandlande myndigheter/enheter att utesluta anbud med varor och tjänster som inte omfattas

Uteslutande av anbud med varor och tjänster som inte omfattas

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning

Artikel 6 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. På begäran av upphandlande myndigheter/enheter ska kommissionen bedöma om den på följande villkor och för kontrakt med ett beräknat värde på minst 5 000 000 euro (exklusive mervärdesskatt) från kontraktstilldelningsförfaranden ska utesluta anbud om varor och tjänster med ursprung utanför unionen, om värdet av varor och tjänster som inte omfattas överstiger 50 % av det totala värdet av anbudets varor och tjänster.

1. Upphandlande myndigheter/enheter kan på följande villkor från kontraktstilldelningsförfaranden utesluta anbud om varor och tjänster med ursprung utanför unionen, om värdet av varor och tjänster som inte omfattas överstiger 50 % av det totala värdet av anbudets varor och tjänster.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

2. Om upphandlande myndigheter/enheter i enlighet med punkt 1 planerar att begära en uteslutning från kontraktstilldelningsförfaranden, ska de uppge detta i det meddelande om upphandling som de ska offentliggöra enligt artikel 35 i direktiv 2004/18/EG, enligt artikel 42 i direktiv 2004/17/EG eller artikel 26 i direktivet om tilldelning av koncessioner.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2 – stycke 3

Kommissionens förslag

Upphandlande myndigheter/enheter ska anmäla till kommissionen om de mottar anbud som uppfyller villkoren i punkt 1 och som de därför planerar att begära uteslutning för. Under anmälningsförfarandet får den upphandlande myndigheten/enheten fortsätta sin analys av anbudet.

Ändringsförslag

Upphandlande myndigheter/enheter ska **inom en vecka** anmäla till kommissionen om de mottar anbud som uppfyller villkoren i punkt 1 och som de därför planerar att begära uteslutning för. Under anmälningsförfarandet får den upphandlande myndigheten/enheten fortsätta sin analys av anbudet.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2 – stycke 6a (nytt)

Kommissionens förslag

Upphandlande myndigheter/enheter som har uteslutit anbud enligt punkt 1 ska uppge detta i det meddelande om tilldelning av kontrakt som de ska offentliggöra enligt artikel 35 i

Ändringsförslag

*direktiv 2004/18/EG, artikel 42 i
direktiv 2004/17/EG eller artikel 27 i
direktivet om tilldelning av koncessioner.
Kommissionen ska anta
genomförandeakter som fastställer
standardformulären för meddelanden om
tilldelning av kontrakt. Dessa
genomförandeakter ska antas i enlighet
med det rådgivande förfarande som avses
i artikel 17.3.*

Ändringsförslag 23

**Förslag till förordning
Artikel 6 – punkt 2 – stycke 6b (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

*Punkt 1 ska inte gälla om kommissionen
har antagit en genomförandeakt om
tillfälligt marknadstillträde för varor och
tjänster från ett land som för ingående
förhandlingar med unionen enligt
artikel 9.4.*

Ändringsförslag 24

**Förslag till förordning
Artikel 6 – punkt 3**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

*3. För kontrakt som avses i punkt 1 ska
kommissionen anta en genomförandeakt
om godkännandet av den planerade
uteslutningen, senast inom två månader
räknat från den dag som den mottar
anmälan. Dessa genomförandeakter ska
antas i enlighet med det rådgivande
förfarande som avses i artikel 17.2.
Tidsfristen kan dock förlängas en gång
med högst två månader i vederbörligen
berättigade fall, särskilt om uppgifterna i
anmälan eller de bifogade dokumenten är
ofullständiga eller oriktiga eller om de
redovisade förhållandena förändras*

utgår

*väsentligt. Uteslutningen ska anses ha
avvisats av kommissionen, om
kommissionen i slutet av denna
tvåmånadersperiod eller den förlängda
perioden inte har fattat något beslut om
att godkänna eller avvisa den.*

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

*4. När kommissionen antar
genomförandeakter enligt punkt 3, ska
den godkänna planerad uteslutning i
följande fall:*

utgår

*(a) Om det i det internationella avtal om
marknadstillträde vid offentlig
upphandling mellan unionen och det land
där varorna och/eller tjänsterna har sitt
ursprung finns ett uttryckligt
unionsförbehåll mot marknadstillträde för
de varor och/eller tjänster som föreslås
uteslutas.*

*(b) Om ett avtal enligt punkt a saknas och
det berörda tredjelandet tillämpar
restriktiva upphandlingsåtgärder som gör
att det inte föreligger en väsentligen
ömsesidigt öppen marknad mellan
unionen och tredjelandet i fråga.*

*Vid tillämpningen av led b ska väsentlig
ömsesidighet anses saknas, om restriktiva
upphandlingsåtgärder gör att ekonomiska
aktörer, varor och tjänster från EU utsätts
för allvarlig och återkommande
diskriminering.*

*När kommissionen antar
genomförandeakter enligt punkt 3, får
den inte godkänna en planerad
uteslutning, om det skulle strida mot
åtaganden om marknadstillträde som
unionen ingått i sina internationella avtal.*

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. När kommissionen bedömer huruvida väsentlig ömsesidighet saknas, ska den undersöka följande: *utgår*

(a) I vilken mån det berörda landets lagstiftning om offentlig upphandling säkerställer öppenhet enligt internationella standarder inom offentlig upphandling och utesluter all diskriminering av varor, tjänster och ekonomiska aktörer från unionen.

(b) I vilken mån offentliga myndigheter och/eller enskilda upphandlande enheter tillämpar eller inför diskriminering av varor, tjänster och ekonomiska aktörer från unionen.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 6

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6. Innan kommissionen fattar ett beslut enligt punkt 3, ska den höra den eller de anbudsgivare som berörs. *utgår*

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 7

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

7. Upphandlande myndigheter/enheter som har uteslutit anbud enligt punkt 1 ska *utgår*

uppge detta i det meddelande om tilldelning av kontrakt som de ska offentliggöra enligt artikel 35 i direktiv 2004/18/EG, artikel 42 i direktiv 2004/17/EG eller artikel 27 i direktivet om tilldelning av koncessioner.

Kommissionen ska anta genomförandeakter som fastställer standardformulären för meddelanden om tilldelning av kontrakt. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.3.

Ändringsförslag 29

**Förslag till förordning
Artikel 6 – punkt 8**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

8. Punkt 1 ska inte gälla, om kommissionen har antagit en genomförandeakt om tillfälligt marknadsstillträde för varor och tjänster från ett land som för ingående förhandlingar med unionen enligt artikel 9.4.

utgår

Ändringsförslag 30

**Förslag till förordning
Artikel 6a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 6a

Bedömning av uteslutande av anbud om varor och tjänster som inte omfattas

1. Kommissionen ska bedöma de upphandlande myndigheternas/enheternas beslut att utesluta anbud om varor eller tjänster

med ursprung i tredjeländer från tilldelningsförfarandet i enlighet med artikel 6.1.

När kommissionen gör denna bedömning ska den framför allt kontrollera

(a) om de upphandlande myndigheterna/enheterna har tolkat kriterierna i artikel 6.1 korrekt,

(b) om uteslutandet strider mot de åtaganden i fråga om marknadstillträde som unionen gjort i internationella avtal.

2. Om kommissionen inte godkänner uteslutandet ska den meddela den upphandlande myndigheten/enheten detta senast inom tre veckor räknat från första arbetsdagen efter den dag när den mottar den anmälan som anges i artikel 6.3.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning Artikel 6b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 6b

Tillstånd att utesluta anbud om varor och tjänster som inte omfattas till ett uppskattat värde av minst 5 000 000 euro

Kommissionen ska bedöma de upphandlande myndigheternas/enheternas beslut att utesluta anbud om varor eller tjänster med ursprung i tredjeländer för kontrakt med ett beräknat värde av minst 5 000 000 euro från tilldelningsförfarandet i enlighet med artikel 6.1.

Kommissionen ska godkänna ett sådant uteslutande i följande fall:

(a) Om det i det internationella avtal om marknadstillträde vid offentlig

upphandling mellan unionen och det land där varorna och/eller tjänsterna har sitt ursprung finns ett uttryckligt unionsförbehåll mot marknadstillträde för de varor och/eller tjänster som föreslås uteslutas.

(b) Om ett avtal enligt punkt a saknas och det berörda tredjelandet tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder som gör att det inte föreligger en väsentligen ömsesidigt öppen marknad mellan unionen och tredjelandet i fråga.

Vid tillämpningen av led b ska väsentlig ömsesidighet anses saknas om restriktiva upphandlingsåtgärder gör att ekonomiska aktörer, varor och tjänster från EU utsätts för allvarlig och återkommande diskriminering.

Kommissionen ska avvisa det föreslagna uteslutandet om det strider mot de åtaganden i fråga om marknadstillträde som unionen gjort i internationella avtal.

3. När kommissionen bedömer huruvida väsentlig ömsesidighet saknas, ska den undersöka följande:

(a) I vilken mån det berörda landets lagstiftning om offentlig upphandling säkerställer öppenhet enligt internationella standarder inom offentlig upphandling och utesluter all diskriminering av varor, tjänster och ekonomiska aktörer från unionen.

(b) I vilken mån offentliga myndigheter och/eller enskilda upphandlande enheter tillämpar eller inför diskriminering av varor, tjänster och ekonomiska aktörer från unionen.

4. Kommissionen ska anta en genomförandeakt om godkännande eller avvisande av den planerade uteslutningen, senast inom två månader räknat från den arbetsdag när den mottar anmälan. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.2.

Tidsfristen kan dock förlängas en gång med högst två månader i vederbörligen berättigade fall, särskilt om uppgifterna i anmälan eller de bifogade dokumenten är ofullständiga eller oriktiga eller om de redovisade förhållandena förändras väsentligt. Uteslutningen ska anses ha avvisats av kommissionen, om kommissionen i slutet av denna tvåmånadersperiod eller den förlängda perioden inte har fattat något beslut om att godkänna eller avvisa den.

5. Innan kommissionen fattar ett beslut enligt punkt 4 ska den höra berörda anbudsgivare och upphandlande myndigheter/enheter.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning Artikel 7 – stycke 2

Kommissionens förslag

En upphandlande myndighet/enhet får dock underlåta att lämna ut uppgifter, om detta skulle hindra tillämpning av lag, på annat sätt strida mot allmänintresset, skada offentliga eller privata ekonomiska aktörers legitima affärsintressen eller motverka en sund konkurrens dem emellan.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

I synnerhet ska kommissionen beakta om planerade uteslutningar har godkänts i enlighet med *artikel 6.3* i denna förordning.

Ändringsförslag

I synnerhet ska kommissionen beakta om planerade uteslutningar har godkänts i enlighet med *artikel 6a.4* i denna förordning.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Utredningen enligt punkt 1 ska baseras på de kriterier som föreskrivs i **artikel 6**.

Ändringsförslag

2. Utredningen enligt punkt 1 ska baseras på de kriterier som föreskrivs i **artikel 6b.2 och 6b.3**.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Kommissionens bedömning av om det berörda tredjelandet tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder ska baseras på de berörda parternas och medlemsstaternas lämnade uppgifter och/eller på uppgifter som kommissionen inhämtat under sin utredning och ska slutföras inom nio månader efter det att utredningen har inletts. ***I vederbörligen motiverade fall kan denna period förlängas med tre månader.***

Ändringsförslag

3. Kommissionens bedömning av om det berörda tredjelandet tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder ska baseras på de berörda parternas och medlemsstaternas lämnade uppgifter och/eller på uppgifter som kommissionen inhämtat under sin utredning och ska slutföras inom nio månader efter det att utredningen har inletts.

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Kommissionen ska anta ett beslut om att avsluta den externa utredningen, om denna visar att det berörda tredjelandet inte tillämpar de påstådda restriktiva upphandlingsåtgärderna. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet

Ändringsförslag

utgår

med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.2.

Ändringsförslag 37

**Förslag till förordning
Artikel 8 – punkt 4a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. Kommissionens bedömning av om det berörda tredjelandet tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder ska baseras på de berörda parternas och medlemsstaternas lämnade uppgifter och/eller på uppgifter som kommissionen inhämtat under sin utredning och ska slutföras inom nio månader efter det att utredningen har inletts. I vederbörligen motiverade fall kan denna period förlängas med två månader.

Ändringsförslag 38

**Förslag till förordning
Artikel 8 – punkt 4b (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4b. Kommissionen ska anta ett beslut om att avsluta den externa utredningen om denna visar att det berörda tredjelandet inte tillämpar de påstådda restriktiva upphandlingsåtgärderna. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.2.

Ändringsförslag 39

**Förslag till förordning
Artikel 9 – punkt 1 – stycke 1**

Kommissionens förslag

1. Om en utredning visar att ett tredjeland tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder **och** kommissionen **anser det ligga i EU:s intresse, ska den** uppmana tredjelandet till samråd för att se till att unionens ekonomiska aktörer, varor och tjänster kan delta i anbudsförfaranden för tilldelning av offentliga kontrakt i det landet på villkor som inte är mindre förmånliga än de som gäller för det landets egna ekonomiska aktörer, varor och tjänster samt för att säkerställa att principerna om öppenhet och lika behandling tillämpas.

Ändringsförslag 40

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 3 – stycke 3

Kommissionens förslag

Om de avhjälpande/korrigerande åtgärder som det berörda tredjelandet vidtagit är upphävda, avbrutna eller felaktigt genomförda, **får** kommissionen

Ändringsförslag 41

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Om det sedan samråd inletts förefaller lämpligast att åtgärda restriktivt upphandlingsbruk genom ett internationellt avtal, ska förhandlingar genomföras i enlighet med artiklarna 207 och 218 i EUF-fördraget. Om ett land **för ingående förhandlingar med Europeiska unionen om marknadstillträde** inom offentlig upphandling, får kommissionen anta en genomförandeakt om att varor och tjänster

Ändringsförslag

1. Om en utredning visar att ett tredjeland tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder **ska** kommissionen uppmana tredjelandet till samråd för att se till att unionens ekonomiska aktörer, varor och tjänster kan delta i anbudsförfaranden för tilldelning av offentliga kontrakt i det landet på villkor som inte är mindre förmånliga än de som gäller för det landets egna ekonomiska aktörer, varor och tjänster samt för att säkerställa att principerna om öppenhet och lika behandling tillämpas.

Ändringsförslag

Om de avhjälpande/korrigerande åtgärder som det berörda tredjelandet vidtagit är upphävda, avbrutna eller felaktigt genomförda, **ska** kommissionen

Ändringsförslag

4. Om det sedan samråd inletts förefaller lämpligast att åtgärda restriktivt upphandlingsbruk genom ett internationellt avtal, ska förhandlingar genomföras i enlighet med artiklarna 207 och 218 i EUF-fördraget. Om ett land **har avsevärt utvidgat och underlättat tillträdet till den egna marknaden** inom offentlig upphandling **för anbudsgivare från EU** får kommissionen anta en genomförandeakt

från detta land inte får uteslutas från kontraktstilldelningsförfaranden i enlighet med artikel 6.

om att varor och tjänster från detta land inte får uteslutas från kontraktstilldelningsförfaranden i enlighet med artikel 6.

Ändringsförslag 42

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. Kommissionen får avsluta samrådet, om det berörda landet i samförstånd med unionen gör internationella åtaganden inom någon av följande ramar:

utgår

(a) Anslutning till WTO-avtalet om offentlig upphandling.

(b) Slutande av ett bilateralt avtal med unionen som innefattar åtaganden om marknadstillträde inom offentlig upphandling.

(c) Utvidgning av dess åtaganden om marknadstillträde enligt WTO-avtalet om offentlig upphandling eller enligt ett bilateralt avtal med unionen inom denna ram.

Även om de restriktiva upphandlingsåtgärderna fortsätter, kan samrådet avslutas då dessa åtaganden görs, om de innehåller närmare bestämmelser om en utfasning av åtgärderna.

Ändringsförslag 43

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 6

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6. Om samråd med ett tredjeland inte leder till tillfredsställande resultat inom **15 månader från den dag då samrådet**

6. Om samråd med ett tredjeland inte leder till tillfredsställande resultat inom **12 månader från den dag då samrådet**

inleddes med tredjelandet, ska kommissionen avsluta samrådet och överväga att i enlighet med artikel 10 anta genomförandeakter om att begränsa tillträdet för varor och tjänster med ursprung i ett tredjeland.

inleddes med tredjelandet, ska kommissionen avsluta samrådet och överväga att i enlighet med artikel 10 anta genomförandeakter om att begränsa tillträdet för varor och tjänster med ursprung i ett tredjeland.

Ändringsförslag 44

Förslag till förordning Artikel 10 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen *får* anta genomförandeakter för att tillfälligt begränsa tillträdet för varor och tjänster som inte omfattas och med ursprung i ett tredjeland, om det vid en utredning enligt artikel 8 – och efter förfarandet enligt artikel 9 – framkommer att restriktiva upphandlingsåtgärder som tredjelandet infört eller tillämpar medför avsaknad av en väsentligen ömsesidig öppen marknad mellan unionen och tredjelandet enligt *artikel 6*. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.2.

Ändringsförslag

1. Kommissionen *ska* anta genomförandeakter för att tillfälligt begränsa tillträdet för varor och tjänster som inte omfattas och med ursprung i ett tredjeland, om det vid en utredning enligt artikel 8 – och efter förfarandet enligt artikel 9 – framkommer att restriktiva upphandlingsåtgärder som tredjelandet infört eller tillämpar medför avsaknad av en väsentligen ömsesidig öppen marknad mellan unionen och tredjelandet enligt *artikel 6b.3*. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.2.

Ändringsförslag 45

Förslag till förordning Artikel 11 – rubriken

Kommissionens förslag

Återkallande eller tillfälligt upphävande av åtgärder

Ändringsförslag

Förnyande, återkallande eller tillfälligt upphävande av åtgärder

Motivering

Ett förfarande för översyn måste läggas till.

Ändringsförslag 46

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. **Om** kommissionen **anser** att de skäl inte längre gäller som **motiverar** åtgärderna som antagits enligt artiklarna 9.4 och 10, **får** den anta en genomförandeakt för att

Ändringsförslag

1. **Sedan** kommissionen **har kontrollerat** att de skäl inte längre gäller som **motiverade** åtgärderna som antagits enligt artiklarna 9.4 och 10 **ska** den anta en genomförandeakt för att

Ändringsförslag 47

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Efter ett beslut enligt artikel 10.1 ska kommissionen regelbundet kontrollera situationen i det berörda tredjelandet och årligen rapportera till Europaparlamentet och rådet om huruvida avhjälpande/korrigerande åtgärder har vidtagits.

Motivering

Genom det här tillägget införs en årlig översyn av situationen i tredjelandet.

Ändringsförslag 48

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. Om kommissionen anser att de skäl som motiverar åtgärderna som antagits enligt artiklarna 9.4 och 10 fortfarande gäller när den tidsperioden som avses i artikel 10.1 har löpt ut får den anta en genomförandeakt för att förnya

åtgärderna för en ny period av högst fem år och därefter förnya dem igen vart femte år.

Motivering

Härmed inrättas ett förfarande för förnyande av de åtgärder som antas i enlighet med artikel 9.4.

Ändringsförslag 49

**Förslag till förordning
Artikel 13 – punkt 1 – led b**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(b) tillämpning av denna åtgärd skulle medföra en oproportionerligt stor ökning av kontraktets pris eller kostnader.

utgår

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Tillgång för varor och tjänster från tredjeländer till unionens inre marknad för offentlig upphandling och förfaranden för att underlätta förhandlingar om tillgång för varor och tjänster från unionen till tredjeländers marknader för offentlig upphandling		
Referensnummer	COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)		
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 20.4.2012		
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	JURI 20.4.2012		
Föredragande av yttrande Utnämning	Raffaele Baldassarre 25.4.2012		
Behandling i utskott	21.2.2013	29.5.2013	20.6.2013
Antagande	17.9.2013		
Slutomröstning: resultat	+: 22	–: 1	0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Raffaele Baldassarre, Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Jiří Maštálka, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, Alexandra Thein, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka		
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, József Szájer, Axel Voss		
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Olle Schmidt		