



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za pravna pitanja

2013/0049(COD)

18.9.2013

MIŠLJENJE

Odbora za pravna pitanja

upućeno Odboru za unutarnje tržište i zaštitu potrošača

o prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti potrošačkih proizvoda i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 87/357/EEZ i Direktive 2001/95/EZ
(COM(2013)0078 – C7-0042/2013 – 2013/0049(COD))

Izvjestitelj za mišljenje: Jiří Maštálka

PA_Legam

AMANDMANI

Odbor za pravna pitanja poziva Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača da kao nadležni odbor u svoje izvješće uključi sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog Uredbe Uvodna izjava 13.

Tekst koji je predložila Komisija

(13) Sigurnost proizvoda trebala bi se ocjenjivati poštujući relevantne aspekte, posebno njihova svojstva i prezentaciju te kategorije potrošača koji će vjerojatno koristiti proizvode, uzimajući u obzir njihovu ranjivost, a posebno djece, starijih i osoba s invaliditetom.

Izmjena

(13) Sigurnost proizvoda trebala bi se ocjenjivati poštujući relevantne aspekte, posebno njihova svojstva, *sastav* i prezentaciju te *načelo opreznosti i* kategorije potrošača koji će vjerojatno koristiti proizvode, uzimajući u obzir njihovu ranjivost, a posebno djece, starijih i osoba s invaliditetom.

Justification

The precautionary principle (Article 191 TFEU), as a crucial pillar of current EU safety legislation, needs to be maintained. In most cases, European consumers and consumer associations must demonstrate the danger associated with a non-food consumer product. In the case of an action being taken under the precautionary principle, economic operators may be required to prove the absence of danger. As for market surveillance authorities, without the precautionary principle, taking adequate risk management measures may pose a problem for effective surveillance measures in practice.

Amandman 2

Prijedlog Uredbe Uvodna izjava 14.

Tekst koji je predložila Komisija

(14) Da bi se izbjeglo preklapanje sigurnosnih zahtjeva i nesukladnost s ostalim zakonodavstvom Unije, treba pretpostaviti da je proizvod koji udovoljava sektorskim usklađenim propisima Unije

Izmjena

(14) Da bi se izbjeglo preklapanje sigurnosnih zahtjeva i nesukladnost s ostalim zakonodavstvom Unije, treba pretpostaviti da je proizvod koji udovoljava sektorskim usklađenim propisima Unije

čiji je cilj zaštita zdravlja i sigurnosti osoba siguran u smislu ove Uredbe.

čiji je cilj zaštita zdravlja i sigurnosti osoba siguran u smislu ove Uredbe. **Takva ocjena trebala bi se temeljiti na načelu opreznosti.**

Justification

The precautionary principle (Article 191 TFEU), as a crucial pillar of current EU safety legislation, needs to be maintained. In most cases, European consumers and consumer associations must demonstrate the danger associated with a non-food consumer product. In the case of an action being taken under the precautionary principle, economic operators may be required to prove the absence of danger. As for market surveillance authorities, without the precautionary principle, taking adequate risk management measures may pose a problem for effective surveillance measures in practice.

Amandman 3

Prijedlog Uredbe Uvodna izjava 20.

Tekst koji je predložila Komisija

(20) Osiguravanje identifikacije i sljedivosti proizvoda u cijelom opskrbnom lancu pomaže u identifikaciji gospodarskih subjekata i donošenju učinkovitih korektivnih mjera za nesigurne proizvode, kao što su ciljani opozivi. Identifikacija proizvoda i sljedivost jamče, dakle, da potrošači i gospodarski subjekti dobivaju točne informacije o nesigurnim proizvodima, čime se jača povjerenje u tržište i izbjegavaju nepotrebni poremećaji u trgovini. Na proizvodima bi se stoga trebale nalaziti informacije koje omogućuju njihovu identifikaciju i identifikaciju proizvođača te, po potrebi, uvoznika. Osim toga, proizvođači bi trebali sastaviti tehničku dokumentaciju u vezi sa svojim proizvodima za koju mogu izabrati najprimjereni i troškovno najučinkovitiji oblik, na primjer elektronički. Osim toga, od gospodarskih subjekta trebalo bi se zahtijevati da identificiraju subjekte koji su im isporučili proizvod i kojima su oni isporučili određeni proizvod. Na obradu

Izmjena

(20) Osiguravanje identifikacije i sljedivosti proizvoda u cijelom opskrbnom lancu pomaže u identifikaciji gospodarskih subjekata i donošenju učinkovitih korektivnih mjera za nesigurne proizvode, kao što su ciljani opozivi **i uništavanje proizvoda**. Identifikacija proizvoda i sljedivost jamče, dakle, da potrošači i gospodarski subjekti dobivaju točne informacije o nesigurnim proizvodima, čime se jača povjerenje u tržište i izbjegavaju nepotrebni poremećaji u trgovini. Na proizvodima bi se stoga trebale nalaziti informacije koje omogućuju njihovu identifikaciju i identifikaciju proizvođača te, po potrebi, uvoznika. Osim toga, proizvođači bi trebali sastaviti tehničku dokumentaciju u vezi sa svojim proizvodima za koju mogu izabrati najprimjereni i troškovno najučinkovitiji oblik, na primjer elektronički. Osim toga, od gospodarskih subjekta trebalo bi se zahtijevati da identificiraju subjekte koji su im isporučili proizvod i kojima su oni

osobnih podataka u okviru ove Uredbe primjenjuje se Direktiva 95/46/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 24. listopada 1995. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom protoku takvih podataka¹⁸.

isporučili određeni proizvod. Na obradu osobnih podataka u okviru ove Uredbe primjenjuje se Direktiva 95/46/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 24. listopada 1995. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom protoku takvih podataka¹⁸.

Justification

In the interests of consumer protection, it is important for products to be permanently withdrawn from circulation, and hence that their destruction can be authorised.

Amandman 4

Prijedlog Uredbe

Članak 1. – stavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Njome se utvrđuje široko utemeljen zakonodavni okvir horizontalne prirode za popunjavanje praznina, posebno nedovršenih revizija postojećeg posebnog zakonodavstva, te za dopunjavanje odredaba u postojećem ili budućem posebnom zakonodavstvu, posebno u cilju osiguranja visoke razine zaštite sigurnosti i zdravlja potrošača.

Justification

In the interest of comprehensive and complete protection of safety and health for consumers, the new Regulation should function as a general safety net covering potential omissions in existing or future specific legislation.

Amandman 5

Prijedlog Uredbe

Članak 2. – stavak 3. – točka h

Tekst koji je predložila Komisija

(h) opremu na kojoj se potrošači voze ili njome putuju, a kojom upravlja davatelj usluge u kontekstu usluge koja se pruža potrošačima;

Izmjena

(h) opremu na kojoj se potrošači voze ili njome putuju, a kojom upravlja davatelj usluge u kontekstu usluge koja se pruža potrošačima, *osim opreme za zabavne parkove*;

Justification

Fairground equipment is responsible for many serious accidents and should therefore be covered by this Regulation.

Amandman 6

Prijedlog Uredbe

Članak 6. – stavak 1. – točka d

Tekst koji je predložila Komisija

(d) kategorije potrošača ugrožene uporabom proizvoda, a naročito ranjivi potrošači;

Izmjena

(d) kategorije potrošača ugrožene uporabom proizvoda, a naročito ranjivi potrošači *kao što su djeca, stariji i osobe s invaliditetom*;

Amandman 7

Prijedlog Uredbe

Članak 6. – stavak 1. – točka e

Tekst koji je predložila Komisija

(e) izgled proizvoda, *a naročito* ako proizvod, iako nije hrana, sliči hrani i moguće ga je *zamijeniti za hranu* zbog njegova oblika, mirisa, boje, izgleda, pakiranja, označavanja, obujma, veličine ili drugih svojstava.

Izmjena

(e) izgled *i svojstva* proizvoda, *njegovo pakiranje i prezentacija kupcima, uključujući moguće obmanjujuće slike koje bi osobe mogle navesti na krivo djelovanje koje predstavlja opasnost za zdravlje i sigurnost, posebno:*

(i) ako proizvod, iako nije hrana, sliči hrani i moguće ga je *zabunom poistovjetiti s hranom* zbog njegova oblika, mirisa, boje,

izgleda, pakiranja, označavanja, obujma, veličine ili drugih svojstava;

(ii) ako proizvod, iako nije namijenjen djeci, može privući djecu da ga istražuju, dodiruju ili upotrebljavaju zbog svog dizajna i svojstava.

Amandman 8

Prijedlog Uredbe

Članak 6. – stavak 2. – točka aa (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(aa) razumna očekivanja potrošača u pogledu sigurnosti s obzirom na prirodu, sastav i predviđenu upotrebu proizvoda.

(Vidi izmjenu članka 6. stavka 2. točke h. Izmijenjen je tekst)

Amandman 9

Prijedlog Uredbe

Članak 6. – stavak 2. – točka h

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(h) razumna očekivanja potrošača u pogledu sigurnosti;

Briše se.

(Vidi izmjenu članka 6. stavka 2. točke aa (nove))

Amandman 10

Prijedlog Uredbe

Članak 7. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

1. Proizvođači i uvoznici osiguravaju da je na proizvod stavljen oznaka zemlje podrijetla proizvoda ili, ako dimenzije ili priroda proizvoda to ne dopuštaju, takva oznaka mora se staviti na pakiranje ili na popratni dokument uz proizvod.

Izmjena

1. Proizvođači i uvoznici osiguravaju da je na proizvod stavljen oznaka zemlje podrijetla proizvoda *i materijala koji su u njemu korišteni* ili, ako dimenzije ili priroda proizvoda to ne dopuštaju, takva oznaka mora se staviti na pakiranje ili na popratni dokument uz proizvod.

Amandman 11

**Prijedlog Uredbe
Članak 8. – stavak 6.**

Tekst koji je predložila Komisija

6. Proizvođači jamče da njihovi proizvodi nose oznaku vrste proizvoda, kontrolni ili serijski broj ili drugi element kojim se omogućuje identifikacija proizvoda, koji je potrošaču lako vidljiv i čitljiv, ili, ako veličina ili priroda proizvoda to ne dopuštaju, da su zahtijevani podaci navedeni na pakiranju ili u popratnom dokumentu uz proizvod.

Izmjena

6. Proizvođači jamče da njihovi proizvodi imaju oznaku vrste proizvoda, kontrolni ili serijski broj ili drugi element kojim se omogućuje identifikacija proizvoda, koji je potrošaču lako vidljiv, čitljiv *i razumljiv*, ili, ako veličina ili priroda proizvoda to ne dopuštaju, da su zahtijevani podaci navedeni na pakiranju ili u popratnom dokumentu uz proizvod.

Amandman 12

**Prijedlog Uredbe
Članak 8. – stavak 9.**

Tekst koji je predložila Komisija

9. Proizvođači koji smatraju ili imaju razloga vjerovati da proizvod koji su stavili na tržište nije siguran ili inače nije u skladu s ovom Uredbom bez odgode poduzimaju sve potrebne korektivne radnje kako bi se navedeni proizvod prema potrebi uskladio, povukao s tržišta ili opozvao. Nadalje, ako proizvod nije siguran, proizvođači o tome odmah obavještavaju tijela za nadzor tržišta one države članice u kojoj su

Izmjena

9. Uvoznici koji smatraju ili imaju razloga vjerovati da proizvod koji su stavili na tržište nije u skladu s ovom Uredbom bez odgode poduzimaju sve potrebne korektivne radnje kako bi se navedeni proizvod po potrebi uskladio, *kako bi se upozorili potrošači koji su izloženi riziku zbog nesukladnosti i kako bi ih se obavijestilo o mjerama opreza koje bi trebali poduzeti te proizvod* povukao s

navedeni proizvod stavili na raspolaganje, posebno navodeći detalje o riziku za zdravlje i sigurnost i o svim poduzetim *opravnim* radnjama.

tržišta ili opozvao. Nadalje, ako proizvod nije siguran, proizvođači o tome odmah obavještavaju *nadležna tijela za tržišni nadzor* one države članice u kojoj su navedeni proizvod stavili na raspolaganje, posebno navodeći detalje o riziku za zdravlje i sigurnost i o svim poduzetim *korektivnim* radnjama.

Amandman 13

Prijedlog Uredbe Članak 9. – stavak 2. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija

(a) da na temelju zahtjeva nadležnog tijela za tržišni nadzor tom tijelu dostavi sve podatke i dokumentaciju potrebnu za dokazivanje sukladnosti proizvoda;

Izmjena

(a) da na temelju zahtjeva nadležnog tijela za tržišni nadzor tom tijelu dostavi sve podatke i dokumentaciju potrebnu za dokazivanje sukladnosti proizvoda *s općim sigurnosnim zahtjevom iz članka 4.;*

Amandman 14

Prijedlog Uredbe Članak 13.

Tekst koji je predložila Komisija

Članak 13.

Izuzeće od određenih obveza proizvođača, uvoznika i distributera

1. Obveza obavještavanja nadležnog tijela za tržišni nadzor u skladu s člankom 8. stavkom 9., člankom 10. stavcima 2. i 7. te člankom 11. stavcima 3. i 5. ne primjenjuje se ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:

- (a) samo ograničen broj jasno identificiranih proizvoda nije siguran;*
- (b) proizvođač, uvoznik ili distributer mogu dokazati da je rizik u potpunosti pod*

Izmjena

Briše se.

*kontrolom i ne može više ugroziti zdravlje
i sigurnost osoba;*

*(c) uzrok rizika koji predstavlja proizvod
takav je da njegovo poznavanje nije
korisna informacija za nadležna tijela ili
javnost.*

*2. Komisija može provedbenim aktima
odrediti situacije u kojima su ispunjeni
uvjeti iz stavka 1. Ti se provedbeni akti
donose u skladu s postupkom ispitivanja
iz članka 19. stavka 3.*

*3. Komisija je ovlaštena donositi
delegirane akte u skladu s člankom 20.
kojima se utvrđuju proizvodi, kategorije ili
skupine proizvoda za koje, zbog njihove
niske razine rizika, informacije iz članka
8. stavka 7. i članka 10. stavka 3. ne
moraju biti navedene na samom
proizvodu.*

Amandman 15

Prijedlog Uredbe Članak 15. – stavak 3.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

*3. Komisija je ovlaštena za donošenje
delegiranih akata u skladu s člankom 20.
kojima se:*

*(a) utvrđuju proizvodi, kategorije ili
skupine proizvoda za koje se sumnja da
predstavljaju ozbiljan rizik za zdravlje i
sigurnost osoba iz stavka 1.;*

*(b) utvrđuju podaci koje trebaju prikupiti i
pohraniti gospodarski subjekti s pomoću
sustava sljedivosti iz stavka 2.*

Amandman 16

Prijedlog Uredbe Članak 20.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 20.

Briše se.

Delegiranje ovlasti

- 1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodijeljena je Komisiji u skladu s uvjetima utvrđenima u ovom članku.*
- 2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 13. stavka 3. i članka 15. stavka 3. dodjeljuje se Komisiji na neograničeno vrijeme od [upišite datum – datum stupanja na snagu ove Uredbe].*
- 3. Europski parlament ili Vijeće može u svakom trenutku opozvati delegiranje ovlasti iz članka 13. stavka 3. i članka 15. stavka 3. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Odluka proizvodi učinke dan nakon njenog objavlјivanja u Službenom listu Europske unije ili na kasniji datum naveden u toj odluci. Odluka ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.*
- 4. Čim doneše delegirani akt, Komisija o tome istodobno obavješćuje Europski parlament i Vijeće.*
- 5. Delegirani akt donesen u skladu s člankom 13. stavkom 3. i člankom 15. stavkom 3. stupa na snagu samo ako se tome ne usprotive ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od obavješćivanja Europskog parlamenta i Vijeća o tom aktu ili ako su prije isteka tog roka Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće uložiti prigovore. To se razdoblje produžuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.*

POSTUPAK

Naslov	Sigurnost potrošačkih proizvoda
Referentni dokumenti	COM(2013)0078 – C7-0042/2013 – 2013/0049(COD)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	IMCO 12.3.2013
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	JURI 12.3.2013
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Jiří Maštálka 20.2.2013
Razmatranje u odboru	8.7.2013
Datum usvajanja	17.9.2013
Rezultat konačnog glasovanja	+: 22 -: 2 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Raffaele Baldassarre, Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Jiří Maštálka, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, József Szájer, Axel Voss
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 187. st. 2.	Olle Schmidt