



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för rättsliga frågor

2013/0081(COD)

19.9.2013

YTTRANDE

från utskottet för rättsliga frågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete (COM(2013)0151 – C7-0080/2013 – 2013/0081(COD))

Föredragande: Dimitar Stoyanov

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Förslaget ska ersätta direktiv 2005/71/EG om ett särskilt förfarande för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse i forskningssyfte¹ och direktiv 2004/114 om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för studier, elevutbyte, oavlönad yrkesutbildning eller volontärarbete². Förutom kodifieringen av de två direktiven till en gemensam text, syftar förslaget, som presenteras i form av en omarbetad text, till att utvidga tillämpningsområdet vad gäller kategorier av personer som omfattas och utöka rättigheterna för tredjelandsmedborgare.

Förslagets övergripande mål är enligt kommissionen att öka EU:s attraktionskraft som destination för talangfulla immigranter från länder utanför EU. Därför har förslaget målsättningen att ersätta nationella regler om tillstånd och krav på hemvist med gemensamma regler för att förenkla förfaranden för potentiella sökande och berörda organisationer. Samtidigt framhålls det i förslaget att ett främjande av rörligheten inom EU för personerna ifråga kräver ett instrument som är gemensamt för hela EU. Inbegripandet av de två nya kategorierna, det vill säga avlönade praktikanter och au pairer, som omfattas av direktivet syftar till att ”ge handfasta garantier” mot exploatering av dessa sårbara grupper.

Ett av de viktigaste inslagen i detta förslag är ambitionen att bättre tillvarata potentialen hos studerande och forskare genom att göra det lättare för dem att arbeta inom EU när de har slutfört sina studier eller sin forskning. Om förslagets första version antas kommer de studerandes rätt att få arbeta deltid att utvidgas från tio till tjugo timmar per vecka, forskares medföljande familjemedlemmar kommer att kunna söka arbete, studerande och forskare kommer att under en tolv månadersperiod efter slutförda studier eller forskning kunna stanna kvar på territoriet för att undersöka möjligheterna till att få arbete. På detta sätt underlättas rörligheten inom EU även för studerande och forskare, särskilt vad gäller Erasmus Mundus- och Marie Curie-programmen.

Ett annat viktigt inslag i förslaget är att några av de grundläggande bestämmelserna om villkoren för inresa och vistelse görs obligatoriska, om de inte är obligatoriska enligt EU:s nuvarande lagstiftning. Enligt förslaget ska en sökande som uppfyller alla villkor för inresa och vistelse i en av medlemsstaterna beviljas visering för längre vistelse eller uppehållstillstånd.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för rättsliga frågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

¹ Rådets direktiv 2005/71/EG av den 12 oktober 2005 om ett särskilt förfarande för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse i forskningssyfte. EUT L. 289, 3.11.2005, s. 15.

² Rådets direktiv 2004/114/EG av den 13 december 2004 om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för studier, elevutbyte, oavlönad yrkesutbildning eller volontärarbete. EUT L. 375, 23.12.2004, s. 12.

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Skäl 30

Kommissionens förslag

(30) De nationella myndigheterna bör underrätta tredjelandsmedborgare som ansöker om inresa och vistelse i medlemsstaterna enligt detta direktiv om det beslut som fattas i fråga om ansökan. Detta bör ske skriftligen så snart som möjligt och senast inom 60 dagar, eller så snart som möjligt och senast inom 30 dagar när det gäller forskare och studerande som omfattas av unionsprogram med rörlighetsåtgärder, räknat från ansökningsdagen.

Ändringsförslag

(30) De nationella myndigheterna bör underrätta tredjelandsmedborgare som ansöker om inresa och vistelse i medlemsstaterna enligt detta direktiv om det beslut som fattas i fråga om ansökan. Detta bör ske skriftligen så snart som möjligt och senast inom 60 dagar, eller så snart som möjligt och senast inom 30 dagar när det gäller forskare och studerande som omfattas av unionsprogram med rörlighetsåtgärder, räknat från ansökningsdagen. ***Medlemsstaterna bör fastställa möjligheten för en berörd person att överklaga ett underförstått avslag på inresa och vistelse vid en behörig domstol i de fall då de nationella organen inte har meddelat ett beslut inom de ovan angivna tidsfristerna.***

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Artikel 2 – punkt 2 – led e

Kommissionens förslag

(e) som enligt den nationella lagstiftningen i den berörda medlemsstaten är godkända som egenföretagare,

Ändringsförslag

(e) som enligt den nationella lagstiftningen i den berörda medlemsstaten är godkända som ***utövare av fria yrken eller*** egenföretagare,

ÄRENDETS GÅNG

| | | |
|--|---|----------|
| Titel | Villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-anställning (omarbetning) | |
| Referensnummer | COM(2013)0151 – C7-0080/2013 – 2013/0081(COD) | |
| Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren | LIBE 16.4.2013 | |
| Yttrande från Tillkännagivande i kammaren | JURI 16.4.2013 | |
| Föredragande av yttrande Utnämning | Dimitar Stoyanov 15.4.2013 | |
| Behandling i utskott | 29.5.2013 | 8.7.2013 |
| Antagande | 17.9.2013 | |
| Slutomröstning: resultat | +: 9 | –: 8 |
| | 0: 7 | |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Raffaele Baldassarre, Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Jiří Maštálka, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka | |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, József Szájer, Axel Voss | |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2) | Olle Schmidt | |