



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Õiguskomisjon*

---

**2013/0255(APP)**

3.3.2014

## **ARVAMUS**

Esitaja: õiguskomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu nõukogu määrus Euroopa Prokuratuuri asutamise kohta  
(COM(2013)0534 – C7-0000/2014 – 2013/0255(APP))

Arvamuse koostaja: Evelyn Regner

PA\_Consent\_Interim

## ETTEPANEKUD

Õiguskomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised ettepanekud:

### Põhjendused

A. arvestades, et vastastikuse tunnustamise põhimõtte peab saama kriminaalasjades tehtava õiguslase koostöö nurgakiviks ning seda tuleb pidada Euroopa kriminaalõiguse integreerimise mootoriks;

### Soovitused

1. Palub nõukogul komisjoni ettepaneku läbivaatamisel võtta arvesse järgmisi soovitusi:
  - i) määruse ettepaneku artikli 13 kohast Euroopa Prokuratuuri kaaspädevust reguleerivad kriteeriumid tuleb eelnevalt selgelt kindlaks määrata. Eelkõige:
    - a) artiklis 13 osutatud kuriteod peaksid olema ainult ELi õigusaktides sätestatud kuriteod;
    - b) selliseid kuritegusid tuleb käsitada lahutamatu seotuna artiklis 12 osutatud kuritegudega alati, kui need on nimetatud kuritegude toimepanemise seisukohalt olulised või on pandud toime sooritaja karistamatuse tagamiseks;
    - c) tingimus, et artiklis 12 osutatud kuriteod on kaalukamad, peab sisaldama ka kvalitatiivset ja mitte üksnes kvantitatiivset hinnangut;
    - d) tingimus, et artiklis 13 osutatud kuriteod põhinevad identsetel asjaoludel, tuleks välja jätta, nii et kaaspädevus hõlmaks juhtumeid, kus sama õiguserikkuja paneb toime mitu eraldi kuritegu, ning juhtumeid, kus üks ja sama tegu on mitut erinevat sätet rikkuv kuritegu;
  - ii) Euroopa Prokuratuuri suhteid Eurojusti, Europoli ja Euroopa Pettustevastase Ametiga tuleks võimalikult suures ulatuses reguleerida Euroopa Prokuratuuri asutamise määrusega. Määruse ettepaneku artiklites 57 ja 58 osutatud lepingutes tuleks seega käsitleda üksnes praktilist korraldust;
  - iii) Euroopa Prokuratuur ei tohi mingil juhul oma pädevust kasutada seoses kuritegudega, mis pandi toime enne prokuratuuri täielikult toimima hakkamist. Ettepaneku artiklit 71 tuleks vastavalt muuta;
  - iv) suurema õiguskindluse tagamiseks tuleks kohtualluvus seadusliku kohtu põhimõtte kohaselt eelnevalt kindlaks määrata. Ettepaneku artiklit 27 tuleks vastavalt muuta;
  - v) selleks et vältida olukorda, kus üritatakse valida endale sobivat kohtualluvust, peavad uurimisvahendid olema ühtlustatud ja kooskõlas liikmesriikide õigussüsteemidega;

2. väljendab heameelt asjaolu üle, et Euroopa Prokuratuuri lepinguvälise vastutuse korral kohaldatava korra järgi kuulub kahju heastamisega seotud vaidluste lahendamine Euroopa Liidu Kohtu pädevusse samadel alustel ELi toimimise lepingu artiklis 268 sätestatuga; juhib siiski tähelepanu asjaolule, et kaks erinevat kohut – ELi ja liikmesriigi tasandil – on pädevad arutama ja lahendama Euroopa Prokuratuuri lepinguvälise vastutusega seotud vaidlusi ja prokuratuuri menetlustoimingute tühistamishagisid, sh neid, millest võivad tuleneda õigused kahjude hüvitamisele;
3. kutsub komisjoni üles töötama välja Euroopa Prokuratuuri ja Eurojusti jaoks ühtset õigusraamistikku, mis vastavalt ELi toimimise lepingu artiklites 85 ja 86 sätestatule kajastab nende organite erinevaid funktsioone;
4. soovitab, et vastavalt ELi toimimise lepingu artikli 86 lõikele 1, milles on selgelt sätestatud, et nõukogu võib asutada Eurojusti põhjal Euroopa Prokuratuuri, peaks komisjon kavandama finantsressursside lihtsustatud üleviimist Euroopa Pettustevastasest Ametist Euroopa Prokuratuuri, ning Euroopa Prokuratuur peaks kasutama ära Eurojusti töötajate eksperditeadmisi ja lisaväärtust;
5. nõuab tungivalt, et juhul kui liikmesriigid otsustavad ELi toimimise lepingu artikli 86 lõikes 1 osutatud tõhustatud koostööst kõrvale jääda, esitaks komisjon asjakohased ettepanekud tõhustatud koostöös osalevate ja mitteosalevate liikmesriikide vahelise õiguslase koostöö reguleerimiseks, pöörates erilist tähelepanu piiriülestele õiguserikkumistele või juhtudele, kus õiguserikkujad asuvad mitteosalevates liikmesriikides;
6. taunib asjaolu, et vastastikuse tunnustamise seniste kogemuste põhjal võib vaevalt oodata, et liikmesriigid soovivad tunnustada ja kasutada teises, oluliselt erinevate normidega liikmesriigis kogutud tõendeid; juhib tähelepanu sellele, et liikmesriikide siseriiklike seaduste lahknevus on eriti rabav seoses uurimise erimeetoditega, mille puhul võib juhtuda, et ühes riigis on mingi meetod rangelt reguleeritud ja samas teises täiesti reguleerimata;
7. on seisukohal, et Euroopa Prokuratuur võiks osaleda Eurojusti kolleegiumi istungitel täiendava liikmena iga kord, kui käsitletakse liidu finantshuvide kaitsega seotud küsimusi;
8. on seisukohal, et siseriikliku menetlusõiguse kohaldamisala tuleks hoolikalt uurida ja võib-olla piirata, kuna selle erinevused Euroopa Prokuratuuri pädevusega võrreldes vähendaksid selle tõhusust, paneksid otsima soodsama režiimiga kohtualluvust ning mõjutaksid kahtlusaluste või süüdistatavate õigusi;
9. on seisukohal, et Euroopa delegaatprokuröridele ja nende töötajatele tuleks pakkuda ühtsel ja tulemuslikul viisil asjakohast koolitust ELi kriminaalõiguse valdkonnas;
10. tunneb heameelt Euroopa Kriminaaladvokatuuri Liidu (European Criminal Bar Association – ECBA) ja Euroopa Õigusakadeemia ((Europäische Rechtsakademie – ERA) ühiselt korraldatud advokaatide koolituskursuste üle ning ergutab korraldama kohandatud kursuseid, et tõsta Euroopa Prokuratuuri algatatavatel kriminaalprotsessidel osalevate kaitsjate taset.

## PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	11.2.2014
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 19 -: 4 0: 0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Raffaele Baldassarre, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, József Szájer, Axel Voss
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)</b>	Sylvie Guillaume, Jan Mulder, Jaroslav Paška