



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по правни въпроси

2013/0400(CNS)

12.2.2014

СТАНОВИЩЕ

на комисията по правни въпроси

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно предложението за директива на Съвета за изменение на Директива 2011/96/ЕС относно общата система за данъчно облагане на дружества майки и дъщерни дружества от различни държави членки (COM(2013)0814 – C7-0464/2013 – 2013/0400(CNS))

Докладчик по становище: Лидия Йоанна Герингер де Оденберг

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Докладчикът по становище приветства предложението на Комисията за изменение на Директивата относно данъчното облагане на дружествата майки и дъщерните дружества, тъй като това е от решаващо значение, за да се запълнят съществуващите пропуски в настоящата директива.

Докладчикът припомня, че всяка година в ЕС около 1 трилион евро обществените пари се губят поради данъчните измами и избягването на данъци¹. Този обезпокоителен размер на данъчна разлика представлява приблизително данъчни разходи за всеки гражданин на ЕС в размер на 2 000 евро. Средната стойност на данъчните приходи, които се губят понастоящем в Европа, надвишава общия размер на средствата, които държавите членки изразходват за здравеопазване, а размерът на загубите е четири пъти по-голям от средствата, изразходвани за образование в ЕС.

Настоящата данъчна разлика в Европа представлява не само обезпокоителна загуба на публични приходи, но тя също така застрашава социалния модел на ЕС, основан на достъпни за всички качествени обществени услуги. Тя застрашава нормалното функциониране на единния пазар и накърнява ефективността и справедливостта на данъчните системи в ЕС. Загубата на приходи продължава да води до повишаване на дефицита и равнището на задлъжнялост на държавите членки точно в най-решителния момент на борбата срещу кризата. Данъчните измами и избягването на данъци водят до намаляване на наличните средства за публични инвестиции, растеж и заетост.

На фона на това инициативата на Комисията за справяне с някои случаи на двойно необлагане относно някои хибридни финансови несъответствия е навременна и добре дошла.

В своето проектостановище докладчикът предложи редица изменения с цел по-добро поясняване, укрепване и изясняване на текста, предложен от Комисията.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по правни въпроси приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение -1 (ново)

¹ Резолюция на Европейския парламент от 21 май 2013 г. относно борбата срещу данъчните измами, укриването на данъци и данъчните P7_TA(2013)0205.

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(-1) Всяка година в ЕС се губят около 1 трилион евро потенциални данъчни приходи от данъчни измами, укриване на данъци, избягване на данъци и агресивно данъчно планиране, което представлява приблизителен разход от 2 000 евро на европейски гражданин годишно. Ето защо е важно да се вземат подходящи мерки срещу данъчните измами и да се въведе законодателно изменение на Директива 2011/96/ЕС на Съвета с цел да се гарантира, че прилагането на директивата не затруднява ефективните действия срещу двойното данъчно необлагане в областта на структурите на хибридните заеми.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение -1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(-1a) Планът за действие за засилване на борбата срещу данъчните измами и укриването на данъци, приет от Комисията на 6 декември 2012 г.^{1а}, определя справянето с несъответствията между данъчните системи като една от мерките, които трябва да бъдат предприети в краткосрочен план, и включва законодателно изменение на Директива 2011/96/ЕС на Съвета с цел да се гарантира, че прилагането на директивата не затруднява непреднамерено ефективните действия срещу двойното данъчно необлагане в областта на структурите на хибридните заеми. В

плана за действие беше оповестено също така преразглеждането на разпоредбите за борба със злоупотребите, съдържащи се в директивите относно корпоративното данъчно облагане, включително Директива 2011/96/ЕС, с оглед прилагането на принципите, които са в основата на Препоръката на Комисията относно агресивното данъчно планиране¹⁶. В своята резолюция от 21 май 2013 г. относно борбата срещу данъчните измами, укриването на данъци и данъчните убежища¹⁶, Европейският парламент призова Комисията да представи през 2013 г. предложение за преразглеждане на Директивата относно данъчното облагане на дружествата майки и дъщерните дружества с цел да се преразгледа клаузата за борба със злоупотребите и да се премахне двойното данъчно необлагане, улеснявано от хибридни дружества и финансови инструменти в ЕС.

^{1a} COM(2012)0722.

^{1b} C(2012)8806.

^{1c} P7_TA(2013)0205.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) С цел избягване на случаи на двойно данъчно необлагане, произтичащи от различията в данъчното третиране на разпределените печалби в различните държави членки, държавата членка на дружеството майка и държавата членка на неговото място на стопанска дейност

Изменение

(3) С цел избягване на случаи на двойно данъчно необлагане, произтичащи от различията в данъчното третиране на разпределените печалби в различните държави членки, държавата членка на дружеството майка и държавата членка на неговото място на стопанска дейност

не следва да позволяват на тези дружества да се възползват от освобождаването от данък, прилагано към получени разпределени печалби, доколкото тези печалби подлежат на приспадане от дъщерното дружество на дружеството майка.

не следва да позволяват на тези дружества да се възползват от освобождаването от данък, прилагано към получени разпределени печалби, доколкото тези печалби подлежат на приспадане от дъщерното дружество на дружеството майка. ***Държавата членка на дружеството майка и държавата членка на неговото място на стопанска дейност следва да облагат с данък частта от печалбата, която подлежи на приспадане от дъщерното дружество на дружеството майка.***

Изменение 4

Предложение за директива
Член 1 – точка 3
Директива 2011/96/ЕС
Член 4 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

„(а) се въздържат от данъчно облагане на подобни печалби, доколкото тези печалби не подлежат на приспадане от дъщерното дружество на дружеството майка; или“

Изменение

„(а) се въздържат от данъчно облагане на подобни печалби, ***но само*** доколкото тези печалби не подлежат на приспадане от дъщерното дружество на дружеството майка; или“

Изменение 5

Предложение за директива
Член 1а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 1а

Преглед

Две години след датата на транспониране на настоящата директива, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета

доклад за преразглеждане на действието на настоящата директива и по-специално нейната ефективност при предотвратяване на избягването на данъци и злоупотреби.

Докладът се представя заедно със законодателно предложение, ако е целесъобразно.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Обща система за данъчно облагане на дружества майки и дъщерни дружества от различни държави членки
Позовавания	COM(2013)0814 – C7-0464/2013 – 2013/0400(CNS)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	ECON 13.1.2014
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	JURI 13.1.2014
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg 16.12.2013
Разглеждане в комисия	21.1.2014
Дата на приемане	11.2.2014
Резултат от окончателното гласуване	+: 22 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Raffaele Baldassarre, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, József Szájer, Axel Voss
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Sylvie Guillaume, Jan Mulder, Jaroslav Paška