



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie juridische zaken*

---

**2013/0400(CNS)**

12.2.2014

## **ADVIES**

van de Commissie juridische zaken

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2011/96/EU betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten (COM(2013)0814 – C7-0464/2013 – 2013/0400(CNS))

Rapporteur voor advies: Lidia Joanna Geringer de Oedenberg

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

De rapporteur voor advies is ingenomen met het voorstel van de Commissie tot wijziging van de richtlijn inzake moedermaatschappijen en dochterondernemingen, omdat het belangrijk is bestaande mazen in deze richtlijn te dichten.

De rapporteur voor advies herinnert eraan dat overheden in de EU ieder jaar naar schatting 1 biljoen EUR aan financiële middelen mislopen door belastingfraude en belastingontwijking<sup>1</sup>. Dit alarmerend grote fiscale gat kost elke Europese burger jaarlijks ruwweg 2 000 EUR. Het gemiddelde bedrag aan belastingen dat op dit moment in Europa verloren gaat, ligt hoger dan het totale bedrag dat de lidstaten besteden aan gezondheidszorg en komt overeen met meer dan vier keer het bedrag dat in de EU wordt uitgegeven aan onderwijs.

Het huidige fiscale gat in Europa leidt niet alleen tot een alarmerend verlies aan overheidsinkomsten, maar vormt ook een gevaar voor het behoud van het Europees sociaal model, dat gebaseerd is op hoogkwalitatieve overheidsdiensten voor iedere burger. Het vormt een bedreiging voor de goede werking van de gemeenschappelijke markt en doet afbreuk aan de efficiëntie en de billijkheid van de belastingstelsels in de EU. Door de inkomstenderving blijven de overheidstekorten en schuldniveaus van de lidstaten toenemen op het meest cruciale moment in de bestrijding van de crisis. Door belastingfraude en belastingontwijking is minder geld beschikbaar voor overheidsinvesteringen en voor de bevordering van groei en werkgelegenheid.

Het initiatief van de Commissie om dubbele niet-heffing ten gevolge van incongruenties bij bepaalde hybride financieringsvormen aan te pakken komt, gezien het voorgaande, dus op het juiste moment en is zeer welkom.

De rapporteur voor advies stelt in dit ontwerpadvies een aantal amendementen voor, bedoeld om de door de Commissie voorgestelde tekst te verbeteren, verduidelijken en beter te illustreren.

## AMENDEMENTEN

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

---

<sup>1</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 21 mei 2013 over de strijd tegen belastingfraude, belastingontduiking en belastingparadijzen P7\_TA(2013)0205.

## Amendement 1

### Voorstel voor een richtlijn Overweging -1 (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(-1) Er gaat in de EU per jaar naar schatting 1 biljoen EUR aan potentiële belastinginkomsten verloren wegens belastingfraude, belastingontduiking, belastingontwijking en agressieve fiscale planning, hetgeen elke Europese burger ongeveer 2 000 EUR per jaar kost. Het is daarom van het grootste belang om passende maatregelen ter bestrijding van belastingfraude vast te stellen en Richtlijn 2011/96/EU van de Raad aldus te herzien dat voorkomen wordt dat toepassing van de richtlijn in de weg staat aan een effectief optreden tegen dubbele niet-heffing op het gebied van hybride leningstructuren.***

## Amendement 2

### Voorstel voor een richtlijn Overweging -1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(-1 bis) Het Actieplan ter versterking van de strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking, vastgesteld door de Commissie op 6 december 2012<sup>14bis</sup>, noemt het aanpakken van incongruenties tussen belastingstelsels als één van de op korte termijn te ondernemen acties en bevat daartoe een voorstel tot herziening van Richtlijn 2011/96/EU, bedoeld om te voorkomen dat de toepassing van de richtlijn onbedoeld in de weg staat aan een effectief optreden tegen dubbele niet-heffing op het gebied van hybride leningstructuren. De Commissie kondigt in haar actieplan voorts een herziening aan van de antimisbruikbepalingen in de***

*richtlijnen betreffende de belasting van vennootschappen, waaronder Richtlijn 2011/96/EU, om uitvoering te geven aan de beginselen die aan haar aanbeveling over agressieve fiscale planning<sup>14ter</sup> ten grondslag liggen. Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 21 mei 2013 over de strijd tegen belastingfraude, belastingontduiking en belastingparadijzen<sup>14quater</sup> de Commissie verzocht een voorstel in te dienen tot herziening van de moeder-dochterrichtlijn, om de antimisbruikbepalingen van die richtlijn te herzien en een einde te maken aan dubbele niet-heffing met behulp van hybride entiteiten en financiële instrumenten in de EU.*

---

<sup>14bis</sup> COM(2012)0722.

<sup>14ter</sup> C(2012)8806.

<sup>14quater</sup> P7\_TA(2013)0205.

### Amendement 3

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Teneinde situaties van dubbele niet-heffing als gevolg van incongruenties in de fiscale behandeling van winstuitkeringen door de lidstaten te vermijden, dienen de lidstaat van de moedermaatschappij en de lidstaat van haar vaste inrichting het voordeel van de belastingvrijstelling die wordt toegekend voor ontvangen winstuitkeringen, aan deze ondernemingen te ontzeggen voor zover die winst aftrekbaar is bij de dochteronderneming van de moedermaatschappij.

*Amendement*

(3) Teneinde situaties van dubbele niet-heffing als gevolg van incongruenties in de fiscale behandeling van winstuitkeringen door de lidstaten te vermijden, dienen de lidstaat van de moedermaatschappij en de lidstaat van haar vaste inrichting het voordeel van de belastingvrijstelling die wordt toegekend voor ontvangen winstuitkeringen, aan deze ondernemingen te ontzeggen voor zover die winst aftrekbaar is bij de dochteronderneming van de moedermaatschappij. ***De lidstaat van haar vaste inrichting dienen belasting te heffen over het deel van de winst dat***

*afrekbaar is bij de dochteronderneming van de moedermaatschappij.*

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een richtlijn**

##### **Artikel 1 – punt 3**

Richtlijn 2011/96/EU

Artikel 4 – lid 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

"(a) ofwel zich onthouden van het belasten van deze winst voor zover die winst niet aftrekbaar is bij de dochteronderneming van de moedermaatschappij; of"

*Amendement*

"(a) ofwel zich onthouden van het belasten van deze winst, ***doch slechts*** voor zover die winst niet aftrekbaar is bij de dochteronderneming van de moedermaatschappij; of"

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een richtlijn**

##### **Artikel 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 1 bis***

***Herziening***

***Twee jaar na de omzettingsdatum van deze richtlijn dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in met een evaluatie van de werking van deze richtlijn, met speciale aandacht voor de doeltreffendheid van de richtlijn voor de voorkoming van belastingontwijking en -misbruik.***

***Dit verslag wordt, in voorkomend geval, samen met een wetgevingsvoorstel ingediend.***

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2013)0814 – C7-0464/2013 – 2013/0400(CNS)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	ECON 13.1.2014
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	JURI 13.1.2014
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg 16.12.2013
<b>Behandeling in de commissie</b>	21.1.2014
<b>Datum goedkeuring</b>	11.2.2014
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 22 -: 1 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Raffaele Baldassarre, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, József Szájer, Axel Voss
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Sylvie Guillaume, Jan Mulder, Jaroslav Paška