



---

Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

---

2014/2257(INI)

16.7.2015

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων

προς την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών  
(2014/2257(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Sylvia-Yvonne Kaufmann

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων καλεί την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υπογραμμίζει το γεγονός ότι η Πρωτοβουλία Πολιτών αποτελεί το πρώτο μέσο συμμετοχικής δημοκρατίας που χορηγεί το δικαίωμα στους πολίτες της ΕΕ, με βάση τουλάχιστον ένα εκατομμύριο δηλώσεις υποστήριξης από τουλάχιστον το ένα τέταρτο των κρατών μελών της ΕΕ, να λαμβάνουν την πρωτοβουλία - στηρίζοντας με τον τρόπο αυτό το νέο πολιτικό τους προνόμιο - και να ζητούν από την Επιτροπή να υποβάλει, εντός του πλαισίου των αρμοδιοτήτων της, κατάλληλη πρόταση για θέματα για τα οποία οι πολίτες θεωρούν ότι είναι αναγκαία μια νομοθετική πράξη για την εφαρμογή των Συνθηκών·
2. επικροτεί την έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών (ΕΠΠ) της 31ης Μαρτίου 2015, η οποία αναγνωρίζει ότι υπάρχει ακόμη περιθώριο βελτίωσης της ΕΠΠ και εντοπίζει ορισμένα θέματα που ενδέχεται να ενδείκνυνται για τη βελτίωση του εργαλείου· επικροτεί επίσης την αυτεπάγγελτη έρευνα της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας σχετικά με τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Πρωτοβουλίας Πολιτών στην οποία διατυπώνονται 11 συγκεκριμένες προτάσεις για βελτίωση της διαδικασίας της ΕΠΠ·
3. θεωρεί ουσιαστικής σημασίας το ότι οι πολίτες μπορούν να συμβάλλουν στην άσκηση των νομοθετικών προνομίων της Ένωσης και να συμμετέχουν άμεσα στη δρομολόγηση νομοθετικών προτάσεων·
4. επισημαίνει ότι περισσότεροι από έξι εκατομμύρια πολίτες έχουν συμμετάσχει σε Πρωτοβουλία Πολιτών, ότι έχουν υποβληθεί 51 αιτήσεις για τη δρομολόγηση πρωτοβουλίας, από τις οποίες τρεις μόνο πρωτοβουλίες, ήτοι η «Δικαίωμα στο Νερό», η «Ένας από Εμάς» και η «Σταματήστε τη Ζωοτομία», κρίθηκαν παραδεκτές, και ότι οι οργανωτές έξι ΕΠΠ, που αντιστοιχούν στο 30% όλων των απορρίψεων, προσέβαλαν την άρνηση της Επιτροπής ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, γεγονός που καταδεικνύει ότι πολλά χρειάζεται να γίνουν ακόμη προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι η ΕΠΠ αξιοποιεί το πλήρες της δυναμικό· υπογραμμίζει τις διάφορες πρακτικές δυσκολίες που έχουν συναντήσει οι οργανωτές από την έναρξη ισχύος του κανονισμού τον Απρίλιο του 2012 και το γεγονός ότι μειώνεται ο αριθμός των πρωτοβουλιών·
5. ζητεί να επανεξεταστεί ο διττός ρόλος της Επιτροπής, ο οποίος θα μπορούσε να προκαλέσει σύγκρουση συμφερόντων, λαμβάνοντας υπόψη ότι αρκετοί οργανωτές ΕΠΠ αναγνωρίζουν τη σημασία και την αξία της συμβολής της· σε αυτό το πλαίσιο, καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει το Κοινοβούλιο, μεταξύ άλλων, ως φορέα λήψης αποφάσεων, ιδίως δεδομένου ότι αποτελεί το μοναδικό θεσμικό όργανο με μέλη άμεσα εκλεγμένα από τους πολίτες της ΕΕ·
6. καλεί την Επιτροπή να παράσχει ευρεία υποστήριξη, μεταξύ άλλων μη δεσμευτικές νομικές συμβουλές - για παράδειγμα, δημιουργώντας ένα σαφώς προσδιορισμένο σημείο επαφής αρμόδιο για την Πρωτοβουλία Πολιτών στις αντιπροσωπεΐες της Επιτροπής και στα κέντρα πληροφόρησης Europe Direct σε όλα τα κράτη μέλη, επιφορτισμένο με το

καθήκον να παρέχει πληροφορίες, απαραίτητες συμβουλές και συνδρομή για τις Πρωτοβουλίες Πολιτών - λαμβάνοντας υπόψη τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι οργανωτές όταν επιχειρούν να εντοπίσουν τη κατάλληλη συνθήκη και τις κατάλληλες νομικές διατάξεις στις οποίες θα θεμελιώσουν μια έγκυρη πρωτοβουλία· υπογραμμίζει, ωστόσο, ότι, σε περίπτωση απόρριψης μιας πρωτοβουλίας, η Επιτροπή οφείλει να εξηγήσει τις πολιτικές επιλογές της στο κοινό με αναλυτικό, διαφανή και κατανοητό τρόπο, και ταυτόχρονα να ενημερώσει τους οργανωτές όσον αφορά τις σχετικές νομικές εκτιμήσεις·

7. ζητεί από την Επιτροπή να εξετάσει τη δυνατότητα να καταχωρίζει μέρος μόνο της πρωτοβουλίας στην περίπτωση που η ΕΠΠ δεν εμπίπτει εξολοκλήρου στο πεδίο αρμοδιοτήτων της Επιτροπής· φρονεί ότι, για την εν λόγω καταχώριση, θα ενδεικνυόταν η διενέργεια προηγούμενης διαβούλευσης με τη σχετική επιτροπή των αιτούντων πολιτών·
8. καλεί, περαιτέρω, την Επιτροπή να βελτιώσει τη διαδικτυακή της πύλη, ώστε να γίνει πιο εύληπτη και φιλική προς τον χρήστη, ιδίως σε σχέση με τις πληροφορίες σχετικά με τις αρμοδιότητές της και την υποστήριξη που μπορεί να ληφθεί για την επιτυχή υποβολή αιτήσεων· φρονεί ότι η Επιτροπή θα πρέπει, πέρα από το να παράσχει σαφή κατάλογο των αρμοδιοτήτων της, να αποσαφηνίσει τη διαδικασία καταχώρισης, δεδομένου ότι έχει απορριφθεί η καταχώριση μεγάλου αριθμού υποβληθεισών πρωτοβουλιών πολιτών, επειδή προδήλως δεν ενέπιπταν στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής· στο πλαίσιο αυτό, καλεί την Επιτροπή να συμμετέχει ενεργά, παρέχοντας στους οργανωτές των Ευρωπαϊκών Πρωτοβουλιών Πολιτών λεπτομερείς κατευθυντήριες γραμμές όσον αφορά την ερμηνεία των σχετικών νομικών διατάξεων·
9. τονίζει ότι απαιτείται να διερευνηθεί η δυνατότητα να θεσπιστεί μια εναρμονισμένη και αποτελεσματικότερη διαδικασία για την υποβολή δηλώσεων υποστήριξης, δεδομένου ότι είναι απαράδεκτο να στερούνται πολίτες της ΕΕ της δυνατότητας να υποστηρίζουν Πρωτοβουλίες Πολιτών, λόγω των διαφορετικών προϋποθέσεων που προβλέπονται στα διάφορα κράτη μέλη όσον αφορά την υποβολή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα· καλεί, συνεπώς, την Επιτροπή να προτείνει απλούστερες απαιτήσεις για την υποβολή δεδομένων σε όλα τα κράτη μέλη προκειμένου να διευκολυνθεί η υπογραφή μιας ΕΠΠ, ανεξάρτητα από τη χώρα διαμονής των υπογραφόντων, προτείνει, προκειμένου να διευκολυνθεί η διαδικασία υπογραφής, να εξεταστεί το ενδεχόμενο δημιουργίας μιας εφαρμογής κινητού τηλεφώνου, επανασχεδιασμού του λογισμικού τηλεματικής συλλογής υπογραφών, και, ειδικότερα, η δυνατότητα χρήσης ψηφιακών υπογραφών ως μέσου ταυτοποίησης, ενώ παράλληλα θα λαμβάνονται υπόψη οι ανάγκες των ατόμων με αναπηρία· καλεί τα κράτη μέλη να επανεξετάσουν, αμελλητί, την απαίτηση να παρέχεται προσωπικός αριθμός αναγνώρισης για μια δήλωση υποστήριξης, με την προοπτική της πιθανής κατάργησης της απαίτησης αυτής, δεδομένου ότι η εν λόγω απαίτηση ενδέχεται να συνιστά περιττό γραφειοκρατικό εμπόδιο για τη συγκέντρωση δηλώσεων υποστήριξης καθώς και μη αναγκαίο τρόπο ελέγχου της ταυτότητας των υπογραφόντων·
10. καλεί την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει όλα τα δημόσια κανάλια επικοινωνίας για την αύξηση της ευαισθητοποίησης και να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλιστεί η διαφάνεια όσον αφορά τις ΕΠΠ και να διευκολύνει την επικοινωνία σχετικά με τις τρέχουσες πρωτοβουλίες, για παράδειγμα, με τη δημιουργία εφαρμογών με πληροφορίες, κοινοποιήσεις και τη δυνατότητα ηλεκτρονικής υπογραφής· τονίζει ότι η ενεργός

συμμετοχή των πολιτών σε μια Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών εξαρτάται επίσης σε μεγάλο βαθμό από την προβολή αυτής στα κράτη μέλη και προτείνει, ως εκ τούτου, να παραπέμπουν τα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών στους επίσημους δικτυακούς τόπους τους στην Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών·

11. υπογραμμίζει τη θέση του ότι θα πρέπει να καταργηθεί η αυτόματη διασύνδεση της καταχώρισης μιας Πρωτοβουλίας Πολιτών με την ημερομηνία έναρξης της δωδεκάμηνης περιόδου για τη συγκέντρωση των δηλώσεων υποστήριξης και ότι οι οργανωτές των ΕΠΠ θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να καθορίζουν την ημερομηνία για την έναρξη της ΕΠΠ τους, εντός τριών μηνών από την καταχώρισή της από την Επιτροπή·
12. επισημαίνει επίσης ότι η περίοδος συλλογής των δηλώσεων υποστήριξης θα μπορούσε να επεκταθεί σε 18 μήνες·
13. επισημαίνει ότι έχουν ανακύψει θέματα ευθύνης για τους οργανωτές των Πρωτοβουλιών Πολιτών λόγω του γεγονότος ότι οι επιτροπές πολιτών δεν διαθέτουν νομική προσωπικότητα και ότι το πρόβλημα αυτό θα μπορούσε να επιλυθεί μόνο με αναθεώρηση του κανονισμού· καλεί την Επιτροπή να διερευνήσει το ενδεχόμενο παροχής νομικής προσωπικότητας στις επιτροπές πολιτών που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 του κανονισμού· ζητεί, επιπλέον, να ληφθούν μέτρα μείωσης του κινδύνου ώστε να ενθαρρυνθούν τα μέλη των επιτροπών ΕΠΠ να αναλάβουν συγκεκριμένες πρωτοβουλίες·
14. χαιρετίζει την προθυμία της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής να παρέχει στους οργανωτές δωρεάν μεταφραστικές υπηρεσίες, διευκολύνοντας με τον τρόπο αυτό τη διάδοση των Πρωτοβουλιών Πολιτών σε όλες τις επίσημες γλώσσες, ιδίως εφόσον η χρήση της μητρικής γλώσσας συνιστά πολιτικό δικαίωμα· αναγνωρίζει ότι εν προκειμένω οι πολίτες υποστηρίζονται σημαντικά δεδομένου ότι τους παρέχεται η δυνατότητα να προωθούν πιο αποτελεσματικά τους προβληματισμούς τους στον πληθυσμό της ΕΕ·
15. υπογραμμίζει τη σημασία της θεσμικής ισορροπίας κατά τη διαδικασία της αξιολόγησης των αιτήσεων μετά την καταχώριση, σε συνέχεια της υποβολής μιας ΕΠΠ στην Επιτροπή όπως προβλέπεται στο άρθρο 9 του κανονισμού· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να διερευνήσει τη δυνατότητα συμμετοχής των σχετικών ευρωπαϊκών οργάνων και οργανισμών, όπως το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής, η ΕΟΚΕ και η Επιτροπή των Περιφερειών·
16. επισημαίνει τον σημαντικό ρόλο του Ευρωπαίου Διαμεσολαβητή κατά τη διενέργεια έρευνας όσον αφορά τη διαχείριση από την Επιτροπή των αιτήσεων καταχώρισης ΕΠΠ, και ιδιαίτερα σε περιπτώσεις άρνησης καταχώρισης ΕΠΠ·
17. καλεί την Επιτροπή να υποβάλει κατάλληλη και έγκαιρη πρόταση αναθεώρησης του κανονισμού σχετικά με την Πρωτοβουλία Πολιτών και του εκτελεστικού κανονισμού της Επιτροπής (ΕΕ) αριθ.1179/2011, προκειμένου να ανταποκριθεί στις προσδοκίες των Ευρωπαίων πολιτών και να καταστήσει την ΕΠΠ πιο εύχρηστη προκειμένου να μπορέσει να πραγματοποιήσει πλήρως τις δυνατότητές της.

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

|   |   |
|---|---|
| <b>Ημερομηνία έγκρισης</b>  | 13.7.2015   |
| <b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>                                  | +: 17<br>-: 2<br>0: 4   |
| <b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>                       | Max Andersson, Joëlle Bergeron, Marie-Christine Boutonnet, Jean-Marie Cavada, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Dietmar Köster, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Julia Reda, Evelyn Regner, Pavel Svoboda, József Szájer, Axel Voss, Tadeusz Zwiefka, Κώστας Χρυσόγονος, Емил Радев |
| <b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>                     | Evelyne Gebhardt, Heidi Hautala, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Virginie Rozière, Ангел Джамбазки  |
| <b>Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b> | Ángela Vallina, Bogdan Brunon Wenta   |