



Commissie juridische zaken

2016/2012(INI)

30.11.2016

ADVIES

van de Commissie juridische zaken

aan de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid

inzake het verslag over de toepassing van Richtlijn 2004/113/EG van de Raad houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen bij de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten (2016/2012(INI))

Rapporteur voor advies: Jiří Maštálka

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de gelijkheid van vrouwen en mannen een grondbeginsel van de Europese Unie is en dat zowel krachtens de EU-Verdragen als krachtens het Handvest van de grondrechten elke discriminatie op grond van geslacht verboden is en de gelijkheid van vrouwen en mannen op alle gebieden moet worden gewaarborgd, daar dit een van de essentiële taken van de Unie is¹;
- B. overwegende dat met Richtlijn 2004/113/EG (hierna "de richtlijn") de bescherming tegen discriminatie op grond van geslacht wordt uitgebreid en een betere integratie van het beginsel van gendergelijkheid wordt nagestreefd, waarbij het traditionele terrein van de arbeidsmarkt wordt overschreden zodat ook het gebied van de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten wordt bestreken, maar dat de richtlijn de media, reclame en openbaar en particulier onderwijs uitdrukkelijk uitsluit;
- C. overwegende dat alle lidstaten maatregelen hebben getroffen om de richtlijn om te zetten in hun nationale rechtsorde en de nodige procedures en organen voor de tenuitvoerlegging ervan in te stellen; overwegende dat de Commissie in haar verslag over de toepassing van Richtlijn 2004/113/EG² heeft geconcludeerd dat er, hoewel alle lidstaten de richtlijn hebben omgezet in nationale wetgeving, nog steeds sprake is van problemen met betrekking tot de doeltreffende tenuitvoerlegging ervan;
- D. overwegende dat de doeltreffendheid van de organisaties die verantwoordelijk zijn voor het bevorderen van gelijkheid bij de verwezenlijking van hun doelstellingen van lidstaat tot lidstaat varieert;
- E. overwegende dat het Hof van Justitie van de Europese Unie in zijn Test-Aankoop-arrest van 1 maart 2011 in zaak C-236/09³ (hierna "de uitspraak") artikel 5, lid 2, van de richtlijn ongeldig heeft verklaard, op grond waarvan het gedifferentieerde gebruik van op gender gebaseerde actuariële factoren was toegestaan in particuliere verzekeringsovereenkomsten die binnen het toepassingsgebied van de richtlijn vallen;
1. benadrukt dat er nog steeds sprake is van uitdagingen en problemen met betrekking tot de doeltreffende en eenvormige tenuitvoerlegging van de richtlijn, en dat de vaakst voorkomende problemen onder meer te maken hebben met een te beperkte interpretatie van de betekenis van "goederen en diensten", de brede en vaak onduidelijke rechtvaardiging van ongelijke behandeling op basis van artikel 4, lid 5, en de ontoereikende bescherming van vrouwen tijdens de zwangerschap, de borstvoedingsperiode en het moederschap;

¹ Bij artikel 8 VWEU (oud artikel 3, lid 2, VEG) is bepaald: "Bij elk optreden streeft de Unie ernaar de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen op te heffen en de gelijkheid van mannen en vrouwen te bevorderen."

² Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité – "Verslag over de toepassing van Richtlijn 2004/113/EG houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen bij de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten" (COM(2015) 190 final) – <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A52015DC0190>

³ Arrest van 1 maart 2011, C-236/09, ECLI:EU:C:2011:100.

2. betreft dat het toepassingsgebied van de richtlijn vrij beperkt is en geen betrekking heeft op de media, reclame en openbaar of particulier onderwijs, maar wel op medische diensten¹;
3. is van mening dat het publiek zich onvoldoende bewust is van de inhoud en de implicaties van de richtlijn, en dat beschermde personen en aanbieders van goederen en diensten zich onvoldoende bewust zijn van hun rechten en plichten, hetgeen een gevolg is van een gebrek aan zowel verslaggeving als jurisprudentie; verzoekt de Commissie, de lidstaten en gelijkheidsorganen daarom meer bekendheid te geven aan de inhoud en de implicaties van de richtlijn;
4. is ingenomen met het feit dat alle lidstaten het arrest ten uitvoer hebben gelegd of daaraan werken, en wijst erop dat sommige lidstaten er zelfs voor hebben gekozen om buiten het toepassingsgebied van het arrest te treden door de regel van sekseneutraliteit uit te breiden tot andere soorten verzekeringen en pensioenen;
5. is ingenomen met dit initiatief en benadrukt dat er bij de lidstaten op moet worden aangedrongen ervoor te zorgen dat de organisaties die verantwoordelijk zijn voor het bevorderen van gelijkheid voldoende onafhankelijk zijn en over adequate bevoegdheden beschikken; benadrukt in dit verband dat de samenwerking tussen de Commissie en deze organen moet worden versterkt door stelselmatig de belangrijkste vraagstukken te inventariseren en te werken aan de uitwisseling van optimale praktijken, teneinde een uniform niveau van doeltreffendheid te bereiken bij de verwezenlijking van hun doelstellingen;
6. verzoekt de lidstaten en de Commissie alle betrokken partijen bewust te maken van de inhoud en de implicaties van de richtlijn;
7. verzoekt de Commissie een uitgebreide en gedetailleerde studie te laten verrichten naar en uitgebreide en gedetailleerde gegevens te verzamelen over de tenuitvoerlegging van de richtlijn, haar monitoringactiviteiten te verbeteren en de lidstaten ondersteuning te blijven bieden om het potentieel van de richtlijn volledig te benutten;
8. benadrukt dat hoewel de digitalisering van bepaalde diensten en sectoren en de opkomst van collaboratieve vormen van dienstverlening de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten hebben veranderd, de richtlijn van toepassing blijft op de digitale omgeving; verzoekt de Commissie de impact van de digitalisering en de deeleconomie op de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten te evalueren vanuit een gendergelijkheidsperspectief;
9. benadrukt dat de bepalingen inzake aansprakelijkheid van aanbieders van goederen en diensten en de verbindende online platforms op basis van de richtlijn moeten worden verduidelijkt; roept de lidstaten en de Commissie daarom op de kwestie aansprakelijkheid in dit verband zo spoedig mogelijk aan te pakken.

¹ Arrest van het Hof van Justitie van 12 juli 2001, *Geraets-Smits en Peerbooms*, C-157/99, ECLI:EU:C:2001:404.

**UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING
IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	29.11.2016
Uitslag eindstemming	+: 19 -: 1 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Max Andersson, Joëlle Bergeron, Marie-Christine Boutonnet, Jean-Marie Cavada, Kostas Chrysogonos, Therese Comodini Cachia, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Mary Honeyball, Dietmar Köster, António Marinho e Pinto, Emil Radev, Julia Reda, Evelyn Regner, Pavel Svoboda, Axel Voss, Tadeusz Zwiefka
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Daniel Buda, Angel Dzhambazki, Angelika Niebler, Virginie Rozière, Kosma Złotowski