



2016/0126(NLE)

9.11.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по правни въпроси

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно проекта на решение на Съвета относно сключването, от името на Европейския съюз, на Споразумение между Съединените американски щати и Европейския съюз относно защитата на личните данни във връзка с предотвратяването, разследването, разкриването и наказателното преследване на престъпления
(08523/2016) – С8-0329/2016 – 2016/0126(NLE))

Докладчик по становище: Ангел Джамбазки

PA_Leg_Consent

КРАТКА ОБОСНОВКА

На 2 май 2016 г. Комисията представи на Съвета предложение за решение на Съвета относно сключването, от името на Европейския съюз, на Споразумение между Съединените американски щати и Европейския съюз относно защитата на личната информация във връзка с предотвратяването, разследването, разкриването и наказателното преследване на престъпления [2016/0126 (NLE) - COM (2016)237 final], известно също като „Рамковото споразумение“.

Предложението беше представено на Съвета, след като Конгресът на САЩ прие Закона за съдебната защита от 2015 г. Съгласно този закон Министерството на правосъдието на САЩ получава право да определя чужди държави или регионални организации за икономическа интеграция, чиито физически граждани ще могат след това да предявяват граждански искове срещу определени правителствени агенции на САЩ за целите на достъпа до или изменението на данни, с които разполагат тези агенции, или за целите на търсенето на съдебна защита при незаконно разкриване на записи, предадени на Съединените щати от чужда държава с цел предотвратяване, разследване, разкриване или наказателно преследване на престъпления.

На 18 юли 2016 г. Съветът реши да поиска от Европейския парламент да даде своето одобрение за проекта на решение на Съвета за сключване на посоченото по-горе споразумение.

Докладчикът приканва комисията по правни въпроси да призове комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да препоръча на Парламента да даде своето одобрение на споразумението по следните причини:

а) Предвижданото споразумение се основава на правилното правно основание

Член 16 във връзка с член 218, параграф 6, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) са правилното правно основание на предложението.

Член 16, параграф 1 от ДФЕС предвижда, че всеки има право на защита на личните му данни, а член 16, параграф 2 предоставя на Европейския парламент и на Съвета, като действат в съответствие с обикновената законодателна процедура, правомощието да определят правилата за защита на физическите лица по отношение на обработката на личните данни. Член 218, параграф 6, буква а) предвижда, че Съветът трябва да получи одобрението на Парламента за сключването на международно споразумение, наред с другото, когато споразумението обхваща области, за които се прилага обикновената законодателна процедура.

Предметът на споразумението е да се осигури високо ниво на защита на личната информация и да се засили сътрудничеството между Съединените щати и Европейския съюз и неговите държави членки в областта на предотвратяването, разследването, разкриването и наказателното преследване на престъпления, включително тероризъм (член 1).

Предвижданото споразумение цели преди всичко създаването на широк набор от защитни мерки и гаранции, които ще се прилагат за предаването на лични данни за

целите на наказателното правоприлагане между Съединените американски щати, от една страна, и Европейския съюз или неговите държави членки, от друга страна. Във връзка с това споразумението включва разпоредби за недискриминация (член 4); ограничения за използването на данните (член 6); предварително съгласие за последващо предаване (член 7); процедури за осигуряване на качеството и целостта на личната информация (член 8); информация в случай на нарушения на сигурността на данните (член 9); уведомяване за инцидент, свързан със сигурността на информацията (член 10); поддържане на записи (член 11); срокове на съхранение (член 12); специални категории лична информация (член 13); мерки за насърчаване на отчетността на обработването на личната информация (член 14); право на достъп и поправка (членове 16 и 17); защита по административен и съдебен ред в случай на отказ на достъп до или поправка на лични данни или незаконно разкриване на лични данни (членове 18 и 19); и механизми за ефективен надзор и сътрудничеството между надзорните органи (членове 21 и 22).

Следва да се отбележи в това отношение, че член 1 от споразумението посочва, че споразумението не може да бъде правно основание за предаването на лична информация и че за подобно предаване винаги се изисква наличието на правно основание.

б) Предвижданото споразумение гарантира високо ниво на защита на основното право на лични данни и допринася за правната сигурност

При надлежно прилагане многобройните защитни мерки и гаранции, посочени по-горе, са подходящи, за да се осигури високо ниво на защита на правото на защита на личните данни, предвидено в член 16 от ДФЕС и в член 8 от Хартата на основните права, и за да се спази съдебната практика на Съда в областта на защитата на данните. Във връзка с това следва да се отбележи, че в съответствие със съдебната практика на Съда по дело *Shrems* (C-362/14, EU:C:2015:650) предвижданото споразумение изисква страните да предвидят в приложимите си правни уредби, че техните граждани имат възможност да поискат съдебен контрол по отношение на отказ на достъп до данни, отказ на изменение на данни или умишлено незаконно разкриване на информация (член 19). Във всеки случай институциите, които ще участват в изпълнението на това споразумение и в преговорите по бъдещи споразумения, въз основа на които ще се извършва предаването на лични данни, следва да обърнат дължимото внимание на и по целесъобразност да търсят насоки в посоченото по-горе решение на Съда по дело *Schrems*, в решението на Съда по дело *Rights Ireland* и др. (C-293/12 и C-594/12, EU:C:2014:238), както и очевидно в бъдещата съдебната практика на Съда, включително предстоящото становище относно предвижданото споразумение между Канада и Европейския съюз относно предаването и обработването на резервационни данни на пътниците.

Предвижданото споразумение създава рамка за защита на личните данни, която допринася за правната сигурност. Споразумението ще допълва при необходимост гаранциите за защита на данните в съществуващите и бъдещите споразумения за предаване на данни или в националните разпоредби, които разрешават такива предавания (член 5). Това представлява значително подобрение в сравнение с настоящото положение, при което лични данни се прехвърлят към Съединените щати въз основа на правни инструменти, които обикновено не съдържат или съдържат само слаби разпоредби за защита на данните. Нещо повече, споразумението осигурява

основа за бъдещи споразумения, предвиждащи предаването на лични данни в областта на наказателното правоприлагане между Съединените щати и Европейския съюз и/или неговите държави членки, под която не може да пада нивото на защита. Освен това настоящото споразумение създава важен прецедент за евентуални подобни споразумения с други международни партньори.

Следва също да се отбележи, че споразумението задължава страните да предприемат всички необходими мерки за изпълнение на споразумението, включително по-специално съответните им задължения по отношение на достъпа, коригирането и средствата за административна и съдебна защита от страна на физически лица, преди да може да се приеме, че съответните им законодателства за защита на данните предоставят същата защита (член 5). Споразумението задължава страните да извършват периодични съвместни прегледи на политиките и процедурите за неговото изпълнение и на тяхната ефективност, първият от които следва да се проведе не по-късно от три години от датата на влизане в сила на споразумението. Споразумението недвусмислено посочва, че констатациите от съвместния преглед следва да се оповестяват публично (член 23). Докладчикът счита, че Парламентът следва да бъде своевременно информиран за всяко действие, предприето по силата на тази разпоредба, и за констатациите от съвместния преглед, за да може своевременно да предприеме действия, които счита за подходящи.

в) Предвижданото споразумение ще подобри сътрудничеството в областта на правоприлагането със Съединените американски щати

Това споразумение ще има значително въздействие върху полицейското сътрудничество и сътрудничеството в областта на правоприлагането на Европейския съюз и неговите членове със Съединените щати. Като установява обща и всеобхватна рамка от правила и гаранции за защита на данните, това споразумение ще даде възможност на ЕС и на неговите държави членки, от една страна, и на органите за наказателно правоприлагане в САЩ, от друга, да си сътрудничат по-ефективно. Споразумението също така ще улесни сключването на бъдещи споразумения за предаване на данни със САЩ в областта на наказателното правоприлагане, тъй като вече ще се договорени гаранциите за защита на данните и няма да се налага всеки път да се водят преговори по тях. На последно място, определянето на общи стандарти в тази област на сътрудничество може значително да допринесе за възстановяване на доверието в трансатлантическите потоци от данни.

Комисията по правни въпроси приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да препоръча на Парламента да даде своето одобрение за проекта на решение на Съвета относно сключването, от името на Европейския съюз, на Споразумение между Съединените американски щати и Европейския съюз относно защитата на личните данни във връзка с предотвратяването, разследването, разкриването и наказателното преследване на престъпления.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Споразумение между Съединените американски щати и Европейския съюз относно защитата на личната информация във връзка с предотвратяването, разследването, разкриването и наказателното преследване на престъпления
Позовавания	08523/2016 – C8-0329/2016 – COM(2016)0237 – 2016/0126(NLE)
Водеща комисия	LIBE
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	JURI 12.9.2016
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Angel Dzhambazki 11.7.2016
Дата на приемане	8.11.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 18 -: 1 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Joëlle Bergeron, Marie-Christine Boutonnet, Jean-Marie Cavada, Kostas Chrysogonos, Therese Comodini Cachia, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Enrico Gasbarra, Mary Honeyball, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Julia Reda, Evelyn Regner, Pavel Svoboda, Axel Voss, Tadeusz Zwiefka
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Daniel Buda, Pascal Durand, Angel Dzhambazki, Stefano Maullu, Virginie Rozière