



Odbor za pravna pitanja

2016/0403(COD)

23.2.2018

MIŠLJENJE

Odbora za pravna pitanja

upućeno Odboru za unutarnje tržište i zaštitu potrošača

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju europske e-kartice usluga i povezanih administrativnih usluga
(COM(2016)0824 – C8-0014/2017 – 2016/0403(COD))

Izjaviteljica za mišljenje: Evelyne Gebhardt

PA_Legrej

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Aktualnim Prijedlogom uredbe o uvođenju europske e-iskaznice za usluge i povezanih administrativnih usluga želi se olakšati trgovina uslugama u okviru jedinstvenog europskog tržišta. On je dio paketa koji sadrži i Prijedlog direktive o pravnom i operativnom okviru za europsku e-kartu usluga. Cilj je smanjiti administrativne prepreke za pružatelje prekograničnih usluga. Izvjestiteljica za mišljenje pozdravlja namjeru Komisije da se uklone birokratske prepreke na unutarnjem tržištu. Međutim, predlaže da se ponovno razmotri ostvaruje li aktualni Prijedlog svoju svrhu i pruža li dodanu vrijednost te stoga predlaže njegovo ponovno razmatranje u svjetlu stvarnih ciljeva Komisije.

Izvjestiteljica za mišljenje postavlja pitanje o koristima koje drugi zakonodavni instrument može donijeti u tom području uz već uspostavljene ili predložene instrumente (upućivanje radnika, jedinstvene kontaktne točke, europska strukovna iskaznica, SOLVIT, informacijski alat jedinstvenog tržišta, jedinstveni digitalni pristupnik). Posebno se postavlja pitanje nije li ažuriranje postojećeg pravnog okvira prikladnije od njegova pretjeranog kompliciranja stvaranjem novih struktura. Primjerice, europska strukovna iskaznica i jedinstvene kontaktne točke mogu u okviru aktualnog zakonodavstva služiti svrsi koja se u Prijedlogu Komisije dodjeljuje europskoj e-kartu usluga i koordinacijskim tijelima (vidi članak 4.a nadalje Direktive 2005/36/EZ i članak 6. Direktive 2006/123/EZ). Konkretnije, postoji zabrinutost da bi se dualnim sustavom stvorila siva područja kojima se može nadalje produbiti nesigurnost za poduzeća.

Mnogi su predstavnici industrija zabrinuti da bi se Prijedlogom uredbe čak stvorile dodatne prepreke za poduzeća umjesto njihova uklanjanja. Čini se da se europskom e-kartu usluga ne pružaju rješenja za poteškoće s kojima se suočavaju poduzeća koja sudjeluju u prekograničnim programima osiguranja. U mnogim državama osiguranje profesionalne odgovornosti obavezno je za osobe koje javnosti pružaju profesionalne usluge. Nakon prenošenja Direktive 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija gotovo sve države članice zahtijevaju prethodnu pisanu izjavu koja uključuje detalje o osiguranju ili drugom načinu osobne ili kolektivne zaštite u pogledu profesionalne odgovornosti barem za neke profesije. Problem je taj da je za pružatelja usluga ili stručnjak koji se bave prekograničnim uslugama iznimno teško dobiti takvo osiguranje. Nadalje, izvjestiteljica za mišljenje se pita je li razina kontrole zahtjeva za e-kartu koja je uvedena Prijedlogom Komisije dovoljno visoka. Nejasna pravila u pogledu utvrđivanja profesionalnih zahtjeva i kratki rokovi za razmatranje otežavaju detaljno razmatranje zahtjeva. Time se može povećati opasnost od pojavljivanja lažnih identiteta čime se ugrožavaju standardi kvalitete i uspješnosti, kao i provođenje primjenjivog prava.

Zakonodavna kvaliteta Prijedloga Komisije također je upitna. U cjelini, krajnji pravni okvir sastojat će se od uredbe, direktive i nekoliko delegiranih i provedbenih akata koji su na njemu utemeljeni. Samim Prijedlogom uredbe pružaju se deset ovlaštenja za donošenje provedbenih akata i dva ovlaštenja za donošenje delegiranih akata. Time se ne olakšava razumijevanje stvarnog učinka teksta te je to u suprotnosti s bitnim obilježjem Prijedloga uredbe, tj. njezinom izravnom primjenjivosti u nacionalnim pravnim porecima, i planom Komisije za bolju regulativu.

U zaključku, umjesto uvođenja nove uredbe i nove direktive (koje će se, štoviše, nadopuniti s nekoliko delegiranih i provedbenih akata), Komisija bi mogla razmotriti mogućnost, kada je to prikladno, izmjene postojeće stečevine EU-a kao što je Direktiva 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i/ili delegiranih i provedbenih akata koji će se usvojiti na temelju te Direktive kako bi se obuhvatile profesije koje su trenutačno utvrđene u okviru prijedloga o

europskoj e-kartici usluga. Komisija bi mogla pokušati postići isti rezultat u pogledu prekograničnog pružanja usluga na jednostavniji način.

S obzirom na navedena razmatranja, izvjestiteljica za mišljenje preporučuje da se Prijedlog Komisije odbaci, međutim, istovremeno poziva Komisiju da osmisli rješenje kojim se na bolji način nadilaze prepreke s kojima se pružatelji usluga svakodnevno suočavaju. Imajući to na umu, također poziva Komisiju da u potpunosti uzme u obzir mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora koje se bavi sličnim pitanjima.

Odbor za pravna pitanja poziva Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača da kao nadležni odbor predloži odbijanje prijedloga Komisije.

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju europske e-kartice usluga i povezanih administrativnih usluga		
Referentni dokumenti	COM(2016)0824 – C8-0014/2017 – 2016/0403(COD)		
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	IMCO 1.2.2017		
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	JURI 1.2.2017		
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Evelyne Gebhardt 22.3.2017		
Razmatranje u odboru	12.7.2017	20.11.2017	24.1.2018
Datum usvajanja	22.2.2018		
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	20 2 0	
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Max Andersson, Joëlle Bergeron, Marie-Christine Boutonnet, Jean-Marie Cavada, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Emil Radev, Evelyn Regner, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka		
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Daniel Buda, Angel Dzhabazki, Evelyne Gebhardt, Jytte Guteland, Heidi Hautala, Kosma Złotowski		
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Norbert Erdős, Michaela Šojdrová		

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

20	+
ALDE	Jean-Marie Cavada
ECR	Angel Dzhambazki, Kosma Złotowski
ENF	Marie-Christine Boutonnet, Gilles Lebreton
PPE	Daniel Buda, Norbert Erdős, Rosa Estaràs Ferragut, Emil Radev, Michaela Šojdrová, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka
S&D	Mady Delvaux, Evelyne Gebhardt, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jytte Guteland, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Evelyn Regner
VERTS/ALE	Max Andersson, Heidi Hautala

2	-
ALDE	António Marinho e Pinto
EFDD	Joëlle Bergeron

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani