



2020/2076(INI)

18.9.2020

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по правни въпроси

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно нова промишлена стратегия за Европа  
(2020/2076(INI))

Докладчик по становище: Жил Льобретон

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по правни въпроси приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че новата промишлена стратегия за Европа трябва да отразява ценностите и традициите на ЕС на пазара на труда и да допринесе за неговия суверенитет;
  - Б. като има предвид, че една допълнителна актуализирана европейска политика в областта на интелектуалната собственост ще спомогне за укрепване на технологичния и цифровия суверенитет на ЕС, с права на интелектуална собственост за определяне на пазарната стойност и конкурентоспособността на европейските дружества, например чрез търговски марки, дизайни, патенти, данни, ноу-хау и алгоритми;
  - В. като има предвид, че член 107 от Договора за функционирането на Европейския съюз предвижда, че определена държавна помощ може да се счита за съвместима с вътрешния пазар, ако насърчава изпълнението на важен проект от общоевропейски интерес;
1. отбелязва, че предложението на Комисията относно нова промишлена стратегия беше публикувано още в началото на кризата с COVID-19 и оттогава насам беше допълнено с нов пакет от мерки за възстановяване на европейската промишленост и на малките и средните предприятия (МСП); отбелязва, че стратегията поставя акцент върху възстановяването на стопанската дейност на първо време и преустрояването и преобразуването след това;
  2. призовава Комисията и държавите членки да увеличат максимално потенциала на Фонда за справедлив преход с цел насърчаване на инвестициите в нови възможности за устойчива заетост и прилагане на междусекторни политики и програми в областта на образованието, обучението и професионалното обучение, насочени към подпомагане на повишаването на квалификацията и преквалификацията на работниците, търсещите работа, и хората извън пазара на труда, като същевременно се гарантира равен достъп на всички без дискриминация;
  3. счита, че ЕС се нуждае от ясна и ориентирана към промишлеността визия за 2030 г. и следва да се има предвид, че са необходими координирани решения и действия на всички равнища — европейско, национално и местно, за да се запази общата конкурентоспособност на европейската промишленост;
  4. отбелязва, че пандемията от COVID-19 и последвалата икономическа криза наложиха преразглеждането на нереалистичните цели на ЕС в областта на климата, по-специално в сектори като промишлеността и енергетиката;
  5. отбелязва, че кризата с COVID-19 оказва силно икономическо и социално въздействие, особено върху жените; призовава Комисията да разгледа

постоянните неравенства между половете в ЕС, като направи оценки на въздействието върху равенството между половете във всички инвестиции и политически решения, свързани с промишлената стратегия на ЕС, и като приеме мерки за гарантиране на равни възможности и достъп до пазара на труда, премахване на разликата в заплащането на жените и мъжете и гарантиране на баланс между половете на всички равнища на вземане на решения;

6. отбелязва, че тази криза показва необходимостта ЕС да приспособи промишлената си стратегия, като укрепи защитата на стратегическите си интереси, без да се отказва от международен обмен, и да актуализира някои разпоредби отвъд възможностите, които предлага Регламентът относно скрининга на преките чуждестранни инвестиции<sup>1</sup>; счита, че ЕС трябва да намери точния баланс между защитата на своите пазари и това да ги държи отворени, като същевременно защитава правилата за лоялна конкуренция на световно равнище;
7. подчертава важната роля на обществените поръчки за формирането на курса на европейската промишленост и изтъква, че прилагането на принципите на реципрочност между държавите от ЕС и извън него и равнопоставените условия на конкуренция между дружествата от ЕС и тези от държави извън ЕС и техните продукти, например по отношение на държавната помощ, правилата в областта на околната среда и детския труд, следва да бъдат предварително условие за участие в търгове за обществени поръчки навсякъде в ЕС; подчертава необходимостта от допълнително опростяване на процедурите за възлагане на обществени поръчки за дружествата от ЕС и правителствата на държавите членки;
8. счита, че правилата, които уреждат конкуренцията в ЕС, следва да бъдат модернизирани така, че да бъдат в съответствие както с европейския единен пазар, така и със световния икономически контекст, с оглед да се даде възможност да се появят, да се конкурират и да успеят в световен мащаб „европейски първенци“, и да се подкрепят ЕС и неговите държави членки в поддържането на водеща позиция в областта на технологиите, придобиването на цифров и технологичен суверенитет и блокирането на враждебни придобивания на стратегически дружества на ЕС от страна на държави извън ЕС или подкрепяни от тези държави субекти;
9. подчертава, че пазарът на труда в ЕС трябва да бъде в центъра на неговата бъдеща промишлена стратегия; посочва, че всяка промишлена трансформация, в допълнение към икономическите аспекти, следва да поставя акцент върху запазването и създаването на работни места;
10. препоръчва да се извърши оценка на икономическото въздействие на кризата с COVID-19 в отделните сектори, за да може промишлената стратегия да бъде приспособена въз основа на доказани факти;
11. подчертава, че значителните и устойчиви инвестиции във висшето професионално образование, по-специално по предмети в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката, ще бъдат ключов елемент за стимулиране на цифровите иновации, за създаване на квалифицирана работна сила и за

---

<sup>1</sup>OB L 79 I, 21.3.2019 г., стр. 1.

намаляване на несъответствията между възможностите за работа и търсещите работа;

12. счита, че важните проекти от общоевропейски интерес следва да поставят акцент върху проектите, които са свързани с цифровия единен пазар, за да се обединят публичният и частният сектор при мащабни начинания, допринасящи за постигането на целите на ЕС, като по този начин се насърчава разработването на важни съвместни проекти, които подкрепят общите европейски интереси, като например цифровата трансформация; приветства преразглеждане на насоките на Комисията в тази област;
13. счита, че създаването на основана на данни европейска икономика ще бъде от съществено значение за оформянето на промишлената стратегия за Европа; подчертава, че основаната на данни европейска икономика следва да бъде ориентирана към човека, да зачита основните права и да бъде в съответствие с правилата за неприкосновеност на личния живот, защитата на данните и правата на интелектуална собственост;
14. подчертава значението на единния европейски пазар за данни, който разглежда предизвикателствата, произтичащи от едно значително увеличаване на количеството данни, налични по законен начин; подчертава, че физическите лица, служителите и дружествата в Европа следва да запазят контрол върху своите данни с помощта на сигурна инфраструктура за данни и надеждни вериги за създаване на стойност; счита, че е от съществено значение промишлената стратегия да включва мерки за изграждане на суверенни цифрови инфраструктури и да насърчава дружествата да съхраняват и обработват своите данни на европейска територия;
15. счита, че е от съществено значение да се насърчава споделянето на данни между публичните администрации, предприятията, научноизследователските институти и обществеността, като същевременно се спазват правилата за защита на данните и неприкосновеността на личния живот, търговските тайни и правата върху интелектуалната собственост;
16. приветства заявеното от Комисията намерение да предложи план за действие в областта на интелектуалната собственост, в който се прави оценка на необходимостта от подобряване на правната рамка, за да се гарантира интелигентно използване на правата върху интелектуалната собственост за изкуствения интелект и за справяне с фалшифицираните продукти; подчертава, че целта на такъв план за действие следва също така да бъде запазване на суверенитета на Европа и насърчаване на равнопоставени условия на защита на правата върху интелектуалната собственост на световно равнище;
17. подчертава, че цифровата трансформация ще бъде основен двигател, за да си възвърне Европа своя технологичен и цифров суверенитет и поради това трябва да бъде в основата на всяка нова промишлена стратегия за Европа;
18. счита, че една от стратегическите цели следва да бъде да се предложат мерки, насърчаващи развитието и преместването обратно на промишленото производство в стратегически сектори като здравеопазването, отбраната,

цифровите технологии и енергетиката, за да се гарантира, че ЕС не зависи прекомерно от трети държави и да се възвърне автономността в тези стратегически сектори, поне по отношение на основни стоки като активните фармацевтични съставки и суровините;

19. подчертава, че е необходимо ЕС да разполага с търговска, икономическа и промишлена политика, която да може да приспособи и диверсифицира своите източници на доставки, както е необходимо, и европейските дружества да бъдат насърчавани да бъдат гъвкави и способни, в случай на нужда, спешно да пренасочват производството си към жизнено важни продукти; във връзка с това подкрепя и насърчава необходимостта от приемане на набор от мерки за насърчаване и подпомагане на МСП при достъпа до вътрешния пазар и развитието им в рамките на вътрешния пазар;
20. изтъква постоянните различия в равнищата на икономическо развитие на държавите членки и на регионите; подчертава, че е необходимо да се използват предвидените мерки за възстановяване на европейския промишлен потенциал за премахване на тези различия като съществено условие за балансираното развитие на ЕС;
21. припомня, че държавите членки следва да бъдат насърчавани да натрупат достатъчно запаси от някои видове оборудване за първа помощ, например оборудване, необходимо за превенция на COVID-19 и борба с него, по-специално маски FFP2 и хирургически маски; във връзка с това приветства инициативата на Комисията „rescEU“, която има за цел създаването на европейска добавена стойност чрез координираните обществени поръчки и разпространението на оборудване за първа помощ;
22. призовава Комисията да включи в стратегията решения и финансови и правни стимули за европейската фармацевтична промишленост с оглед предотвратяване на недостига на лекарства;
23. подчертава, че вносните продукти трябва да отговарят на стандартите за безопасност, екологичните и здравните стандарти на ЕС и да са в съответствие с правото на ЕС в областта на интелектуалната собственост; призовава Комисията да се справи с дисбаланса между дружествата от ЕС и дружествата от държави извън ЕС, които не трябва да спазват разпоредбите на ЕС в областта на околната среда и безопасността на труда и които често подлежат на по-ниски данъци;
24. счита, че е от първостепенно значение да се създаде рамка на ЕС за задължителна дължима грижа за спазване на правата на човека и за околната среда, за да се осигурят ефективни правни средства за защита на жертвите на корпоративни злоупотреби в световните вериги за създаване на стойност; приветства ангажимента на Комисията да представи законодателно предложение в тази връзка;
25. изтъква, че допълнителното укрепване на единния пазар и премахването на съществуващите административни и правни пречки пред свободната конкуренция в рамките на ЕС следва да бъдат приоритети при действията, предприети за създаване на нова промишлена стратегия за Европа;

26. подчертава, че екологичният приоритет, определен в Европейски зелен пакт на Комисията, следва да насърчава ЕС да подкрепя свое собствено разработване на екологосъобразни технологии и да въведе данък върху въглеродните емисии на външните си граници;
27. подчертава, че Комисията следва да продължи да изпълнява водеща роля в световната промишлена политика в бъдеще и поради това следва да провежда амбициозна политика, която да стимулира и поощрява иновациите в областта на цифровизацията и процъфтяващите технологии като изкуствен интелект, роботика и квантови и високопроизводителни изчислителни технологии, чийто успех зависи в голяма степен от активната подкрепа за инвестициите, подкрепата за създаването на собствени ресурси и промените в регулаторната среда, по-специално създаването на законодателен акт за отдаване на предимство на европейските стоки (Buy European Act) в областта на обществените поръчки;
28. подчертава, че изкуственият интелект изпълнява ключова роля в европейското икономическо възстановяване, което е спешно необходимо след пандемията от COVID-19; поради това призовава Комисията да се въздържа от прекомерното регулиране и да намали административната тежест при създаването на правна рамка за изкуствения интелект, за да се избегне забавяне на темпа на иновациите и на икономическия растеж на европейските предприятия;
29. изтъква, че ЕС има научен и икономически потенциал да изпълнява водеща роля в световната надпревара в областта на технологиите, по-специално в области като изкуствения интелект, технологиите, използващи големи информационни масиви, и системите за машинно самообучение;
30. подчертава, че малък брой доставчици на цифрови услуги имат господстващо положение в ЕС и чрез умело пренасочване на своите печалби те плащат сравнително малко данъци; поради това призовава държавите членки, при липсата на предпочитаното международно решение на равнището на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, да предвидят европейски данък върху цифровите технологии за цифровата икономика, за да се гарантира лоялна конкуренция в рамките на цифровия единен пазар;
31. посочва, че цифровизацията на публичната администрация би могла да спомогне за значително намаляване на бюрокрацията за хората и предприятията; поради това призовава държавите членки да предприемат мерки за структуриране на своите правни рамки по такъв начин, че потенциалът на тази цифровизация да може да се използва пълноценно;
32. подчертава, че новите цифрови технологии, като например интернет на нещата, променят облика на промишлеността и че продължаващата технологична революция може да изпълнява съществена роля за изграждането на модерна и енергийноефективна европейска икономика;
33. отбелязва, че МСП изпълняват важна роля в европейската промишлена трансформация, особено тези, които работят в областта на новите технологии; подчертава необходимостта от непрекъсната подкрепа за МСП чрез адекватна финансова подкрепа и предоставяне на преференциални условия на конкуренция

на цифровия пазар, където големите многонационални дружества от държави извън ЕС съюз продължават да доминират; посочва, че предложените разпоредби относно авторското право, достъпа до данни и иновациите следва да отчитат факта, че дружествата с радикално различни пазарни позиции имат коренно различна степен на потенциал;

34. изтъква, че съгласно доклада на Комисията относно защитата и прилагането на правата върху интелектуалната собственост в трети държави от януари 2020 г., кражбата на интелектуална собственост, по-специално от страна на Китай и Индия, причинява значителни вреди на европейските предприятия; поради това призовава ЕС и неговите държави членки да възприемат координиран, ефикасен и ефективен подход в борбата срещу престъпността, свързана с интелектуалната собственост;
35. изтъква, че редица сектори бяха сериозно засегнати от пандемията от COVID-19, и че следователно промишлената стратегия следва да съдържа специални мерки, като отлагане на вече приети мерки, които създават допълнителна тежест за тези сектори;
36. призовава Комисията да публикува своя План за действие в областта на интелектуалната собственост възможно най-скоро, тъй като това би могло да бъде ключов инструмент за запазване на технологичния суверенитет на Европа, насърчаване на лоялна световна конкуренция, подобряване на борбата с кражбата на интелектуална собственост и приспособяване на правната рамка за интелектуалната собственост към екологичните и цифровите предизвикателства и възможности;
37. призовава Комисията да включи в Плана за действие в областта на интелектуалната собственост мерки за насърчаване на единния европейски патент и да предложи мерки за предотвратяване на злоупотребата с патентни права от страна на неизвършващи практическа дейност организации с оглед на създаването на ефикасна и добре балансирана патентна система в услуга на един конкурентоспособен и справедлив европейски вътрешен пазар;
37. призовава за това, новата промишлена стратегия да отчита специфичните нужди на по-слабо развитите в технологично отношение промишлени региони, които зависят в голяма степен от твърди изкопаеми горива и които са най-силно засегнати от енергийния преход; подчертава необходимостта да се разгледа рискът от загуба на работни места, причинена от промишлената трансформация, и необходимостта да се гарантира, че работниците притежават подходящо равнище на квалификация и умения в областта на цифровите технологии;
38. посочва, че случаите на несъстоятелност на предприятия често предизвикват редица верижни случаи на несъстоятелност и поради това приветства предложението на Комисията за създаване на временен Инструмент за подкрепа на платежоспособността; призовава също така Комисията и държавите членки да обмислят подходящи допълнителни мерки и законодателни инициативи, за да се предотврати изпадането в несъстоятелност на предприятията без те да имат вина за това.





## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	10.9.2020
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 14 -: 4 0: 2
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Manon Aubry, Gunnar Beck, Geoffroy Didier, Angel Dzhambazki, Ibán García Del Blanco, Jean-Paul Garraud, Esteban González Pons, Mislav Kolakušić, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Jiří Pospíšil, Franco Roberti, Marcos Ros Sempere, Liesje Schreinemacher, Stéphane Séjourné, Raffaele Stancanelli, Marie Toussaint, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Tiemo Wölken, Lara Wolters, Javier Zarzalejos
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Heidi Hautala, Emil Radev

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

14	+
EPP	Geoffroy Didier, Esteban González Pons, Jiří Pospíšil, Emil Radev, Axel Voss, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos
RENEW	Karen Melchior, Liesje Schreinemacher, Adrián Vázquez Lázara
ID	Gunnar Beck, Jean-Paul Garraud, Gilles Lebreton
NI	Mislav Kolakušić

4	-
RENEW	Stéphane Séjourné
VERTS/ALE	Heidi Hautala, Marie Toussaint
GUE/NGL	Manon Aubry

2	0
ECR	Angel Dzhambazki, Raffaele Stancanelli

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“