



2020/2076(INI)

18.9.2020

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri juridice

destinat Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

referitor la o nouă strategie industrială pentru Europa
(2020/2076(INI))

Raportor pentru aviz: Gilles Lebreton

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri juridice recomandă Comisiei pentru industrie, cercetare și energie, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât noua strategie industrială pentru Europa trebuie să reflecte valorile și tradițiile pieței sociale ale UE și să aibă drept rezultat suveranitatea sa;
- B. întrucât o politică europeană mai actualizată privind proprietatea intelectuală va contribui la consolidarea suveranității tehnologice și digitale a UE, urmând ca drepturile de proprietate intelectuală să determine valoarea de piață și competitivitatea întreprinderilor europene, de exemplu prin mărci, designuri, brevete, date, know-how și algoritmi;
- C. întrucât la articolul 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene se prevede că anumite ajutoare de stat pot fi considerate compatibile cu piața internă dacă promovează realizarea unui proiect important de interes european comun,
 1. remarcă faptul că propunerea Comisiei privind o nouă strategie industrială a UE a fost publicată tocmai la începutul crizei COVID-19 și a fost completată între timp cu un pachet suplimentar de măsuri de redresare pentru industria și întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile) europene; constată că strategia se concentrează într-o primă etapă pe redresarea întreprinderilor, iar în a doua etapă pe reconstrucție și transformare;
 2. invită Comisia și statele membre să sporească la maximum potențialul Fondului pentru o tranziție justă, pentru a promova investițiile în noi posibilități sustenabile de încadrare în muncă și pentru a implementa politici și programe transversale în domeniul educației, pregătirii și formării profesionale menite să sprijine perfecționarea și recalificarea lucrătorilor, a persoanelor în căutarea unui loc de muncă și a persoanelor din afara pieței muncii, asigurând totodată accesul egal al tuturor, fără discriminări;
 3. consideră că UE are nevoie de o viziune clară, orientată spre industrie până în 2030 și ar trebui să țină seama și de necesitatea luării unor decizii și acțiuni coordonate la toate nivelurile - european, național și local - pentru a asigura competitivitatea industriei europene la nivel mondial;
 4. remarcă faptul că pandemia de COVID-19 și criza economică cauzată de aceasta a făcut necesară o revizuire a obiectivelor climatice nerealiste ale UE, în special în domenii precum industria și energia;
 5. constată că criza COVID-19 a avut un impact economic și social profund în special asupra femeilor; invită Comisia să ia măsuri în privința inegalităților de gen persistente în întreaga UE, efectuând în acest scop evaluări ale impactului de gen pentru toate investițiile Uniunii și toate deciziile politice legate de strategia industrială a UE și adoptând măsuri care să garanteze egalitatea de șanse și de acces la piața muncii, să elimine diferențele de remunerare între femei și bărbați și să asigure echilibrul de gen la toate nivelurile procesului decizional;

6. observă că această criză a demonstrat nevoia ca UE să își modifice strategia, punând accentul pe apărarea intereselor sale strategice, fără însă a renunța la schimburile internaționale, și să actualizeze anumite prevederi, dincolo de posibilitățile oferite de Regulamentul privind examinarea investițiilor străine directe¹; consideră că UE trebuie să găsească echilibrul adecvat între protejarea și deschiderea piețelor sale, însă în același timp trebuie să apere normele privind concurența loială la nivel mondial;
7. evidențiază rolul important pe care îl au achizițiile publice în influențarea traiectoriei industriei europene și subliniază că aplicarea principiului reciprocității între statele membre și cele din afara UE și a principiului condițiilor de concurență echitabile între companiile din UE și cele din afara UE și între produsele acestora, de exemplu în ceea ce privește ajutoarele de stat, normele de mediu și munca copiilor, ar trebui să fie o condiție prealabilă pentru participarea la licitațiile de achiziții publice din întreaga UE; subliniază necesitatea de a simplifica și mai mult procedurile de achiziții publice pentru întreprinderile din UE și guvernele statelor membre;
8. consideră că normele care reglementează concurența în UE ar trebui să fie modernizate pentru a fi adaptate atât la piața unică europeană, cât și la contextul economic global, pentru a permite formarea de „campioni europeni” capabili să concureze și să aibă succes la nivel mondial și a sprijini UE și statele sale membre să își mențină statutul de lider tehnologic, să obțină suveranitate digitală și tehnologică și să blocheze achizițiile ostile ale companiilor strategice ale UE de către state din afara UE sau de către actori susținuți de aceste state;
9. subliniază că piața muncii din UE trebuie să se afle în centrul viitoarei sale strategii industriale; subliniază că orice transformare industrială, pe lângă aspectele economice, ar trebui să se concentreze pe păstrarea și crearea locurilor de muncă;
10. susține o evaluare a impactului pandemiei de COVID-19 asupra economiei fiecărui sector, astfel încât strategia industrială să poată fi adaptată pe baza unor date solide;
11. subliniază că investițiile solide și susținute în învățământul profesional superior, în special în domeniile științei, ingineriei și a matematicii (STIM), vor fi un element-cheie pentru a stimula inovarea digitală, pentru a genera forță de muncă calificată și pentru a reduce nepotrivirea dintre competențele căutate pe piața muncii și cele ale persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă;
12. consideră că proiectele importante de interes european comun ar trebui să se concentreze pe proiectele legate de piața unică digitală pentru a reuni sectoarele public și privat în realizarea de proiecte de mare anvergură care să contribuie la obiectivele UE, încurajând astfel dezvoltarea unor proiecte de colaborare importante care promovează interese europene comune, precum transformarea digitală; salută o revizuire a orientărilor Comisiei în acest sens;
13. consideră că crearea unei economii europene a datelor va fi esențială pentru definirea strategiei industriale pentru Europa; subliniază că o economie europeană a datelor ar trebui să fie centrată pe factorul uman, să respecte drepturile fundamentale și să fie conformă cu normele privind protecția vieții private, protecția datelor și drepturile de

¹ JO L 79 I, 21.3.2019, p. 1.

proprietate intelectuală;

14. subliniază importanța unei piețe unice europene a datelor care să soluționeze problemele rezultate în urma creșterii semnificative a datelor disponibile în mod legal; subliniază că persoanele fizice, angajații și întreprinderile din Europa ar trebui să dețină în continuare controlul asupra propriilor date prin intermediul unei infrastructuri de date securizate și al unor lanțuri valorice fiabile; consideră că este esențial ca strategia industrială să includă măsuri de construire a unor infrastructuri digitale suverane și de încurajare a întreprinderilor să își stocheze și prelucreze datele pe teritoriul european;
15. consideră că este esențial să se promoveze schimburile de date între administrațiile publice, întreprinderi, institutele de cercetare și public, respectând totodată normele privind protecția datelor și a vieții private, secretele comerciale și drepturile de proprietate intelectuală;
16. salută anunțul Comisiei potrivit căruia aceasta va propune un plan de acțiune privind proprietatea intelectuală care va analiza nevoia de a perfecționa cadrul juridic pentru a garanta o utilizare inteligentă a drepturilor de proprietate intelectuală pentru IA și pentru a soluționa problema contrafacerii de produse; subliniază că scopul unui astfel de plan de acțiune ar trebui să fie de a păstra suveranitatea Europei și de a promova condiții de concurență echitabile la nivel mondial pentru protecția drepturilor de proprietate intelectuală;
17. subliniază că transformarea digitală va fi un factor determinant pentru ca Europa să își redobândească suveranitatea tehnologică și digitală și, prin urmare, aceasta trebuie să se afle în centrul oricărei noi strategii industriale pentru Europa;
18. consideră că unul dintre obiectivele strategice ar trebui să fie acela de a propune măsuri pentru încurajarea dezvoltării și relocalizării producției industriale în sectoare strategice cum ar fi sănătatea, apărarea, digitalizarea și energia, pentru a evita orice dependență excesivă a Europei de țările terțe și pentru a o ajuta la recâștigarea autonomiei în aceste sectoare strategice, cel puțin în ceea ce privește bunurile de strictă necesitate precum ingredientele farmaceutice active și materiile prime;
19. subliniază nevoia ca UE să aibă o politică comercială, economică și industrială capabilă să-și adapteze și diversifice, după caz, sursele de aprovizionare și să încurajeze flexibilitatea întreprinderilor europene și capacitatea lor de a-și reorienta rapid, în caz de necesitate, producția către bunuri indispensabile; susține și promovează, în acest sens, necesitatea adoptării unui set de măsuri de încurajare și sprijinire a întreprinderilor mici și mijlocii de a pătrunde și a se dezvolta pe piața europeană.
20. atrage atenția asupra persistenței disparităților între nivelurile de dezvoltare economică a statelor membre și a regiunilor; subliniază necesitatea de a utiliza măsurile planificate pentru a reconstrui potențialul industrial al Europei, pentru a elimina aceste diferențe ca o condiție necesară pentru dezvoltarea echilibrată a UE;
21. reamintește că statele sale membre ar trebui să constituie rezerve suficiente de anumite echipamente de primă necesitate, cum ar fi echipamentele necesare în prevenirea și combaterea COVID-19, în special măștile FFP2 și măștile chirurgicale; salută, în acest sens, inițiativa rescEU lansată de Comisie, care vizează crearea de valoare adăugată

- europăană prin intermediul achizițiilor și al distribuției coordonate de echipamente de urgență;
22. invită Comisia să includă în strategie soluții și stimulente financiare și juridice pentru industria farmaceutică europeană, pentru a preveni penuria de medicamente;
 23. accentuează că produsele importate trebuie să respecte normele UE în materie de securitate, de mediu, sanitare și legislația în materie de proprietate intelectuală a Uniunii; invită Comisia să se ocupe de dezechilibrul dintre întreprinderile din UE și cele din țări terțe, care nu trebuie să respecte reglementările europene în materie de mediu și de protecție a muncii și care deseori sunt supuse unui regim de impozitare mai favorabil;
 24. consideră că este extrem de important să se creeze un cadru al UE în materie de diligență necesară în domeniul drepturilor omului și al mediului, astfel încât să se asigure căi juridice de atac efective pentru victimele abuzurilor comise de companii în lanțurile valorice globale; salută angajamentul Comisiei de a prezenta o propunere legislativă în acest sens;
 25. subliniază că consolidarea pe mai departe a pieței unice și eliminarea barierelor administrative și juridice existente în calea liberei concurențe în cadrul UE ar trebui să constituie o prioritate în măsurile luate pentru a crea o nouă strategie industrială pentru Europa;
 26. subliniază că rolul prioritar acordat aspectelor ecologice de către Pactul verde european al Comisiei ar trebui să determine Uniunea să încurajeze dezvoltarea unor tehnologii verzi proprii și să introducă o taxă pe emisiile de carbon la frontierele sale externe;
 27. subliniază că Comisia ar trebui să joace un rol de lider în cadrul politicii industriale mondiale în viitor și ar trebui, prin urmare, să urmărească o politică ambițioasă, care să stimuleze inovarea în domeniul digitalizării și al tehnologiilor în plin avânt, cum ar fi inteligența artificială, robotica și calculul cuantic și de înaltă performanță, al căror succes depinde în mare măsură de sprijinul activ pentru investiții, de sprijinul pentru crearea de resurse proprii și de modificările aduse mediului de reglementare, în special adoptarea unei legi care să prevadă cumpărarea de produse europene în cazul achizițiilor publice;
 28. subliniază că IA are un rol esențial în redresarea economică europeană, urgent necesară în urma pandemiei de COVID-19; invită, prin urmare, Comisia să evite reglementarea excesivă și să reducă sarcinile administrative atunci când creează un cadru juridic pentru IA pentru a nu încetini ritmul inovării și creșterea economică a întreprinderilor europene;
 29. subliniază că UE dispune de potențialul științific și economic de a juca un rol de lider în cursa tehnologică mondială, în special în domenii precum IA, tehnologiile bazate pe volume mari de date și sistemele bazate pe învățarea automată;
 30. subliniază că un număr mic de furnizori de servicii digitale se bucură de o poziție dominantă în UE și, prin transferul abil al profiturilor lor, plătesc impozite relativ mici; prin urmare, invită statele membre ca, în absența unei soluții internaționale preferate

prin intermediul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, să prevadă o taxă digitală europeană pentru economia digitală, pentru a asigura o concurență loială în cadrul pieței unice digitale;

31. subliniază că digitalizarea administrației publice ar putea contribui la reducerea semnificativă a birocrăției pentru cetățeni și întreprinderi; invită statele membre să depună eforturi în vederea definirii cadrelor lor juridice astfel încât întregul potențial al digitalizării să poată fi exploatat;
32. subliniază că noile tehnologii digitale, cum ar fi internetul obiectelor, modifică imaginea industriei și că revoluția tehnologică în curs poate juca un rol semnificativ în construirea unei economii europene moderne și eficiente din punct de vedere energetic;
33. constată că IMM-urile, în special cele care își desfășoară activitatea în domeniul noilor tehnologii, joacă un rol important în transformarea industriei europene; subliniază necesitatea de a sprijini în mod continuu IMM-urile prin acordarea unui sprijin financiar adecvat și prin asigurarea unor condiții favorabile concurenței pe piața digitală, dominată în continuare de marile companii internaționale din afara UE; subliniază că dispozițiile propuse privind drepturile de autor, accesul la date și inovarea ar trebui să țină seama de faptul că între companiile cu poziții atât de diferite pe piață există mari diferențe de potențial;
34. subliniază că, în conformitate cu raportul Comisiei din ianuarie 2020 privind protecția și punerea în aplicare a drepturilor de proprietate intelectuală în țări terțe, furtul de proprietate intelectuală, în special de către China și India, aduce prejudicii semnificative întreprinderilor europene; solicită, prin urmare, UE și statelor sale membre să adopte o abordare coordonată, eficientă și eficace în lupta împotriva infracționalității în materie de proprietate intelectuală;
35. reamintește că anumite sectoare sunt puternic afectate de pandemia de COVID-19 și că strategia industrială ar trebui, prin urmare, să prevadă măsuri speciale, cum ar fi amânarea măsurilor deja adoptate care creează sarcini suplimentare pentru aceste sectoare;
36. invită Comisia să își publice cât de curând posibil planul de acțiune privind proprietatea intelectuală, întrucât acesta poate servi drept instrument esențial pentru asigurarea suveranității tehnologice europene, pentru promovarea unor condiții de concurență echitabile la nivel mondial, pentru combaterea mai eficientă a furtului de proprietate intelectuală și pentru adaptarea cadrului juridic privind proprietatea intelectuală la provocările și perspectivele de mediu și digitale;
37. invită Comisia să includă în planul de acțiune privind proprietatea intelectuală măsuri de promovare a brevetului european unic și să propună măsuri de prevenire a abuzului drepturilor de brevet de către entități care nu exploatează brevetele, pentru a crea un sistem eficient și echilibrat de brevete în beneficiul unei piețe interne europene competitive și echitabile;
37. solicită ca noua strategie industrială să țină cont de nevoile specifice ale regiunilor industriale mai puțin avansate din punct de vedere tehnologic care depind în mare măsură de combustibilii fosili solizi și care sunt cel mai afectate de tranziția energetică;

subliniază necesitatea de a lua în considerare riscul pierderii de locuri de muncă pe care îl presupune transformarea industrială și de a garanta un nivel adecvat de calificare și competențe digitale pentru lucrători;

38. atrage atenția asupra faptului că insolabilitatea întreprinderilor determină frecvent insolvențe în lanț și, prin urmare, salută propunerea Comisiei privind un instrument temporar de sprijinire a solvabilității; invită Comisia Europeană și statele membre să aibă în vedere măsuri și inițiative legislative suplimentare pentru a preveni insolvența întreprinderilor din motive neimputabile acestora.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	10.9.2020
Rezultatul votului final	+ : 14 - : 4 0 : 2
Membri titulari prezenți la votul final	Manon Aubry, Gunnar Beck, Geoffroy Didier, Angel Dzhambazki, Ibán García Del Blanco, Jean-Paul Garraud, Esteban González Pons, Mislav Kolakušić, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Jiří Pospíšil, Franco Roberti, Marcos Ros Sempere, Liesje Schreinemacher, Stéphane Séjourné, Raffaele Stancanelli, Marie Toussaint, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Tiemo Wölken, Lara Wolters, Javier Zarzalejos
Membri supleanți prezenți la votul final	Heidi Hautala, Emil Radev

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

14	+
EPP	Geoffroy Didier, Esteban González Pons, Jiří Pospíšil, Emil Radev, Axel Voss, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos
RENEW	Karen Melchior, Liesje Schreinemacher, Adrián Vázquez Lázara
ID	Gunnar Beck, Jean-Paul Garraud, Gilles Lebreton
NI	Mislav Kolakušić

4	-
RENEW	Stéphane Séjourné
VERTS/ALE	Heidi Hautala, Marie Toussaint
GUE/NGL	Manon Aubry

2	0
ECR	Angel Dzhambazki, Raffaele Stancanelli

Legenda simbolurilor utilizate:

+ : pentru

- : împotriva

0 : abțineri