



2021/0379(COD)

30.11.2022

STANOVISKO

Výboru pro právní záležitosti

pro Hospodářský a měnový výbor

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění některé směrnice, pokud jde o zřízení a fungování jednotného evropského přístupového místa

(COM(2021)0724 - C9-0437/2021 – 2021/0379(COD))

Zpravodaj: Pascal Durand

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Finanční sektory i společnosti procházejí stále rychlejší digitální transformací. Evropská unie má v úmyslu tento vývoj podpořit usnadněním přístupu k údajům a dokumentům, které se staly povinnými z důvodu zavedení nových norem pro podávání zpráv. Součástí úsilí o transparentnost musí být poskytování informací o udržitelnosti podniků, aby při rozhodování o investicích nebo nákupu byli lépe informováni nejen investoři, ale i spotřebitelé. Účinným způsobem, jak tohoto cíle dosáhnout, je zřídit jednotné evropské přístupové místo, které by mělo usnadnit přístup k informacím v oblasti financování a udržitelnosti a mělo by být schopno – je-li to možné – tyto údaje zpracovávat strojově.

Zpravodaj výboru JURI navrhuje změnit nařízení o jednotném evropském přístupovém místě a souhrnné směrnice a nařízení a zaměřit se především na aspekty týkající se formátu a předávání údajů o udržitelnosti, zejména s ohledem na to, že směrnice o podávání zpráv podniků o udržitelnosti zavádí nové povinnosti týkající se poskytování informací.

V zájmu zajištění hladkého zpracování informací, které obdržely nebo sestavily orgány shromažďující informace, a které jsou zpřístupněny prostřednictvím jednotného evropského přístupového místa, stanoví nařízení určité požadavky, které upřesňují formát těchto informací, a první seznam metadat, která mají být poskytnuta.

Je důležité, aby některé informace o udržitelnosti, například plány transformace v oblasti klimatu nebo určité informace o správě a řízení společnosti, byly dostupné nejen on-line v rámci digitalizovaných zpráv vedení podniku, ale rovněž prostřednictvím vyhledávacího nástroje jednotného evropského přístupového místa jako metadata. Stejně tak je pro posouzení spolehlivosti údajů poskytovaných společnostmi a pokroku při dosahování úrovně informací o udržitelnosti, která by odpovídala úrovni finančních informací, důležitá úroveň ověření auditních zakázek v oblasti udržitelnosti poskytujícího omezenou nebo přiměřenou jistotu. Tyto informace by proto měly být začleněny do vyhledávacího nástroje prostřednictvím konkrétních metadat.

Aby se usnadnilo včasné vyhledávání a včasná extrakce údajů, bude nutné navrhnout funkce programovacího rozhraní a vypracovat seznam digitálních štítků a metadat, které se mají uplatňovat spolu s těmi, které stanoví navrhované nařízení. Za tímto účelem bude za vypracování návrhů technických norem odpovědný Smíšený výbor evropských orgánů dohledu (tj. ESMA, EBA a EIOPA). Vzhledem k ústřední úloze Evropské poradní skupiny pro účetní výkaznictví (EFRAG) při vypracovávání standardů pro podávání zpráv o udržitelnosti by tato skupina měla být zapojena do výběru a rozpracování těchto nových funkcí, zejména pokud jde o definování požadavků na formáty přístupnosti informací o udržitelnosti a výběr strojově čitelných štítků v rámci zpráv vedení podniku.

Kromě toho Evropská komise zvažuje zavést uživatelské poplatky v případech, kdy využívání údajů jednotného evropského přístupového místa přesahuje určitý objem a určitou četnost. Zpravodaj navrhuje, aby se tyto poplatky účtovaly i tehdy, pokud jsou dostupné údaje (znovu) využívány ke komerčním účelům. Ve všech ostatních případech by měl být přístup k informacím bezplatný. V této souvislosti by měl orgán ESMA zveřejnit prahové hodnoty objemu údajů a četnosti stahování, při jejichž překročení bude účtovat poplatky. Měl by být rovněž schopen identifikovat uživatele, kteří vyhledávají velký objem informací nebo často aktualizované informace nebo kteří hodlají údaje opakovaně využít ke komerčním účelům.

Vhodným způsobem spolehlivé identifikace těchto uživatelů může být individuální digitální prohlášení.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro právní záležitosti vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh směrnice

Bod odůvodnění 1

Znění navržené Komisí

(1) V akčním plánu pro unii kapitálových trhů¹⁵ Komise navrhla zlepšit přístup veřejnosti k finančním a nefinančním informacím subjektů vytvořením jednotného evropského přístupového místa. Strategie Komise v oblasti digitálních financí¹⁶ stanoví obecné zásady, jak může Evropa v nadcházejících letech podporovat digitální transformaci financí, a zejména podpořit finance založené na datech. Ve strategii financování přechodu k udržitelnému hospodářství¹⁷ učinila Komise středobodem finančního systému udržitelné financování jakožto klíčový prostředek k dosažení ekologické transformace hospodářství EU v rámci Zelené dohody¹⁸.

¹⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Unie kapitálových trhů pro občany a podniky – nový akční plán, 24.9.2020, COM(2020) 590 final.

¹⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o strategii EU v oblasti digitálních financí 24.9.2020, COM(2020)

Pozměňovací návrh

(1) V akčním plánu pro unii kapitálových trhů¹⁵ Komise navrhla zlepšit přístup veřejnosti k finančním a nefinančním informacím subjektů, ***jak je požadován platnými právními předpisy***, vytvořením jednotného evropského přístupového místa. Strategie Komise v oblasti digitálních financí¹⁶ stanoví obecné zásady, jak může Evropa v nadcházejících letech podporovat digitální transformaci financí, a zejména podpořit finance založené na datech. Ve strategii financování přechodu k udržitelnému hospodářství¹⁷ učinila Komise středobodem finančního systému udržitelné financování jakožto klíčový prostředek k dosažení ekologické transformace hospodářství EU v rámci Zelené dohody¹⁸.

¹⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Unie kapitálových trhů pro občany a podniky – nový akční plán, 24.9.2020, COM(2020) 590 final.

¹⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o strategii EU v oblasti digitálních financí 24.9.2020, COM(2020)

591 final.

¹⁷ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie financování přechodu k udržitelnému hospodářství, 6.7.2021, COM(2021) 390 final.

¹⁸ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Zelená dohoda pro Evropu, 11.12.2019, COM(2019) 640 final.

Pozměňovací návrh 2

Návrh směrnice Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

(2) Jednotné evropské přístupové místo má být zřízeno v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) XXX/XXX [nařízení o jednotném evropském přístupovém místě]¹⁹ s cílem umožnit subjektům s rozhodovací pravomocí v hospodářství a ve společnosti snadný přístup k údajům, aby mohly přijímat dobrá rozhodnutí, která budou sloužit účinnému fungování trhu. K tomuto účelu by přispělo zavedení společných evropských prostorů pro data v klíčových odvětvích, včetně finančního. Očekává se, že finanční svět projde v nadcházejících letech digitální transformací, a Unie by ji měla podporovat, zejména podporou financí založených na datech. Kromě toho je skutečnost, že se udržitelné financování stane středobodem finančního systému, klíčovým prostředkem k dosažení ekologické transformace hospodářství Unie. Má-li být ekologická transformace prostřednictvím udržitelného financování úspěšná, je nezbytné, aby informace týkající se udržitelnosti podniků byly snadno dostupné pro investory, kteří tak

591 final.

¹⁷ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie financování přechodu k udržitelnému hospodářství, 6.7.2021, COM(2021) 390 final.

¹⁸ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Zelená dohoda pro Evropu, 11.12.2019, COM(2019) 640 final.

Pozměňovací návrh

(2) Jednotné evropské přístupové místo má být zřízeno v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) XXX/XXX [nařízení o jednotném evropském přístupovém místě]¹⁹ s cílem umožnit subjektům s rozhodovací pravomocí v hospodářství a ve společnosti snadný přístup k údajům, aby mohly přijímat dobrá rozhodnutí, která budou sloužit účinnému fungování trhu. K tomuto účelu by přispělo zavedení společných evropských prostorů pro data v klíčových odvětvích, **zejména** ve finančním sektoru. Očekává se, že finanční svět projde v nadcházejících letech digitální transformací, a Unie by ji měla podporovat, zejména podporou financí založených na datech. Kromě toho je to, že se udržitelné financování stane středobodem finančního systému, klíčovým prostředkem k dosažení ekologické transformace hospodářství Unie, **příčemž bude zajištěno, že nezůstane opomenut žádný jednotlivec ani žádné místo.** Má-li být ekologická transformace prostřednictvím udržitelného

budou při rozhodování o investicích lépe informováni. Za tímto účelem je třeba zlepšit přístup veřejnosti k finančním a nefinančním informacím o fyzických nebo právnických osobách (dále jen „subjektech“), které jsou povinny zveřejňovat informace nebo dobrovolně předkládat orgánu shromažďujícímu informace finanční a nefinanční informace, které se týkají jejich hospodářské činnosti. Na úrovni Unie je k tomu účinným prostředkem zřízení centralizované platformy jednotného evropského přístupového místa, které poskytne elektronický přístup ke všem relevantním informacím.

¹⁹ [Úřad pro publikace: vložte příslušnou poznámku pod čarou: úplný název a odkaz na Úř. věst.].

Pozměňovací návrh 3 **Návrh směrnice** **Bod odůvodnění 7 a (nový)**

Znění navržené Komisí

financování úspěšná, je nezbytné, aby informace týkající se udržitelnosti podniků byly snadno dostupné pro investory, kteří tak budou při rozhodování o investicích lépe informováni. Za tímto účelem je třeba zlepšit přístup veřejnosti k finančním a nefinančním informacím o fyzických nebo právnických osobách (dále jen „subjektech“), které jsou povinny zveřejňovat informace **nebo si přejí dobrovolně předložit** orgánu shromažďujícímu informace finanční **a/nebo** nefinanční informace, které se týkají jejich hospodářské činnosti. Na úrovni Unie je k tomu účinným prostředkem zřízení centralizované platformy jednotného evropského přístupového místa, které poskytne elektronický přístup ke všem relevantním informacím, jež mají být zpřístupněny v souladu s právními předpisy **Unie**.

¹⁹ [Úřad pro publikace: vložte příslušnou poznámku pod čarou: úplný název a odkaz na Úř. věst.].

Pozměňovací návrh

(7a) Směrnice (EU) .../... [Směrnice obsažená v dokumentu 2021/0104 (COD)] Evropského parlamentu a Rady* o podávání zpráv podniků o udržitelnosti rozšířila požadavek na zveřejňování environmentálních a sociálních informací a informací o správě a řízení na všechny velké podniky a do určité míry na všechny podniky, s výjimkou mikropodniků, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu v Unii. Stejně požadavky se vztahují rovněž na podniky ze třetích zemí, které vykonávají významnou činnost na území Unie a které mají v Unii dceřinou společnost nebo

pobočku, s cílem zajistit odpovědnost podniků, pokud jde o jejich dopad na lidi a životní prostředí, a rovné podmínky pro podniky působící v Unii. Směrnice (EU) .../... [Směrnice obsažená v dokumentu 2021/0104 (COD)] vyjasnila kategorie potřebných informací, zavedla standardy pro podávání zpráv, včetně strojově čitelnosti informací pro podniky se sídlem v Unii, a tyto požadavky by nyní měly být v souladu i s účetními závěrkami. Aby byl zajištěn soulad a rovné podmínky s požadavky platnými pro podniky z Unie, měly by se podobné požadavky vztahovat na podniky ze třetích zemí, které vykonávají významnou činnost na území trhu Unie.

** Směrnice .../... Evropského parlamentu a Rady ze dne ... pozměňující směrnici 2013/34/EU, směrnice 2004/109/ES, směrnice 2006/43/ES a nařízení (EU) č. 537/2014, pokud jde o podávání zpráv podniků o udržitelnosti (Úř. věst. [...], [...], s. [...]).*

Pozměňovací návrh 4

Návrh směrnice

Čl. 9 – odst. -1 a (nový)

Směrnice 2013/34/EU

Článek 29 d (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

vkládá se nový článek 29d, který zní:

„Článek 29d

Jednotný elektronický formát pro podávání zpráv

1. Podniky, na něž se vztahují požadavky článku 19a této směrnice, sestavují finanční zprávy a svou zprávu vedení podniku v elektronickém formátu pro podávání zpráv uvedeném v článku 3 nařízení Komise v přenesené pravomoci

(EU) 2019/815 a značkují své zprávy o udržitelnosti, včetně informací stanovených v článku 8 nařízení (EU) 2020/852, a to v elektronickém formátu uvedeném v daném nařízení v přenesené pravomoci.*

2. Mateřské podniky, na něž se vztahuje článek 29a, připraví své konsolidované účetní závěrky a konsolidované zprávy vedení podniku v jednotném elektronickém formátu pro podávání zpráv uvedeném v článku 3 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 a značkují zprávy o udržitelnosti, včetně informací stanovených v článku 8 nařízení (EU) 2020/852, a to ve formátu uvedeném v daném nařízení v přenesené pravomoci.

** Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/815 ze dne 17. prosince 2018, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/109/ES, pokud jde o regulační technické normy specifikace jednotného elektronického formátu pro podávání zpráv (Úř. věst. L 143, 29.5.2019, s. 1).“*

Pozměňovací návrh 5

Návrh směrnice

Čl. 9 – odst. 1

Směrnice 2013/34/EU

Čl. 33a – odst. 1 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

1. Od 1. ledna 2025 členské státy zajistí, aby podniky uvedené v člancích 19a a 29a při zveřejňování řádně schválené roční účetní závěrky, zprávy vedení podniku, konsolidované účetní závěrky, konsolidované zprávy vedení podniku, zprávy auditora a zprávy o platbách vládám podle článků 30 a 42 této směrnice předložily tuto řádně schválenou roční

Pozměňovací návrh

1. Od 1. ledna 2025 členské státy zajistí, aby podniky uvedené v člancích 19a, **20a a od roku 2028 článku 40a** při zveřejňování řádně schválené roční účetní závěrky, zprávy vedení podniku, **zprávy o udržitelnosti**, konsolidované účetní závěrky, konsolidované zprávy vedení podniku, zprávy auditora a zprávy o platbách vládám podle článků 30, **40a a 42**

účetní závěrku, zprávu vedení podniku, konsolidovanou účetní závěrku, konsolidovanou zprávu vedení podniku, zprávu o auditu a zprávu o platbách vládám orgánu shromažďujícímu informace, který je uveden v odstavci 3 tohoto článku, za účelem zpřístupnění těchto informací v jednotném evropském přístupovém místě zřízeném podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XX/XXXX [nařízení o jednotném evropském přístupovém místě]*.

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XX/XXXX, kterým se zřizuje jednotné evropské přístupové místo poskytující centralizovaný přístup k veřejně dostupným informacím o finančních službách, kapitálových trzích a udržitelnosti (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).

této směrnice předložily tuto řádně schválenou roční účetní závěrku, zprávu vedení podniku, konsolidovanou účetní závěrku, konsolidovanou zprávu vedení podniku, zprávu o auditu a zprávu o platbách vládám orgánu shromažďujícímu informace, který je uveden v odstavci 3 tohoto článku, za účelem zpřístupnění těchto informací v jednotném evropském přístupovém místě zřízeném podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XX/XXXX [nařízení o jednotném evropském přístupovém místě]*.

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XX/XXXX, kterým se zřizuje jednotné evropské přístupové místo poskytující centralizovaný přístup k veřejně dostupným informacím o finančních službách, kapitálových trzích a udržitelnosti (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).

Pozměňovací návrh 6

Návrh směrnice

Čl. 9 – odst. 1

Směrnice 2013/34/EU

Čl. 33a – odst. 1 – pododstavec 2 – písm. b – bod i

Znění navržené Komisí

i) všechny názvy podniku, kterého se informace týkají;

Pozměňovací návrh

i) všechny názvy podniku, jehož se informace týkají, **případně včetně názvu dceřiných podniků určených podle čl. 29a odst. 4;**

Pozměňovací návrh 7

Návrh směrnice

Čl. 9 – odst. 1

Směrnice 2013/34/EU

Čl. 33a – odst. 1 – pododstavec 2 – písm. b – bod ii

Znění navržené Komisí

ii) identifikátor právnické osoby podniku podle čl. 7 odst. 4 nařízení (EU)

Pozměňovací návrh

ii) identifikátor právnické osoby úvěrových institucí, **a v případě**

XX/XXXX [nařízení o jednotném evropském přístupovém místě];

***mateřského podniku identifikační kód
právnícké osoby jeho dceřiných podniků,***
podle čl. 7 odst. 4 nařízení (EU)
XX/XXXX [nařízení o jednotném evropském přístupovém místě];

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Změna některých směrnic, pokud jde o zřízení a fungování jednotného evropského přístupového místa	
Referenční údaje	COM(2021)0724 – C9-0437/2021 – 2021/0379(COD)	
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	ECON 14.2.2022	
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	JURI 14.2.2022	
Přidružené výbory - datum oznámení na zasedání	7.7.2022	
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Pascal Durand 28.2.2022	
Projednání ve výboru	13.7.2022	3.10.2022
Datum přijetí	29.11.2022	
Výsledek konečného hlasování	+: 18 -: 0 0: 2	
Členové přítomní při konečném hlasování	Pascal Arimont, Ilana Cicurel, Pascal Durand, Virginie Joron, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Jiří Pospíšil, Adrián Vázquez Lázara, Marion Walsmann, Tiemo Wölken, Javier Zarzalejos	
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Alessandra Basso, Patrick Breyer, Angelika Niebler, Emil Radev, Nacho Sánchez Amor	
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	João Albuquerque, Michael Gahler, Claude Gruffat	

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

18	+
ID	Alessandra Basso
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Pascal Arimont, Michael Gahler, Angelika Niebler, Jiří Pospíšil, Emil Radev, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos
RENEW	Ilana Cicurel, Pascal Durand, Karen Melchior, Adrián Vázquez Lázara
S&D	João Albuquerque, Nacho Sánchez Amor, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Patrick Breyer, Claude Gruffat

0	-

2	0
ID	Virginie Joron, Gilles Lebreton

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se