



Retsudvalget

2021/0379(COD)

30.11.2022

UDTALELSE

fra Retsudvalget

til Økonomi- og Valutaudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af visse direktiver for så vidt angår oprettelse af det fælles europæiske adgangspunkt og dets funktionsmåde
(COM(2021)0724 – C9-0437/2021 – 2021/0379(COD))

Ordfører for udtalelse: Pascal Durand

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

De finansielle sektorer og virksomhederne gennemgår en stadig hurtigere digital forvandling. Den Europæiske Union agter at støtte denne udvikling ved at lette adgangen til data og dokumenter, der er gjort obligatoriske med indførelsen af nye rapporteringsstandarder. Det er afgørende, at oplysninger om virksomheders bæredygtighed indgår i denne gennemsigtighedsindsats, således at ikke kun investorer, men også forbrugere informeres bedre, når de træffer investerings- eller købsbeslutninger. En effektiv måde at opnå dette på er ved at oprette et "fælles europæisk adgangspunkt" (ESAP), der bør lette adgangen til oplysninger om finansielle forhold og bæredygtighed, og som bør kunne behandle disse data ved hjælp af maskiner, hvor det er muligt.

JURI's ordfører for udtalelsen foreslår at ændre ESAP-forordningen og omnibusdirektiverne og -forordningerne ved først og fremmest at fokusere på aspekterne vedrørende formatet for og indberetningen af bæredygtighedsdata, navnlig når der i direktivet om virksomheders bæredygtighedsrapportering indføres nye rapporteringsforpligtelser.

For at sikre en gnidningsløs behandling af de oplysninger, der modtages eller indsamles af indsamlingsorganerne og stilles til rådighed på ESAP, fastsættes der i forordningen visse krav, der præciserer formatet for disse oplysninger og en første liste over de metadata, som skal stilles til rådighed.

Det er vigtigt, at visse bæredygtighedsoplysninger, f.eks. klimaomstillingsplaner eller visse oplysninger om virksomhedsledelse, ikke kun er tilgængelige online i de digitaliserede ledelsesrapporter, men også er tilgængelige via ESAP-søgeværktøjet som metadata. Tilsvarende er niveauet af engagement i erklæring af bæredygtighedsrapportering – begrænset eller rimelig – vigtig for at vurdere robustheden af de data, som virksomhederne leverer, og de fremskridt, de gør med hensyn til at opnå et niveau for bæredygtighedsrapportering, der svarer til niveauet for regnskabsaflæggelse. Disse oplysninger bør derfor integreres i søgeværktøjet ved hjælp af specifikke metadata.

For at lette rettidige søgninger efter og udtræk af data vil det være nødvendigt at udforme programmeringsgrænsefladens funktioner og udvikle en liste over digitale tags og metadata, der skal gennemføres ud over dem, der allerede kræves i henhold til den foreslåede forordning. Med henblik herpå vil Det Fælles Udvalg af Europæiske Tilsynsmyndigheder (ESA'er, dvs. ESMA, EBA og EIOPA) være ansvarligt for at udarbejde udkast til tekniske standarder. I betragtning af den centrale rolle, som Den Europæiske Rådgivende Regnskabsgruppe (EFRAG) spiller i udarbejdelsen af standarder for bæredygtighedsrapportering, bør den inddrages i udvælgelsen og udviklingen af disse nye funktioner, især med hensyn til at fastsætte kravene til tilgængelighedsformater for bæredygtighedsoplysninger og valget af maskinlæsbare tags i ledelsesberetningerne.

Desuden overvejer Kommissionen at opkræve brugergebyrer, når der er tale om søgninger efter en meget stor mængde oplysninger eller efter hyppigt ajourførte oplysninger på ESAP. Ordføreren foreslår, at sådanne afgifter også finder anvendelse, når de tilgængelige data (gen)anvendes til kommercielle formål. Fri adgang til oplysninger bør gælde i alle andre tilfælde. I den forbindelse bør ESMA offentliggøre de tærskler for datamængde og downloadhyppighed, over hvilke der gælder gebyrer. Den bør også kunne identificere de brugere, der har anvendt en stor mængde oplysninger eller hyppigt ajourførte oplysninger,

eller som har til hensigt at videreanvende dataene kommercielt. En individuel digital erklæring synes at være en passende måde at identificere disse brugere på.

ÆNDRINGSFORSLAG

Retsudvalget opfordrer Retsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv Betragtning 1

Kommissionens forslag

(1) I handlingsplanen for kapitalmarkedsunionen (CMU)¹⁵ foreslog Kommissionen at forbedre den offentlighedens adgang til enhedernes finansielle og ikkefinansielle oplysninger ved at opbygge et fælles europæiske adgangspunkt. I Kommissionens strategi for digital finans¹⁶ fastlægges generelle retningslinjer for, hvordan Europa kan understøtte den digitale omstilling af den finansielle sektor i de kommende år, og navnlig for at fremme datadreven finans. I strategien for finansiering af omstillingen til en bæredygtig økonomi¹⁷ gjorde Kommissionen bæredygtig finansiering til omdrejningspunkt for det finansielle system som et vigtigt middel til at opnå en grøn omstilling af EU's økonomi som led i den grønne pagt¹⁸.

¹⁵ En kapitalmarkedsunion for mennesker og virksomheder — ny handlingsplan af 24.9.2020 (COM(2020) 590 final).

¹⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en strategi for digital finans for EU af 24.9.2020 (COM(2020) 591 final). Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og

Ændringsforslag

(1) I handlingsplanen for kapitalmarkedsunionen (CMU)¹⁵ foreslog Kommissionen at forbedre den offentlighedens adgang til enhedernes finansielle og ikkefinansielle oplysninger, **som påkrævet ved eksisterende retslige regler**, ved at opbygge et fælles europæiske adgangspunkt. I Kommissionens strategi for digital finans¹⁶ fastlægges generelle retningslinjer for, hvordan Europa kan understøtte den digitale omstilling af den finansielle sektor i de kommende år, og navnlig for at fremme datadreven finans. I strategien for finansiering af omstillingen til en bæredygtig økonomi¹⁷ gjorde Kommissionen bæredygtig finansiering til omdrejningspunkt for det finansielle system som et vigtigt middel til at opnå en grøn omstilling af EU's økonomi som led i den grønne pagt¹⁸.

¹⁵ En kapitalmarkedsunion for mennesker og virksomheder — ny handlingsplan af 24.9.2020 (COM(2020) 590 final).

¹⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en strategi for digital finans for EU af 24.9.2020 (COM(2020) 591 final). Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og

Sociale Udvalg og Regionsudvalget:

¹⁷ Strategi for finansiering af omstillingen til en bæredygtig økonomi af 6.7.2021 (COM(2021) 390 final). Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget:

¹⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Den europæiske grønne pagt af 11.12.2019 (COM(2019) 640 final).

Sociale Udvalg og Regionsudvalget:

¹⁷ Strategi for finansiering af omstillingen til en bæredygtig økonomi af 6.7.2021 (COM(2021) 390 final). Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget:

¹⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Den europæiske grønne pagt af 11.12.2019 (COM(2019) 640 final).

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv Betragtning 2

Kommissionens forslag

(2) ESAP skal oprettes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XX/XXXX [ESAP-forordningen]¹⁹ for at give beslutningstagere i økonomien og samfundet let adgang til data, således at de kan træffe afgørelser, der tjener til at sikre et effektivt fungerende marked. Iværksættelsen af fælles europæiske dataområder i vigtige sektorer, **herunder** den finansielle sektor, vil tjene dette formål. Finansverdenen forventes at gennemgå en digital omstilling i de kommende år, og Unionen bør støtte dette, navnlig ved at fremme datadreven finans. At gøre bæredygtig finansiering til omdrejningspunkt for det finansielle system er desuden et vigtigt middel til at opnå en grøn omstilling af Unionens økonomi. For at den grønne omstilling skal lykkes gennem bæredygtig finansiering, er det vigtigt, at investorer har let adgang til oplysninger vedrørende virksomhedernes bæredygtighed, således at de er bedre informeret, når de træffer

Ændringsforslag

(2) ESAP skal oprettes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XX/XXXX [ESAP-forordningen]¹⁹ for at give beslutningstagere i økonomien og samfundet let adgang til data, således at de kan træffe afgørelser, der tjener til at sikre et effektivt fungerende marked. Iværksættelsen af fælles europæiske dataområder i vigtige sektorer, **navnlig** den finansielle sektor, vil tjene dette formål. Finansverdenen forventes at gennemgå en digital omstilling i de kommende år, og Unionen bør støtte dette, navnlig ved at fremme datadreven finans. At gøre bæredygtig finansiering til omdrejningspunkt for det finansielle system er desuden et vigtigt middel til at opnå en grøn omstilling af Unionens økonomi, **for dermed at sikre at hverken enkeltpersoner eller steder lades i stikken**. For at den grønne omstilling skal lykkes gennem bæredygtig finansiering, er det vigtigt, at investorer har let adgang til oplysninger vedrørende virksomhedernes

investeringsbeslutninger. Til disse formål skal der ske en forbedring af offentlighedens adgang til finansielle og ikkefinansielle oplysninger om fysiske eller juridiske personer, som enten har pligt til at offentliggøre oplysninger, eller som **kan** indsende finansielle oplysninger eller bæredygtighedsrelaterede oplysninger om deres økonomiske aktiviteter til et indsamlingsorgan på frivillig basis ("enheder"). Et effektivt middel til at gøre dette på EU-plan er at oprette en centraliseret platform, ESAP, hvorved der gives adgang til alle relevante oplysninger.

¹⁹ [Indsæt venligst den dertil svarende fodnote: fuldstændig titel og EUT-henvisning].

Ændringsforslag 3 Forslag til direktiv Betragtning 7 a (ny)

Kommissionens forslag

bæredygtighed, således at de er bedre informeret, når de træffer investeringsbeslutninger. Til disse formål skal der ske en forbedring af offentlighedens adgang til finansielle og ikkefinansielle oplysninger om fysiske eller juridiske personer, som enten har pligt til at offentliggøre oplysninger, eller som **ønsker at** indsende finansielle oplysninger **og/eller** bæredygtighedsrelaterede oplysninger om deres økonomiske aktiviteter til et indsamlingsorgan på frivillig basis ("enheder"). Et effektivt middel til at gøre dette på EU-plan er at oprette en centraliseret platform, ESAP, hvorved der gives adgang til alle relevante oplysninger, **der gøres tilgængelige i overensstemmelse med EU-retten.**

¹⁹ [Indsæt venligst den dertil svarende fodnote: fuldstændig titel og EUT-henvisning].

Ændringsforslag

(7a) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) .../... [direktiv 2021/0104(COD)]* om virksomhedernes bæredygtighedsrapportering udvidede kravet om at offentliggøre oplysninger om miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige spørgsmål til alle store virksomheder og i et vist omfang alle virksomheder, hvis værdipapirer er optaget til handel på et reguleret marked i Unionen, undtagen mikrovirksomheder. De samme krav omfatter også tredjelandsvirksomheder, der har en betydelig aktivitet på Unionens område, og som har et datterselskab eller en filial i Unionen, for at sikre virksomhedernes ansvarlighed med hensyn til deres indvirkning på mennesker og miljø og lige vilkår for

virksomheder, der opererer i Unionen. Direktiv (EU) .../... [direktiv indeholdt i dokument 2021/0104 (COD)] præciserer, hvilke kategorier af oplysninger der er behov for, indfører rapporteringsstandarder, herunder maskinlæsbarhed af oplysningerne for virksomheder, der er etableret i Unionen, og disse krav bør nu også tilpasses regnskaberne. Der bør for at sikre sammenhæng og lige vilkår med de krav, der gælder for EU-virksomheder, gælde tilsvarende krav for tredjelandsvirksomheder, der har en betydelig aktivitet på Unionens område.

** Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2013/34/EU, direktiv 2004/109/EF, direktiv 2006/43/EF og forordning (EU) nr. 537/2014 for så vidt angår virksomheders bæredygtighedsrapportering (EUT L ..., ..., s. ...).*

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv
Artikel 9 – stk. -1 a (nyt)
Direktiv 2013/34/EU
Artikel 29 d (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Som artikel 29d indsættes:

"Artikel 29d

Fælles elektronisk rapporteringsformat

1. Virksomheder, der er underlagt kravene i dette direktivs artikel 19a, udarbejder deres årsregnskaber og ledelsesberetninger i det elektroniske rapporteringsformat, der er fastsat i artikel 3 i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/815*, og skal opstille deres bæredygtighedsrapportering, herunder

oplysningerne til fremlæggelse i henhold til artikel 8 i forordning (EU) 2020/852, i overensstemmelse med det elektroniske indberetningsformat, der er angivet i nævnte delegerede forordning.

2. Moderselskaber, der er omfattet af kravene i artikel 29a, udarbejder deres konsoliderede regnskaber og konsoliderede ledelsesberetning i det elektroniske rapporteringsformat, der er fastsat i artikel 3 i delegeret forordning (EU) 2019/815, og opstiller deres bæredygtighedsrapportering, herunder de oplysninger, der er omhandlet i artikel 8 i forordning (EU) 2020/852, i overensstemmelse med det elektroniske indberetningsformat, der er angivet i nævnte delegerede forordning.

** Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/815 af 17. december 2018 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/109/EF for så vidt angår reguleringsmæssige tekniske standarder om præcisering af et fælles elektronisk rapporteringsformat (EUT L 143 af 29.5.2019, s. 1)."*

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv

Artikel 9 – stk. 1

Direktiv 2013/34/EU

Artikel 33a – stk. 1 – afsnit 1

Kommissionens forslag

1. Fra den 1. januar 2025 sikrer medlemsstaterne, at de selskaber, der er omhandlet i artikel 19a **og** 29a, **når de** offentliggør de behørigt godkendte årsregnskaber, **ledelsesberetningen**, de konsoliderede regnskaber, den konsoliderede ledelsesberetning, revisionspåtegningen og beretningen om

Ændringsforslag

1. Fra den 1. januar 2025 sikrer medlemsstaterne, at **når** de selskaber, der er omhandlet i artikel 19a, 29a **og – fra 2028 – 40a**, offentliggør de behørigt godkendte årsregnskaber, **ledelses- og bæredygtighedsberetningerne**, de konsoliderede regnskaber, den konsoliderede ledelsesberetning,

betalinger til myndigheder i henhold til dette direktivs artikel 30 og 42, indsender nævnte behørigt godkendte årsregnskaber, ledelsesberetning, konsoliderede regnskaber, konsoliderede ledelsesberetning, revisionspåtegning og beretning om betalinger til myndigheder til det indsamlingsorgan, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 3, for at gøre disse oplysninger tilgængelige på ESAP, som er oprettet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XX/XXXX [ESAP-forordningen]*.

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XX/XXXX om oprettelse af et europæisk fælles adgangspunkt, som giver centraliseret adgang til oplysninger, der er offentligt tilgængelige og vedrører finansielle tjenesteydelser, kapitalmarkeder og bæredygtighed (EUT L [...] af [...], s. [...])."

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv

Artikel 9 – stk. 1

Direktiv 2013/34/EU

Artikel 33a – stk. 1 – afsnit 2 – litra b – nr. i

Kommissionens forslag

i) alle navnene på det selskab, som oplysningerne vedrører

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv

Artikel 9 – stk. 1

Direktiv 2013/34/EU

Artikel 33a – stk. 1 – afsnit 2 – litra b – nr. ii

revisionspåtegningen og beretningen om betalinger til myndigheder i henhold til dette direktivs artikel 30, **40a** og 42, indsender **de** nævnte behørigt godkendte årsregnskaber, ledelsesberetning, konsoliderede regnskaber, konsoliderede ledelsesberetning, revisionspåtegning og beretning om betalinger til myndigheder til det indsamlingsorgan, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 3, for at gøre disse oplysninger tilgængelige på ESAP, som er oprettet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XX/XXXX [ESAP-forordningen]*.

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XX/XXXX om oprettelse af et europæisk fælles adgangspunkt, som giver centraliseret adgang til oplysninger, der er offentligt tilgængelige og vedrører finansielle tjenesteydelser, kapitalmarkeder og bæredygtighed (EUT L [...] af [...], s. [...])."

Ændringsforslag

i) alle navnene på det selskab, som oplysningerne vedrører, **herunder i givet fald navnene på de datterselskaber, der er angivet i henhold til artikel 29a, stk. 4**

Kommissionens forslag

ii) selskabets identifikationskode for juridiske enheder som præciseret i henhold til artikel 7, stk. 4, i forordning (EU) XX/XXXX [ESAP-forordningen]

Ændringsforslag

ii) selskabets identifikationskode for juridiske enheder ***og, hvis det er relevant, hvis det drejer sig om et moderselskab, identifikationskoden for juridiske enheder for dets datterselskaber,*** som præciseret i henhold til artikel 7, stk. 4, i forordning (EU) XX/XXXX [ESAP-forordningen]

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

| | | |
|--|--|-----------|
| Titel | Ændring af visse direktiver for så vidt angår oprettelse af det fælles europæiske adgangspunkt og dets funktionsmåde | |
| Referencer | COM(2021)0724 – C9-0437/2021 – 2021/0379(COD) | |
| Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet | ECON 14.2.2022 | |
| Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet | JURI 14.2.2022 | |
| Associerede udvalg – dato for meddelelse på plenarmødet | 7.7.2022 | |
| Ordfører for udtalelse Dato for valg | Pascal Durand 28.2.2022 | |
| Behandling i udvalg | 13.7.2022 | 3.10.2022 |
| Dato for vedtagelse | 29.11.2022 | |
| Resultat af den endelige afstemning | +: 18 | –: 0 |
| | 0: 2 | |
| Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer | Pascal Arimont, Ilana Cicurel, Pascal Durand, Virginie Joron, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Jiří Pospíšil, Adrián Vázquez Lázara, Marion Walsmann, Tiemo Wölken, Javier Zarzalejos | |
| Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere | Alessandra Basso, Patrick Breyer, Angelika Niebler, Emil Radev, Nacho Sánchez Amor | |
| Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7) | João Albuquerque, Michael Gahler, Claude Gruffat | |

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

| 18 | + |
|-----------|---|
| ID | Alessandra Basso |
| NI | Sabrina Pignedoli |
| PPE | Pascal Arimont, Michael Gahler, Angelika Niebler, Jiří Pospíšil, Emil Radev, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos |
| Renew | Ilana Cicurel, Pascal Durand, Karen Melchior, Adrián Vázquez Lázara |
| S&D | João Albuquerque, Nacho Sánchez Amor, Tiemo Wölken |
| Verts/ALE | Patrick Breyer, Claude Gruffat |

| 0 | - |
|---|---|
| | |

| 2 | 0 |
|----|---------------------------------|
| ID | Virginie Joron, Gilles Lebreton |

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller