



---

Õiguskomisjon

---

**2021/0379(COD)**

30.11.2022

# ARVAMUS

Esitaja: õiguskomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse teatavaid direktiive seoses Euroopa ühtse juurdepääsupunkti loomise ja toimimisega  
(COM(2021)0724 – C9-0437/2021 – 2021/0379(COD))

Arvamuse koostaja: Pascal Durand

PA\_Legam

## LÜHISELGITUS

Finantssektoris ja ettevõtetes toimub üha kiirem digiüleminek. Selle toetamiseks kavatakse Euroopa Liit tagada hõlpsama juurdepääsu andmetele ja dokumentidele, mille esitamine on uute aruandlusstandardite kehtestamisega muudetud kohustuslikuks. Muu hulgas tuleb läbipaistvamaks muuta ka äriühingute kestlikkust puudutav teave, et lisaks investoritele oleksid investeerimis- ja ostuotsuste tegemisel paremini informeeritud ka tarbijad. Tõhus viis selle saavutamiseks on luua Euroopa ühtne juurdepääsupunkt ehk ESAP, mis peaks hõlbustama finants- ja kestlikkusteabele juurdepääsu ning suutma võimaluse korral neid andmeid masintöödelda.

Õiguskomisjoni arvamuse koostaja teeb ettepaneku muuta ESAPi määrust ning koonddirektiive ja -määrusi, keskendudes eelkõige kestlikkusandmete vormingu ja edastamise aspektidele, eelkõige juhul, kui äriühingute kestlikkusaruandluse direktiiviga kehtestatakse uued aruandluskohustused.

Et tagada kogumisasutuste poolt saadud või koostatud ja ESAPi kaudu kättesaadavaks tehtud teabe tõrgeteta töötlemine, on määruses sätestatud teatavad nõuded, millega määratakse kindlaks selle teabe vorming ja esimene esitatavate metaandmete loetelu.

Teatav kestlikkusteave, näiteks kliimamuutustega seotud ülemineku kavad või teatav teave äriühingu üldjuhtimise kohta, peab olema kättesaadav digiteeritud tegevusaruannetes, s.o veebis, aga ka ESAPi otsinguvahendi kaudu saadavate metaandmetena. Samuti on vaja teada, kas kestlikkusauditi töövõtude puhul antud kindlustase on piiratud või põhjendatud, sest selle abil saab hinnata, kas äriühingute esitatud andmed on usaldusväärsed ja milliseid edusamme on nad teinud kestlikkusaruandluse sellise taseme saavutamisel, mis on samaväärne finantsaruandluse tasemega. Seetõttu tuleks ka see teave spetsiaalsete metaandmete abil otsinguvahendisse lisada.

Et andmete otsimine ja väljavõtmine toimuks kiiresti, tuleb rakendusliidese jaoks kavandada funktsioonid ning koostada selliste digimärgiste ja metaandmete loetelu, mida kavandatavas määruses ette nähtud ei ole, kuid mida tuleb samuti kasutada. Selleks on Euroopa järelevalveasutuste (Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve, Euroopa Pangandusjärelevalve ning Euroopa Kindlustus- ja Tööandjapensionide Järelevalve) ühiskomiteele antud ülesanne töötada välja tehniliste standardite eelnõu. Kuna kestlikkusaruandluse standardite väljatöötamisel on tähtsaim osa Euroopa finantsaruandluse nõuanderühmal (EFRAG), tuleks see rühm nende uute funktsioonide väljavalimisse ja arendamisse kaasata. See puudutab eelkõige kestlikkusteabe juurdepääsetavuse vormingute nõuete kindlaksmääramist ja juhtimisaruannete jaoks masinloetavate märgiste valimist.

Ühtlasi kaalub Euroopa Komisjon, kas tuleks võtta tasu, kui ESAPi otsingutes teatavat andmemahutu või sagedust ületatakse. Arvamuse koostaja soovib kohaldada tasu ka siis, kui kättesaadavaid andmeid (taas)kasutatakse äriotstarbel. Kõigil muudel juhtudel peaks andmetele juurde pääseda tasuta. Seetõttu peaks ESMA üldsusele teada andma, millisest andmemahust ja allalaadimissagedusest alates tuleb maksta tasu. ESMA-l peaks samuti olema võimalik kindlaks teha kasutajad, kes on seotud suure teabehulga või sageli ajakohastatud teabega või kes kavatsesid andmeid äriotstarbel taaskasutada. Sellised kasutajad saab usaldusväärsetl kindlaks teha individuaalse digitaalse deklaratsiooni abil.

## MUUDATUSETTEPANEKUD

Õiguskomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil võtta arvesse järgmisi muudatusettepanekuid:

### Muudatusettepanek 1

#### Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 1

##### *Komisjoni ettepanek*

(1) Kapitaliturgude liidu tegevuskavas<sup>15</sup> tegi komisjon ettepaneku parandada üldsuse juurdepääsu üksuste finants- ja mittefinantsteabele Euroopa ühtse juurdepääsupunkti loomisega. Komisjoni digirahanduse strateegias<sup>16</sup> on esitatud üldised tegevussuunad selle kohta, kuidas Euroopa saab lähiaastatel toetada rahanduse digipööret ja eelkõige edendada andmepõhist rahastamist. Kestlikule majandusele ülemineku rahastamise strateegias<sup>17</sup> seadis komisjon kestliku rahanduse finantssüsteemi keskmesse, kuna see on peamine vahend rohelise kokkuleppe raames ELi majanduse rohepöörde saavutamiseks<sup>18</sup>.

---

<sup>15</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Inimeste ja ettevõtete hüvanguks toimiv kapitaliturgude liit – uus tegevuskava“, 24.9.2020, COM(2020) 590 final.

<sup>16</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele ELi digirahanduse strateegia kohta, 24.9.2020, COM(2020) 591 final.

<sup>17</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide

##### *Muudatusettepanek*

(1) Kapitaliturgude liidu tegevuskavas<sup>15</sup> tegi komisjon ettepaneku parandada üldsuse juurdepääsu üksuste finants- ja mittefinantsteabele, **nagu on nõutud kehtivate õigusaktidega**, Euroopa ühtse juurdepääsupunkti loomisega. Komisjoni digirahanduse strateegias<sup>16</sup> on esitatud üldised tegevussuunad selle kohta, kuidas Euroopa saab lähiaastatel toetada rahanduse digipööret ja eelkõige edendada andmepõhist rahastamist. Kestlikule majandusele ülemineku rahastamise strateegias<sup>17</sup> seadis komisjon kestliku rahanduse finantssüsteemi keskmesse, kuna see on peamine vahend rohelise kokkuleppe raames ELi majanduse rohepöörde saavutamiseks<sup>18</sup>.

---

<sup>15</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Inimeste ja ettevõtete hüvanguks toimiv kapitaliturgude liit – uus tegevuskava“, 24.9.2020, COM(2020) 590 final.

<sup>16</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele ELi digirahanduse strateegia kohta, 24.9.2020, COM(2020) 591 final.

<sup>17</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide

Komiteele „Kestlikule majandusele ülemineku rahastamise strateegia“, 6.7.2021, COM(2021) 390 final.

<sup>18</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa roheline kokkulepe“, 11.12.2019, COM(2019) 640 final.

Komiteele „Kestlikule majandusele ülemineku rahastamise strateegia“, 6.7.2021, COM(2021) 390 final.

<sup>18</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa roheline kokkulepe“, 11.12.2019, COM(2019) 640 final.

## Muudatusettepanek 2

### Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 2

#### *Komisjoni ettepanek*

(2) ESAP luuakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) XXX/XXX [ESAPi määrus],<sup>19</sup> et võimaldada majanduse ja ühiskonna üle otsustajatele hõlpsat juurdepääsu andmetele, et nad saaksid teha usaldusväärseid otsuseid, mis aitavad kaasa turu tõhusale toimimisele. Seda eesmärki täidaks ühiste Euroopa andmeruumide kasutuselevõtt olulistes sektorites, **sealhulgas** finantssektoris. Finantsmaailmas toimub lähiaastatel eeldatavasti digipööre ja liit peaks seda toetama, eelkõige edendades andmepõhist rahastamist. Lisaks on kestliku rahanduse seadmine finantssüsteemi keskmesse oluline vahend liidu majanduses rohepöörde saavutamiseks. Rohepöörde õnnestumiseks kestliku rahastamise kaudu peab ettevõtjate kestlikkusega seotud teave olema investoritele hõlpsasti kättesaadav, et nad oleksid investeringute kohta otsuste tegemisel paremini informeeritud. Selleks tuleb parandada üldsuse juurdepääsu finants- ja mittefinantsteabele füüsiliste või juriidiliste isikute kohta, kellelt nõutakse teabe avalikustamist või **esitavad** oma majandustegevust käsitlevat finants- ja kestlikkusteavet kogumisasutusele vabatahtlikult (edaspidi „üksused“). Tõhus

#### *Muudatusettepanek*

(2) ESAP luuakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) XXX/XXX [ESAPi määrus]<sup>19</sup>, et võimaldada majanduse ja ühiskonna üle otsustajatele hõlpsat juurdepääsu andmetele, et nad saaksid teha usaldusväärseid otsuseid, mis aitavad kaasa turu tõhusale toimimisele. Seda eesmärki täidaks ühiste Euroopa andmeruumide kasutuselevõtt olulistes sektorites, **eelkõige** finantssektoris. Finantsmaailmas toimub lähiaastatel eeldatavasti digipööre ja liit peaks seda toetama, eelkõige edendades andmepõhist rahastamist. Lisaks on kestliku rahanduse seadmine finantssüsteemi keskmesse oluline vahend liidu majanduses rohepöörde saavutamiseks, **tagades, et kedagi ega ühtki kohta ei jäeta kõrvale**. Rohepöörde õnnestumiseks kestliku rahastamise kaudu peab ettevõtjate kestlikkusega seotud teave olema investoritele hõlpsasti kättesaadav, et nad oleksid investeringute kohta otsuste tegemisel paremini informeeritud. Selleks tuleb parandada üldsuse juurdepääsu finants- ja mittefinantsteabele füüsiliste või juriidiliste isikute kohta, kellelt nõutakse teabe avalikustamist või **kes soovivad esitada** oma majandustegevust käsitlevat finants- ja **või** kestlikkusteavet

viis selleks liidu tasandil on luua keskne platvorm ESAP, mis pakub elektroonilist juurdepääsu kogu asjakohasele teabele.

---

<sup>19</sup> [Väljaannete talitus: palun lisada vastav joonealune märkus: täielik pealkiri ja ELT viide].

### **Muudatusettepanek 3 Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 7 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

kogumisasutusele vabatahtlikult (edaspidi „üksused“). Tõhus viis selleks liidu tasandil on luua keskne platvorm ESAP, mis pakub elektroonilist juurdepääsu kogu asjakohasele teabele, **mis tuleb kooskõlas liidu õigusega kättesaadavaks teha.**

---

<sup>19</sup> [Väljaannete talitus: palun lisada vastav joonealune märkus: täielik pealkiri ja ELT viide].

*Muudatusettepanek*

**(7a) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) .../... [dokumendis 2021/0104 (COD) sisalduv direktiiv]\* äriühingute kestlikkusaruandluse kohta laiendati nõuet avalikustada keskkonnaalane, sotsiaalne ja juhtimisalane teave kõigile suurettevõtetele ja teataval määral kõigile liidu reguleeritud turgudel noteeritud äriühingutele, välja arvatud mikroettevõtjad. Samad nõuded kehtivad ka kolmandate riikide ettevõtjate suhtes, kes tegutsevad olulisel määral liidu territooriumil ja kellel on liidus tütarettevõtja või filiaal, et tagada ettevõtjate aruandekohustus seoses nende mõjuga inimestele ja keskkonnale, samuti võrdsed tingimused liidus tegutsevatele ettevõtjatele. Direktiivis (EL) .../... [dokumendis 2021/0104 (COD) sisalduv direktiiv] selgitatakse vajaliku teabe kategooriaid, kehtestatakse aruandlusstandardid, sealhulgas teabe masinloetavus liidus asuvate ettevõtjate jaoks, ning need nõuded tuleks nüüd vastavusse viia ka finantsaruannetega. Selleks et tagada järjepidevus ja võrdsed tingimused liidu ettevõtjate suhtes kohaldatavate nõuete osas, tuleks sarnaseid nõudeid kohaldada kolmandate**

*riikide ettevõtjate suhtes, kes tegutsevad olulisel määral liidu territooriumil.*

---

*\* Euroopa Parlamendi ja nõukogu ... direktiiv .../..., millega muudetakse direktiivi 2013/34/EL, direktiivi 2004/109/EÜ, direktiivi 2006/43/EÜ ja määrust (EL) nr 537/2014 seoses äriühingute kestlikkusaruandlusega (ELT L [...], [...], lk [...]).*

#### **Muudatusettepanek 4**

**Ettepanek võtta vastu direktiiv  
Artikkel 9 – lõik -1 a (uus)  
Direktiiv 2013/34/EL  
Artikkel 29 d (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*Lisatakse artikkel 29d:*

*„Artikkel 29d*

*Ühtne elektrooniline aruandlusvorming*

- 1. Ettevõtjad, kelle suhtes kohaldatakse käesoleva direktiivi artikli 19a nõudeid, koostavad oma finantsaruande ja tegevusaruande elektroonilises aruandlusvormingus, mis on kindlaks määratud komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2019/815\* artiklis 3, ning märgistavad oma kestlikkusaruandluse, sealhulgas määruse (EL) 2020/852 artiklis 8 sätestatud avalikustatava teabe, järgides nimetatud delegeeritud määruses kindlaks määratud elektroonilist aruandlusvormingut.*
- 2. Emaettevõtjad, kelle suhtes kohaldatakse artikli 29a nõudeid, koostavad oma konsolideeritud finantsaruande ja konsolideeritud tegevusaruande elektroonilises aruandlusvormingus, mis on kindlaks määratud komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2019/815 artiklis 3, ning märgistavad oma kestlikkusaruandluse,*

*sealhulgas määruse (EL) 2020/852 artiklis 8 sätestatud avalikustatava teabe, järgides nimetatud delegeeritud määruses kindlaks määratud elektroonilist aruandlusvormingut.*

---

*\* Komisjoni 17. detsembri 2018. aasta delegeeritud määrus (EL) 2019/815, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2004/109/EÜ seoses regulatiivsete tehniliste standarditega, millega määratakse kindlaks ühtne elektrooniline aruandlusvorming (ELT L 143, 29.5.2019, lk 1).“*

**Muudatusettepanek 5**  
**Ettepanek võtta vastu direktiiv**  
**Artikkel 9 – lõik 1**  
Direktiiv 2013/34/EL  
Artikkel 33a – lõige 1 – lõik 1

*Komisjoni ettepanek*

1. Alates 1. jaanuarist 2025 tagavad liikmesriigid, et nõuetekohaselt heakskiidetud aruandeaasta finantsaruande, tegevusaruande, konsolideeritud finantsaruande, konsolideeritud tegevusaruande, auditiaruande ja valitsemissektori üksustele tehtud maksete aruande avalikustamisel vastavalt käesoleva direktiivi artiklitele 30 ja 42 esitavad artiklites 19a ja 29a osutatud ettevõtjad nõuetekohaselt heakskiidetud aruandeaasta finantsaruande, tegevusaruande, konsolideeritud finantsaruande, konsolideeritud tegevusaruande, auditiaruande ja valitsemissektori üksustele tehtud maksete aruande käesoleva artikli lõikes 3 osutatud kogumisasutusele, et teha see teave kättesaadavaks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) XX/XXXX [ESAPi määrus]\* alusel loodud ESAPi kaudu.

*Muudatusettepanek*

1. Alates 1. jaanuarist 2025 tagavad liikmesriigid, et nõuetekohaselt heakskiidetud aruandeaasta finantsaruande, tegevusaruande **ja kestlikkusaruande**, konsolideeritud finantsaruande, konsolideeritud tegevusaruande, auditiaruande ja valitsemissektori üksustele tehtud maksete aruande avalikustamisel vastavalt käesoleva direktiivi artiklitele 30, **40a** ja 42 esitavad artiklites 19a ja 29a **ning alates 2028. aastast artiklis 40a** osutatud ettevõtjad nõuetekohaselt heakskiidetud aruandeaasta finantsaruande, tegevusaruande, konsolideeritud finantsaruande, konsolideeritud tegevusaruande, auditiaruande ja valitsemissektori üksustele tehtud maksete aruande käesoleva artikli lõikes 3 osutatud kogumisasutusele, et teha see teave kättesaadavaks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) XX/XXXX [ESAPi määrus]\* alusel loodud ESAPi kaudu.



---

\* Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) XX/XXXX, millega luuakse Euroopa ühtne juurdepääsupunkt (ESAP), mis tagab keskse juurdepääsu finantsteenuste, kapitaliturgude ja kestlikkusega seotud avalikult kättesaadavale teabele (ELT L [...], [...], lk [...]).

---

\* Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) XX/XXXX, millega luuakse Euroopa ühtne juurdepääsupunkt (ESAP), mis tagab keskse juurdepääsu finantsteenuste, kapitaliturgude ja kestlikkusega seotud avalikult kättesaadavale teabele (ELT L [...], [...], lk [...]).

## **Muudatusettepanek 6**

### **Ettepanek võtta vastu direktiiv**

#### **Artikkel 9 – lõik 1**

Direktiiv 2013/34/EL

Artikkel 33a – lõige 1 – lõik 2 – punkt b – alapunkt i

#### *Komisjoni ettepanek*

i) kõik selle ettevõtja nimed, mille kohta teave esitatakse;

#### *Muudatusettepanek*

i) kõik selle ettevõtja nimed, mille kohta teave esitatakse, ***sealhulgas asjakohasel juhul tütaretevõtjate nimed, mis on kindlaks määratud vastavalt artikli 29a lõikele 4;***

## **Muudatusettepanek 7**

### **Ettepanek võtta vastu direktiiv**

#### **Artikkel 9 – lõik 1**

Direktiiv 2013/34/EL

Artikkel 33a – lõige 1 – lõik 2 – punkt b – alapunkt ii

#### *Komisjoni ettepanek*

ii) ettevõtja juriidilise isiku tunnus, mis on kindlaks määratud vastavalt määruse (EL) XX/XXXX [ESAPi määrus] artikli 7 lõikele 4;

#### *Muudatusettepanek*

ii) ettevõtja juriidilise isiku tunnus ***ja emaettevõtja puhul, kui see on asjakohane, tütaretevõtjate juriidilise isiku tunnus***, mis on kindlaks määratud vastavalt määruse (EL) XX/XXXX [ESAPi määrus] artikli 7 lõikele 4;

## NÕUANDVA KOMISJONI MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Teatavate direktiivide muutmise seoses Euroopa ühtse juurdepääsupunkti loomise ja toimimisega	
<b>Viited</b>	COM(2021)0724 – C9-0437/2021 – 2021/0379(COD)	
<b>Vastutav komisjon</b> istungil teada andmise kuupäev	ECON 14.2.2022	
<b>Arvamuse esitajad</b> istungil teada andmise kuupäev	JURI 14.2.2022	
<b>Kaasatud komisjonid - istungil teada andmise kuupäev</b>	7.7.2022	
<b>Arvamuse koostaja</b> nimetamise kuupäev	Pascal Durand 28.2.2022	
<b>Läbivaatamine parlamendikomisjonis</b>	13.7.2022	3.10.2022
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	29.11.2022	
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 18	–: 0
	0: 2	
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Pascal Arimont, Ilana Cicurel, Pascal Durand, Virginie Joron, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Jiří Pospíšil, Adrián Vázquez Lázara, Marion Walsmann, Tiemo Wölken, Javier Zarzalejos	
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Alessandra Basso, Patrick Breyer, Angelika Niebler, Emil Radev, Nacho Sánchez Amor	
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 209 lg 7)</b>	João Albuquerque, Michael Gahler, Claude Gruffat	

## NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

18	+
ID	Alessandra Basso
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Pascal Arimont, Michael Gahler, Angelika Niebler, Jiří Pospíšil, Emil Radev, Marion Walsmann, Javier Zarzalejos
RENEW	Ilana Cicurel, Pascal Durand, Karen Melchior, Adrián Vázquez Lázara
S&D	João Albuquerque, Nacho Sánchez Amor, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Patrick Breyer, Claude Gruffat

0	-

2	0
ID	Virginie Joron, Gilles Lebreton

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu