

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

*Výbor pro právní záležitosti
předseda*

1. 4. 2009

Pan Gérard Deprez
předseda
Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci
BRUSEL

Věc: Stanovisko k právnímu základu návrhu rozhodnutí Rady o výstražné informační síti kritické infrastruktury (CIWIN) (KOM(2008)0676 – C6-0399/2008 – 2008/0200(CNS))

Vážený pane předsedo,

dopisem ze dne 30. ledna 2009 jste v souladu s čl. 35 odst. 2 jednacího řádu požádal Výbor pro právní záležitosti o ověření platnosti právního základu výše uvedeného návrhu Komise.

Výbor projednal výše uvedenou otázku na schůzi dne 31. března 2009.

Dne 30. ledna 2009 jste na základě čl. 35 odst. 2 jednacího řádu konzultoval náš výbor s ohledem na vhodný právní základ návrhu rozhodnutí Rady o výstražné informační síti kritické infrastruktury (CIWIN). V současnosti Komise navrhuje za právní základ tohoto aktu článek 308 ES a článek 203 Euratom. Ptáte se, zda by právním základem neměl být spíše samotný článek 308 ES, který Soudní dvůr vykládá poměrně striktně.

Dále se ptáte, v jaké situaci bychom se nacházeli, pokud by Lisabonská smlouva již byla v platnosti. Výbor pro občanské svobody tyto otázky položil také právní službě Parlamentu a následně se také dotázal, zda by bylo možné použít článek 154 ES o transevropských sítích jako právní základ pro vytvoření sítě CIWIN, pokud by dotčená kritická infrastruktura primárně či výlučně spadala do oblastí uváděných ve Smlouvě (doprava, telekomunikace a energie).

Poté se ptáte, zda by v případě, že by bylo rozhodnutí přijato až po vstupu Lisabonské

smlouvy v platnost, nemohl nejvhodnější právní základ tvořit článek 196 SFEU týkající se „civilní ochrany“, neboť dané opatření může podporovat, koordinovat či doplňovat činnost členských států.

S ohledem na otázku, zda článek 308 ES a článek 203 Euratom, resp. samotný článek 308, poskytují dostatečný právní základ pro navrhované rozhodnutí, dospěla právní služba Parlamentu k závěru, že navrhovaný nástroj k tomu není uzpůsoben, neboť ačkoli by vytvoření kritické infrastruktury sledovalo cíle Evropského společenství a společenství Euratom (a navrhovaný právní základ by tomu odpovídal), právní důsledky navrhovaného rozhodnutí, a tudíž i jeho právní základ, lze posoudit pouze na základě předpokladu, že se žádný členský stát nezúčastní sítě CIWIN, protože účast členských států na této síti je pouze dobrovolná. Zdá se tedy, že navrhované rozhodnutí nedodržuje zásadu proporcionality a povinnost rozhodnutí řádně odůvodnit.

Existuje proto mnoho důvodů domnívat se, že tento podrobně odůvodněný rozbor provedený právní službou je správný. Protože je tudíž návrh z právního hlediska vadný, neexistuje pro něj v jeho současné podobě žádný funkční právní základ.

Odpověď na první otázku Výboru pro občanské svobody tedy zní, že ani článek 308 ES společně s článkem 203 Euratom, ani samotný článek 308 ES, neposkytují dostatečný právní základ pro dané rozhodnutí v té podobě, ve které jej navrhuje Komise.

Domníváme se nicméně, že pokud by ve Výboru pro občanské svobody byly přijaty navrhované pozměňovací návrhy, které by vedly k tomu, že by účast na této síti již nebyla dobrovolná, tvořil by článek 308 vhodný právní základ. Tento závěr se zakládá na skutečnosti, že žádný jiný článek Smlouvy o ES by neposkytoval vhodný právní základ a že přijetí rozhodnutí o síti CIWIN může (přestane-li být účast členských států na této síti pouze dobrovolná) být považováno za nezbytné „k dosažení některého z cílů Společenství v rámci společného trhu“ ve smyslu článku 308.

Je proto zbytečné odpovídat na otázku, zda by článek 154 o transevropských sítích tvořil vhodný právní základ pro zavedení sítě CIWIN, pokud by tato síť primárně či výlučně spadala do oblasti dopravy, telekomunikace či energie.

Pokud jde o situaci po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost, Výbor pro právní záležitosti považuje tuto otázku v současnosti za čistě hypotetickou, a domnívá se tudíž, že není třeba na ni odpovídat.

Závěry

Na schůzi dne 31. března 2009 Výbor pro právní záležitosti rozhodl jednomyslně¹, že Vám doporučí, aby stávající právní základ – článek 308 Smlouvy o ES – zůstal zachován.

¹ Hlasování se zúčastnili tyto poslanci: Giuseppe Gargani (předseda), Rainer Wieland (místopředseda), Lidia Joanna Geringer de Oedenberg (místopředsedkyně), Francesco Enrico Speroni (místopředseda), Monica Frassoni (zpravodajka), Carlo Casini, Bert Doorn, Nicole Fontaine, Neena Gill, Klaus-Heiner Lehne, Véronique Mathieu, Hans-Peter Mayer, Manuel Medina Ortega, Hartmut Nassauer, Aloyzas Sakalas, Eva-Riitta Siitonen, Jacques Toubon, Diana Wallis, Renate Weber, Jaroslav Zvěřina.

S úctou

Giuseppe Gargani