



---

Utskottet för rättsliga frågor  
Ordföranden

---

27.5.2011

Brian Simpson  
Ordförande  
Utskottet för transport och turism  
BRYSSEL

Ärende: Yttrande över den rättsliga grunden för förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik (KOM(2010)0494 – C7-0292/2010 – 2010/0257(COD))

Med en skrivelse av den 18 april 2011 begärde du i enlighet med artikel 37.2 i arbetsordningen att utskottet för rättsliga frågor skulle yttra sig över en ändring av den rättsliga grunden för förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik (nedan kallat *förslaget*) från artiklarna 43.2, 74 och 77.2, 91.1 och 100.2, 173.3, 175, 188, 192.1, 194.2 och 195.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt till artiklarna 43.2, 91.1 och 100.2, 173.3, 175, 188, 192.1, 194.2 och 195.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Genom ändringsförslag som lades fram av utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet fogades artiklarna 165.4 och 166.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt till de föreslagna rättsliga grunderna.

Vid utskottssammanträdet den 24 maj 2011 behandlade utskottet detta ärende.

## I. Bakgrund

Förslaget lades fram av kommissionen den 29 september 2010 som uppföljning till kommissionens meddelande om en integrerad havspolitik från oktober 2007 (den så kallade

blåboken)<sup>1</sup> och lägesrapporten om EU:s integrerade havspolitik av den 15 oktober 2009<sup>2</sup>, och som svar på rådets slutsatser av den 16 november 2009, där kommissionen uppmanades att lägga fram de förslag som behövs för att man inom ramen för nuvarande budgetplan ska kunna finansiera åtgärder som rör den integrerade havspolitiken, så att dessa kan träda i kraft senast 2011.

Den integrerade havspolitiken innehåller en sektorsövergripande strategi för havsförvaltning. Den ska göra det lättare att identifiera synergieffekter mellan alla EU-politiska områden som rör hav, kustområden och havsrelaterade sektorer, det vill säga miljö-, sjötransport-, energi-, forsknings-, industri-, fiskeri- och regionalpolitiken.

I den handlingsplan som åtföljer blåboken föreslår kommissionen ett antal åtgärder som ska vara första steget i genomförandet av en integrerad havspolitik för Europeiska unionen. Fram till slutet av 2010 har den integrerade havspolitiken finansierats helt på grundval av artikel 49.6 a och b i budgetförordningen och artikel 42 i dess genomförandebestämmelser om finansiering av pilotprojekt och förberedande projekt. Denna lösning var dock provisorisk och ytterligare finansiellt stöd behövs för åtgärder under den återstående perioden av den gällande budgetramen (2011–2013).

Förslaget syftar därmed till att ge den fortsatta utvecklingen och genomförandet av den integrerade havspolitiken tillräckliga medel och en stabil finansieringsram för perioden 2011–2013 genom att inrätta en finansieringsram.

I sin resolution av den 21 oktober 2010 om en integrerad havspolitik – utvärdering av gjorda framsteg och nya utmaningar (2010/2040(INI)) – stöder parlamentet ”kommissionens uttalade avsikt att under de kommande två åren finansiera den integrerade havspolitiken med 50 miljoner euro, i syfte att konsolidera tidigare projekt när det gäller politisk inriktning, styrning, hållbarhet och övervakning”.

## **II. Rättsliga grunder föreslagna av kommissionen:**

I motiveringen till förslaget fastställer kommissionen att det inte finns någon uttrycklig rättslig grund i fördraget som unionens integrerade havspolitik kan grundas på. Den integrerade havspolitiken omfattar dock många av EU:s sektorspolitiska områden som påverkar hav och kuster. Av detta skäl omfattar den föreslagna rättsliga grunden artiklarna 43.2, 74 och 77.2, 91.1 och 100.2, 173.3, 175, 188, 192.1, 194.2 och 195.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, som lyder enligt följande:

### ***”Artikel 43.2***

*2. Europaparlamentet och rådet ska, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört Ekonomiska och sociala kommittén, upprätta den gemensamma organisation av jordbruksmarknaderna som föreskrivs i artikel 40.1 och övriga bestämmelser som behövs för att uppnå målen för den gemensamma politiken för jordbruk och fiskeri.”*

---

<sup>1</sup> KOM(2007)0575.

<sup>2</sup> KOM(2009)0540.

### **”Artikel 74**

*Rådet ska besluta om åtgärder för att säkerställa ett administrativt samarbete mellan de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna på de områden som avses i denna avdelning och även mellan dessa myndigheter och kommissionen. Rådet ska besluta på förslag av kommissionen, om inte annat följer av artikel 76, och efter att ha hört Europaparlamentet.”*

### **”Artikel 77.2**

*2. Vid tillämpning av punkt 1 ska Europaparlamentet och rådet i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet besluta om åtgärder om*

- a) den gemensamma politiken för viseringar och andra uppehållstillstånd för kortare tid,*
- b) kontroll av de personer som passerar de yttre gränserna,*
- c) villkoren för att medborgare i tredjeländer ska få resa fritt inom unionen under en kortare tid,*
- d) alla nödvändiga åtgärder för att stegvis upprätta ett integrerat system för förvaltning av de yttre gränserna, och*
- e) slopad kontroll av personer, oavsett deras medborgarskap, när de passerar de inre gränserna.”*

### **”Artikel 91.1**

*1. För att genomföra artikel 90 och med beaktande av transportfrågornas särskilda karaktär ska Europaparlamentet och rådet i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén fastställa*

- a) gemensamma regler för internationella transporter till eller från en medlemsstats territorium eller genom en eller flera medlemsstaters territorier,*
- b) de villkor under vilka utomlands hemmahörande transportföretag får utföra transporter i en medlemsstat,*
- c) åtgärder för att förbättra transportsäkerheten,*
- d) alla andra lämpliga bestämmelser.”*

### **”Artikel 100.2**

*2. Europaparlamentet och rådet får i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet fastställa lämpliga bestämmelser för sjöfart och luftfart. De ska besluta efter att ha hört Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén.”*

### **”Artikel 173.3**

*1. Unionen och medlemsstaterna ska säkerställa att det finns nödvändiga förutsättningar för unionsindustrins konkurrensförmåga.  
För detta ändamål ska deras insatser, i överensstämmelse med ett system av öppna och konkurrensutsatta marknader, inriktas på att*

- påskynda industrins anpassning till strukturförändringar,*

- främja en miljö som är gynnsam för initiativ och för utveckling av företag inom hela unionen, särskilt i fråga om små och medelstora företag,
- främja en miljö som är gynnsam för samarbete mellan företag,
- främja ett bättre utnyttjande av de industriella möjligheter som skapas genom politiken inom sektorerna för innovation, forskning och teknisk utveckling.

2. ....

3. Unionen ska bidra till att förverkliga de mål som anges i punkt 1 genom sin politik och verksamhet enligt andra bestämmelser i fördragen. Europaparlamentet och rådet får i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört Ekonomiska och sociala kommittén besluta om särskilda åtgärder för att stödja de insatser som görs av medlemsstaterna för att förverkliga de mål som anges i punkt 1; dessa får dock inte omfatta någon harmonisering av medlemsstaternas lagar och andra författningar.

Denna avdelning får inte utgöra en grund för unionen att införa åtgärder som kan medföra att konkurrensen snedvrids eller som omfattar bestämmelser om skatter eller bestämmelser om anställdas rättigheter och intressen.”

### **”Artikel 175**

Medlemsstaterna ska bedriva och samordna sin ekonomiska politik i syfte även att uppnå de mål som anges i artikel 174<sup>1</sup>. Vid utformningen och genomförandet av unionens politik och åtgärder och vid genomförandet av den inre marknaden ska de beakta målen i artikel 174 och bidra till att dessa uppnås. Unionen ska även understödja strävandena att uppnå mål genom de åtgärder som den vidtar genom strukturfonderna (utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, Europeiska socialfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden), Europeiska investeringsbanken och andra befintliga finansieringsorgan.

Kommissionen ska vart tredje år lägga fram en rapport för Europaparlamentet, rådet, Ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om de framsteg som har gjorts för att uppnå ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och om hur de olika medel som anges i denna artikel har bidragit till detta. Denna rapport ska vid behov åtföljas av lämpliga förslag.

Om särskilda åtgärder behöver vidtas utanför fonderna och utan att det påverkar tillämpningen av de åtgärder som beslutas inom ramen för unionens övriga politik, får

---

<sup>1</sup> Artikel 174

För att främja en harmonisk utveckling inom hela unionen ska denna utveckla och fullfölja sin verksamhet för att stärka sin ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning.

Unionen ska särskilt sträva efter att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna.

Bland de berörda regionerna ska särskild hänsyn tas till dels landsbygdsområden, dels områden som påverkas av strukturomvandlingar och dels regioner med allvarliga och permanenta, naturbetingade eller demografiska nackdelar, såsom de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet, öregioner, gränsregioner och bergsregioner.

*Europaparlamentet och rådet besluta om sådana särskilda åtgärder i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört Ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén.”*

### **”Artikel 188**

*Rådet ska, på förslag av kommissionen och efter att ha hört Europaparlamentet och Ekonomiska och sociala kommittén, anta de bestämmelser som avses i artikel 187<sup>1</sup>.*

*Europaparlamentet och rådet ska i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört Ekonomiska och sociala kommittén anta de bestämmelser som avses i artiklarna 183, 184 och 185<sup>2</sup>. Antagandet av tilläggsprogrammen kräver de berörda medlemsstaternas samtycke.”*

### **”Artikel 192.1**

*1. Europaparlamentet och rådet ska i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén besluta om vilka åtgärder som ska vidtas av unionen för att uppnå de mål som anges i artikel 191<sup>3</sup>.”*

---

<sup>1</sup> Artikel 187

*Unionen kan bilda gemensamma företag eller andra organisationer som krävs för att effektivt genomföra unionens program för forskning, teknisk utveckling och demonstration.*

<sup>2</sup> Artikel 183

*För att genomföra det fleråriga ramprogrammet ska unionen*

- fastställa regler för deltagande av företag, forskningscentra och universitet,*
- fastställa regler för spridning av forskningsresultaten.*

#### *Artikel 184*

*Vid genomförandet av det fleråriga ramprogrammet kan tilläggsprogram fastställas som endast vissa medlemsstater deltar i och som, om inte annat följer av ett eventuellt deltagande från unionens sida, ska finansieras av dessa stater.*

*Unionen ska anta de regler som ska tillämpas på tilläggsprogrammen särskilt vad avser spridning av kunskap samt tillträde för andra medlemsstater.*

#### *Artikel 185*

*Vid genomförandet av det fleråriga ramprogrammet får unionen med de berörda medlemsstaternas samtycke vidta åtgärder för ett deltagande i sådana program för forskning och utveckling som har inletts av flera medlemsstater, inklusive ett deltagande i de organisationer som har skapats för att genomföra programmen.*

<sup>3</sup> Artikel 191

*1. Unionens miljöpolitik ska bidra till att följande mål uppnås:*

- Att bevara, skydda och förbättra miljön.*
- Att skydda människors hälsa.*
- Att utnyttja naturresurserna varsamt och rationellt.*
- Att främja åtgärder på internationell nivå för att lösa regionala eller globala miljöproblem, särskilt för att bekämpa klimatförändringen.”*

*2. Unionens miljöpolitik ska syfta till en hög skyddsnivå med beaktande av de olikartade förhållandena inom*

## **”Artikel 194.2**

*1. Inom ramen för upprättandet av den inre marknaden och dess funktion och med hänsyn till kravet på att skydda och förbättra miljön ska målet för unionens politik på energiområdet vara att i en anda av solidaritet mellan medlemsstaterna*

- a) garantera att energimarknaden fungerar,*
- b) garantera energiförsörjningen i unionen,*
- c) främja energieffektivitet och energibesparingar samt utveckling av nya och förnybara energikällor, och*
- d) främja sammankopplade energinät.*

*2. Utan att det påverkar tillämpningen av andra bestämmelser i fördragen, ska Europaparlamentet och rådet i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet föreskriva nödvändiga åtgärder för att uppnå målen i punkt 1. Dessa åtgärder ska beslutas efter det att Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén har hörts.*

*Åtgärderna ska inte påverka en medlemsstats rätt att bestämma villkoren för utnyttjandet av dess energikällor, dess val mellan olika energikällor eller energiförsörjningens allmänna struktur, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 192.2 c.*

## **”Artikel 195.2**

*1. Unionen ska komplettera medlemsstaternas insatser inom turistsektorn, särskilt genom att främja konkurrenskraften hos unionens företag inom denna sektor.*

*För detta ändamål ska unionens insatser syfta till att*

- a) stimulera skapandet av en miljö som är gynnsam för företagsutvecklingen inom denna sektor,*
- b) främja samarbetet mellan medlemsstaterna, särskilt genom utbyte av god praxis.*

---

*unionens olika regioner. Den ska bygga på försiktighetsprincipen och på principerna att förebyggande åtgärder bör vidtas, att miljöförstöring företrädesvis bör hejdas vid källan och att förorenaren ska betala.*

*I detta sammanhang ska de harmoniseringsåtgärder som motsvarar miljöskyddskraven i förekommande fall innehålla en skyddsklausul som tillåter medlemsstaterna att av icke-ekonomiska miljömässiga skäl vidta provisoriska åtgärder, som ska vara föremål för ett kontrollförfarande på unionsnivå.*

*3. När unionen utarbetar sin miljöpolitik ska den beakta*

- tillgängliga vetenskapliga och tekniska data,*
- miljöförhållanden i unionens olika regioner,*
- de potentiella fördelar och kostnader som är förenade med att åtgärder vidtas eller inte vidtas,*
- den ekonomiska och sociala utvecklingen i unionen som helhet och den balanserade utvecklingen i dess regioner.*

*4. Inom sina respektive kompetensområden ska unionen och medlemsstaterna samarbeta med tredje land och med behöriga internationella organisationer. De närmare villkoren för samarbete från unionens sida kan bli föremål för avtal mellan unionen och berörda tredje parter.*

*Föregående stycke ska inte inverka på medlemsstaternas behörighet att förhandla i internationella organ och att ingå internationella avtal.*

*2. Europaparlamentet och rådet ska i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet föreskriva särskilda åtgärder för att komplettera de insatser som görs av medlemsstaterna för att förverkliga de mål som avses i denna artikel; dessa får dock inte omfatta någon harmonisering av medlemsstaternas lagar och andra författningar.”*

### **III. Domstolens synsätt**

Valet av rättslig grund för en unionsrättsakt ska göras utifrån objektiva omständigheter som kan bli föremål för domstolsprövning, däribland i synnerhet rättsaktens syfte och innehåll.

I princip ska en åtgärd ha endast en rättslig grund. Om bedömningen av en unionsåtgärd visar att den har två beståndsdelar som omfattas av olika rättsliga grunder, och om en av dessa kan identifieras som den huvudsakliga eller avgörande avsikten eller beståndsdel, medan den andra endast är av underordnad betydelse, måste åtgärden ha en enda rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till den huvudsakliga eller avgörande avsikten eller beståndsdel.<sup>1</sup>

Endast om det visas att det finns flera avsikter med den aktuella åtgärden eller att den har flera beståndsdelar, vilka har ett sådant samband att de inte kan åtskiljas, utan att den ena är sekundär och indirekt i förhållande till den andra, ska en sådan rättsakt i undantagsfall antas med stöd av de däremot svarande olika rättsliga grunderna<sup>2</sup>.

### **IV. Analys av de föreslagna rättsliga grunderna**

I skäl 1 i förslaget förklarar kommissionen att det främsta målet med den integrerade havspolitikerna är ”att utveckla och genomföra ett integrerat, enhetligt och samordnat beslutsfattande i frågor som rör hav, kustområden och havsrelaterade sektorer”.

Det krävs ett fortsatt ekonomiskt stöd för att EU ska kunna nå detta mål. Syftet med förslaget är att säkerställa en tillräcklig finansiell bas för åtgärder som ytterligare ska främja utvecklingen och genomförandet av den integrerade havspolitikerna.

I artiklarna 2 och 3 i förslaget fastställs allmänna och särskilda mål för programmet för stöd till åtgärder som ytterligare ska främja utvecklingen och genomförandet av den integrerade havspolitikerna.

I artiklarna 4 och 5 i förslaget föreskrivs regler för stödberättigade åtgärder och typer av finansiell medverkan. I artikel 6 räknas mottagarna av det finansiella stödet upp. Ytterligare bestämmelser i förslaget rör bland annat genomförande, budgetmedel samt övervakning och utvärdering av åtgärder som finansieras inom ramen för programmet.

De föreslagna rättsliga grunderna är flera. För att avgöra om en sådan kombination av flera rättsliga grunder är berättigad måste det fastställas att den föreslagna rättsakten undantagsvis har flera syften eller har flera beståndsdelar, vilka har ett sådant samband att de inte kan åtskiljas, utan att det ena syftet är sekundärt och indirekt i förhållande till det andra. Det får

---

<sup>1</sup> Mål C-91/05, kommissionen mot rådet, REG 2008, s. I-3651.

<sup>2</sup> Mål C-338/01, kommissionen mot rådet, REG 2004, s. I-4829.

heller inte föreligga någon konflikt mellan de lagstiftningsförfaranden som krävs för att anta rättsakten med utgångspunkt i varje enskild bestämmelse i fördraget som utgör en del av de rättsliga grunderna.

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt hör till avdelning III ”Jordbruk och fiskeri”. Den gör det möjligt att vidta åtgärder i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet för att genomföra unionens gemensamma politik för jordbruk och fiskeri (artiklarna 38–40 i fördraget). I artikel 2 b och c samt artikel 3.2 i förslaget anges att programmets allmänna mål bland annat är att främja en hållbar användning av havs- och kustresurser. Åtgärder för att uppnå detta mål tycks därför kunna ha artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt som lämplig rättslig grund.

Artiklarna 74 och 77.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt rör området med frihet, säkerhet och rättvisa. Artikel 74 gör det möjligt för rådet att besluta om åtgärder för att säkerställa ett administrativt samarbete mellan medlemsstaterna på de områden som avses i denna avdelning av fördraget. Sådana åtgärder beslutas om enligt samrådsförfarandet. Enligt artikel 77.2 ska man genom det ordinarie lagstiftningsförfarandet besluta om åtgärder om den gemensamma politiken för viseringar, gränskontroll och asyl. I detta sammanhang bör följande noteras: i) ingen verksamhet har planerats inom den integrerade havspolitikerna under dessa bestämda artiklar, ii) de undantagsmöjligheter som vissa medlemsstater har inom området med frihet, säkerhet och rättvisa skulle kunna försvåra programgenomförandet och det framstår som en rättslig (och logisk) omöjlighet att kombinera rättsliga grunder som kräver samtliga medlemsstaters medverkan med rättsliga grunder som ger vissa medlemsstater undantagsmöjligheter, iii) artikel 74 i fördraget kräver ett särskilt lagstiftningsförfarande, vilket är oförenligt med förfarandet för övriga rättsliga grunder<sup>1</sup>. Varken artikel 74 eller artikel 77.2 i fördraget ger därför någon lämplig rättslig grund i föreliggande fall.

Artiklarna 91.1 och 100.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt hör till avdelning VI om den gemensamma transportpolitiken. Artikel 91 gör det möjligt att föreskriva regler för internationella transporter till eller från en medlemsstats territorium eller genom en eller flera medlemsstaters territorier samt lämpliga bestämmelser om transportsäkerhet. I artikel 100.2 hänvisas särskilt till ”lämpliga bestämmelser för sjöfart och luftfart”. Även om artiklarna 2 och 3 i förslaget inte avser sjöfarten som sådan och det inte görs någon uttrycklig hänvisning till sjöfart någonstans i förslaget, hör frågan till den integrerade havsförvaltningen och kan beröras av de övergripande verktygen på det havsrelaterade området. Båda dessa områden omfattas av förslagets mål.

Artikel 173.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är inriktad på åtgärder som rör unionsindustrins konkurrensförmåga. I artikeln anges särskilda insatser som bland annat inriktas på att påskynda industrins anpassning till strukturförändringar, främja en miljö som är gynnsam för initiativ och för utveckling av företag inom hela unionen, särskilt i fråga om små och medelstora företag, och främja en miljö som är gynnsam för samarbete mellan företag. Det bör noteras att förslagets mål överensstämmer med denna bestämmelse, särskilt genom målet att stödja ett samordnat beslutsfattande och främja hållbar ekonomisk tillväxt,

---

<sup>1</sup> Mål C-178/03, kommissionen mot parlamentet och rådet, REG 2006, s. I-107.



innovation och sysselsättning i havsrelaterade sektorer. Detta bör därför betraktas som en av förslaget huvudavsikter.

Artikel 175 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt hör till avdelning XVIII om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning. Den gör det möjligt att besluta om åtgärder i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet om särskilda åtgärder behöver vidtas utanför de redan inrättade strukturfonderna. Dessa åtgärder ska vara inriktade på att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer i medlemsstaterna.

I förslaget betonas behovet av att främja innovation och sysselsättning i havsrelaterade sektorer och kustområden (artikel 2 c) samt främja utbyte av bästa metoder och inrätta samarbetsplattformar och nätverk (artikel 3.1 d), vilket leder till att skillnaderna i utvecklingsnivå på det havsrelaterade området så småningom minskar. I ett ändringsförslag som lades fram i utskottet (ändringsförslag 14) fastställs förslaget främsta mål: att maximera den hållbara utvecklingen, den ekonomiska tillväxten och den sociala sammanhållningen i EU:s kustområden, öregioner och yttersta randområden genom en enhetlig och samordnad havsrelaterad politik och relevant internationellt samarbete.

Artikel 192.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt gör det möjligt att i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet vidta åtgärder för att genomföra den politik som anges i artikel 191 och som avser att bevara, skydda och förbättra miljön samt utnyttja naturresurserna varsamt och rationellt. I förslaget hänvisas flera gånger till att man ska främja en hållbar användning av havs- och kustresurser och närmare definiera hållbarhetens *gränser* för mänsklig verksamhet som kan påverka havsmiljön (artikel 2 c och d). Det hänvisas dessutom till fysisk planering i havsområden och en integrerad förvaltning av kustområden, som båda utgör ett grundläggande verktyg för ekosystembaserad förvaltning och hållbar utveckling av havs- och kustområden.

I artikel 194.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt anges att åtgärder kan föreskrivas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet när det gäller unionens politik på energiområdet. I artikel 194.1 hänvisas till energieffektivitet och energibesparingar, utveckling av nya och förnybara energikällor och sammankopplade energinät. Ändringsförslag som lades fram i utskottet fogade ”energi” till de allmänna målen i förslaget. Dessutom betonas i artikel 2 behovet av en hållbar användning av havs- och kustresurser.

Artikel 195.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt rör slutligen unionens åtgärder för att komplettera medlemsstaternas insatser inom turistsektorn, genom att stimulera skapandet av en miljö som är gynnsam för företagsutvecklingen inom denna sektor och främja samarbetet mellan medlemsstaterna, särskilt genom utbyte av god praxis. Det bör noteras att programmets mål bidrar till att förverkliga unionens åtgärder på detta område.

Vid utskottssammanträdet den 24 maj 2011 antog utskottet för rättsliga frågor enhälligt<sup>1</sup> följande rekommendation: att kommissionens förslag om inrättande av ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik ska grundas på artiklarna 43.2, 91.1 och 100.2, 173.3, 175, 188, 192.1, 194.2 och 195.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och att artiklarna 74 och 77.2 inte är passande rättsliga grunder i detta fall.

Med vänlig hälsning

Klaus-Heiner Lehne

---

<sup>1</sup> Följande ledamöter var närvarande vid slutomröstningen: Klaus-Heiner Lehne (ordförande), Luigi Berlinguer (vice ordförande), Raffaele Baldassarre (vice ordförande), Evelyn Regner (vice ordförande), Sebastian Valentin Bodu (vice ordförande), Lidia Joanna Geringer de Oedenberg (föredragande), Piotr Borys, Françoise Castex, Christian Engström, Kurt Lechner, Eva Lichtenberger, Antonio Masip Hidalgo, Jiří Maštálka, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, József Szájer, Alexandra Thein, Diana Wallis, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Zbigniew Ziobro, Tadeusz Zwiefka och Pablo Arias Echeverría i enlighet med artikel 187.2 i arbetsordningen.