



---

Επιτροπή Νομικών Θεμάτων  
Ο Πρόεδρος

---

20.3.2019

κ. Roberto Gualtieri  
Πρόεδρο  
Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής  
ΒΡΥΞΕΛΛΕΣ

Θέμα: Γνωμοδότηση σχετικά με τη νομική βάση της πρότασης οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά την έκδοση καλυμμένων ομολόγων και τη δημόσια εποπτεία καλυμμένων ομολόγων και την τροποποίηση της οδηγίας 2009/65/ΕΚ και της οδηγίας 2014/59/ΕΕ(COM(2018)0094 – C8-0113/2018 – 2018/0043(COD))

Κύριε Πρόεδρε,

Με επιστολή της 4ης Μαρτίου 2019, ζητήσατε από την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων να εξετάσει, σύμφωνα με το άρθρο 39 παράγραφος 2 του Κανονισμού, την καταλληλότητα της νομικής βάσης της ανωτέρω πρότασης της Επιτροπής.

Η επιτροπή εξέτασε το ζήτημα που μνημονεύεται ανωτέρω κατά τη συνεδρίασή της στις 18 Μαρτίου 2019.

## **I - Ιστορικό**

Στόχος της πρότασης είναι να διευκρινίσει τα βασικά στοιχεία των καλυμμένων ομολόγων και να παρέχει έναν κοινό ορισμό ως σταθερό και επαρκώς λεπτομερές σημείο αναφοράς για σκοπούς προληπτικής ρύθμισης, που θα έχει εφαρμογή σε όλους τους χρηματοπιστωτικούς τομείς. Αυτό θα επιτευχθεί με το να καθοριστούν τα διαρθρωτικά χαρακτηριστικά του μέσου, η ειδική δημόσια εποπτεία των καλυμμένων ομολόγων, κανόνες που επιτρέπουν τη χρήση του σήματος των «Ευρωπαϊκών Καλυμμένων Ομολόγων» και οι υποχρεώσεις των αρμόδιων αρχών για δημοσίευση στον τομέα των καλυμμένων ομολόγων.

Η νομική βάση που πρότείνει η Επιτροπή ήταν τα άρθρα 53 και 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Μετά τις διαπραγματεύσεις σχετικά με τον φάκελο, το Συμβούλιο πρότεινε να διαγραφεί το άρθρο 53 της ΣΛΕΕ, σχετικά με το δικαίωμα εγκατάστασης.

Η εναπομένουσα νομική βάση θα αποτελείται, επομένως, μόνον από το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, το οποίο αποτελεί τη γενική νομική βάση όσον αφορά την εναρμόνιση των νομοθεσιών των κρατών μελών στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς.

## **II - Σχετικά άρθρα της Συνθήκης**

Το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, σχετικά με την εναρμόνιση στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς, ορίζει τα εξής:

### ***Άρθρο 114*** (πρώην άρθρο 95 της ΣΕΚ)

*1. Εκτός αν ορίζουν άλλως οι Συνθήκες, εφαρμόζονται οι ακόλουθες διατάξεις για την πραγματοποίηση των στόχων του άρθρου 26. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, εκδίδουν τα μέτρα τα σχετικά με την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών που έχουν ως αντικείμενο την εγκαθίδρυση και τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.*

*2. Η παράγραφος 1 δεν εφαρμόζεται στις φορολογικές διατάξεις, στις διατάξεις για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και στις διατάξεις για τα δικαιώματα και τα συμφέροντα των μισθωτών.*

*3. Η Επιτροπή, στις προτάσεις της που προβλέπονται στην παράγραφο 1, σχετικά με την υγεία, την ασφάλεια, την προστασία του περιβάλλοντος και την προστασία των καταναλωτών, λαμβάνει ως βάση ένα υψηλό επίπεδο προστασίας, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη όσες νέες εξελίξεις βασίζονται σε επιστημονικά δεδομένα. Στα πλαίσια των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο επιδιώκουν επίσης την επίτευξη αυτού του στόχου.*

*4. Όταν, μετά τη θέσπιση μέτρου εναρμόνισης από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, από το Συμβούλιο ή από την Επιτροπή, ένα κράτος μέλος θεωρεί αναγκαίο να διατηρήσει εθνικές διατάξεις που δικαιολογούνται από τις επιτακτικές ανάγκες που προβλέπονται στο άρθρο 36 ή διατάξεις σχετικές με την προστασία του περιβάλλοντος ή του χώρου εργασίας, τις κοινοποιεί στην Επιτροπή, καθώς και τους λόγους διατήρησής τους.*

*5. Επίσης, υπό την επιφύλαξη της παραγράφου 4, εάν, μετά τη θέσπιση μέτρου εναρμόνισης από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, από το Συμβούλιο ή από την Επιτροπή, ένα κράτος μέλος θεωρεί αναγκαία τη θέσπιση εθνικών διατάξεων επί τη βάσει νέων επιστημονικών στοιχείων σχετικών με*

την προστασία του περιβάλλοντος ή του χώρου εργασίας, για λόγους οι οποίοι συντρέχουν μόνον στην περίπτωση του και οι οποίοι έχουν ανακύψει μετά τη θέσπιση του μέτρου εναρμόνισης, κοινοποιεί στην Επιτροπή τις μελετώμενες διατάξεις και τους λόγους που υπαγορεύουν τη θέσπισή τους.

6. Η Επιτροπή, εντός έξι μηνών από τις κοινοποιήσεις που αναφέρονται στις παραγράφους 4 και 5, εγκρίνει ή απορρίπτει τις εν λόγω εθνικές διατάξεις, αφού εξακριβώσει εάν αποτελούν ή όχι μέσο αυθαιρέτων διακρίσεων ή συγκεκριμένο περιορισμό του εμπορίου μεταξύ των κρατών μελών, και εάν συνιστούν ή όχι εμπόδιο στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Εάν η Επιτροπή δεν αποφασίσει εντός αυτής της περιόδου, οι εθνικές διατάξεις, περί των οποίων οι παράγραφοι 4 και 5, λογίζονται ότι έχουν εγκριθεί.

Εάν η πολυπλοκότητα του αντικειμένου το δικαιολογεί, και δεν υπάρχει κίνδυνος για την υγεία του ανθρώπου, η Επιτροπή μπορεί να κοινοποιήσει στο συγκεκριμένο κράτος μέλος ότι η περίοδος η αναφερόμενη στην παρούσα παράγραφο μπορεί να παραταθεί μέχρι ένα εξάμηνο.

7. Οσάκις, σύμφωνα με την παράγραφο 6, επιτρέπεται σε ένα κράτος μέλος να διατηρήσει ή να εισαγάγει εθνικές διατάξεις παρεκκλίνουσες από το μέτρο εναρμόνισης, η Επιτροπή εξετάζει πάραυτα μήπως πρέπει να προτείνει αναπροσαρμογή του εν λόγω μέτρου.

Το άρθρο 53 της ΣΛΕΕ, το οποίο περιλαμβάνεται στον τίτλο σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, των υπηρεσιών και των κεφαλαίων, στο κεφάλαιο σχετικά με το δικαίωμα εγκατάστασης, έχει την ακόλουθη διατύπωση:

### **Άρθρο 53**

(πρώην άρθρο 47 της ΣΕΚ)

1. Για να διευκολύνουν την ανάληψη και την άσκηση μη μισθωτών δραστηριοτήτων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, εκδίδουν οδηγίες για την αμοιβαία αναγνώριση των διπλωμάτων, πιστοποιητικών και άλλων τίτλων καθώς και τον συντονισμό των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών που αφορούν την ανάληψη και την άσκηση μη μισθωτών δραστηριοτήτων.

2. Ως προς τα ιατρικά, παραϊατρικά και φαρμακευτικά επαγγέλματα, η προοδευτική άρση των περιορισμών προϋποθέτει το συντονισμό των όρων ασκήσεώς τους στα διάφορα κράτη μέλη.

### **III - Νομολογία σχετικά με τη νομική βάση**

Κατά πάγια νομολογία του Δικαστηρίου, «η επιλογή της νομικής βάσης μιας κοινοτικής πράξης πρέπει να στηρίζεται σε αντικειμενικά στοιχεία επιδεχόμενα δικαστικό έλεγχο,

μεταξύ των οποίων συγκαταλέγονται, ιδίως, ο σκοπός και το περιεχόμενο της πράξης»<sup>1</sup>. Επομένως, η επιλογή εσφαλμένης νομικής βάσης μπορεί να δικαιολογήσει την ακύρωση της επίμαχης πράξης.

Όσον αφορά τις πολλαπλές βάσεις, πρέπει να διαπιστωθεί εάν η πρόταση:

1. έχει πολλαπλή στόχευση ή αποτελείται από πολλαπλές συνιστώσες, εκ των οποίων η μία μπορεί να θεωρηθεί ως κύρια ή δεσπόζουσα ενώ οι άλλες έχουν απλώς παρεμπίπτουσα σημασία· ή
2. επιδιώκει συγχρόνως περισσότερες στοχεύσεις ή αποτελείται από διάφορες συνιστώσες, άρρηκτα συνδεδεμένες μεταξύ τους, χωρίς η μία εξ αυτών να είναι δευτερεύουσα και έμμεση σε σχέση με την άλλη.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου, στην πρώτη περίπτωση η πράξη πρέπει να βασίζεται σε μία νομική βάση και δη σε εκείνη που επιβάλλει η κύρια ή δεσπόζουσα στόχευση ή συνιστώσα, ενώ στη δεύτερη περίπτωση η πράξη πρέπει να βασιστεί στις αντίστοιχες διαφορετικές νομικές βάσεις.<sup>2</sup>

### **Σκοπός και περιεχόμενο της προτεινόμενης οδηγίας**

Τα καλυμμένα ομόλογα είναι δανειακοί τίτλοι που εκδίδονται από πιστωτικά ιδρύματα και εξασφαλίζονται από ένα ειδικό σύνολο περιουσιακών στοιχείων, στα οποία οι ομολογιούχοι έχουν, ως προνομιακοί πιστωτές, δικαίωμα άμεσης πρόσβασης. Οι ομολογιούχοι διατηρούν, ταυτόχρονα, το δικαίωμα απαίτησης έναντι της εκδότριας οντότητας ως κοινοί πιστωτές. Τα καλυμμένα ομόλογα εκδίδονται από πιστωτικά ιδρύματα και αποτελούν αξιόπιστη και σταθερή πηγή χρηματοδότησης για τις ευρωπαϊκές τράπεζες.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση της πρότασης, η οδηγία θα προβλέπει απαιτήσεις βάσει αρχών που θα διέπουν τη διαχείριση προγραμμάτων καλυμμένων ομολόγων σε περίπτωση αφερεγγυότητας/εξυγίανσης του εκδότη. Η πρόταση δεν αποσκοπεί στην εναρμόνιση των εθνικών καθεστώτων περί αφερεγγυότητας ούτε αλλάζει την αντιμετώπιση των καλυμμένων ομολόγων σε περιπτώσεις εξυγίανσης στο πλαίσιο της οδηγίας 2014/59/ΕΕ (οδηγίας για την ανάκαμψη και την εξυγίανση). Αντίθετα, περιορίζει στο ελάχιστο τις λεπτομερείς διατάξεις που απαιτούνται για την εξασφάλιση της εφαρμογής συνόλου κοινών, βασικών, διαρθρωτικών κανόνων σε ολόκληρη την ενιαία αγορά. Τα κράτη μέλη θα έχουν ορισμένα περιθώρια ελευθερίας στη διατύπωση των νομοθετικών διατάξεων που θεσπίζουν για τη μεταφορά των αρχών της οδηγίας στο εσωτερικό τους δίκαιο.

Η θέσπιση νομοθετικού πλαισίου της Ένωσης για τα καλυμμένα ομόλογα αναμένεται, αφενός, να διευρύνει την ικανότητα των πιστωτικών ιδρυμάτων όσον αφορά την παροχή χρηματοδότησης στην πραγματική οικονομία και, αφετέρου, να συμβάλει στην ανάπτυξη των καλυμμένων ομολόγων σε ολόκληρη την Ένωση, ιδίως στα κράτη μέλη όπου δεν υφίσταται σήμερα σχετική αγορά.

---

<sup>1</sup> Υπόθεση C-45/86, *Επιτροπή κατά Συμβουλίου* (Γενικευμένες Δασμολογικές Προτιμήσεις), Συλλογή 1987, σ. 1439, σκέψη 5· υπόθεση C-440/05, *Επιτροπή κατά Συμβουλίου*, Συλλογή 2007, σ. I-9097· υπόθεση C-411/06, *Επιτροπή κατά Κοινοβουλίου και Συμβουλίου*, Συλλογή 2009, σ. I-7585.

<sup>2</sup> Βλ. προπαρατεθείσα υπόθεση C-411/06, σκέψεις 46-47.

Σκοπός της πρότασης της Επιτροπής είναι να διασφαλιστεί ότι τα καλυμμένα ομόλογα έχουν παρόμοια διαρθρωτικά χαρακτηριστικά σε ολόκληρη την Ένωση που εξασφαλίζουν τη συμμόρφωσή τους με τις σχετικές απαιτήσεις προληπτικής εποπτείας. Επομένως, η εναρμόνιση των καλυμμένων ομολόγων συνάδει με τον στόχο της Επιτροπής για χρηματοπιστωτική σταθερότητα, όπως αυτός επιδιώκεται στο πλαίσιο της ρύθμισης των χρηματοπιστωτικών αγορών.

Η πρόταση αποτελείται από 40 αιτιολογικές σκέψεις και 34 άρθρα, τα οποία κατανέμονται σε έξι τίτλους σχετικά με το αντικείμενο, το πεδίο εφαρμογής και ορισμούς, τα διαρθρωτικά χαρακτηριστικά των καλυμμένων ομολόγων, τη δημόσια εποπτεία καλυμμένων ομολόγων, τη σήμανση, τις τροποποιήσεις άλλων οδηγιών και τελικές διατάξεις. Ο τίτλος σχετικά με τα διαρθρωτικά χαρακτηριστικά των καλυμμένων ομολόγων αποτελείται, με τη σειρά του, από δύο κεφάλαια, σχετικά με τη διπλή προσφυγή και προστασία έναντι του κινδύνου πτώχευσης και σχετικά με τα συνολικά στοιχεία κάλυψης και την κάλυψη, το δεύτερο εκ των οποίων υποδιαιρείται περαιτέρω σε δύο τμήματα: σχετικά με τα επιλέξιμα στοιχεία ενεργητικού και σχετικά με την κάλυψη και τις απαιτήσεις ρευστότητας.

Αυτή η γενική δομή της οδηγίας διατηρείται στο υπό διαπραγμάτευση κείμενο, έχουν δε προστεθεί δύο νέες αιτιολογικές σκέψεις, και οι τροποποιήσεις των άρθρων έχουν γίνει απευθείας σε αυτά, χωρίς να προστεθούν εντελώς νέα άρθρα.

Στην αιτιολογική σκέψη 4, όπως τροποποιείται στην προσωρινή συμφωνία, ορίζεται ότι υφίσταται έλλειψη εναρμόνισης στην Ένωση όσον αφορά τις προϋποθέσεις έκδοσης καλυμμένων ομολόγων και ότι η ύπαρξη διαφορετικών εθνικών πλαισίων, ή η έλλειψή τους, σε συνδυασμό με την έλλειψη ενός κοινά αποδεκτού ορισμού των καλυμμένων ομολόγων, μπορεί να δημιουργήσει εμπόδια για την ανάπτυξη μιας πραγματικά ολοκληρωμένης ενιαίας αγοράς για καλυμμένα ομόλογα.

Στην αιτιολογική σκέψη 5 αναφέρεται περαιτέρω ότι, με την εναρμόνιση ορισμένων πτυχών των εθνικών καθεστώτων, σε συνδυασμό με διαπιστωμένες βέλτιστες πρακτικές, θα εξασφαλιστεί, επομένως, η ομαλή και συνεχής ανάπτυξη αγορών καλυμμένων ομολόγων που θα λειτουργούν εύρυθμα στην Ένωση και θα περιοριστούν οι πιθανοί κίνδυνοι και οι τρωτότητες για τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα.

Στην αιτιολογική σκέψη 9 γίνεται αναφορά σε μια έκθεση της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών (EBA)<sup>3</sup> προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Συστημικού Κινδύνου (ΕΣΣΚ), το Συμβούλιο και την Επιτροπή, η οποία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είναι απαραίτητη η περαιτέρω εναρμόνιση, προκειμένου να εξασφαλιστεί μεγαλύτερη συνεκτικότητα όσον αφορά τους ορισμούς και κανονιστική αντιμετώπιση των καλυμμένων ομολόγων στην Ένωση, και ότι η εναρμόνιση θα πρέπει να βασίζεται στις υφιστάμενες αγορές που λειτουργούν εύρυθμα σε ορισμένα κράτη μέλη.

Το άρθρο 28 τροποποιεί την οδηγία 2009/65/EK<sup>4</sup>, η οποία βασιζόταν στο άρθρο 47 της ΣΕΚ,

<sup>3</sup> «EBA Report on covered bonds - Recommendations on harmonisation of covered bond frameworks in the EU» (Έκθεση της EBA σχετικά με τα καλυμμένα ομόλογα - συστάσεις για την εναρμόνιση των πλαισίων των καλυμμένων ομολόγων στην ΕΕ) (2016), EBA-Op-2016-23.

<sup>4</sup> Οδηγία 2009/65/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τον συντονισμό των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων σχετικά με ορισμένους οργανισμούς συλλογικών επενδύσεων σε κινητές αξίες (ΟΣΕΚΑ) (ΕΕ L 302 της 17.11.2009, σ. 32).

νυν άρθρο 53 της ΣΛΕΕ, το δε άρθρο 29 τροποποιεί την οδηγία 2014/59/ΕΕ<sup>5</sup>, η οποία βασιζόταν στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ.

Η πρόταση οδηγίας υποβλήθηκε επίσης ταυτόχρονα με μια πρόταση κανονισμού για τα ανοίγματα υπό τη μορφή καλυμμένων ομολόγων<sup>6</sup>, η οποία βασίζεται επίσης στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ.

## **V - Καθορισμός της κατάλληλης νομικής βάσης**

Όπως προκύπτει από την ανάλυση της πρότασης, η οδηγία αφορά τη λειτουργία των αγορών καλυμμένων ομολόγων στο πλαίσιο της γενικής νομοθεσίας σχετικά με τη λειτουργία των χρηματοπιστωτικών αγορών. Η οδηγία εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 114 της ΣΛΕΕ, το οποίο επιτρέπει τη θέσπιση μέτρων προσέγγισης των εθνικών διατάξεων που έχουν στόχο την εγκαθίδρυση και τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Όσον αφορά το άρθρο 53 της ΣΛΕΕ, αξίζει, πρώτον, να επισημανθεί ότι στο κείμενο της πρότασης, ακόμη και στο ειδικό τμήμα της αιτιολογικής έκθεσης της πρότασης που αφορά την επιλογή της νομικής βάσης, δεν γίνεται καμία αναφορά στην εν λόγω διάταξη ούτε εξηγείται η σκοπιμότητα της προσθήκης της. Η πρόταση αναφέρεται μόνο έμμεσα στο άρθρο 53 της ΣΛΕΕ, δεδομένου ότι μία από τις οδηγίες που τροποποιούνται με την προτεινόμενη οδηγία βασιζόταν στο πρώην άρθρο 47 της ΣΕΚ.

Δεύτερον, όπως επισημάνθηκε από τη Νομική Υπηρεσία<sup>7</sup>, το άρθρο 53 της ΣΛΕΕ προστέθηκε ως νομική βάση λόγω του άρθρου 19 της πρότασης, το οποίο επιγράφεται *Άδεια για προγράμματα καλυμμένων ομολόγων*. Χάριν της προστασίας των επενδυτών, η διάταξη προβλέπει ότι τα πιστωτικά ιδρύματα οφείλουν να λαμβάνουν άδεια πριν από την έκδοση καλυμμένων ομολόγων στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος καλυμμένων ομολόγων. Τα κράτη μέλη μπορούν να αναθέτουν στις αρμόδιες αρχές την εξουσία χορήγησης των εν λόγω αδειών και να καθορίζουν τις απαιτήσεις για την άδεια που πρόκειται να εκδοθεί.

Ωστόσο, αφενός, το άρθρο 19 της πρότασης δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 53 της ΣΛΕΕ, δεδομένου ότι δεν αφορά την πρόσβαση σε επαγγέλματα («την ανάληψη και την άσκηση μη μισθωτών δραστηριοτήτων»): το πιστωτικό ίδρυμα που εκδίδει τα καλυμμένα ομόλογα θα μπορεί ήδη να λειτουργεί ως τέτοιο και, επομένως, η εν γένει δραστηριότητά του στην αγορά δεν εξαρτάται από τη λήψη άδειας σύμφωνα με το εν λόγω άρθρο. Αντίθετα, η απαίτηση για τη λήψη άδειας αποτελεί μόνον έναν πρόσθετο όρο όταν τα ομόλογα εκδίδονται στο πλαίσιο προγράμματος.

Αφετέρου, ακόμη κι αν υπέθετε κανείς ότι το άρθρο 19 αφορά την πρόσβαση σε επαγγέλματα, θα επρόκειτο για ένα στοιχείο που έχει απλώς επικουρικό χαρακτήρα σε σχέση με τον πρωταρχικό στόχο της πρότασης, ο οποίος είναι η εναρμόνιση της κανονιστικής

<sup>5</sup> Οδηγία 2014/59/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαΐου 2014, για τη θέσπιση πλαισίου για την ανάκαμψη και την εξυγίανση πιστωτικών ιδρυμάτων και επιχειρήσεων επενδύσεων (ΕΕ L 173 της 12.6.2014, σ. 190).

<sup>6</sup> Πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013 όσον αφορά τα ανοίγματα υπό τη μορφή καλυμμένων ομολόγων (COM(2018)0093).

<sup>7</sup> Βλ. γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας, SJ-0199/18, σημείο 17.

αντιμετώπισης των καλυμμένων ομολόγων. Σύμφωνα με τη νομολογία, το μέτρο πρέπει να βασίζεται σε μία νομική βάση, και δη σε εκείνη που υπαγορεύεται από την κύρια ή δεσπόζουσα στόχευση ή συνιστώσα.

Δεδομένου ότι η πρόταση υποβλήθηκε με ρητό στόχο την εναρμόνιση των καλυμμένων ομολόγων στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς, η νομική βάση πρέπει να είναι το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ.

## **VI – Συμπέρασμα και σύσταση**

Υπό το πρίσμα της προηγηθείσας ανάλυσης, το άρθρο 53 της ΣΛΕΕ, το οποίο επιτρέπει τη θέσπιση μέτρων για την προσέγγιση των εθνικών διατάξεων που αφορούν την πρόσβαση στα επαγγέλματα, δεν συνιστά κατάλληλη νομική βάση για την προτεινόμενη οδηγία. Ως εκ τούτου, το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ συνιστά από μόνο του μια επαρκή νομική βάση για την προτεινόμενη οδηγία.

Κατά τη συνεδρίασή της στις 18 Μαρτίου 2019, η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων αποφάσισε, με 15 ψήφους υπέρ, καμία ψήφο κατά και καμία αποχή<sup>8</sup>, να συστήσει στην Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής να συμφωνήσει με τη διαγραφή του άρθρου 53 της ΣΛΕΕ, όπως συμφωνήθηκε προσωρινά με το Συμβούλιο.

Με εξαιρετική εκτίμηση,

Pavel Svoboda

---

<sup>8</sup> Ήσαν παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία οι βουλευτές: Pavel Svoboda (πρόεδρος), Jean-Marie Cavada, Κώστας Χρυσόγονος, Sergio Gaetano Cofferati, Geoffroy Didier, Pascal Durand, Rosa Estaràs Ferragut, Jytte Guteland, Heidi Hautala, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Virginie Rozière, Axel Voss, Tadeusz Zwiefka, Dominique Bilde (για τη Marie-Christine Boutonnet σύμφωνα με το άρθρο 200 παράγραφος 2 του Κανονισμού), Josef Weidenholzer (για την Evelyn Regner σύμφωνα με το άρθρο 200 παράγραφος 2 του Κανονισμού).