



*Retsudvalget
Formanden*

16.1.2020

Antonio Tajani
Formand
Udvalget om Konstitutionelle Anliggender
BRUXELLES

Om: Udtalelse om retlige aspekter af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (2018/0427(NLE))

På mødet den 6. november 2019 besluttede koordinatorene for Retsudvalget at afgive udtalelse i form af en skrivelse i overensstemmelse med forretningsordenens artikel 56, stk. 1, om aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab¹ ("udtrædelsesaftalen") med fokus på udvalgets beføjelser. I overensstemmelse af Formandskonferencens beslutning af 24. oktober 2019 blev jeg den 6. november 2019 udpeget til ordfører for udtalelsen i min egenskab af formand for udvalget, og udtalelsen har form af en skrivelse.

Henstilling

På mødet den 16. januar 2020 vedtog Retsudvalget med 17 stemmer for, 1 imod og 2 hverken/eller² at henstille til Udvalget om Konstitutionelle Anliggender ikke at godkende udtrædelsesaftalen, så længe det lovforslag om Det Forenede Kongeriges udtrædelsesaftale, der skal sætte udtrædelsesaftalen i kraft, ikke er endeligt vedtaget og underskrevet af alle de relevante instanser i Det Forenede Kongerige, og dets retsvirkninger for den fremtidige gennemførelse af udtrædelsesaftalen ikke er blevet vurderet.

Henstillingen fremsættes under Retsudvalgets behørig hensyntagen til bestemmelserne i udtrædelsesaftalen, særlig artikel 4 og 5, del II om borgernes rettigheder, bestemmelserne i

¹ EUT C 384I af 12.11.2019, s. 1.

² Til stede ved den endelige afstemning: Lucy Nethsingha (formand), Ibán García Del Blanco, Sergey Lagodinsky og Marion Walsmann (næstformænd), Patrick Breyer, Geoffroy Didier, Angel Dzhambazki, Heidi Hautala, Jackie Jones, Mislav Kolakušić; Gilles Lebreton, Karen Melchior, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Sabrina Pignedoli, Jiří Pospíšil, Emil Radev, Franco Roberti, Liesje Schreinemacher, Stéphane Séjourné, Axel Voss, Lara Wolters, Tiemo Wölken og Juan Ignacio Zoido Álvarez (for Esteban González Pons, jf. forretningsordenens artikel 209, stk. 7).

del III, afsnit IV, om intellektuel ejendomsret, afsnit VI om det igangværende retlige samarbejde på det civil- og handelsretlige område og deres tætte forbindelse til omstændigheder, der indtræffer inden overgangsperiodens udløb, afsnit X om retslige og administrative procedurer på EU-plan, afsnit XII om privilegier og immuniteter, særlig bestemmelserne om Europa-Parlamentets medlemmers immunitet, og afsnit XIII om andre spørgsmål vedrørende Unionens institutioners, organers, kontorers og agenturers funktionsmåde, del IV om overgangen og del VI om institutionelle og afsluttende bestemmelser, særlig afsnit I om ensartet fortolkning og anvendelse.

På vegne af Retsudvalget vil jeg gerne henlede Udvalget for Konstitutionelle Anliggenders opmærksomhed på følgende elementer, der skal betragtes som væsentlige betingelser for godkendelse:

1. Selv om en medlemsstats udtræden af Den Europæiske Union er den pågældende medlemsstats suveræne ret, bør den foregå på en så velordnet måde som muligt for ikke negativt at påvirke Den Europæiske Union, dens borgere og processen for europæisk integration på den ene side og for så vidt muligt at begrænse de umiddelbare negative konsekvenser for den udtrædende medlemsstat og dens borgere på den anden side.

2. Uden en udtrædelsesaftale vil Det Forenede Kongerige udtræde af Den Europæiske Union den 31. januar 2020, og at det vil ske på en ukontrolleret måde.

3. I sin meddelelse af 29. marts 2017 erklærede Det Forenede Kongerige, at det agtede at trække sig ud af Den Europæiske Unions Domstols jurisdiktion. I sin beslutning af 3. oktober 2017 om status i forhandlingerne med Det Forenede Kongerige understregede Parlamentet med hensyn til borgernes rettigheder, at gennemførelsen af forpligtelsen til at sikre, at rettighederne for borgere i EU-27 med bopæl i Det Forenede Kongerige får direkte virkning ved hjælp af indarbejdelsen af udtrædelsesaftalen i Det Forenede Kongeriges lovgivning, bør ske på en måde, der forhindrer, at aftalen kan ændres ensidigt, sætter EU's borgere i stand til at gøre deres rettigheder i henhold til udtrædelsesaftalen direkte gældende over for Det Forenede Kongeriges domstole og offentlige forvaltning og giver aftalen forrang for Det Forenede Kongeriges lovgivning. Desuden understregede Parlamentet, at Domstolen for at sikre sammenhængen i og integriteten af EU's retsorden fortsat skal have enekompetence til at fortolke og håndhæve EU-retten og udtrædelsesaftalen. I denne forbindelse bør det bemærkes, at Det Forenede Kongerige i henhold til betingelserne i udtrædelsesaftalen har accepteret visse bestemmelser vedrørende Domstolens jurisdiktion og fortolkning og anvendelse af EU-retten. Dette er et væsentligt element i udtrædelsesaftalen, og enhver ensidig afvigelse fra dens bestemmelser i denne henseende, navnlig gennem vedtagelsen af gennemførelsesbestemmelser såsom lovforslaget om udtrædelsesaftalen, må føre til, at Europa-Parlamentet tilbageholder godkendelsen. Det følger heraf, at Parlamentets godkendelse kun kan gives på betingelse af, at den omhyggeligt afbalancerede løsning, der er opnået i udtrædelsesaftalen med hensyn til Domstolens kompetence og dens rolle i fortolkningen og anvendelsen af EU-retten og udtrædelsesaftalen, respekteres af parterne fuldt ud og i god tro.

4. Det har afgørende betydning, at rettighederne for EU-27-borgere, der har bopæl i Det Forenede Kongerige, og for britiske statsborgere, der har bopæl i EU, fastholdes, indtil overgangsperiodens endelige udløb og efter denne periode i videst muligt omfang, navnlig for familier og sårbare borgere og navnlig med hensyn til erhvervede rettigheder. Dette har fra

begyndelsen af forhandlingerne været Parlamentets vigtigste princip i forhandlingerne og en betingelse for godkendelse og bør fortsat være det.

5. Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Den Europæiske Union er af afgørende betydning for Nordirland og dets fremtidige forbindelser med Irland og for at kunne beskytte freden og opretholde Langfredagsaftalen i alle dens dele. I denne forbindelse skal det bemærkes, at gennemførelsen af de ændrede bestemmelser i den reviderede protokol om Irland og Nordirland kan udgøre en udfordring og skal forberedes og overvåges nøje. Et element, der kræver omhyggelig kontrol og overvejelse, vedrører spørgsmålet om jurisdiktion for selskaber, der er etableret og driver virksomhed i Nordirland.

6. Lovforslaget om Det Forenede Kongeriges udtrædelsesaftale, der skal sætte udtrædelsesaftalen i kraft, er en retsakt, der henhører under Det Forenede Kongeriges nationale retsorden, og dens retsvirkninger for gennemførelsen af udtrædelsesaftalen er af afgørende betydning for godkendelsen. De bør analyseres nøje, inden der træffes afgørelse om godkendelse, og de bør efterfølgende overvåges nøje af både Det Forenede Kongerige og Den Europæiske Union, hvis aftalen godkendes.

7. Den uafhængige tilsynsmyndighed, der i øjeblikket er ved at blive oprettet af Det Forenede Kongerige, vil få kompetence til at modtage EU-27-borgeres klager over potentielle krænkelse af deres rettigheder i henhold til udtrædelsesaftalen. Den vil få kompetence til at iværksætte undersøgelser og anlægge sag. I betragtning af dette organs fremtidige centrale rolle for efterlevelsen af udtrædelsesaftalen og dermed af EU-retten er det yderst vigtigt, at denne myndighed oprettes på en sådan måde, at den kan reagere hurtigt og i fuld uafhængighed på klager fra EU-borgere.

8. Udtrædelsesaftalen fastsætter en overgangsperiode frem til udgangen af 2020, som kan forlænges med op til 1 eller 2 år. Ifølge udtrædelsesaftalen har Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer i overgangsperioden de beføjelser, som de er tillagt i henhold til EU-retten, i forhold til Det Forenede Kongerige og fysiske eller juridiske personer, som er bosat eller etableret i Det Forenede Kongerige. Navnlig har Den Europæiske Unions Domstol kompetence som fastsat i traktaterne. Det skal bemærkes, at der bør tages behørigt højde for muligheden af, at overgangsperioden forlænges for at medvirke til, at Det Forenede Kongerige kan udtræde på en velordnet måde gennem fuldførelse af forhandlingerne om de fremtidige forbindelser mellem Det Forenede Kongerige og Den Europæiske Union.

Jeg har tiltro til, at ovennævnte vil være et nyttigt bidrag til den betænkning, der udarbejdes af Udvalget om Konstitutionelle Anliggender.

Med venlig hilsen

Lucy Nethsingha