



---

Odbor za pravna pitanja  
Predsjednica

---

29.11.2023

gđa Irene Tinagli  
Predsjednica  
Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku  
BRUXELLES

Predmet: Mišljenje Odbora za pravna pitanja o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnosti i integritetu aktivnosti dodjele okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga (COM(2023)0314 – C9-0203/2023 – 2023/0177(COD))

Poštovana gđo predsjednice,

Na sjednici održanoj 23. listopada 2023. koordinatori Odbora za pravna pitanja odlučili su dati mišljenje, u skladu s člankom 56. stavkom 1. Poslovnika, o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnosti i integritetu aktivnosti dodjele okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga. Mišljenje je dodijeljeno Klubu zastupnika socijalista i demokrata, a g. Pascal Durand imenovan je izvjestiteljem. Međutim, zbog vrlo kratkog roka odbora ECON koordinatori su pisanim postupkom 17. studenoga odlučili promijeniti format mišljenja u pismo te pritom zadržati istog izvjestitelja.

**Prijedlozi:**

Na svojoj sjednici od 29. studenoga 2023. Odbor za pravna pitanja odlučio je, s 13 glasova za, 10 glasova protiv i nijednim suzdržanim glasom<sup>1</sup>, pozvati Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor pri pripremi svojeg nacrtu zakonodavnog izvješća uzme u obzir sljedeće:

---

<sup>1</sup> Na konačnom glasovanju nazočni su bili sljedeći zastupnici: Adrián Vázquez Lázara (predsjednik), Sergey Lagodinsky (potpredsjednik), Marion Walsmann (potpredsjednica), Raffaele Stancanelli (potpredsjednik), Pascal Arimont, Ilana Cicurel, Geoffroy Didier, Ibán García del Blanco, Virginie Joron, Pierre Karleskind, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Jiří Pospíšil, Axel Voss, Tiemo Wölken, Javier Zarzalejos, Daniel Buda, Pascal Durand, Heidi Hautala, Sylvie Guillaume (umjesto Lare Wolters, u skladu s člankom 209. stavkom 7. Poslovnika), Pedro Marques (umjesto Marije-Manue Leitão-Marques, u skladu s člankom 209. stavkom 7. Poslovnika), Anne-Sophie Pelletier (umjesto Manon Aubry, u skladu s člankom 209. stavkom 7. Poslovnika).

Prijedlog uredbe o transparentnosti i integritetu aktivnosti dodjele okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga ključan je zakonodavni instrument kojim se ulagačima i dionicima pružaju pouzdane informacije o kvalitativnoj prirodi održivih proizvoda te o stupnju održivosti poslovanja i strategija poduzeća. EU je utvrdio temelje za okvir za održivo financiranje donošenjem Uredbe o objavama povezanim s održivosti u sektoru financijskih usluga, Uredbe (EU) 2019/2088, Direktive (EU) 2022/2464 o korporativnom izvješćivanju o održivosti i Prijedloga direktive o dužnoj pažnji za održivo poslovanje (2022/0051(COD)). Međutim, ni u prijedlogu Komisije o aktivnostima dodjele okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga, kao ni u nacrtu izvješća odbora ECON, ne razmatra se u dovoljnoj mjeri potreba da se osigura usklađenost tog prijedloga s odredbama u dotičnom području politike EU-a. Budući da se ovim prijedlogom ne razmatra što čini uspješnost trgovačkih društava iz EU-a u cjelini, njime se ne sprečavaju rupe u zakonodavstvu kad je riječ o načinu na koji se ocjenjuje uspješnost poduzeća u pogledu održivosti, čime se povećava rizik od pogrešnog usmjeravanja ulaganja i pogrešnih odluka upravnih odbora.

Propisima EU-a i od ulagača i od poduzeća koja posluju u EU-u zahtijeva se da izvješćuju o učincima aktivnosti poduzeća na ljude i okoliš, kao i o tome kako pitanja održivosti utječu na poduzeća. To se naziva dvostruki aspekt materijalnosti, prema kojem su rizici za poduzeće jedan aspekt materijalnosti, a utjecaj poduzeća drugi aspekt. Iako će poduzeća i ulagači sa sjedištem u EU-u ispunjavati svoje obveze izvješćivanja o financijskim učincima i učincima na održivost, ovim se prijedlogom pružateljima okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga ostavlja mogućnost da razmotre – izravno ili na temelju kriterija jednakovrijednosti – samo jednu stranu rezultata koje ostvaruju poduzeća sa sjedištem u EU-u. Stoga u ovoj fazi ne osigurava **jednake uvjete** za subjekte kojima se dodjeljuje rejting koji ne uzimaju u obzir dvostruki aspekt materijalnosti.

Korištenje metodologija kojima se ne razmatra ono što poslovne modele poduzeća iz EU-a čini održivijima predstavljalo bi velik rizik od toga da europska poduzeća budu ocijenjena i uspoređivana s drugim subjektima, što bi **utjecalo na njihovu konkurentnost**.

Prijedlozi koje je odobrio Odbor za pravna pitanja su sljedeći:

**1. Kako bi se osigurala dosljednost s postojećim politikama Europske unije:** svi relevantni zakonodavni akti Unije koji se odnose na objavljivanje informacija o održivosti, uključujući Direktivu 2013/34/EU i njezin delegirani akt, Uredbu (EU) 2019/2088 Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbu (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća i Direktivu (EU) 2022/2464 Europskog parlamenta i Vijeća, definiraju ili upućuju na obveznu primjenu načela dvostruke materijalnosti u izvještajima poduzeća. Te postojeće obveze izvješćivanja mogu biti od konkretne primjene samo ako svi pružatelji okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga u što većoj mjeri primjenjuju isto načelo. Pri dodjeli okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga, agregirano ili odvojeno, navedeni pružatelji stoga bi za svaku dimenziju materijalnosti trebali uzeti u obzir sve relevantne i materijalne informacije o održivosti koje su obuhvaćene područjem primjene aktivnosti subjekta kojem se dodjeljuje rejting. To ne bi trebalo podrazumijevati da pružatelji okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga uzimaju u obzir sve informacije o održivosti koje dostavi subjekt kojem se dodjeljuje rejting, nego da bi informacije koje se razmatraju u metodologijama dodjele rejtinga trebale uključivati i financijsku dimenziju i dimenziju učinka materijalnosti, u skladu s obvezama izvješćivanja EU-a za poduzeća.

**2. Kako bi se osigurao transparentan i pravilan postupak za utvrđivanje kriterija istovjetnosti, prihvaćanja i priznavanja:** pri donošenju delegiranih akata o dodjeli okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga u Uniji od strane pružatelja okolišnih, socijalnih i upravljačkih rejtinga iz trećih zemalja Europska komisija uzima u obzir tehničke savjete stručne skupine, pod uvjetom da su takvi savjeti izrađeni uz odgovarajući propisan postupak, javni nadzor i transparentnost, uz stručno znanje i uravnoteženo sudjelovanje relevantnih dionika. Nadalje, sudjelovanje u radu te stručne skupine na tehničkoj razini trebalo bi se temeljiti na stručnom znanju u području izvješćivanja o održivosti i ne bi trebalo biti uvjetovano ikakvim financijskim doprinosom.

S poštovanjem,

Adrián Vázquez Lázara

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE  
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ ZA MIŠLJENJE PRIMIO INFORMACIJE**

Izvjestitelj za mišljenje je tijekom pripreme mišljenja u obliku pisma primio informacije od sljedećih subjekata ili osoba:

<b>Subjekt i/ili osoba</b>
Globalna inicijativa za izvještavanje (GRI)

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestitelja za mišljenje.