



Retsudvalget

2023/0463(COD)

19.3.2024

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Retsudvalget

til Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmoniserede krav i det indre marked vedrørende gennemsigtighed i interesserepræsentation, som udføres på vegne af tredjelands, og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (COM(2023)0637 – C9-0464/2023 – 2023/0463(COD))

Ordfører for udtalelse: Guy Lavocat

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Unionens og dens medlemsstaters forsvar mod udenlandsk indblanding er et vigtigt spørgsmål i forbindelse med forsvaret af demokratiet og vores institutioner. Tredjelands indblanding i den offentlige debat og i udformningen af love og politiske beslutninger kan antage mange former og er ikke altid et direkte forsøg på at øve indflydelse.

For at undgå risikoen for omgåelse af direktivet udvider jeg direktivets anvendelsesområde til at omfatte direkte og indirekte forsøg på at øve indflydelse, idet det præciseres, at de også kan være rettet mod valgprocesser eller bestemte offentlige beslutninger og kan tage form af kulturelle eller religiøse udstillinger, mobilisering og oprettelse af netværk, især politiske netværk, kultur-, religions- eller sprogcentre samt finde sted på universiteter og i tænketanke (f.eks. uanmeldt sponsoring af arrangementer, der præsenteres som videnskabelige og værdimæssigt neutrale).

Et stort antal europæiske lande har ikke et gennemsigtighedssystem for tredjelandsenheders aktiviteter på deres område, og det interinstitutionelle europæiske system kan forbedres. De europæiske lande, der allerede har gennemsigtighedsmekanismer, som respekterer retsstatsprincippet og EU's værdier, bør dog ikke sænke deres ambitionsniveau. Derfor fjerner jeg forpligtelsen til maksimal harmonisering og ordningen med en enkelt registrering i hele Unionen.

ÆNDRINGSFORSLAG

Retsudvalget opfordrer Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv Betragtning 36

Kommissionens forslag

(36) Hvis den enhed, der udfører interesserepræsentationsaktiviteter på vegne af en tredjelandsenhed, er etableret i flere medlemsstater, bør registreringen **kun** ske i **den medlemsstat, hvor enheden har sit hovedforretningssted. Enhedens hovedforretningssted bør forstås som det sted, hvor enheden har sit hovedkontor eller vedtægtsmæssige hjemsted, hvor de vigtigste økonomiske aktiviteter og den operationelle kontrol udøves.**

Ændringsforslag

(36) Hvis den enhed, der udfører interesserepræsentationsaktiviteter på vegne af en tredjelandsenhed, er etableret i flere medlemsstater, **skal** registreringen ske i **de nationale registre i de medlemsstater, hvor enheden udfører en interesserepræsentationsaktivitet, uanset hvor i Unionen den har sit hovedforretningssted.**

Or. fr

Begrundelse

Formålet er at sikre, at de nationale myndigheder har et kontaktpunkt i det land, hvor indflydelsesaktiviteten finder sted, for ikke at svække de eksisterende ordninger, der fastsætter denne forpligtelse.

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv Betragtning 42

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(42) *Når en enhed er blevet registreret i den medlemsstat, hvor den er etableret, bør den ikke længere være forpligtet til at lade sig registrere i andre medlemsstater, heller ikke når den iværksætter en interesserepræsentationsaktivitet i andre medlemsstater. For at gøre det lettere for tjenestemænd at få adgang til oplysninger om enheder, der udfører interesserepræsentationsaktiviteter, og som de muligvis vil interagere med, bør andre medlemsstater, hvor der vil blive udført sådanne aktiviteter, medtage navnene på de pågældende registrerede enheder i deres egne nationale registre sammen med enhedernes europæiske interesserepræsentationsnummer, og linket til de oplysninger, der findes i det oprindelige nationale register, bør gøres offentligt tilgængeligt.*

udgår

Or. fr

Begrundelse

Formålet er at sikre, at de nationale myndigheder har et kontaktpunkt i det land, hvor indflydelsesaktiviteten finder sted, for ikke at svække de eksisterende ordninger, der fastsætter denne forpligtelse.

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv Artikel 1 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Ved dette direktiv fastsættes der harmoniserede krav vedrørende økonomiske aktiviteter i forbindelse med interesserepræsentation, der udføres på vegne af en tredjelandsenhed, med henblik på at forbedre det indre markeds virkemåde ved at opnå et **fælles** gennemsigtighedsniveau i hele Unionen.

Ændringsforslag

Ved dette direktiv fastsættes der harmoniserede krav vedrørende økonomiske aktiviteter i forbindelse med interesserepræsentation, der udføres på vegne af, **under tilsyn eller kontrol af** en tredjelandsenhed, med henblik på at forbedre det indre markeds virkemåde, **bekæmpe udenlandsk indblanding og beskytte demokratiet** ved at opnå et **højt** gennemsigtighedsniveau i hele Unionen.

Or. fr

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv Artikel 1 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Formålet med dette direktiv er at opnå en sådan gennemsigtighed **uden at skabe en mistillidsstemning, der kan afskrække fysiske eller juridiske personer fra** medlemsstater **eller tredjelande fra** at samarbejde med eller yde **finansiell bistand til enheder, der udfører interesserepræsentation på vegne af en tredjelandsenhed.**

Ændringsforslag

Formålet med dette direktiv er at opnå en sådan gennemsigtighed **for at sikre respekten for Unionens værdier ved at undgå og forebygge virkningerne af tredjelandes uanmeldte indflydelsesaktiviteter i Unionen og dens medlemsstater. Det drejer sig om at skabe tillid og gennemsigtighed for fysiske og juridiske personer og ikke at forbyde eller modvirke tredjelandes interesserepræsentation i Unionen.**

Or. fr

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv Artikel 2 – stk. 1 – nr. 1

Kommissionens forslag

(1) "interesserepræsentationsaktivitet": en aktivitet, der udføres med det formål at påvirke udviklingen, udformningen eller gennemførelsen af politik eller lovgivning eller offentlige beslutningsprocesser i

Ændringsforslag

1) "interesserepræsentationsaktivitet": en aktivitet, der udføres med det formål **direkte eller indirekte** at påvirke udviklingen, udformningen eller gennemførelsen af politik eller lovgivning,

Unionen, **og som navnlig** kan udføres ved at tilrettelægge eller deltage i møder, konferencer eller arrangementer, bidrage til eller deltage i konsultationer eller parlamentariske høringer, tilrettelægge kommunikations- eller reklamekampagner, organisere netværk og græsrodsinitiativer, udarbejde politik- og positionspapirer, lovgivningsmæssige ændringsforslag, meningsmålinger, opinionsundersøgelser eller åbne breve eller aktiviteter i forbindelse med forskning og uddannelse, **når de udføres specifikt med dette formål**

valgprocesser, en bestemt offentlig afgørelse eller offentlige beslutningsprocesser i Unionen **eller dens medlemsstater. Denne aktivitet** kan **navnlig** udføres ved at tilrettelægge eller deltage i møder, konferencer, **udstillinger af kulturel eller religiøs art** eller arrangementer, bidrage til eller deltage i konsultationer eller parlamentariske høringer, tilrettelægge kommunikations- eller reklamekampagner, organisere **eller mobilisere** netværk, **som f.eks. diasporaer, kultur-, religions- eller sprogcentre**, og græsrodsinitiativer, **støtte oprettelsen og finansieringen af politiske partier**, udarbejde politik- og positionspapirer, lovgivningsmæssige ændringsforslag, meningsmålinger, opinionsundersøgelser eller åbne breve eller aktiviteter i forbindelse med forskning og uddannelse, **navnlig på universiteter og forskningscentre**

Or. fr

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv Artikel 2 – stk. 1 – nr. 3

Kommissionens forslag

(3) "udbyder af interesserepræsentationstjenester": en fysisk eller juridisk person, der **udbyder** en **interesserepræsentationstjeneste**

Ændringsforslag

3) "udbyder af interesserepræsentationstjenester": en fysisk eller juridisk person, der **udfører** en **interesserepræsentationsaktivitet**

Or. fr

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv Artikel 2 – stk. 1 – nr. 4 – litra a

Kommissionens forslag

(a) centralregeringen og de offentlige myndigheder på alle andre niveauer i et tredjeland med undtagelse af **medlemmer**

Ændringsforslag

a) centralregeringen og de offentlige myndigheder på alle andre niveauer i et tredjeland med undtagelse af **de lande, der**

af Det Europæiske Økonomiske
Samarbejdsområde;

er medlem af Det Europæiske Økonomiske
Samarbejdsområde;

Or. fr

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv Artikel 2 – stk. 1 – nr. 5

Kommissionens forslag

(5) "*accessorisk aktivitet*": en
*aktivitet, der understøtter udførelsen af en
interesserepræsentationsaktivitet, men
som ikke har direkte indflydelse på dens
indhold*

Ændringsforslag

udgår

Or. fr

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv Artikel 2 – stk. 1 – nr. 6 – litra a

Kommissionens forslag

(a) den samlede årlige betaling, der
modtages fra en tredjelandsenhed for
udførelse af en
interesserepræsentationstjeneste, som, når
denne betaling er af ikkeøkonomisk
karakter, er tjenestens anslåede værdi, eller

Ændringsforslag

a) den samlede årlige betaling, der
modtages fra en tredjelandsenhed for
udførelse af en
interesserepræsentationsaktivitet, som, når
denne betaling er af ikkeøkonomisk
karakter, er *aktivitetens* anslåede værdi,
eller

Or. fr

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv Artikel 2 – stk. 1 – nr. 9

Kommissionens forslag

(9) "myndighed med ansvar for det
nationale register": den offentlige
myndighed eller det offentlige organ, der er
ansvarligt for at vedligeholde et nationalt
register som omhandlet i artikel 9 og for at

Ændringsforslag

9) "myndighed med ansvar for det
nationale register": den *uafhængige*
offentlige myndighed eller det *uafhængige*
offentlige organ, der er ansvarligt for at
vedligeholde et nationalt register som

behandle anmodninger om registrering, der indgives i henhold til dette direktiv

omhandlet i artikel 9 og for at behandle anmodninger om registrering, der indgives i henhold til dette direktiv

Or. fr

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv Artikel 3 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

(a) en
interesserepræsentationstjeneste leveret til en tredjelandsenhed

Ændringsforslag

a) en
interesserepræsentationsaktivitet udført for en tredjelandsenhed med henblik på at fremme dens interesser

Or. fr

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv Artikel 3 – stk. 2 – litra c

Kommissionens forslag

(c) *accessoriske aktiviteter.*

Ændringsforslag

udgår

Or. fr

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv Artikel 4

Kommissionens forslag

Artikel 4

Harmoniseringsniveau

For så vidt angår interesserepræsentationsaktiviteter, der falder ind under dette direktivs anvendelsesområder, sørger medlemsstaterne for ikke at bibeholde eller indføre bestemmelser, der afviger fra bestemmelserne i dette direktiv, herunder strengere eller mindre strenge

Ændringsforslag

udgår

bestemmelser, der skaber et andet harmoniseringsniveau for disse aktiviteter.

Or. fr

Begrundelse

Et maksimalt harmoniseringsniveau vil indebære, at allerede velfungerende nationale ordninger, der respekterer Unionens værdier, vil blive tvunget til at sænke deres ambitionsniveau.

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv Artikel 5 – overskrift

Kommissionens forslag

Identifikation af modtageren af ***tjenesteydelsen***

Ændringsforslag

Identifikation af modtageren af ***interesserepræsentationstjenesten***

Or. fr

Ændringsforslag 15

Forslag til direktiv Artikel 5 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Medlemsstaterne sikrer, at udbydere af ***interesserepræsentationstjenester*** har mulighed for at anmode den enhed, på hvis vegne ***tjenesten leveres***, om at meddele, om den er en tredjelandsenhed.

Ændringsforslag

Medlemsstaterne sikrer, at udbydere af ***interesserepræsentationsaktiviteter*** har mulighed for at anmode den enhed, på hvis vegne ***aktiviteten udføres***, om at meddele, om den er en tredjelandsenhed.

Or. fr

Ændringsforslag 16

Forslag til direktiv Artikel 10 – stk. 1 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Medlemsstaterne sikrer, at enheder som omhandlet i artikel 3, stk. 1, som ***er***

Ændringsforslag

Medlemsstaterne sikrer, at enheder som omhandlet i artikel 3, stk. 1, som ***udfører***

etableret på deres område, lader sig registrere i et nationalt register senest på det tidspunkt, hvor de indleder interesserepræsentationsaktiviteterne.

interesserepræsentationsaktiviteter på deres område, lader sig registrere i et nationalt register senest på det tidspunkt, hvor de indleder interesserepræsentationsaktiviteterne.
Medlemsstaterne bestræber sig, hvor det er teknisk muligt, på at oprette centrale kontaktpunkter for at lette registreringen i flere nationale registre.

Or. fr

Ændringsforslag 17

Forslag til direktiv Artikel 10 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. *Hvis en enhed som omhandlet i artikel 3, stk. 1, er etableret i mere end én medlemsstat, skal den registreres i den medlemsstat, hvor den har sit hovedforretningssted.*

udgår

Or. fr

Ændringsforslag 18

Forslag til direktiv Artikel 10 – stk. 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3. *Hvis en enhed som omhandlet i artikel 3, stk. 1, ikke er etableret i Unionen, skal den registreres i den medlemsstat, hvor dens udpegede retlige repræsentant, jf. artikel 8, er etableret eller, hvis vedkommende ikke har et etableringssted, hvor vedkommende har fast adresse eller sit sædvanlige opholdssted.*

udgår

Or. fr

Ændringsforslag 19

Forslag til direktiv Artikel 11 – stk. 6

Kommissionens forslag

6. Registrerede enheder er ikke pålagt krav om yderligere registrering i andre medlemsstater i forbindelse med aktiviteter, der falder ind under anvendelsesområdet for artikel 3, stk. 1.

Ændringsforslag

udgår

Or. fr

Ændringsforslag 20

Forslag til direktiv Artikel 15 – stk. 7

Kommissionens forslag

7. Medlemsstaterne sikrer, at de nationale myndigheder, der udpeges efter stk. 1, råder over de midler, der er nødvendige for at varetage de opgaver, der pålægges i henhold til dette direktiv, herunder de fornødne tekniske, finansielle og menneskelige ressourcer.

Ændringsforslag

7. Medlemsstaterne sikrer, at de nationale myndigheder, der udpeges efter stk. 1, råder over **efterforsknings- og undersøgelsesbeføjelser** og de midler, der er nødvendige for at varetage de opgaver, der pålægges i henhold til dette direktiv, herunder de fornødne tekniske, finansielle og menneskelige ressourcer.

Or. fr

Ændringsforslag 21

Forslag til direktiv Artikel 16 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. Hvis en anden tilsynsmyndighed end tilsynsmyndigheden i registreringsmedlemsstaten finder, at en eller flere af betingelserne i stk. 3 er opfyldt, kan den anmode tilsynsmyndigheden i registreringsmedlemsstaten om at anmode den registrerede enhed om de fortegnelser, der føres i henhold til artikel

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 22**Forslag til direktiv
Artikel 16 – stk. 6***Kommissionens forslag**Ændringsforslag*

6. Ved modtagelsen af en anmodning i henhold til stk. 5 fremsætter tilsynsmyndigheden i registreringsmedlemsstaten, hvis den finder, at betingelserne i stk. 3 er opfyldt, en anmodning i overensstemmelse med stk. 3 og videregiver de modtagne oplysninger til den anmodende tilsynsmyndighed. Hvis tilsynsmyndigheden i registreringsmedlemsstaten inden for de seneste 12 måneder har fremsat en anmodning i overensstemmelse med stk. 3 vedrørende de samme oplysninger fra den samme registrerede enhed, videregiver den oplysningerne til den anmodende tilsynsmyndighed uden først at skulle fremsætte en ny anmodning.

udgår

Hvis tilsynsmyndigheden i registreringsmedlemsstaten finder, at betingelserne i stk. 3 ikke er opfyldt, giver den den anmodende tilsynsmyndighed et svar med en forklaring af årsagerne til, at den ikke vil anmode om eller videresende de pågældende oplysninger.

Or. fr

Ændringsforslag 23**Forslag til direktiv
Artikel 19 – stk. 2 – litra a a (nyt)***Kommissionens forslag**Ændringsforslag*

aa) lette samarbejdet mellem tilsynsmyndighederne og koordineringen

og tilpasningen af nationale kompetente myndigheders registrerings-, sanktions- og tilsynspraksis og, hvor det er relevant, udveksling af oplysninger mellem dem

Or. fr

Ændringsforslag 24

**Forslag til direktiv
Artikel 19 – stk. 6 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

6a. Kommissionen kan, hvor det er relevant, indbyde andre af Unionens organer, kontorer og rådgivende grupper til møderne, hvis de spørgsmål, der drøftes, er relevante for dem.

Or. fr

Ændringsforslag 25

**Forslag til direktiv
Artikel 22 – stk. 2**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Maksimumsbeløbet for den i stk. 1 omhandlede finansielle sanktion, der kan pålægges, udgør **1 %** af den årlige omsætning på verdensplan i det foregående regnskabsår for virksomheder, **1 %** af enhedens årlige budget i overensstemmelse med det seneste afsluttede regnskabsår for juridiske enheder og **1 000 EUR** for fysiske personer.

2. Maksimumsbeløbet for den i stk. 1 omhandlede finansielle sanktion, der kan pålægges, udgør **6 %** af den årlige omsætning på verdensplan i det foregående regnskabsår for virksomheder, **6 %** af enhedens årlige budget i overensstemmelse med det seneste afsluttede regnskabsår for juridiske enheder og **30 000 EUR** for fysiske personer.

Or. fr

Ændringsforslag 26

**Forslag til direktiv
Artikel 25 – stk. 2 – afsnit 2**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Ved denne evaluering vurderes direktivets

Ved denne evaluering vurderes direktivets

effektivitet og proportionalitet.
Evalueringen skal bl.a. indeholde en vurdering af behovet for ændringer af anvendelsesområdet og af effektiviteten af garantierne i direktivet. Den kan, om nødvendigt, ledsages af et lovgivningsmæssigt forslag.

effektivitet og proportionalitet.
Evalueringen skal bl.a. indeholde en vurdering af behovet for ændringer af anvendelsesområdet, *af det grænseoverskridende samarbejde* og af effektiviteten af garantierne i direktivet. Den kan, om nødvendigt, ledsages af et lovgivningsmæssigt forslag.

Or. fr

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,
SOM ORDFØREREN FOR UDTALELSEN HAR MODTAGET INPUT FRA**

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren for udtalelsen at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af udkastet til udtalelse:

Enhed og/eller person
Transparency international Brussels office
French Permanent representation to the EU institutions
Haute Autorité pour la Transparence de la Vie Publique (HATVP)
European Commission DG JUST, Unit “Democracy, Union Citizenship and Free Movement” (JUST.C.4)
MEP Nathalie Loiseau, Chair of SEDE committee and INGE coordinator for the Renew Europe group

Ovenstående liste er alene udarbejdet på ordførerens ansvar.