



19.3.2024

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för rättsliga frågor

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om fastställande av harmoniserade krav på den inre marknaden vad gäller transparens kring intesserepresentation för tredjeländers räkning och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 (COM(2023)0637 – C9-0464/2023 – 2023/0463(COD))

Föredragande av yttrande: Guy Lavocat

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Att försvara unionen och medlemsstaterna mot utländsk påverkan är en viktig fråga inom ramen för försvaret av demokratin och våra institutioner. Tredjeländers inblandning i den offentliga debatten och utformningen av rättsakter och politiska beslut kan ske på olika sätt, och handlar inte alltid om direkta påverkansförsök.

För att undvika risken att direktivet kringgås utvidgar jag direktivets tillämpningsområde till att omfatta direkta och indirekta påverkansförsök genom att ange att de även kan vara inriktade på valprocesser eller särskilda offentliga beslut och kan ske i form av kulturella eller religiösa utställningar, mobilisering och inrättande av i synnerhet politiska nätverk, kultur-, religions- eller språkcentrum samt inom universitet och tankesmedjor (exempelvis odeklarerad sponsring av evenemang som framställs som vetenskapliga och värdemässigt neutrala).

Många europeiska länder har inget system för transparens när det gäller tredjelandsenheters verksamhet på deras territorium, och det europeiska interinstitutionella systemet kan förbättras. Men de europeiska länder som redan har transparensmekanismer som respekterar rättsstatsprincipen och unionens värden bör inte sänka sina ambitioner. Därför har jag tagit bort skyldigheten om maximal harmonisering och systemet med en enda registrering i hela unionen.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för rättsliga frågor uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott beakta följande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Skäl 36

Kommissionens förslag

(36) Om den enhet som bedriver intresserepresentationsverksamhet för *ett tredjelands* räkning är etablerad i flera medlemsstater *bör* registrering *endast* ske i *den medlemsstat där enheten har sitt huvudsakliga verksamhetsställe. Med huvudsakligt verksamhetsställe avses den plats där enheten har sitt huvudkontor eller säte och från vilken den bedriver sin huvudsakliga näringsverksamhet och utövar operativ kontroll.*

Ändringsförslag

(36) Om den enhet som bedriver intresserepresentationsverksamhet för *en tredjelandsenhets* räkning är etablerad i flera medlemsstater *måste* registrering ske i *de nationella registren i de medlemsstater där enheten bedriver representationsverksamhet, oavsett var i unionen den har sitt huvudsakliga verksamhetsställe.*

Or. fr

Motivering

Syftet är att säkerställa att de nationella myndigheterna har en samtalspartner i det land där påverkansverksamheten äger rum, för att inte undergräva de befintliga arrangemangen inom denna skyldighet.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 42

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(42) När de är registrerade i den medlemsstat där de har sitt verksamhetsställe bör registrerade enheter inte vara skyldiga att registrera sig i andra medlemsstater, även om de börjar bedriva en intresserepresentationsverksamhet där. För att göra det lättare för offentliga tjänstemän att få tillgång till information om enheter som bedriver intresserepresentation med vilka de kan komma i kontakt bör emellertid andra medlemsstater där sådan verksamhet kommer att bedrivas i sina egna nationella register inkludera namnen på de berörda registrerade enheterna, deras EIRN-nummer och en länk till de uppgifter i det nationella register där registreringen ägde rum som har gjorts offentliga. **utgår**

Or. fr

Motivering

Syftet är att säkerställa att de nationella myndigheterna har en samtalspartner i det land där påverkansverksamheten äger rum, för att inte undergräva de befintliga arrangemangen inom denna skyldighet.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Artikel 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

I syfte att förbättra den inre marknads funktion genom att uppnå en **gemensam** grad av transparens i hela unionen fastställs i detta direktiv harmoniserade krav för näringsverksamhet i form av intresserepresentation för en tredjelandsenhets räkning.

Ändringsförslag

I syfte att förbättra den inre marknads funktion genom att uppnå en **hög** grad av transparens i hela unionen fastställs i detta direktiv harmoniserade krav för näringsverksamhet i form av intresserepresentation för en tredjelandsenhets räkning **eller under en tredjelandsenhets övervakning eller kontroll.**

Or. fr

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Artikel 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Syftet med direktivet är att denna transparens ska uppnås på ett sätt som **inte skapar** ett klimat av **misstro som riskerar att avskräcka** fysiska **eller** juridiska personer **från medlemsstater eller tredjeländer från att samarbeta med, eller tillhandahålla finansiellt stöd till, enheter som bedriver** intresserepresentation **för en tredjelandsenhets räkning.**

Ändringsförslag

Syftet med direktivet är att denna transparens ska uppnås på ett sätt som **säkerställer att unionens värden upprätthålls och samtidigt undviker och förebygger effekterna av tredjeländers odeklarerade påverkansverksamhet i unionen och dess medlemsstater. Det handlar om att skapa ett klimat av förtroende och transparens för** fysiska **och** juridiska personer **och inte om att förbjuda eller avskräcka från tredjeländers** intresserepresentation **inom unionen.**

Or. fr

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 1

Kommissionens förslag

(1) intresserepresentationsverksamhet: verksamhet som har till syfte att påverka utveckling, utformning eller genomförande av politik eller lagstiftning eller offentliga

Ändringsförslag

(1) intresserepresentationsverksamhet: verksamhet som har till syfte att **direkt eller indirekt** påverka utveckling, utformning eller genomförande av politik

beslutsprocesser i unionen **och som** i synnerhet kan bedrivas genom organisering eller deltagande i möten, konferenser eller evenemang, genom bidrag till eller deltagande i samråd eller parlamentariska utfrågningar, genom organisering av kommunikations- eller reklamkampanjer, genom organisering av nätverk och gräsrotsinitiativ, genom utarbetande av policy- och ståndpunktsdokument, lagstiftningsändringar, opinionsundersökningar, enkäter eller öppna brev, eller genom verksamhet i samband med forskning och utbildning, **om den uttryckligen bedrivs i detta syfte.**

eller lagstiftning, **valprocesser, ett särskilt politiskt beslut** eller offentliga beslutsprocesser i unionen **och dess medlemsstater. Denna verksamhet** kan i synnerhet bedrivas genom organisering eller deltagande i möten, konferenser, **kulturella eller religiösa utställningar** eller evenemang, genom bidrag till eller deltagande i samråd eller parlamentariska utfrågningar, genom organisering av kommunikations- eller reklamkampanjer, genom organisering **eller mobilisering** av nätverk **som diasporagrupper, kultur-, religions- eller språkcentrum** och gräsrotsinitiativ, **genom stöd till inrättande och finansiering av politiska partier**, genom utarbetande av policy- och ståndpunktsdokument, lagstiftningsändringar, opinionsundersökningar, enkäter eller öppna brev, eller genom verksamhet i samband med forskning och utbildning, **exempelvis vid universitet och forskningscentrum.**

Or. fr

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 3

Kommissionens förslag

(3) leverantör av intresserepresentationstjänster: en fysisk eller juridisk person som tillhandahåller en **intresserepresentationstjänst.**

Ändringsförslag

(3) leverantör av intresserepresentationstjänster: en fysisk eller juridisk person som tillhandahåller en **intresserepresentationsverksamhet.**

Or. fr

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 4 – led a

Kommissionens förslag

a) statlig myndighetsnivå och

PE759.900v02-00

Ändringsförslag

a) statlig myndighetsnivå och

6/15

PA\1299251SV.docx

offentliga myndigheter på alla andra nivåer i ett tredjeland, med undantag för **medlemmar** i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet,

offentliga myndigheter på alla andra nivåer i ett tredjeland, med undantag för **medlemsländer** i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet,

Or. fr

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 5

Kommissionens förslag

(5) **anknuten verksamhet: verksamhet som stöder tillhandahållandet av en intresserepresentationsverksamhet men som inte har något direkt inflytande på dess innehåll.**

Ändringsförslag

utgår

Or. fr

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 6 – led a

Kommissionens förslag

a) den totala årliga ersättning som mottas från en tredjelandsenhet för tillhandahållandet av en **intresserepresentationstjänst** och som, om ersättningen inte är ekonomisk, ska utgöras av dess uppskattade värde, eller

Ändringsförslag

a) den totala årliga ersättning som mottas från en tredjelandsenhet för tillhandahållandet av en **intresserepresentationsverksamhet** och som, om ersättningen inte är ekonomisk, ska utgöras av dess uppskattade värde, eller

Or. fr

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 9

Kommissionens förslag

(9) nationell registeransvarig myndighet: den offentliga myndighet eller det offentliga organ som ansvarar för att upprätthålla ett sådant nationellt register

Ändringsförslag

(9) nationell registeransvarig myndighet: den **oberoende** offentliga myndighet eller det **oberoende** offentliga organ som ansvarar för att upprätthålla ett

som avses i artikel 9 och att handlägga ansökningar om registrering som görs i enlighet med detta direktiv.

sådant nationellt register som avses i artikel 9 och att handlägga ansökningar om registrering som görs i enlighet med detta direktiv.

Or. fr

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Artikel 3 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

a) En **intresserepresentationstjänst** som tillhandahålls en tredjelandsenhet.

Ändringsförslag

a) En **intresserepresentationsverksamhet** som tillhandahålls en tredjelandsenhet **i syfte att främja dess intressen.**

Or. fr

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Artikel 3 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

c) **Anknuten verksamhet.**

Ändringsförslag

utgår

Or. fr

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv Artikel 4

Kommissionens förslag

Artikel 4

Grad av harmonisering

Medlemsstaterna ska, vad gäller intresserepresentationsverksamhet som omfattas av detta direktiv, inte behålla eller införa bestämmelser som avviker från bestämmelserna i detta direktiv, vilket innefattar bestämmelser som är mer, eller mindre, stränga i syfte att

Ändringsförslag

utgår

säkerställa en annan grad av transparens kring sådan verksamhet.

Or. fr

Motivering

En maximal harmoniseringsgrad skulle innebära att nationella system som redan fungerar väl och respekterar unionens värden tvingas sänka ambitionsnivån.

Ändringsförslag 14

**Förslag till direktiv
Artikel 5 – rubriken**

Kommissionens förslag

Identifiering av *tjänstemottagaren*

Ändringsförslag

Identifiering av *mottagaren av intresserepresentationstjänsten*

Or. fr

Ändringsförslag 15

**Förslag till direktiv
Artikel 5**

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska säkerställa att leverantörer av *intresserepresentationstjänster* har möjlighet att kräva att den enhet för vars räkning *tjänsten* tillhandahålls lämnar en försäkran om huruvida den är en tredjelandsenhet.

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska säkerställa att leverantörer av *intresserepresentationens verksamhet* har möjlighet att kräva att den enhet för vars räkning *verksamheten* tillhandahålls lämnar en försäkran om huruvida den är en tredjelandsenhet.

Or. fr

Ändringsförslag 16

**Förslag till direktiv
Artikel 10 – punkt 1 – stycke 1**

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska säkerställa att en sådan enhet som avses i artikel 3.1 och som

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska säkerställa att en sådan enhet som avses i artikel 3.1 och som

är etablerad inom deras territorium registrerar sig i ett nationellt register senast när intresserepresentationsverksamheten inleds.

bedriver intresserepresentationsverksamhet inom deras territorium registrerar sig i ett nationellt register senast när intresserepresentationsverksamheten inleds. *Medlemsstaterna ska, när så är tekniskt möjligt, göra sitt yttersta för att inrätta gemensamma kontaktpunkter som underlättar registrering i flera nationella register.*

Or. fr

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv Artikel 10 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. *Om en sådan enhet som avses i artikel 3.1 är etablerad i mer än en medlemsstat ska den registrera sig i den medlemsstat där den har sitt huvudsakliga verksamhetsställe.*

utgår

Or. fr

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv Artikel 10 – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. *Om en sådan enhet som avses i artikel 3.1 inte är etablerad i unionen ska den registrera sig i den medlemsstat där dess rättsliga företrädare, utsedd i enlighet med artikel 8, är etablerad, eller om ett verksamhetsställe saknas, är bosatt eller stadigvarande vistas.*

utgår

Or. fr

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv Artikel 11 – punkt 6

Kommissionens förslag

6. **Registrerade enheter ska inte underställas ytterligare registreringskrav i någon annan medlemsstat för verksamhet som omfattas av artikel 3.1.**

Ändringsförslag

utgår

Or. fr

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Medlemsstaterna ska säkerställa att de nationella myndigheter som utsetts enligt punkt 1 har alla nödvändiga medel för att fullgöra det uppdrag som ålagts dem enligt detta direktiv, inbegripet tillräckliga tekniska och ekonomiska resurser samt personalresurser.

Ändringsförslag

7. Medlemsstaterna ska säkerställa att de nationella myndigheter som utsetts enligt punkt 1 har **undersöknings- och utredningsbefogenheter** och alla nödvändiga medel för att fullgöra det uppdrag som ålagts dem enligt detta direktiv, inbegripet tillräckliga tekniska och ekonomiska resurser samt personalresurser.

Or. fr

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv Artikel 16 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. **Om en annan tillsynsmyndighet än tillsynsmyndigheten i registreringsmedlemsstaten anser att något av villkoren i punkt 3 är uppfyllt får den be tillsynsmyndigheten i registreringsmedlemsstaten att från den registrerade enheten begära ut den dokumentation som bevarats i enlighet**

Ändringsförslag

utgår

med artikel 7.

Or. fr

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv Artikel 16 – punkt 6

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6. Vid mottagande av en begäran enligt punkt 5, och om den anser att villkoren i punkt 3 är uppfyllda, ska tillsynsmyndigheten i registreringsmedlemsstaten framställa en begäran i enlighet med punkt 3 och översända den mottagna informationen till den begärande tillsynsmyndigheten. Om tillsynsmyndigheten i registreringsmedlemsstaten under de föregående tolv månaderna har framställt en begäran i enlighet med punkt 3 som omfattar samma information från samma registrerade enhet ska den översända informationen till den begärande tillsynsmyndigheten utan att behöva framställa en ny begäran.

utgår

Om tillsynsmyndigheten i registreringsmedlemsstaten anser att villkoren i punkt 3 inte är uppfyllda ska den i sitt svar till den begärande tillsynsmyndigheten redogöra för skälen till att informationen inte begärts eller översänts.

Or. fr

Ändringsförslag 23

Förslag till direktiv Artikel 19 – punkt 2 – led aa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

aa) Underlätta samarbete mellan tillsynsmyndigheterna och samordning och anpassning av praxis för de

nationella myndigheter som ansvarar för registrering, sanktioner och tillsyn samt, när så är lämpligt, utbyte av information i enlighet med artikel 18.

Or. fr

Ändringsförslag 24

Förslag till direktiv Artikel 6 – punkt 6a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6a. Kommissionen får bjuda in unionens övriga organ, byråer och rådgivande grupper till mötena, när så är lämpligt och ämnena som behandlas faller under deras behörighet.

Or. fr

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv Artikel 22 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Den ekonomiska sanktion som avses i punkt 1 ska för företag uppgå till högst **1** % av det föregående räkenskapsårets globala årliga omsättning, för andra juridiska personer till högst **1** % av den juridiska personens årsbudget enligt det senaste avslutade räkenskapsåret och för fysiska personer till högst **1 000** EUR.

2. Den ekonomiska sanktion som avses i punkt 1 ska för företag uppgå till högst **6** % av det föregående räkenskapsårets globala årliga omsättning, för andra juridiska personer till högst **6** % av den juridiska personens årsbudget enligt det senaste avslutade räkenskapsåret och för fysiska personer till högst **30 000** EUR.

Or. fr

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv Artikel 25 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Utvärderingen ska bedöma direktivets effektivitet och proportionalitet. Den ska

Utvärderingen ska bedöma direktivets effektivitet och proportionalitet. Den ska

bland annat bedöma behovet av ändringar av tillämpningsområdet och effektiviteten hos de skyddsåtgärder som föreskrivs i direktivet. Den får i lämpliga fall åtföljas av relevanta lagstiftningsförslag.

bland annat bedöma behovet av ändringar av tillämpningsområdet, **det gränsöverskridande samarbetet** och effektiviteten hos de skyddsåtgärder som föreskrivs i direktivet. Den får i lämpliga fall åtföljas av relevanta lagstiftningsförslag.

Or. fr

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att han har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att förslaget till yttrande utarbetades:

Enhet och/eller person
Transparency international Brussels office
French Permanent representation to the EU institutions
Haute Autorité pour la Transparence de la Vie Publique (HATVP)
European Commission DG JUST, Unit “Democracy, Union Citizenship and Free Movement” (JUST.C.4)
MEP Nathalie Loiseau, Chair of SEDE committee and INGE coordinator for the Renew Europe group

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.