



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för rättsliga frågor

2009/2178(INI)

13.1.2010

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om att stärka säkerställandet av skydd för immateriella rättigheter på den inre marknaden
(2009/2178(INI))

Utskottet för rättsliga frågor

Föredragande: Marielle Gallo

PR_INI

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om att stärka säkerställandet av skydd för immateriella rättigheter på den inre marknaden (2009/2178(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens meddelande till rådet, Europaparlamentet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén av den 11 september 2009 om att stärka säkerställandet av skydd för immateriella rättigheter på den inre marknaden (KOM(2009)0467),
- med beaktande av rådets (konkurrensfrågor) resolution av den 25 september 2008 om en övergripande europeisk plan för bekämpning av varumärkesförfalskning och pirattillverkning,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/31/EG av den 8 juni 2000 om vissa rättsliga aspekter på informationssamhällets tjänster, särskilt elektronisk handel, på den inre marknaden ("Direktiv om elektronisk handel"),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/29/EG av den 22 maj 2001 om harmonisering av vissa aspekter av upphovsrätt och närstående rättigheter i informationssamhället,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1383/2003 av den 22 juli 2003 om tullmyndigheternas ingripande mot varor som misstänks göra intrång i vissa immateriella rättigheter och om vilka åtgärder som skall vidtas mot varor som gör intrång i vissa immateriella rättigheter,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/48/EG av den 29 april 2004 om säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/24/EG av den 23 april 2009 om rättsligt skydd för datorprogram,
- med beaktande av Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 25 april 2007 om det ändrade förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om straffrättsliga åtgärder till skydd för immateriella rättigheter,
- med beaktande av kommissionens strategi för säkerställande av skyddet av immaterialrätt i tredjeländer från 2005 och kommissionens arbetsdokument "IPR Enforcement Report 2009",
- med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för rättsliga frågor och yttrandet från utskottet för industrifrågor, forskning och energi (A7-.../2010), och av följande skäl:

- A. Varje intrång i immateriella rättigheter, t.ex. upphovsrätten, varumärken, mönster eller patent, utgör ett verkligt hot inte bara mot konsumenternas hälsa och säkerhet, utan även mot vår ekonomi och våra samhällen.
- B. För att på lämpligt sätt ta itu med frågan om säkerställandet av skyddet för immateriella rättigheter på den inre marknaden är det viktigt att beakta inte bara EU:s territorium, utan även situationen vid EU:s yttre gränser och i tredjeländer.
- C. Uppgifterna om omfattningen av intrången i de immateriella rättigheterna är osammanhängande, ofullständiga, otillräckliga och sporadiska.
- D. Innovation och kreativitet tillför den europeiska ekonomin ett betydande mervärde och bör därför bevaras och utvecklas med hänsyn till den ekonomiska situationen.
- E. Intrång i immateriella rättigheter är ett övergripande problem som slår mot alla industrisektorer, i synnerhet de kreativa och innovativa industrierna.
- F. Det har nu blivit vanligt med piratkopiering på nätet, vilket framför allt oroar de kreativa industrisektorerna. De nuvarande reglerna har visat sig vara otillräckliga för att effektivt skydda rättighetsinnehavarna på Internet och balansen mellan alla berörda intressen, däribland konsumenternas intressen.
- G. Utöver lagstiftningen om straffrättsliga påföljder finns det redan gemenskapsbestämmelser om varumärkesförfalskning och pirattillverkning av fysiska varor. Det finns dock alltså ett kryphål i reglerna för att bekämpa piratkopiering på Internet.
- H. De åtgärder som fastställs i direktiv 2004/48/EG om säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter på den inre marknaden har inte utvärderats med hänsyn till rättighetsskyddet.
- I. Det är mycket viktigt att skydda patent, så att man effektivt kan bekämpa patentintrång. Frågan om ett gemensamt patentsystem på EU-nivå har fortfarande inte funnit någon lösning.
- J. Det har bevisats att det finns kopplingar mellan olika former av organiserad brottslighet och intrång i immateriella rättigheter, särskilt varumärkesförfalskning och pirattillverkning.
1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens meddelande av den 11 september 2009 som har till syfte att vidta kompletterande icke-lagstiftningsåtgärder, men beklagar att det i meddelandet inte sägs något om genomförandet av lagstiftningen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att snarast dra upp en övergripande strategi för immateriella rättigheter, där alla de frågor som rör immateriella rättigheter tas upp, bl.a. frågan om hur rättighetsskyddet ska säkerställas.
 3. Europaparlamentet anser att kommissionen i all sin politik och alla sina lagstiftningsinitiativ bör ta hänsyn till de frågor som rör immateriella rättigheter. Dessa

frågor bör även beaktas i alla konsekvensbedömningar när ett förslag har inverkan på de immateriella rättigheterna.

4. Europaparlamentet är, i motsats till kommissionen, inte säker på att de nuvarande civilrättsliga tillsynsreglerna i EU är effektiva och harmoniserade i den utsträckning som krävs för att den inre marknaden ska kunna fungera väl. Kommissionen påminns om att rapporten om tillämpningen av direktiv 2004/48/EG är viktig för att styrka de påståenden som man gjort.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta rapporten om tillämpningen av direktiv 2004/48/EG, som även ska innehålla en utvärdering av effektiviteten i de åtgärder som har vidtagits samt en bedömning av direktivets inverkan på innovation och utvecklingen av informationssamhället, i enlighet med artikel 18.1 i det direktivet. Kommissionen uppmanas också att vid behov lägga fram ändringsförslag. Rapporten bör dessutom innehålla en bedömning av hur reglerna kan stärkas och förbättras när det gäller Internet.
6. Europaparlamentet delar inte kommissionens uppfattning om att den huvudsakliga lagstiftningen om skydd för immateriella rättigheter redan är på plats. Förhandlingarna om direktivet om straffrättsliga påföljder har inte kunna föras i hamn. Kommissionen uppmanas därför att lägga fram ett nytt förslag om straffrättsliga påföljder inom ramen för Lissabonfördraget.
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utifrån artikel 118 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt lägga fram lämpliga lagstiftningsförslag om ett effektivt patentsystem i EU.

EU:s observationscentrum för varumärkesförfalskning och pirattillverkning (”observationscentrumet”)

8. Europaparlamentet inser vikten av att utförlig och tillförlitlig information lämnas om alla slags intrång i immateriella rättigheter, så att man kan utveckla en evidensbaserad och resultatriktad politik.
9. Europaparlamentet välkomnar inrättandet av observationscentrumet som ett verktyg för att centralt samla statistik och uppgifter som kan tjäna som underlag för de förslag som ska genomföras för att effektivt bekämpa varumärkesförfalskning och pirattillverkning, inklusive piratkopiering på nätet.
10. Europaparlamentet hoppas att observationscentrumet ska bli ett instrument för insamling och utbyte av uppgifter och information om alla former av intrång i immateriella rättigheter.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att precisera vilka uppgifter som observationscentrumet ska få, och betonar att centrumets framgångar i hög grad är beroende av att samtliga berörda aktörer engageras och samarbetar, även de nationella myndigheterna, rättighetsinnehavarna, konsumentorganisationerna och de berörda industrierna. Syftet bör vara att öka insynen och undvika dubbelarbete.

12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att helt och fullt informera parlamentet och rådet om resultaten av observationscentrumets verksamhet med hjälp av årsrapporter där kommissionen drar slutsatser och föreslår de lösningar som krävs för att stärka skyddet av de immateriella rättigheterna.

Ökad konsumentmedvetenhet

13. Europaparlamentet betonar vikten av att anordna en informationskampanj på europeisk, nationell och lokal nivå om de risker som varumärkesförfalskade produkter kan medföra för konsumenternas hälsa och säkerhet. Kampanjen bör även ta fasta på varumärkesförfalskningens och pirattillverkningens negativa inverkan på ekonomin och samhället.

14. Europaparlamentet uppmanar, när det gäller piratkopiering och försäljning av varumärkesförfalskade varor på nätet, samtliga berörda parter, bl.a. Internetleverantörerna, detaljhandeln på Internet, rättighetsinnehavarna och konsumentorganisationerna, att inleda en dialog om de praktiska åtgärder som bör vidtas för att varna allmänheten. Det skulle till exempel kunna bli aktuellt att införa korta, synliga och relevanta varningsmeddelanden.

15. Europaparlamentet betonar vikten av att utbilda ungdomar så att de får en inblick i immaterialrättsliga frågor och klart och tydligt förstår vad som är lagligt och vad som inte är det. Detta bör ske genom riktade informationskampanjer, särskilt mot piratkopiering på nätet.

Bekämpning av piratkopiering och skydd av immateriella rättigheter på Internet

16. Europaparlamentet håller med kommissionen om att kompletterande icke-lagstiftningsåtgärder behövs för att stärka säkerställandet av de immateriella rättigheterna, särskilt åtgärder som är en följd av en tät dialog mellan de berörda parterna.

17. Europaparlamentet beklagar att kommissionen varken nämner eller behandlar det känsliga problemet med piratkopiering på nätet, som i digitaliseringens tidevarv är en viktig aspekt av de immateriella rättigheterna. Det är framför allt beklagligt att man inte behandlar frågan om balansen mellan fri tillgång till Internet och de åtgärder som måste vidtas för att effektivt bekämpa problemet. Kommissionen uppmanas att ta upp detta problem i sin strategi för immateriella rättigheter.

18. Europaparlamentet understryker att flera faktorer har bäddat för detta fenomen, inte minst de tekniska framstegen. Fenomenet utgör dock ett intrång i de immateriella rättigheterna som man snarast måste komma tillrätta med genom lämpliga och sektorsanpassade lösningar.

19. Europaparlamentet betonar att stödet för och utvecklingen av ett lagligt utbud som är diversifierat, attraktivt och synligt för konsumenterna kan bidra till att reducera detta fenomen. Parlamentet medger dock att detta inte är tillräckligt. Piratkopiering är idag det största hindret mot utvecklingen av ett lagligt utbud på nätet, och EU riskerar att ointetgöra alla försök att utveckla en laglig nätmarknad om man inte inser detta och snarast lägger fram förslag för att lösa problemet.

20. Europaparlamentet uppmanar alla aktörer, bl.a. Internetleverantörerna, att delta i dialogen med de berörda parterna, så att man kan hitta lämpliga lösningar under 2010. Ett alternativ kan vara att kommissionen lägger fram ett lagstiftningsförslag eller ändrar befintlig lagstiftning, särskilt direktiv 2004/48/EG, för att stärka den gemenskapsrättsliga ramen på detta område utifrån medlemsstaternas erfarenheter.
21. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att förutsättningslöst fundera på hur man kan underlätta industrins tillgång till den digitala marknaden utan geografiska gränser genom att snarast ta upp frågan om multiterritoriella licenser och om ett effektivt och transparent system för förvaltning av rättigheter, eftersom detta är en förutsättning för att lagliga tjänster ska kunna växa och möta konsumenternas efterfrågan på allmänt utbredd, omedelbar och kundanpassad tillgång till innehållet.

Den internationella dimensionen och inflytandet på den inre marknaden

22. Europaparlamentet stöder de åtgärder som kommissionen har vidtagit för att kartlägga hur man på bästa sätt kan förbättra EU:s tullförordning, som gör det möjligt att beslagta varor som misstänks göra intrång i immateriella rättigheter och som därmed är en av hörnpelarna i unionens regler för att säkerställa skyddet för immateriella rättigheter.
23. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utveckla ett innovativt och stärkt samarbete mellan förvaltningen och olika berörda industrisektorer.
24. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att öka sitt samarbete med de prioriterade tredjeländerna om immateriella rättigheter och att fortsätta arbetet under förhandlingarna om immateriella rättigheter inom Världsorganisationen för den intellektuella äganderätten, särskilt inom ramen för WTO:s avtal om handelsrelaterade aspekter av immaterialrätter (Trips).
25. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta arbetet för att vidareutveckla förhandlingarna om det multilaterala handelsavtalet om kampen mot varumärkesförfalskning (Acta) för att systemet för att kontrollera efterlevnaden av bestämmelserna om immateriella rättigheter mer effektivt ska kunna bekämpa varumärkesförfalskning. Kommissionen uppmanas också att informera parlamentet fullt ut om genomförandet och resultaten av förhandlingarna.
26. Europaparlamentet stöder kommissionens insatser för att fullfölja och stärka initiativen för bilateralt samarbete, däribland dialogerna om immateriella rättigheter med tredjeländer och projekten för tekniskt bistånd.

Organiserad brottslighet

27. Europaparlamentet betonar vikten av att bekämpa den organiserade brottsligheten på det immaterialrättsliga området, särskilt varumärkesförfalskning och pirattillverkning. I detta sammanhang behövs lämplig EU-lagstiftning om straffrättsliga påföljder. Parlamentet stöder ett nära strategiskt och operationellt samarbete mellan alla berörda parter inom EU, särskilt Europol, de nationella myndigheterna och den privata sektorn samt med tredjeländer och internationella organisationer.

28. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och medlemsstaternas regeringar och parlament.