



2021/0422(COD)

12.10.2022

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot
vervanging van Richtlijn 2008/99/EC
(COM(2021)0851 – C9-0466/2021 – 2021/0422(COD))

Commissie juridische zaken

Rapporteur: Antonius Manders

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

| | Blz. |
|--|-------------|
| ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT..... | 5 |
| TOELICHTING..... | 41 |

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van Richtlijn 2008/99/EC
(COM(2021)0851 – C9-0466/2021 – 2021/0422(COD)(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2021)0851),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 83, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0466/2021),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie juridische zaken (A9-0000/2022),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. hecht zijn goedkeuring aan zijn verklaring die als bijlage bij onderhavige resolutie is gevoegd;
 3. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Overeenkomstig artikel 3, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en artikel 191 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), zet de Europese Unie zich in voor een hoog niveau van bescherming en verbetering van de kwaliteit van het

Amendement

(1) Overeenkomstig artikel 3, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en artikel 191 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), zet de Europese Unie zich in voor een hoog niveau van bescherming en verbetering van de kwaliteit van het

milieu.

milieu. ***Daarom moet het milieu in brede zin worden beschermd. Deze bescherming moet alle milieucompartimenten omvatten, zoals lucht, water, bodem, wilde dieren en planten en leefomgevingen, alsook de diensten die worden geleverd door natuurlijke rijkdommen.***

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Conform artikel 191, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), berust het milieubeleid van de Unie op het voorzorgsbeginsel en het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron moeten worden bestreden, en het beginsel dat de vervuiler betaalt.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2) De Europese Unie blijft bezorgd over de toename van milieudelicten en de gevolgen daarvan, die de doeltreffendheid van de Europese milieuwetgeving ondermijnen. Bovendien strekken deze delicten zich steeds vaker uit tot over de grenzen van de lidstaten waar zij zijn gepleegd. Zulke delicten vormen een bedreiging voor het milieu en derhalve

(2) De Europese Unie blijft bezorgd over de toename van milieudelicten en de gevolgen daarvan, die de doeltreffendheid van de Europese milieuwetgeving ondermijnen. Bovendien strekken deze delicten zich steeds vaker uit tot over de grenzen van de lidstaten waar zij zijn gepleegd, ***hetgeen effectieve samenwerking over de grenzen heen***

moet er op passende en doeltreffende wijze tegen worden opgetreden.

noodzakelijk maakt. Zulke delicten vormen een bedreiging voor het milieu en derhalve moet er op passende en doeltreffende wijze tegen worden opgetreden.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Het doeltreffend onderzoeken, vervolgen en berechten van milieucriminaliteit moet worden verbeterd. De lijst van milieudelicten in Richtlijn 2008/99/EG moet worden herzien en er moeten extra categorieën delicten op basis van de ernstigste inbreuken op het Europese milieurecht worden toegevoegd. De bepalingen inzake sancties moeten worden aangescherpt om het afschrikkend effect ervan te vergroten, en de handhavingsketen die belast is met het opsporen, onderzoeken, vervolgen en berechten van milieudelicten te verbeteren.

Amendement

(4) Het doeltreffend **opsporen,** onderzoeken, vervolgen en berechten van milieucriminaliteit moet worden verbeterd. De lijst van milieudelicten in Richtlijn 2008/99/EG moet worden herzien en er moeten extra categorieën delicten op basis van de ernstigste inbreuken op het Europese milieurecht worden toegevoegd. De bepalingen inzake sancties moeten worden aangescherpt om het afschrikkend effect ervan te vergroten, en de handhavingsketen die belast is met het opsporen, onderzoeken, vervolgen en berechten van milieudelicten te verbeteren.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Een gedraging moet ook als wederrechtelijk worden beschouwd wanneer deze wordt uitgevoerd op grond van een vergunning van een bevoegde autoriteit in een lidstaat, indien deze vergunning op frauduleuze wijze of door

Amendement

(8) Een gedraging moet ook als wederrechtelijk worden beschouwd wanneer deze wordt uitgevoerd op grond van een vergunning van een bevoegde autoriteit in een lidstaat, indien deze vergunning op frauduleuze wijze of door

middel van corruptie, afpersing of **dwang** is verkregen. Voorts moeten de marktdeelnemers de nodige stappen ondernemen om te voldoen aan de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de bescherming van het milieu die van toepassing zijn wanneer zij de respectieve activiteit uitvoeren, onder meer door te voldoen aan hun verplichtingen, zoals neergelegd in de toepasselijke EU- en nationale wetgeving, in procedures voor het wijzigen of actualiseren van bestaande vergunningen.

middel van corruptie, afpersing, **dwang** of **gelijk welk ander wederrechtelijk handelen** is verkregen. Voorts moeten de marktdeelnemers de nodige stappen ondernemen om te voldoen aan de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de bescherming van het milieu die van toepassing zijn wanneer zij de respectieve activiteit uitvoeren, onder meer door te voldoen aan hun verplichtingen, zoals neergelegd in de toepasselijke EU- en nationale wetgeving, in procedures voor het wijzigen of actualiseren van bestaande vergunningen.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Het milieu moet worden beschermd in brede zin, zoals bepaald in artikel 3, lid 3, van het VEU, en artikel 191 van het VWEU, en omvat alle natuurlijke rijkdommen – lucht, water, bodem, wilde dieren en planten, en leefomgevingen – alsmede de diensten die door natuurlijke rijkdommen worden geleverd.

Amendement

Schrappen

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) De versnelling van de klimaatverandering, het verlies aan

Amendement

(10) De versnelling van de klimaatverandering, het verlies aan

biodiversiteit en de aantasting van het milieu, gekoppeld aan tastbare voorbeelden van de verwoestende gevolgen daarvan, hebben geleid tot de erkenning van de groene transitie als de bepalende doelstelling van onze tijd en een kwestie van intergenerationele billijkheid. Wanneer de onder deze richtlijn vallende EU-wetgeving evolueert, dient deze richtlijn derhalve ook van toepassing te zijn op alle geactualiseerde of gewijzigde EU-wetgeving die binnen het toepassingsgebied van de in deze richtlijn omschreven delicten valt, wanneer de verplichtingen krachtens EU-recht inhoudelijk ongewijzigd blijven. Wanneer nieuwe rechtsinstrumenten echter nieuwe gedragingen verbieden die schadelijk zijn voor het milieu, **dient** deze richtlijn **te** worden **gewijzigd om** ook de nieuwe ernstige inbreuken op de Europese milieuwetgeving **toe te voegen** aan de categorieën delicten.

biodiversiteit en de aantasting van het milieu, gekoppeld aan tastbare voorbeelden van de verwoestende gevolgen daarvan, hebben geleid tot de erkenning van de groene transitie als de bepalende doelstelling van onze tijd en een kwestie van intergenerationele billijkheid. Wanneer de onder deze richtlijn vallende EU-wetgeving evolueert, dient deze richtlijn derhalve ook van toepassing te zijn op alle geactualiseerde of gewijzigde EU-wetgeving die binnen het toepassingsgebied van de in deze richtlijn omschreven delicten valt, wanneer de verplichtingen krachtens EU-recht inhoudelijk ongewijzigd blijven. Wanneer nieuwe rechtsinstrumenten echter nieuwe gedragingen verbieden die schadelijk zijn voor het milieu, **moet** deze richtlijn **zo snel mogelijk** worden **herzien en moeten** ook de nieuwe ernstige inbreuken op de Europese milieuwetgeving **worden toegevoegd** aan de categorieën delicten. **Op die manier wordt er vooruitgang gemaakt in de richting van een EU-milieustrafwetgeving, die noodzakelijk is aangezien milieudelicten vaak een internationale dimensie hebben.**

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) De kwalitatieve en kwantitatieve drempels die worden gebruikt om milieudelicten te definiëren, moeten worden verduidelijkt door een niet-uitputtende lijst op te stellen van omstandigheden waarmee rekening moet worden gehouden bij de beoordeling van **dergelijke** drempels door autoriteiten die delicten onderzoeken, vervolgen en

Amendement

(11) De kwalitatieve en kwantitatieve drempels die worden gebruikt om milieudelicten te definiëren, moeten worden verduidelijkt door een niet-uitputtende lijst op te stellen van omstandigheden waarmee **in voorkomend geval** rekening moet worden gehouden bij de beoordeling van **die** drempels door autoriteiten die delicten **opsporen**,

berechten. Dit moet de coherente toepassing van de richtlijn en een doeltreffender bestrijding van milieucriminaliteit bevorderen en rechtszekerheid bieden. Dergelijke drempels of de toepassing ervan mogen echter het onderzoek, de vervolging of de berechting van delicten niet buitensporig bemoeilijken.

onderzoeken, vervolgen en berechten. Dit moet de coherente toepassing van de richtlijn en een doeltreffender bestrijding van milieucriminaliteit bevorderen en rechtszekerheid bieden. Dergelijke drempels of de toepassing ervan mogen echter het **opsporen**, onderzoek, de vervolging of de berechting van delicten niet buitensporig bemoeilijken.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) De sancties voor de delicten moeten doeltreffend, afschrikkend en evenredig zijn. Daartoe moeten voor natuurlijke personen minimumniveaus voor de maximumgevangenisstraf worden vastgesteld. Vaak worden bijkomende sancties doeltreffender geacht dan financiële sancties, vooral voor rechtspersonen. Daarom moeten in strafrechtelijke procedures aanvullende sancties of maatregelen mogelijk zijn. Daartoe behoren de verplichting tot herstel van het milieu, uitsluiting van toegang tot overheidsfinanciering, met inbegrip van aanbestedingsprocedures, subsidies en concessies, en intrekking van vergunningen. Dit doet geen afbreuk aan de discretionaire bevoegdheid van rechters of rechtbanken om in strafzaken in individuele gevallen passende sancties op te leggen.

Amendement

(14) De sancties voor de delicten moeten doeltreffend, afschrikkend en evenredig zijn. Daartoe moeten voor natuurlijke personen minimumniveaus voor de maximumgevangenisstraf worden vastgesteld. Vaak worden bijkomende sancties **of maatregelen** doeltreffender geacht dan financiële sancties, vooral voor rechtspersonen. Daarom moeten in strafrechtelijke procedures aanvullende sancties of maatregelen mogelijk zijn. Daartoe behoren de verplichting tot herstel van het milieu, uitsluiting van toegang tot overheidsfinanciering, met inbegrip van aanbestedingsprocedures, subsidies en concessies, en intrekking van vergunningen. Dit doet geen afbreuk aan de discretionaire bevoegdheid van rechters of rechtbanken om in strafzaken in individuele gevallen passende sancties op te leggen.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Wanneer het nationale recht daarin voorziet, moeten rechtspersonen ook strafrechtelijk aansprakelijk worden gesteld voor milieudelicten overeenkomstig deze richtlijn. Lidstaten waarvan het nationale recht niet voorziet in de strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen, moeten ervoor zorgen dat hun administratieve sanctieregelingen voorzien in doeltreffende, afschrikkende en evenredige sanctiesoorten en -niveaus, zoals vastgesteld in deze richtlijn, teneinde de doelstellingen van deze richtlijn te verwezenlijken. Er moet rekening worden gehouden met de financiële situatie van rechtspersonen om ervoor te zorgen dat de opgelegde sanctie afschrikkend werkt.

Amendement

(15) Wanneer het nationale recht daarin voorziet, moeten rechtspersonen ook strafrechtelijk aansprakelijk worden gesteld voor milieudelicten overeenkomstig deze richtlijn. Lidstaten waarvan het nationale recht niet voorziet in de strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen, moeten ervoor zorgen dat hun administratieve sanctieregelingen voorzien in doeltreffende, afschrikkende en evenredige sanctiesoorten en -niveaus, zoals vastgesteld in deze richtlijn, teneinde de doelstellingen van deze richtlijn te verwezenlijken. Er moet rekening worden gehouden met de ***ernst van het gedrag en met de*** financiële situatie van rechtspersonen om ervoor te zorgen dat de opgelegde sanctie ***proportioneel is en*** afschrikkend werkt.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15 bis) Het is belangrijk snel robuuste EU-voorschriften voor een omvangrijke zorgvuldigheidsverplichting vast te leggen. Ondernemingen die actief zijn op de interne markt, moeten bijdragen aan duurzame ontwikkeling en aan de overgang van economieën en samenlevingen naar een duurzaam model. Dit moet gebeuren aan de hand van maatregelen voor identificatie, preventie en inperking waarmee een eind wordt

gemaakt aan het risico van mogelijke of feitelijke negatieve effecten van de eigen activiteiten van ondernemingen, dochterondernemingen en toeleveringsketens op de mensenrechten en het milieu, of waarmee dit risico tot een minimum wordt beperkt. In deze context moet de kwestie van aansprakelijkheid afdoende worden behandeld en moet er naar behoren rekening worden gehouden met de inspanningen van elke onderneming, voor zover deze rechtstreeks verband houden met de schade in kwestie, om te voldoen aan eventuele vereiste herstelmaatregelen, met alle gedane investeringen en alle verleende gerichte steun, alsook met de samenwerking met andere entiteiten om de negatieve effecten in haar toeleveringsketens aan te pakken.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Een verdere onderlinge aanpassing en doeltreffendheid van de in de praktijk opgelegde sanctieniveaus moet worden bevorderd door middel van gemeenschappelijke verzwarende omstandigheden die de ernst van het gepleegde delict weerspiegelen. Wanneer de dood van of ernstig letsel aan een persoon is veroorzaakt en deze elementen niet reeds bestanddeel zijn van het delict, kunnen zij als verzwarende omstandigheden worden beschouwd. Ook wanneer een milieudelict aanzienlijke en onomkeerbare of langdurige schade toebrengt aan een volledig ecosysteem, **dient** dit vanwege de ernst ervan een verzwarende omstandigheid te zijn, ook in

Amendement

(16) Een verdere onderlinge aanpassing en doeltreffendheid van de in de praktijk opgelegde sanctieniveaus moet worden bevorderd door middel van gemeenschappelijke verzwarende omstandigheden die de ernst van het gepleegde delict weerspiegelen. Wanneer de dood van of ernstig letsel aan een persoon is veroorzaakt en deze elementen niet reeds bestanddeel zijn van het delict, kunnen zij als verzwarende omstandigheden worden beschouwd. Ook wanneer een milieudelict aanzienlijke en onomkeerbare of langdurige schade toebrengt aan een volledig ecosysteem **of een volledig ecosysteem vernietigt, moet** dit vanwege de ernst ervan een

gevallen die vergelijkbaar zijn met ecocide. Aangezien de illegale winsten of uitgaven die door milieucriminaliteit kunnen worden gegenereerd respectievelijk vermeden, een belangrijke stimulans voor criminelen vormen, moet hiermee in het individuele geval rekening worden gehouden bij het bepalen van het passende sanctieniveau.

verzwarende omstandigheid te zijn, ook in gevallen die vergelijkbaar zijn met ecocide, **conform de definitie van ecocide van de Verenigde Naties, die momenteel aan een dergelijke definitie werken.** Aangezien de illegale winsten of uitgaven die door milieucriminaliteit kunnen worden gegenereerd respectievelijk vermeden, een belangrijke stimulans voor criminelen vormen, moet hiermee in het individuele geval rekening worden gehouden bij het bepalen van het passende sanctieniveau.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) Wanneer de delicten van aanhoudende aard zijn, moeten zij zo spoedig mogelijk worden beëindigd. Indien daders financiële winst hebben gemaakt, moet deze winst worden geconfisqueerd.

Amendement

(17) Wanneer de delicten van aanhoudende aard zijn, moeten zij zo spoedig mogelijk worden beëindigd. Indien daders financiële **of materiële** winst hebben gemaakt, moet deze winst worden geconfisqueerd.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Overweging 18 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(18 bis) Deze richtlijn zal weliswaar bijdragen tot meer juridische coherentie op het niveau van de Unie, maar de Unie blijft geconfronteerd met een versnippering van de regelgeving op dit gebied en met een gebrek aan juridische en praktische uniformiteit. Door de

verschillen qua uitvoering en toepassing van de regels van de Unie inzake milieucriminaliteit en milieuaansprakelijkheid beschikken bedrijven in de Unie momenteel niet over een gelijk speelveld. Dit brengt de goede werking van de interne markt in het gedrang. De Commissie moet dan ook overwegen deze richtlijn aan te vullen met andere beleidsterreinen, en voor volledige harmonisering te zorgen middels een verordening.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Overweging 18 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(18 ter) Om de juridische coherentie op het niveau van de Unie te verbeteren en voor rechtszekerheid te zorgen moet de Commissie indien nodig voorstellen om de in deze richtlijn opgenomen lijst met milieudelicten en de bijbehorende nieuwe definities regelmatig bij te werken.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(22) Voorts moeten de justitiële en bestuurlijke autoriteiten in de lidstaten beschikken over een scala van strafrechtelijke sancties en andere maatregelen om verschillende soorten

(22) Voorts moeten de justitiële en bestuurlijke autoriteiten in de lidstaten beschikken over een scala van **preventiemethoden**, strafrechtelijke sancties, **confiscatiemaatregelen** en andere

criminele gedragingen op een passende en doeltreffende wijze aan te pakken.

maatregelen om verschillende soorten criminele gedragingen op een passende, **snelle** en doeltreffende wijze aan te pakken.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) ***Aangezien de natuur zichzelf in strafrechtelijke procedures niet als slachtoffer kan vertegenwoordigen***, moeten leden van het betrokken publiek, zoals gedefinieerd in deze richtlijn met inachtneming van artikel 2, lid 5, en artikel 9, lid 3, van het Verdrag van Aarhus²⁶, ***met het oog op een doeltreffende handhaving de mogelijkheid hebben om op te treden namens het milieu als een collectief goed***, binnen het toepassingsgebied van het rechtskader van de lidstaten en met inachtneming van de relevante procedurele voorschriften.

²⁶ Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden van de Economische Commissie van de Verenigde Naties voor Europa (VN/ECE).

Amendement

(26) ***Met het oog op een doeltreffende handhaving van de milieuwetgeving*** moeten leden van het betrokken publiek, zoals gedefinieerd in deze richtlijn met inachtneming van artikel 2, lid 5, en artikel 9, lid 3, van het Verdrag van Aarhus²⁶, ***de mogelijkheid hebben om via administratieve of gerechtelijke procedures op te treden in geval van delicten die schending vormen van milieubepalingen***, binnen het toepassingsgebied van het rechtskader van de lidstaten en met inachtneming van de relevante procedurele voorschriften.

²⁶ Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden van de Economische Commissie van de Verenigde Naties voor Europa (VN/ECE).

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Overweging 26 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(26 bis) *Omvattende en doeltreffende preventieve maatregelen en afschrikkende en evenredige strafrechtelijke sancties zijn belangrijke hulpmiddelen om milieuschade en milieudelicten te verhinderen. Overeenkomstig het beginsel dat de vervuiler betaalt, moet de vervuiler de volledige kosten dragen van de milieuschade die hij heeft veroorzaakt. Daarnaast moeten de inkomsten uit specifieke boetes worden gebruikt voor de medefinanciering van preventieve maatregelen, gespecialiseerde opleiding, onderzoeksinstrumenten en voor de financiering van het opsporen, onderzoeken, vervolgen en berechten van milieudelicten.*

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Overweging 26 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(26 ter) *Ter preventie worden rechtspersonen ertoe aangespoord een interne toezichthouder voor het milieu aan te stellen, die instaat voor het bijhouden van gegevens die kunnen worden verstrekt aan administratieve of gerechtelijke instanties met het oog op mogelijke opsporingsprocedures of dagvaardingen ter identificatie van overtreders en niet-overtreders. Wanneer rechtspersonen aansprakelijk worden gesteld voor gepleegde strafbare feiten, geldt de benoeming van een milieutoezichthouder als een verzachtende omstandigheid.*

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) Het gebrek aan middelen en handhavingsbevoegdheden voor de nationale autoriteiten die milieudelicten opsporen, onderzoeken, vervolgen of berechten, vormt een belemmering voor de doeltreffende preventie en bestraffing van milieudelicten. Het gebrek aan middelen kan er met name toe leiden dat de autoriteiten in het geheel niet optreden of hun handhavingsacties beperken, waardoor de daders aan hun aansprakelijkheid kunnen ontsnappen of een straf krijgen die niet in verhouding staat tot de ernst van het delict. Daarom moeten minimumcriteria inzake middelen en handhavingsbevoegdheden worden vastgesteld.

Amendement

(27) Het gebrek aan middelen en handhavingsbevoegdheden voor de nationale autoriteiten **en andere relevante autoriteiten** die milieudelicten opsporen, onderzoeken, vervolgen of berechten, vormt een belemmering voor de doeltreffende preventie en bestraffing van milieudelicten. Het gebrek aan middelen kan er met name toe leiden dat de autoriteiten in het geheel niet optreden of hun handhavingsacties beperken, waardoor de daders aan hun aansprakelijkheid kunnen ontsnappen of een straf krijgen die niet in verhouding staat tot de ernst van het delict. Daarom moeten minimumcriteria inzake middelen en handhavingsbevoegdheden worden vastgesteld.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) Om te zorgen voor een doeltreffend, geïntegreerd en samenhangend handhavingssysteem dat bestuursrechtelijke, civielrechtelijke en strafrechtelijke maatregelen omvat, moeten de lidstaten interne samenwerking en communicatie organiseren tussen alle partijen in de bestuursrechtelijke en

Amendement

(30) Om te zorgen voor een doeltreffend, geïntegreerd en samenhangend handhavingssysteem dat bestuursrechtelijke, civielrechtelijke en strafrechtelijke maatregelen omvat, moeten de lidstaten interne samenwerking en communicatie organiseren tussen alle partijen in de bestuursrechtelijke en

strafrechtelijke handhavingsketen en tussen partijen die straffen en corrigerende maatregelen opleggen. Overeenkomstig de toepasselijke voorschriften moeten de lidstaten ook samenwerken via EU-agentschappen, met name Eurojust en Europol, en met EU-instanties, waaronder het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en het *Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)*, op hun respectieve bevoegdheidsgebieden.

strafrechtelijke handhavingsketen en tussen partijen die straffen en corrigerende maatregelen opleggen. Overeenkomstig de toepasselijke voorschriften moeten de lidstaten ook samenwerken via EU-agentschappen, met name Eurojust en Europol, en met EU-instanties, waaronder het Europees *Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)* en het *Europees Openbaar Ministerie (EOM)*. *Als het onafhankelijk openbaar ministerie van de Europese Unie moet het EOM optreden en het voortouw nemen in gevallen van grensoverschrijdende milieuschade en milieudelicten, en het moet dergelijke delicten actief bestrijden. Indien nodig moeten zijn bevoegdheden worden uitgebreid.*

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij deze richtlijn worden minimumvoorschriften met betrekking tot de bepaling van delicten en sancties vastgesteld teneinde het milieu doeltreffender te beschermen.

Amendement

Bij deze richtlijn worden minimumvoorschriften met betrekking tot de bepaling van delicten en sancties vastgesteld teneinde het milieu doeltreffender te beschermen *middels de preventie en bestrijding van milieudelicten.*

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – punt 1 – a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) wetgeving van de Unie, die ***ongeacht de rechtsgrondslag ervan bijdraagt tot het nastreven van de*** doelstellingen van het beleid van de Unie voor de bescherming van het milieu zoals vervat in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

Amendement

a) wetgeving van de Unie, die de doelstellingen van het beleid van de Unie voor de bescherming van het milieu zoals vervat in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ***nastreeft***;

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – punt 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) “betrokken publiek”: de personen die worden getroffen of mogelijk worden getroffen door de in artikel 3 of artikel 4 bedoelde delicten. ***In de zin van deze definitie worden personen met een voldoende belang of personen die stellen dat inbreuk is gemaakt op een recht, alsmede niet-gouvernementele milieubeschermingsorganisaties die overeenkomstig het interne recht aan evenredige eisen voldoen, geacht een belang te hebben;***

Amendement

(4) “betrokken publiek”: de personen die worden getroffen of mogelijk worden getroffen door de in artikel 3 of artikel 4 bedoelde delicten. ***Voor de toepassing van deze definitie wordt verondersteld dat niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten en aan de eisen van het nationaal recht voldoen, belanghebbende zijn;***

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – punt 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) “milieuschade”: milieuschade in de zin van artikel 2 van richtlijn 2004/35/EG, waarbij het ook gaat om

gelijk welke nadelige gevolgen voor milieucompartimenten zoals lucht, water en bodem, en de daaruit voortkomende nadelige gevolgen voor alles wat groeit, bloeit en leeft.

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) het op de markt brengen van een product *waardoor*, in strijd met een verbod of een *ander* vereiste, de dood van of ernstig letsel aan personen dan wel aanzienlijke schade aan de kwaliteit van lucht, grond of water of aan dieren of planten wordt veroorzaakt *dan wel dreigt te* worden veroorzaakt *ten gevolge van het gebruik van het product op grotere schaal*;

Amendement

b) het op de markt brengen van een product *waarvan het gebruik*, in strijd met een verbod of een *andere officiële* vereiste, *leidt tot het lozen, uitstoten of anderszins verspreiden van een hoeveelheid materie of stoffen in de lucht, de grond of het water, waardoor* de dood van of ernstig letsel aan personen dan wel aanzienlijke schade aan de kwaliteit van lucht, grond of water of aan dieren of planten wordt veroorzaakt *of waarschijnlijk zal* worden veroorzaakt;

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt c – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) het vervaardigen, op de markt brengen of gebruiken van stoffen, als zodanig, in mengsels of voorwerpen, met inbegrip van de verwerking ervan in voorwerpen, wanneer:

Amendement

c) het vervaardigen, op de markt brengen of *beschikbaar stellen, invoeren, uitvoeren of* gebruiken van stoffen, als zodanig, in mengsels of voorwerpen, met inbegrip van de verwerking ervan in voorwerpen, wanneer:

Or. en

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt j

Door de Commissie voorgestelde tekst

j) het vervaardigen, produceren, bewerken, hanteren, gebruiken, voorhanden hebben, opslaan, vervoeren, in- en uitvoeren en verwijderen van radioactief materiaal dat binnen het toepassingsgebied valt van Richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad⁴⁶, Richtlijn 2014/87/Euratom van de Raad⁴⁷ of Richtlijn 2013/51/Euratom van de Raad⁴⁸, **waardoor** de dood van of ernstig letsel aan personen dan wel aanzienlijke schade aan de kwaliteit van lucht, grond of water of aan dieren of planten **wordt veroorzaakt dan wel dreigt te worden veroorzaakt**;

⁴⁶ Richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad van 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PB L 13 van 17.1.2014, blz. 1).

⁴⁷ Richtlijn 2014/87/Euratom van de Raad van 8 juli 2014 tot wijziging van Richtlijn 2009/71/Euratom tot vaststelling van een communautair kader voor de nucleaire veiligheid van kerninstallaties (PB L 219 van 25.7.2014, blz. 42).

⁴⁸ Richtlijn 2013/51/Euratom van de Raad van 22 oktober 2013 tot vaststelling van voorschriften voor de bescherming van de volksgezondheid tegen radioactieve stoffen in voor menselijke consumptie bestemd water (PB L 296 van 7.11.2013, blz. 12).

Amendement

j) het vervaardigen, produceren, bewerken, hanteren, gebruiken, voorhanden hebben, opslaan, vervoeren, in- en uitvoeren en verwijderen van radioactief materiaal dat binnen het toepassingsgebied valt van Richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad⁴⁶, Richtlijn 2014/87/Euratom van de Raad⁴⁷ of Richtlijn 2013/51/Euratom van de Raad⁴⁸, **en wanneer een dergelijke activiteit** de dood van of ernstig letsel aan personen dan wel aanzienlijke schade aan de kwaliteit van lucht, grond of water of aan dieren of planten veroorzaakt **of waarschijnlijk zal veroorzaken**;

⁴⁶ Richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad van 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PB L 13 van 17.1.2014, blz. 1).

⁴⁷ Richtlijn 2014/87/Euratom van de Raad van 8 juli 2014 tot wijziging van Richtlijn 2009/71/Euratom tot vaststelling van een communautair kader voor de nucleaire veiligheid van kerninstallaties (PB L 219 van 25.7.2014, blz. 42).

⁴⁸ Richtlijn 2013/51/Euratom van de Raad van 22 oktober 2013 tot vaststelling van voorschriften voor de bescherming van de volksgezondheid tegen radioactieve stoffen in voor menselijke consumptie bestemd water (PB L 296 van 7.11.2013, blz. 12).

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt k

Door de Commissie voorgestelde tekst

k) het onttrekken van oppervlaktewater of grondwater waardoor aanzienlijke schade aan de ecologische toestand of het ecologisch potentieel van oppervlaktewaterlichamen of aan de kwantitatieve toestand van grondwaterlichamen wordt veroorzaakt **dan wel dreigt te** worden veroorzaakt;

Amendement

k) het onttrekken van oppervlaktewater of grondwater **in de zin van Richtlijn 2000/60/EG** waardoor aanzienlijke schade aan de ecologische toestand of het ecologisch potentieel van oppervlaktewaterlichamen of aan de kwantitatieve toestand van grondwaterlichamen wordt veroorzaakt **of waarschijnlijk zal** worden veroorzaakt;

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

l) het doden, vernietigen, vangen, bezitten, verkopen of te koop aanbieden van een specimen of specimens van in het wild levende dier- of plantensoorten als genoemd in de bijlagen IV en V (wanneer soorten van bijlage V onder de maatregelen vallen die ook zijn vastgesteld voor soorten van bijlage IV) bij Richtlijn 92/43/EEG van de Raad⁴⁹ en van de soorten als bedoeld in artikel 1 van Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵⁰, tenzij in gevallen waarin de gedraging betrekking heeft op een verwaarloosbare hoeveelheid van deze specimens;

Amendement

l) het doden, vernietigen, vangen, bezitten, verkopen of te koop aanbieden van een specimen of specimens van in het wild levende dier- of plantensoorten als genoemd in de bijlagen IV en V (wanneer soorten van bijlage V onder de maatregelen vallen die ook zijn vastgesteld voor soorten van bijlage IV) bij Richtlijn 92/43/EEG van de Raad⁴⁹ en van de soorten als bedoeld in artikel 1 van Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵⁰, tenzij in gevallen waarin de gedraging betrekking heeft op een verwaarloosbare hoeveelheid van deze specimens, **geen wezenlijke impact heeft op het natuurlijke milieu van deze soorten en geen bedreiging vormt voor**

inspanningen om hun populatie te stabiliseren;

⁴⁹ Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7).

⁵⁰ Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7).

⁴⁹ Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7).

⁵⁰ Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7).

Or. en

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 3 – lid 1 – punt p – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

p) ***de introductie of verspreiding*** van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten wanneer:

Amendement

p) ***het op het grondgebied van de Unie binnenbrengen, in de handel brengen, houden, fokken, vervoeren, gebruiken, uitwisselen, zich laten voortplanten, kweken of cultiveren, in het milieu vrijlaten of verspreiden*** van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten wanneer ***de gedraging in strijd is met de beperkingen van artikel 7, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad*** ^{53bis};

^{53bis} ***Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten (PB L 317 van 4.11.2014, blz. 35).***

Or. en

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt p – i

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

i) de gedraging in strijd is met de beperkingen van artikel 7, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁵³;

Schrappen

⁵³ *Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten (PB L 317 van 4.11.2014, blz. 35).*

Or. en

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt p – ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

ii) de gedraging in strijd is met een voorwaarde van een vergunning die is afgegeven ingevolge artikel 8 of een toelating die is verleend ingevolge artikel 9 van Verordening (EU) nr. 1143/2014 en de dood van of ernstig letsel aan personen dan wel aanzienlijke schade aan de kwaliteit van lucht, grond of water of aan dieren of planten veroorzaakt dan wel dreigt te veroorzaken;

Schrappen

Or. en

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de gedragingen als bedoeld in lid 1, **punten a), b), c), d), e), f), h), i), j), k), m), n), p) ii), q) en r)** ook een delict zijn als zij **ten minste** uit **grove** nalatigheid worden begaan.

Amendement

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de gedragingen als bedoeld in lid 1 ook een delict zijn als zij uit nalatigheid worden begaan.

Or. en

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten stellen uitlokking van en medeplichtigheid aan elk van de in artikel 3, lid 1, bedoelde delicten strafbaar.

Amendement

1. De lidstaten stellen **de opzettelijke** uitlokking van en medeplichtigheid aan elk van de in artikel 3, lid 1, bedoelde delicten strafbaar.

Or. en

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten strafbaar worden gesteld met doeltreffende, evenredige en afschrikkende strafrechtelijke sancties.

Amendement

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen **en voeren de nodige procedures in** om ervoor te zorgen dat de in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten **snel** strafbaar worden gesteld met doeltreffende, evenredige en afschrikkende strafrechtelijke sancties.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 5 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) tijdelijke of permanente uitsluiting van toegang tot overheidsfinanciering, waaronder aanbestedingsprocedures, subsidies en *concessies*;

Amendement

c) tijdelijke of permanente uitsluiting van toegang tot overheidsfinanciering, waaronder aanbestedingsprocedures, subsidies, *concessies* en *vergunningen*;

Or. en

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten zorgen ervoor dat rechtspersonen aansprakelijk kunnen worden gesteld voor de in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten indien deze tot hun voordeel zijn gepleegd door individueel of als lid van een orgaan van de rechtspersoon handelende personen die in de rechtspersoon een leidende positie bekleden, op grond van:

Amendement

1. De lidstaten zorgen ervoor dat rechtspersonen aansprakelijk kunnen worden gesteld voor de in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten indien deze tot hun voordeel zijn gepleegd door individueel of als lid van een orgaan van de rechtspersoon handelende personen die in de rechtspersoon een *relevante* leidende positie bekleden, op grond van:

Or. en

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) de bevoegdheid om de

Amendement

a) de *relevante* bevoegdheid om de

rechtspersoon te vertegenwoordigen; of

rechtspersoon te vertegenwoordigen; of

Or. en

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) de bevoegdheid om namens de rechtspersoon beslissingen te nemen;

Amendement

b) de bevoegdheid om namens de rechtspersoon **relevante** beslissingen te nemen;

Or. en

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De aansprakelijkheid van een rechtspersoon krachtens de leden 1 en 2 sluit niet de strafrechtelijke vervolging uit van natuurlijke personen die als dader, uitlokker of medeplichtige bij in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten betrokken zijn.

Amendement

3. De aansprakelijkheid van een rechtspersoon krachtens de leden 1 en 2 sluit niet de strafrechtelijke vervolging uit van natuurlijke personen die als dader, uitlokker of medeplichtige bij in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten betrokken zijn, **met name in gevallen waarin leden van de raad van bestuur van ondernemingen op de hoogte zijn of zouden moeten geweest zijn van gedragingen die een groot risico op milieuschade inhouden.**

Or. en

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die op grond van artikel 6, lid 1, aansprakelijk wordt gesteld, kan worden bestraft met doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.

Amendement

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die op grond van artikel 6, lid 1, aansprakelijk wordt gesteld, kan worden bestraft met doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties **en maatregelen, die al dan niet strafrechtelijk van aard kunnen zijn**.

Or. en

Amendement 43

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 2 – inleidende formule**

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat aan rechtspersonen die op grond van artikel 6, lid 1 aansprakelijk **zijn** voor in artikel 3 en 4 bedoelde delicten onder meer de navolgende sancties **of** maatregelen kunnen worden opgelegd:

Amendement

2. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat aan rechtspersonen die op grond van artikel 6, lid 1 aansprakelijk **worden gesteld** voor in artikel 3 en 4 bedoelde delicten onder meer de navolgende **al dan niet strafrechtelijke** sancties **en** maatregelen kunnen worden opgelegd:

Or. en

Amendement 44

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 2 – punt b**

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) de verplichting om het milieu binnen een bepaalde termijn te herstellen;

Amendement

b) de verplichting om het milieu binnen een bepaalde termijn te herstellen, **mits de schade omkeerbaar is, of, indien de schade onomkeerbaar is, de verplichting om de schade aan het milieu te vergoeden**;

Amendement 45

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 2 – punt k

Door de Commissie voorgestelde tekst

k) openbaarmaking van de rechterlijke beslissing in verband met de veroordeling of eventuele opgelegde sancties of maatregelen.

Amendement

Schrappen

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat aan een rechtspersoon die op grond van artikel 6, lid 2, aansprakelijk wordt gesteld, doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties of maatregelen kunnen worden opgelegd.

Amendement

3. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat aan een rechtspersoon die op grond van artikel 6, lid 2, aansprakelijk wordt gesteld, doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties of maatregelen **van al dan niet strafrechtelijke aard** kunnen worden opgelegd.

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in artikel 3, lid 1, punten a) tot en met j), en

Amendement

4. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in artikel 3, lid 1, punten a) tot en met j), en

n), q) en r), bedoelde delicten strafbaar worden gesteld met maximumboetes van ten minste **5 %** van de **totale** wereldwijde omzet van de rechtspersoon **[/onderneming]** in **het boekjaar** voorafgaand aan het jaar waarin de boete wordt opgelegd.

n), q) en r), bedoelde delicten strafbaar worden gesteld met maximumboetes van ten minste **10 %** van de **gemiddelde** wereldwijde omzet van de rechtspersoon in **de drie boekjaren** voorafgaand aan het jaar waarin de boete wordt opgelegd.

Or. en

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in artikel 3, lid 1, punten k), l), m), o) en p) bedoelde delicten strafbaar worden gesteld met maximumboetes van ten minste **3 %** van de **totale** wereldwijde omzet van de rechtspersoon **[/onderneming]** in **het boekjaar** voorafgaand aan het jaar waarin de boete wordt opgelegd.

Amendement

5. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in artikel 3, lid 1, punten k), l), m), o) en p) bedoelde delicten strafbaar worden gesteld met maximumboetes van ten minste **10 %** van de **gemiddelde** wereldwijde omzet van de rechtspersoon **[/onderneming]** in **de drie boekjaren** voorafgaand aan het jaar waarin de boete wordt opgelegd.

Or. en

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – alinea 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) de dader **heeft** eerder **soortgelijke overtredingen** van de **milieuwetgeving** **begaan**;

Amendement

f) de dader **is** eerder **al veroordeeld voor strafbare feiten** van **dezelfde aard in de zin van artikel 3 of 4**;

Or. en

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – alinea 1 – punt j

Door de Commissie voorgestelde tekst

j) de dader belemmert inspecties, douanecontroles of onderzoek actief of intimideert getuigen of klagers of valt deze lastig.

Amendement

j) de dader belemmert inspecties, douanecontroles of onderzoek actief of intimideert getuigen of klagers of valt deze lastig;

Or. en

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – alinea 1 – punt j bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

j bis) het delict is gepleegd in de vorm van een cyberaanval in het kader van Verordening (EU) 2019/796 van de Raad;

Or. en

Amendement 52

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – alinea 1 – punt j ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

j ter) het strafbare feit is gepleegd in een beschermd gebied, zoals een Natura 2000-gebied;

Or. en

Amendement 53

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – alinea 1 – punt j quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*j quater) het delict werd in
samenhang met andere delicten gepleegd;*

Or. en

Amendement 54

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) de dader herstelt de natuur in de
oorspronkelijke toestand;

a) de dader herstelt de natuur in de
oorspronkelijke toestand *voorafgaand aan
een veroordeling*;

Or. en

Amendement 55

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – alinea 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*a bis) de dader heeft actie ondernomen
om de gevolgen en de omvang van de
schade als gevolg van het delict tot een
minimum te beperken vooraleer te worden
veroordeeld;*

Or. en

Amendement 56

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat in voorkomend geval hun bevoegde autoriteiten in overeenstemming met Richtlijn 2014/42/EU van het Europees Parlement en de Raad⁵⁸ **de** opbrengsten van, en **de** hulpmiddelen die werden gebruikt of bestemd waren om te worden gebruikt bij het plegen of het bijdragen aan het plegen van een van de in deze richtlijn genoemde delicten, kunnen bevrozen of in beslag kunnen nemen.

⁵⁸ Richtlijn 2014/42/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de bevrozing en confiscatie van hulpmiddelen en opbrengsten van misdrijven in de Europese Unie (PB L 127 van 29.4.2014, blz. 39).

Amendement

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat in voorkomend geval hun bevoegde autoriteiten in overeenstemming met Richtlijn 2014/42/EU van het Europees Parlement en de Raad⁵⁸ **alle** opbrengsten van, en **alle** hulpmiddelen die werden gebruikt of bestemd waren om te worden gebruikt bij het plegen of het bijdragen aan het plegen van een van de in deze richtlijn genoemde delicten, kunnen bevrozen of in beslag kunnen nemen.

⁵⁸ Richtlijn 2014/42/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de bevrozing en confiscatie van hulpmiddelen en opbrengsten van misdrijven in de Europese Unie (PB L 127 van 29.4.2014, blz. 39).

Or. en

Amendement 57

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten waarvoor een maximumsanctie van ten minste tien jaar gevangenisstraf kan worden opgelegd, gedurende een termijn van ten minste tien jaar, gerekend vanaf het moment waarop het delict werd **gepleegd**, indien de delicten strafbaar zijn;

Amendement

a) in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten waarvoor een maximumsanctie van ten minste tien jaar gevangenisstraf kan worden opgelegd, gedurende een termijn van ten minste tien jaar, gerekend vanaf het moment waarop het delict werd **ontdekt**, indien de delicten strafbaar zijn;

Or. en

Amendement 58

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten waarvoor een maximumsanctie van ten minste zes jaar gevangenisstraf kan worden opgelegd, gedurende een termijn van ten minste zes jaar, gerekend vanaf het moment waarop het strafbaar werd **gepleegd**, indien de delicten strafbaar zijn;

Amendement

b) in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten waarvoor een maximumsanctie van ten minste zes jaar gevangenisstraf kan worden opgelegd, gedurende een termijn van ten minste zes jaar, gerekend vanaf het moment waarop het strafbaar werd **ontdekt**, indien de delicten strafbaar zijn;

Or. en

Amendement 59

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 - lid 2 - punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten waarvoor een maximumsanctie van ten minste vier jaar gevangenisstraf kan worden opgelegd, gedurende een termijn van ten minste vier jaar, gerekend vanaf het moment waarop het delict werd **gepleegd**, indien de delicten strafbaar zijn.

Amendement

c) in de artikelen 3 en 4 bedoelde delicten waarvoor een maximumsanctie van ten minste vier jaar gevangenisstraf kan worden opgelegd, gedurende een termijn van ten minste vier jaar, gerekend vanaf het moment waarop het delict werd **ontdekt**, indien de delicten strafbaar zijn.

Or. en

Amendement 60

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. In afwijking van het bepaalde in lid 2 kunnen de lidstaten een verjaringstermijn van minder dan tien

Amendement

Schrappen

jaar doch van ten minste vier jaar vaststellen, mits die termijn door bepaalde handelingen kan worden gestuit of geschorst.

Or. en

Amendement 61

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) de dader onderdaan of ingezetene van die lidstaat is.

Amendement

d) de dader onderdaan of ingezetene van die lidstaat is ***of een in een lidstaat gevestigde onderneming is.***

Or. en

Amendement 62

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat personen die in de artikelen 3 en 4 van deze richtlijn bedoelde delicten melden en bewijsmateriaal aanleveren of anderszins medewerking verlenen aan het onderzoek, de vervolging of de berechting van die delicten, de nodige ondersteuning en bijstand wordt verleend in het kader van de strafrechtelijke procedure.

Amendement

2. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat personen die in de artikelen 3 en 4 van deze richtlijn bedoelde delicten melden en bewijsmateriaal aanleveren of anderszins medewerking verlenen aan het onderzoek, de vervolging of de berechting van die delicten, de nodige ondersteuning en bijstand wordt verleend in het kader van de strafrechtelijke procedure, ***conform het nationale rechtsstelsel.***

Or. en

Amendement 63

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten zorgen ervoor dat, in overeenstemming met hun nationale rechtsstelsel, het betrokken publiek **passende rechten** heeft om **deel te nemen aan** procedures **in verband met** in de artikelen 3 en 4 **bedoelde delicten**, bijvoorbeeld als civiele partij.

Amendement

De lidstaten zorgen ervoor dat, in overeenstemming met hun nationale rechtsstelsel, het betrokken publiek **de mogelijkheid** heeft om **via administratieve of gerechtelijke** procedures **op te treden bij delicten zoals bedoeld** in de artikelen 3 en 4, bijvoorbeeld als civiele partij. **Waar toepasselijk hebben directe slachtoffers van de in artikel 3 of 4 bedoelde delicten of vertegenwoordigers van directe slachtoffers de mogelijkheid om bij een rechtbank een verzoek in te dienen om hun administratieve of gerechtelijke procedure gezamenlijk te laten behandelen.**

Or. en

Amendement 64

Voorstel voor een richtlijn Artikel 15 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De **lidstaten** nemen passende maatregelen, onder meer in de vorm van voorlichtings- en bewustmakingscampagnes en onderzoeks- en educatieprogramma's, om het totale aantal milieudelicten terug te dringen, het bewustzijn bij het publiek te vergroten en het risico dat de bevolking het slachtoffer wordt van een milieudelict te verkleinen. Waar nuttig, werken de lidstaten met de desbetreffende belanghebbenden samen.

Amendement

Gezien het belang van preventie als de eerste stap om milieuschade te vermijden, nemen **de lidstaten** passende maatregelen, onder meer in de vorm van voorlichtings- en bewustmakingscampagnes en onderzoeks- en educatieprogramma's, om het totale aantal milieudelicten terug te dringen, het bewustzijn bij het publiek te vergroten en het risico dat de bevolking het slachtoffer wordt van een milieudelict **aanzienlijk** te verkleinen. Waar nuttig, werken de lidstaten met de desbetreffende belanghebbenden samen.

Or. en

Amendement 65

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten zorgen ervoor dat nationale instanties die milieudelicten vaststellen, onderzoeken, vervolgen of berechten, beschikken over voldoende gekwalificeerde medewerkers en over voldoende financiële, technische en technologische middelen voor een doeltreffende uitoefening van hun taken in het kader van de uitvoering van deze richtlijn.

Amendement

De lidstaten zorgen ervoor dat nationale instanties **of andere relevante instanties** die milieudelicten vaststellen, onderzoeken, vervolgen of berechten, beschikken over voldoende gekwalificeerde medewerkers en over voldoende financiële, technische en technologische middelen voor een doeltreffende uitoefening van hun taken in het kader van de uitvoering van deze richtlijn.

Or. en

Amendement 66

Voorstel voor een richtlijn Artikel 17 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Onverminderd de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en verschillen in de organisatie van de rechterlijke macht in de Unie **verzoeken** de lidstaten **degenen die verantwoordelijk zijn voor de opleiding van** rechters, aanklagers, politie en medewerkers van justitie en van bevoegde instanties die betrokken zijn bij strafrechtelijke procedures en onderzoeken **om** geregeld gespecialiseerde opleidingen over de doelen van deze richtlijn **aan te bieden**, afgestemd op de functies van de betrokken medewerkers en instanties.

Amendement

Onverminderd de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en verschillen in de organisatie van de rechterlijke macht in de Unie **zorgen** de lidstaten **ervoor dat** rechters, aanklagers, politie en medewerkers van justitie en van bevoegde instanties die betrokken zijn bij strafrechtelijke procedures en onderzoeken geregeld gespecialiseerde opleidingen over de doelen van deze richtlijn **ontvangen**, afgestemd op de functies van de betrokken medewerkers en instanties.

Or. en

Amendement 67

Voorstel voor een richtlijn Artikel 18 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat doeltreffende onderzoeksmiddelen, waaronder de middelen die worden ingezet bij ***zaken op het gebied*** van georganiseerde of andere zware criminaliteit, ***ook*** beschikbaar zijn voor het onderzoeken of vervolgen van de in de artikelen 3 en 4 genoemde delicten.

Amendement

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat doeltreffende onderzoeksmiddelen, waaronder de middelen die worden ingezet bij ***de bestrijding*** van georganiseerde of andere zware criminaliteit, ***doeltreffend zijn, in verhouding staan tot het gepleegde delict en*** beschikbaar zijn voor het onderzoeken of vervolgen van de in de artikelen 3 en 4 genoemde delicten.

Or. en

Amendement 68

Voorstel voor een richtlijn Artikel 20 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) de benodigde middelen en de wijze waarop specialisatie van handhavers zal worden ondersteund;

Amendement

e) de benodigde ***en toegewezen*** middelen en de wijze waarop specialisatie van handhavers zal worden ondersteund;

Or. en

Amendement 69

Voorstel voor een richtlijn Artikel 21 – lid 2 – punt h

Door de Commissie voorgestelde tekst

h) de soorten opgelegde sancties wegens milieudelicten en de hoogte ervan, ***ook uitgesplitst naar categorie milieudelicten overeenkomstig artikel 3.***

Amendement

h) de soorten opgelegde sancties wegens milieudelicten en de hoogte ervan.

Amendement 70

Voorstel voor een richtlijn Artikel 21 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De Commissie publiceert **geregeld** een verslag dat is gebaseerd op de door de lidstaten verstrekte statistische gegevens. Drie jaar nadat het in artikel 22 bedoelde standaardformaat is vastgesteld, wordt dit verslag voor het eerst gepubliceerd.

Amendement

5. De Commissie publiceert **ten minste om de twee jaar** een verslag dat is gebaseerd op de door de lidstaten verstrekte statistische gegevens. Drie jaar nadat het in artikel 22 bedoelde standaardformaat is vastgesteld, wordt dit verslag voor het eerst gepubliceerd.

Or. en

Amendement 71

Voorstel voor een richtlijn Artikel 25 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Evaluatie en **verslaglegging**

Amendement

Evaluatie, **verslaglegging** en **herziening**

Or. en

Amendement 72

Voorstel voor een richtlijn Artikel 25 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Uiterlijk op [PB – datum toevoegen - **vijf** jaar nadat de omzettingstermijn is verstreken] evalueert de Commissie de effecten van deze richtlijn en zendt zij een verslag aan het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige gegevens voor het

Amendement

3. Uiterlijk op [PB – datum toevoegen - **drie** jaar nadat de omzettingstermijn is verstreken] **en vervolgens om de twee jaar** evalueert de Commissie de effecten van deze richtlijn en **de noodzaak om de lijst met milieudelicten te actualiseren, en** zendt zij een verslag aan het Europees

opstellen van dat verslag.

Parlement en de Raad. De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige gegevens voor het opstellen van dat verslag. ***Het verslag gaat indien nodig vergezeld van een wetgevingsvoorstel.***

Or. en

TOELICHTING

De rapporteur is ingenomen met het voorstel van de Commissie voor een richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van Richtlijn 2008/99/EG.

Bij Richtlijn 2008/99/EG is in het rechtskader van de Unie een belangrijk beginsel ingevoerd, namelijk dat milieudelicten moeten worden bestreden en daders van milieudelicten in alle EU-lidstaten moeten worden bestraft. Dit essentieel om ervoor te zorgen dat het beginsel dat de vervuiler betaalt evenals het milieuacquis van de EU worden nageleefd.

Ondanks alle goede bedoelingen zijn niet alle doelstellingen van de richtlijn bereikt. De richtlijn is tot dusver niet herzien en uit de evaluatie van de Commissie in 2020 bleek dat er fundamentele problemen zijn bij de toepassing van de richtlijn in de lidstaten. De Commissie noemde onder meer de volgende probleempunten:

- een gebrek aan volledige gegevens over milieudelicten;
- onvoldoende duidelijkheid met betrekking tot bepaalde juridische termen;
- aanzienlijke verschillen in de door de lidstaten toegepaste sancties, inclusief bijkomende sancties en sancties voor rechtspersonen;
- onvoldoende flexibiliteit voor wat betreft de aanpassing van het toepassingsgebied van de richtlijn;
- tekortkomingen op het vlak van grensoverschrijdende samenwerking, ook op het vlak van de kennis van openbare aanklagers en rechters.

Deze problemen hebben bovendien geleid tot een veelvoud aan juridische en praktische termen en tot een uiteenlopende uitvoering en toepassing van de EU-regelgeving inzake milieucriminaliteit. Hierdoor is een ongelijk speelveld ontstaan en werd de goede werking van de interne markt belemmerd. Het voorstel van de Commissie voor een richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht komt dan ook geen seconde te laat. De rapporteur pleit voor verdere harmonisatie om het gebrek aan uniformiteit te verhelpen en stelt voor te overwegen om deze richtlijn aan te vullen met andere beleidsterreinen. Door middel van een verordening bijvoorbeeld zou volledige uniformisering mogelijk zijn.

De huidige problemen bij een doeltreffende bestrijding van milieudelicten hebben er in de meeste lidstaten toe geleid dat overtreders de nationale of Europese wettelijke bepalingen inzake milieubescherming proberen te omzeilen, aangezien het risico op veroordeling laag was en sancties vaak geen afschrikkend effect hadden. Bovendien hangen milieudelicten vaak samen met georganiseerde misdaad met een internationale dimensie, zoals de illegale overbrenging van afvalstoffen of handel in beschermde soorten. De jaarlijkse inkomsten van de illegale afvalmarkt worden bijvoorbeeld geschat op 4 à 15 miljard euro.

Daarom stelt de rapporteur voor om:

- de doeltreffendheid van het onderzoek naar en de vervolging van milieudelicten te vergroten;
- de relevante juridische termen te verduidelijken;
- het verzamelen van gegevens verbeteren;
- doeltreffende, afschrikkende en evenredige sanctietypes en sanctieniveaus voor milieudelicten vast te stellen;

- preventieve maatregelen te versterken.

De rapporteur stelt voor dit te bereiken door onder meer de boetes voor rechtspersonen te verhogen, zodat het plafond ten minste 10 % bedraagt van de gemiddelde wereldwijde omzet van de rechtspersoon in de afgelopen drie boekjaren, wat beter overeenstemt met het mededingingsrecht van de EU. Daarnaast stelt de rapporteur voor de verjaringstermijnen voor milieudelicten te verlengen, aangezien het vaak moeilijk is om gepleegde delicten en de omvang en nadelige gevolgen ervan op korte termijn aan het licht te brengen.

Bovendien geldt voor het milieubeleid van de Unie het voorzorgsbeginsel, overeenkomstig artikel 191, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en is preventie van cruciaal belang. Belangrijke afschrikmiddelen tegen milieucriminaliteit zijn brede en doeltreffende preventiemaatregelen en afschrikkende en evenredige strafrechtelijke sancties en boetes. De kosten van de veroorzaakte milieuschade moeten volledig worden betaald door de vervuiler. De rapporteur stelt voor dat de vervuiler gerichte boetes betaalt, die op hun beurt voor een deel worden gebruikt voor de financiering van preventieve maatregelen. Zo kan één ontdekt en bestraft milieudelict andere milieudelicten helpen voorkomen.

Het is ook belangrijk en noodzakelijk om wereldwijd meer bekendheid te geven aan milieucriminaliteit en milieuschade. De mondialisering van bedrijfsactiviteiten leidt er immers toe dat in de EU gevestigde ondernemingen bijvoorbeeld betrokken kunnen zijn bij criminele activiteiten buiten het grondgebied van de Unie. Het is van essentieel belang dat de actieve inspanningen van de Verenigde Naties, zoals hun werkzaamheden om het rechtskader te versterken door er een definitie van ecocide in op te nemen, onder de aandacht worden gebracht.

De rapporteur vertrouwt erop dat indien het Europees Parlement een kordaat standpunt inneemt, deze richtlijn zal leiden tot de doeltreffende bestrijding van milieucriminaliteit op EU- en internationaal niveau, met de verwachte preventie van milieuschade en de versterking van een gelijk speelveld voor EU-bedrijven tot gevolg.