

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

2004/2129(INI)

26.10.2004

ARVAMUS

Esitaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Saaja: põhiseaduskomisjon

Teema: Euroopa põhiseaduse lepingu eelnõu
(2004/2129(INI))

Arvamuse koostaja: Stefano Zappalà

ETTEPANEKUD

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon kutsub vastutavat põhiseaduskomisjoni üles lisama oma resolutsiooni ettepanekusse järgmisi ettepanekuid:

Euroopa parlament:

1. kiidab heaks esimese Euroopa põhiseaduse lepingu eelnõu ja arwab, et edusammud vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala osas õigustavad lepingu eelnõu heakskiitmist liikmesriikide poolt;
2. arwab, et põhiseaduse leping vastab täiesti Euroopa Parlamendi poolt väljendatud ootustele seoses ühise vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala loomisega;
3. tervitab tõsiasja, et:
 - põhiseaduse leping leevendab kriminaalasjades tehtava õiguslase ja politseikoostöö otsustamisprotsessis väljenduvat demokraatia defitsiiti, ning et ühenduste ühinemine liiduks, õigusloomega seotud menetluse laienemine endise kolmanda samba valdkondadesse ja kvalifitseeritud häälteenamuse sissetoomine tähendab, et tõelist "õigusriigi põhimõttel rajanevat liitu" on lõpuks siiski võimalik saavutada;
 - põhiõiguste harta liidetakse põhiseaduse lepinguga, mis tagab Euroopa Liidus vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala lõpliku väljakujundamise eelduseks olevate põhiõiguste tõhusa kaitse;
 - lepingu eelnõu tagab, et Euroopa Liit ühineb Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooniga;
 - tänu sambastruktuuri kaotamisele on lõpuks võimalik ühine andmekaitse õiguslik alus, mis võimaldab olemasolevate sätete ühtlustamist, eriti kriminaal- ja politseikoostöö valdkonnas;
 - ühele neljandikule liikmesriikidest on antud õigusloomega seotud algatuste õigus õiguslases koostöös kriminaalasjades ja politseikoostöös; seega saavad liikmesriigid aktiivselt osaleda vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala loomisel, mis pakuvad liidule lahendusi siseriiklike piire ületavates küsimustes;
 - immigratsioonipoliitikast saab Euroopa Liidu iseseisev poliitika valdkond, ületades üksnes siseriikliku turvalisuse kaitse ideed ja aidates kaasa ühtsusele ja vastutuste võrdsele jagamisele liikmesriikide vahel selles valdkonnas; ja et tuuakse sisse spetsiaalne õiguslik alus liidus seaduslikult elavate kolmandate riikide kodanike integreerimiseks;
 - on tehtud märkimisväärsed edusamme Euroopa vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala osas ning õigluse kvaliteedi edendamisel Euroopa tasandil;
 - põhiseaduse leping määratleb Euroopa õiguse ja korra peajooned, tagades mitte ainult liikmesriikide, vaid ka Euroopa Liidu nii sisemise kui ka välimise turvalisuse, ning et

Euroopa Komisjoni ja ka selliste ametite nagu Eurojusti ja Europoli roll tugevneks selle eesmärgi jaoks;

- Europoli tegevuse aluseks ei ole enam vaja valitsustevahelist kokkulepet, vaid tavalist Euroopa õigust, ning ta hakkab tegutsema Euroopa Parlamendi, liikmesriikide parlamentide ja Euroopa Kohtu järelevalve all;
 - põhiseaduse leping annab nõukogule õigusliku aluse õigusel, vabadusel ja turvalisusel rajaneva ala laiendamiseks, eelkõige suurendades materiaalse kriminaalõiguse ühtlustamise või Euroopa prokuröri pädevuste ulatust;
 - tugevnenud on liikmesriikide parlamentide roll, eriti lähimus- ja proportsionaalsuse põhimõtte rakendamise järelevalve teostajana, Eurojusti töös osalejana ning õigusel, vabadusel ja turvalisusel rajaneva ala poliitika teostamisel liikmesriigis;
 - liidu põhiseaduse leping aitab kaasa inimkaubanduse ning naiste ja laste seksuaalse ärakasutamisega seotud võitlusele (eriti kohandades artikli II-65 lõiget 3, mis keelab inimkaubanduse ja artikli III-271 lõiget 1, mis tagab võimaluse kehtestada minimaalsed piirid kuritegude ja sanktsioonide määratlemisel eriti tõsiste juhtude puhul, nagu näiteks inimkaubanduse ning naiste ja laste seksuaalne ärakasutamine);
4. märgib, et teatud valdkondades oleks võinud saavutada suuremat integratsiooni, eriti järgnevatel küsimustel:
- kavandatud piirangud seoses sätte (artikli III-267 lõige 5) sissetoomisega, mis annab liikmesriikidele õiguse otsustada ise, kui palju kolmandate riikide kodanikke nad oma territooriumile lubavad, pärssides tõelise Euroopa poliitika kehtestamist seadusliku sissepääsu lubade andmisel Euroopa Liitu;
 - "hädapiduri" sätte (artikli III-270 lõige 3) sissetoomise asjakohasus õiguslase koostöö jaoks kriminaalasjades;
 - mõnede liikmesriikide valmisolek saada osa põhiseadusest tulenevatest kitsendavatest erimeetmetest;
 - Euroopa Parlamendi piiratud roll tsiviilasjadega seotud õiguslases koostöös, mis puudutab perekonnaõigust;
 - asjaolu, et fondide külmutamise, rahaliste vahendite ja majandusliku kasuga seotud sätted peavad olema suunatud vabadusel, turvalisusel ja õiglusel rajaneva ala eesmärkide saavutamisele, on piiratud, vastupidiselt konvendi tekstis ettepandule, kus on piiratud terrorismi ärahoidmise ja sellega võitlemise valdkonna, organiseeritud kuritegevuse ja inimkaubanduse ärahoidmise ning sellega võitlemise väljajätmisega seotud sätted;
 - ette pandud piirangud Euroopa prokuröri pädevuse osas ja loodab, et see oleks laiema ulatusega kui ainult artikliga III-274 ette nähtud liidu finantshuvide kaitse;
5. soovib põhiseaduskomisjonil kutsuda liikmesriike üles ratifitseerima põhiseaduse leping

esimesel võimalusel.

MENETLUS

Pealkiri	Euroopa põhiseaduse lepingu eelnõu
Menetluse number	2004/2129(INI)
Vastutav komisjon	AFCO
Tõhustatud koostöö	–
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Stefano Zappalà 13.9.2004
Arutamine komisjonis	22.9.2004 5.10.2004 25.10.2004
Ettepanekute vastuvõtmise kuupäev	25.10.2004
Lõpphääletuse tulemused	poolt: 36 vastu: 3 erapooletuid:
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Alexander Nuno Alvaro, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Kathalijne Maria Buitenweg, Giusto Catania, Charlotte Cederschiöld, Carlos Coelho, António Costa, Agustín Díaz De Mera García Consuegra, Antoine Duquesne, Kinga Gál, Timothy Kirkhope, Ewa Klamt, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Barbara Kudrycka, Stavros Lambrinidis, Henrik Lax, Sarah Ludford, Edith Mastenbroek, Jaime Mayor Oreja, Claude Moraes, Hartmut Nassauer, Athanasios Pafilis, Martine Roure, Michele Santoro, Luciana Sbarbati, Inger Segelström, Ioannis Varvitsiotis, Manfred Weber, Stefano Zappalà, Tatjana Ždanoka
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Gérard Deprez, Luis Francisco Herrero-Tejedor, Sophia Helena In 't Veld, Jean Denise Lambert, Marco Pannella, Vincent Peillon, Agnes Schierhuber, Antonio Tajani
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 178 lg 2)	