

# EUROPOS PARLAMENTAS

2004



2009

---

*Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas*

**2004/2216(INI)**

16.11.2005

## **NUOMONĖ**

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto

teikiama Moterų teisių ir lyčių lygybės komitetui

dėl strategijų, kaip užkirsti kelią prekybai moterimis ir vaikais, kuriems kyla seksualinio išnaudojimo pavojus  
2004/2216(INI))

Nuomonės referentė: Inger Segelström

PA\_NonLeg

## PASIŪLYMAI

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas ragina atsakingą Moterų teisių ir lyčių lygybės komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

- A. primindamas, kad, kaip Europos Parlamente 2005 m. birželio 23 d. pabrėžė tuometinis Tarybos pirmininkas, kasmet apie 600 000–800 000 žmonių pasaulyje tampa prekybos aukomis; kadangi kasmet Europos Sąjungoje prekybos aukomis tampa daugiau kaip 100 000 moterų;
  - B. manydamas, kad siekdama, jog prekyba žmonėmis būtų visiškai netoleruojama, Sąjunga turėtų nustatyti aiškius ir įvykdomus tikslus, pvz., per artimiausius 10 metų perpus sumažinti prekybos aukų skaičių; žinoma, vis dėlto svarbiausias tikslas yra kaip įmanoma greičiau visiškai išnaikinti šią labai rimto nusikaltimo formą ir šurkščius žmogaus teisių pažeidimus;
  - C. atsižvelgdamas į tai, kad nepaisant ES sutarčių, daugelio jau priimtų teisėkūros priemonių ir paskelbtų politinių deklaracijų, pvz., 2002 m. Briuselio deklaracijos, kuriose pabrėžiama, kad kova su prekyba žmonėmis, ypač moterimis ir vaikais, yra politinis prioritetas, vis dar nepasiekta realaus, pastebimo pagerėjimo; kadangi, priešingai, prekyba žmonėmis yra sparčiausiai auganti nusikalstama veikla, palyginti su kitomis organizuoto nusikalstamumo formomis;
1. apgailestauja dėl:
    - a) patikimų duomenų apie prekybos žmonėmis reiškinį Europoje trūkumo ir dėl to, kad nei Komisija, nei Europolas, nei koks nors kitas ES organas nesugebėjo paskelbti tikslų duomenų apie prekybos žmonėmis mastą ES<sup>1</sup>, ypač apgailestauja dėl duomenų apie labiau pažeidžiamas grupes, pvz., moteris ir vaikus, trūkumo ir dėl to, kad nepavyksta imtis efektyvių veiksmų šiai problemai spręsti,
    - b) besitęsiančių sunkumų santykiuose tarp valstybių narių ir Europos institucijų dėl tarptautinių sutarčių ir konvencijų ratifikavimo ir įgyvendinimo<sup>2</sup>,
    - c) dėl to, kad Europos lygio agentūros ir organizacijos nedavė apčiuopiamos naudos, ypač dėl ribotų informacijos mainų tarp valstybių narių ir Europolo, kuris yra pagrindinė Europos kovos su prekyba žmonėmis priemonė pagal Europolo konvencijos 2 straipsnio 2 dalį<sup>3</sup>, ES sutartį, per Tamperėje vykusį Europos Vadovų Tarybos susitikimą priimtas pirmininkaujančios valstybės išvadas ir Hagos programą; taip pat apgailestauja dėl to, kad iš daugelio Europolo atliktų

---

<sup>1</sup>Pvz., tarp Diskusijų ir nuomonių keitimosi apie sienų kirtimą ir imigraciją centro (angl. CIREFI) surinktų duomenų yra ir užsienio šalių piliečių, kurie nelegaliai pateko į šalį pasinaudodami kokia nors pagalba, kategorija. Tačiau dabar asmenų, kuriais buvo prekiaujama, neįmanoma atskirti nuo asmenų, kuriais nebuvo prekiaujama, todėl surinkti duomenys nėra labai naudingi.

<sup>2</sup> Žr. kokio nepriimtino delsimo esama Bendrijai ratifikuojant Parlermo protokolus, taip pat žr. neseniai vykusias diskusijas net dėl Europos Tarybos konvencijos dėl kovos su prekyba žmonėmis įtraukimo/atsiejimo išlygų.

<sup>3</sup> OL C 316, 1995 11 27.

specifinių nusikaltimų tyrimų tik vienas analitinis dokumentas skirtas šiai sričiai,

- d) prostitucijos poreikio, kuris yra galima prekybos žmonėmis reiškinio motyvacija, valstybėse narėse analizės trūkumo;

2. mano, kad:

- a) valstybių narių vykdomi veiksmai turėtų atitikti jų pačių politines deklaracijas, taip pat valstybės narės turėtų veiksmingiau perkelti atitinkamus Bendrijos teisės aktus į savo teisę, ypač pagerinti operatyvinį bendradarbiavimą ir atitinkamos informacijos mainus tarp savęs ir su Europolu bei Eurojustu,
- b) Komisija turėtų pateikti naują teisėkūros iniciatyvą, kad būtų suderintos skirtingos valstybių narių pozicijos seksualinių paslaugų bendrąja prasme pirkimui taikomų teisės aktų ar šios veikos kriminalizavimo klausimais arba prievarta dirbančių prostitučių seksualinių paslaugų pirkimo kriminalizavimo klausimu; mano, kad tokia iniciatyva galutinai papildytų galiojančias Pagrindų sprendimų 2002/629/JHA ir 2004/68/JHA teisinės nuostatas,
- c) Sąjunga turi glaudžiau ir veiksmingiau bendradarbiauti su kitomis tarptautinėmis organizacijomis, ypač su Europos Taryba, kad būtų suderintos atitinkamos pastangos spręsti šią problemą,
- d) Komisija turi atlikti visapusišką tyrimą dėl valstybių narių teisės aktų poveikio prostitucijai ir prekybos žmonėmis aukų skaičiui,
- e) Komisija ir valstybės narės turi imtis atitinkamų veiksmų siekdamas sustabdyti naujų technologijų, ypač interneto tinklaviečių ir mobiliųjų telefonų tekstinių žinučių, naudojimą nelegaliai informacijai apie galimybę naudotis moterų ir vaikų seksualinėmis paslaugomis bei tokių paslaugų poreikį platinti;

3. vaikų klausimu:

- a) prašo Komisiją pateikti atitinkamą teisėkūros pasiūlymą dėl Europos veiksmų kovojant su vaikų prostitucija ir prekyba žmonių organais ir audiniais; pažymi, kad nors į teisės aktus, priimtus kovai su prekyba žmonėmis priimtus teisės aktus pirmojo ir trečiojo ES ramsčių srityse, jau įtrauktos konkrečios nuostatos dėl jų apsaugos, vaikai yra vis dar pažeidžiami, ypač kai jie išnaudojami seksualiniais tikslais,
- b) prašo valstybės nares ir Bendriją ratifikuoti 2000 m. kovo 25 d. JT Vaiko teisių konvencijos Neprivalomą protokolą dėl vaikų pardavimo, vaikų prostitucijos ir vaikų pornografijos, kuriuo einama toliau nei Palermo protokole, kadangi įtraukiami nusikaltimai, kurie nėra tarptautinio masto ir kuriuose nedalyvauja nusikalstamos organizacijos, taip pat reglamentuojami žmonių organų perdavimo ir nelegalaus įvaikinimo klausimai;

4. Sąjungos finansinės paramos klausimu:

pabrėžia, kad reikia gerokai padidinti Europos išteklius šioje srityje ir konkrečiai siūlo, kad *Daphne II* (2007–2013 m.) programa turėtų daugiau dėmesio skirti konkrečioms nepaprastiesiems atvejams, kai jie realiai atsiranda, ir padėčiai skirtingose valstybėse narėse;

ragina:

- a) Tarybą ir Komisiją į savo politinį dialogą su trečiosiomis šalimis įtraukti klausimą dėl prekybos moterimis ir vaikais ir, jeigu nesimatys pagerėjimo arba nebus trečiųjų valstybių politinės valios ženklų, priimti tokias atitinkamas priemones, kurios yra išvardytos visų bendradarbiavimo ir asociacijos susitarimų su trečiosiomis šalimis žmogaus teisių ir demokratijos straipsniuose;
- b) Komisiją ir valstybes nares sustiprinti ryšius su viešbučių ir turizmo pramone siekiant sukurti geresnį bendradarbiavimą dėl pramonės socialinės atsakomybės ir skatinti priimti etikos kodeksą, apimančią prekybą žmonėmis ir prostituciją, tose pramonės šakose, kur dar tokio kodekso nėra; mano, kad geriausi etikos kodekso pavyzdžiai turi būti pabrėžiami ir registruojami;
- c) Komisiją ir valstybes nares prisiimti atsakomybę už moteris ir vaikus, kurie buvo prekybos žmonėmis ES aukos; mano, kad šioms moterims ir vaikams turi būti siūloma parama, pvz., leisti sugrįžti į kilmės valstybę jiems pageidaujant arba pasilikti ir pradėti naują gyvenimą;
- d) valstybes nares užtikrinti, kad kilmės valstybėse esančių jų konsulatų darbuotojai bendradarbiautų ir keistųsi patirtimi, taip pat būtų mokomi atpažinti prekybos žmonėmis atvejus išduodant vizas; mano, kad darbuotojai taip pat turi būti mokomi bendradarbiauti su atitinkamomis NVO.

## PROCEDŪRA

|  |   |
|--|---|
| Pavadinimas  | Strategijos, kaip užkirsti kelią prekybai vaikais ir moterimis, kuriems kyla seksualinio išnaudojimo pavojus  |
| Procedūros numeris   | 2004/2216(INI)  |
| Atsakingas komitetas   | FEMM  |
| Nuomonę teikiantis komitetas<br>Paskelbimo per plenarinį posėdį data                   | LIBE<br>18.11.2004  |
| Glaudesnis bendradarbiavimas –<br>paskelbimo per plenarinį posėdį data                 |   |
| Nuomonės referentas(-ė)<br>Paskyrimo data  | Inger Segelström<br>21.2.2005   |
| Autorius(-ė):  |   |
| Svarstymas komitete  | 13.10.2005    14.11.2005  |
| Priėmimo data  | 14.11.2005  |
| Galutinio balsavimo rezultatai   | +:    18<br>-:    10<br>0:    0   |
| Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai  | Alexander Nuno Alvaro, Edit Bauer, Johannes Blokland, Kathalijne Maria Buitenweg, Michael Cashman, Jean-Marie Cavada, Charlotte Cederschiöld, Carlos Coelho, Fausto Correia, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Rosa Díez González, Antoine Duquesne, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Barbara Kudrycka, Stavros Lambrinidis, Edith Mastenbroek, Hartmut Nassauer, Martine Roure, Inger Segelström, Ioannis Varvitsiotis, Stefano Zappalà, Tatjana Ždanoka |
| Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai                          | Panayiotis Demetriou, Maria da Assunção Esteves, Ignasi Guardans Cambó, Sophia in 't Veld, Jean Lambert, Siiri Oviir, Marie-Line Reynaud  |
| Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (178 straipsnio 2 dalis) |   |
| Pastabos (pateikiamos vienintele kalba)  |   |