

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2007/2088(INI)

5.10.2007

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake de versterking van het Europees Nabuurschapsbeleid
(2007/2088(INI))

Rapporteur voor advies: Adina-Ioana Vălean

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. bevestigt het cruciale belang van het Europees Nabuurschapsbeleid (ENB) bij de consolidering van een ring van stabiliteit, veiligheid, welvaart en goed bestuur, waarbij eerbiediging van de mensenrechten, democratie en de rechtsstaat het waardenfundament vormen; is derhalve van mening dat de EU in het kader van het ENB verder moet bijdragen aan capaciteitsopbouw op het terrein van vrijheid, veiligheid en justitie in de ENB-landen, via uitgebreidere, concrete maatregelen, zoals het verstrekken van technische bijstand en het verzorgen van opleidingen voor personen zoals rechters en politie- en douaneambtenaren;
2. wijst erop dat dit doel van wederzijds belang is voor de EU en haar buurlanden, aangezien het ENB bijdraagt tot een Europese ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid door het bevorderen van eerbiediging van de mensenrechten, in het bijzonder het recht op vrijheid van meningsuiting, het beheer van de migratiestromen en de bestrijding van terrorisme, de georganiseerde misdaad, mensenhandel en corruptie;
3. is verheugd over het initiatief voor een versterkt ENB dat de partnerlanden nieuwe stimulansen biedt; is van mening dat het ENB flexibel genoeg moet blijven, met een aanpak op maat voor elk buurland; houdt eraan vast dat een verdieping van de relatie van de EU met elk land afhankelijk moet zijn van de mate waarin het gemeenschappelijke waarden omhelst en uitvoering geeft aan overeengekomen prioriteiten;
4. benadrukt dat eerbiediging van fundamentele rechten en nakoming van de internationale verplichtingen van de lidstaten, met name die welke in het kader van het Europees Verdrag ter bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden zijn aanvaard, de basis dienen te zijn voor alle betrekkingen met de ENB-partnerlanden;
5. toont zich verontrust over het feit dat enkele ENB-partnerlanden onvoldoende toezeggingen doen ten aanzien van eerbiediging van fundamentele rechten en dringt er bij de partners met name op aan om maatregelen te nemen ten aanzien van zaken als de beperking van de persvrijheid, de intimidatie van NGO's, het gevangen zetten van politieke tegenstanders en de mishandeling van personen die in verzekering zijn gesteld;
6. betreurt de zwakke resultaten van het ENB op het gebied van de democratie, hetgeen de politieke geloofwaardigheid en reputatie van de EU enorme schade zal toebrengen, met name in de zuidelijke partnerstaten; moedigt de EU aan om verder te gaan dan haar beginselverklaring;
7. is zich bewust van de Europese aspiraties van sommige ENB-landen; wijst erop dat wanneer in het kader van het ENB, als onderdeel van het Europees buitenlands beleid, middelen worden verstrekt voor het versterken van de bilaterale betrekkingen, steun wordt verleend voor het overgangsproces als zelfstandig doel en welvaart, stabiliteit en veiligheid worden bevorderd omdat dit een gemeenschappelijk belang is, dit losstaat van

de vraag naar het lidmaatschap van de Europese Unie;

8. juicht het voorstel toe om de ENB-partners te betrekken bij de communautaire agentschappen en programma's op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, hetgeen als katalysator voor hervormingen zou kunnen werken en de uitwisseling van best practices en het wederzijds begrip zou kunnen versterken alsook de interculturele dialoog;
9. wijst opnieuw op de noodzaak van meer samenwerking met de instanties van de ENB-landen die met justitiële en binnenlandse zaken zijn belast, alsook van participatie van organisaties uit het maatschappelijk middenveld (vakbonden, werkgeversorganisaties en NGO's, in het bijzonder die welke zich inzetten voor de rechten van de vrouw); onderstreept dat het ook van belang is de samenwerking tussen de EU en het maatschappelijk middenveld van de ENB-landen te verbeteren;
10. wijst op het belang van het bevorderen van de mobiliteit van studenten, onderzoekers en overheidspersonen; herinnert eraan dat het op deze wijze vergemakkelijken van de mobiliteit bijdraagt tot het creëren van nauwere menselijke banden en een verbetering van het imago van de EU in de ENB-landen; verzoekt om het wegnemen van hinderpalen voor legitieme reizigers uit ENB-landen door middel van adequate visumvoorschriften; verwelkomt derhalve het initiatief voor een versterkt ENB dat nieuwe mogelijkheden biedt om legaal naar de EU te reizen; verwelkomt de overeenkomsten met Oekraïne en Moldavië inzake de versoepeling van de visumverstrekking en de oprichting van een gemeenschappelijk centrum voor visumaanvragen in Moldavië, dat als proefproject voor de oprichting van dergelijke centra in andere partnerlanden zou kunnen dienen; moedigt de lidstaten aan hun consulaire diensten in de ENB-landen te verbeteren en gemeenschappelijke centra voor het aanvragen van visa op te richten;
11. verwelkomt het vaststellen van een regeling inzake klein grensverkeer die grensbewoners in staat stelt traditionele contacten in stand te houden zonder met overdreven administratieve hinderpalen te worden geconfronteerd;
12. is van mening dat nauwere samenwerking bij grenscontroles, migratiebeheer, met volledige inachtneming van het bepaalde in internationale mensenrechtenverdragen, het internationaal recht en internationale verplichtingen inzake opsporing en redding op zee, naast overnameovereenkomsten, een noodzakelijk onderdeel vormen van een bredere strategie voor de bestrijding van illegale immigratie, terrorisme, georganiseerde misdaad, handel in mensen voor seksuele en andere doeleinden en drugshandel en een voorwaarde zijn voor de versoepeling van de visumverstrekking;
13. betreurt het dat de EU zeven jaar na aanneming van het programma van Tampere nog steeds geen samenhangend gemeenschappelijk immigratiebeleid heeft en dat het zwaartepunt tot nog toe eenzijdig op illegale immigratie heeft gelegen, terwijl beleid inzake illegale migratie en beleid inzake legale migratie tegelijk en op evenwichtige wijze moeten worden ontwikkeld;
14. is van mening dat een gemeenschappelijk immigratiebeleid van de EU moet zijn gebaseerd op eerbiediging van fundamentele rechten (in het bijzonder het recht op asiel en "non-refoulement"), solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid; is verder van mening dat dit beleid moet worden uitgevoerd in nauwe samenwerking met de derde landen van

herkomst en doorreis en verbonden moet zijn met een beleid van gezamenlijke ontwikkeling, waarbij de grondoorzaken van migratie, zoals armoede, oorlog en dictatuur, worden aangepakt en rekening wordt gehouden met de pull- en push-factoren van migratie;

15. wijst erop dat tussen illegale en legale migratie een hechte relatie bestaat en dat het voor de bestrijding van clandestiene immigratie noodzakelijk is de legale immigratiekanalen te verbeteren;
16. verwelkomt het voorstel van de Commissie voor een richtlijn die voorziet in sancties voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen;
17. benadrukt de noodzaak van het bevorderen van programma's voor de oprichting van organisaties voor het beheer van de immigratiestroom uit de ENB-landen naar de EU;
18. verwelkomt de opening van centra waar informatie wordt verstrekt over arbeidsmogelijkheden in de EU en waar visumaanvragen kunnen worden ingediend, zoals in Mali, en doet de aanbeveling dergelijke proefprojecten ook in de ENB-landen uit te voeren;
19. verzoekt de EU beleid te ontwikkelen waarmee het positieve effect van kapitaaloverdrachten maximaal wordt bevorderd, door hindernissen voor kapitaalstromen weg te nemen alsook het risico van fraude en van het betalen van te veel belasting;
20. wijst erop dat de bestrijding van mensenhandel een hoge prioriteit moet hebben in het ENB, waarbij de aandacht in het bijzonder moet uitgaan naar de bescherming van kwetsbare groepen, zoals vrouwen en kinderen; dringt aan op een grotere politieke en justitiële samenwerking tussen de lidstaten en de ENB-landen, enerzijds om te komen tot een betere preventie door het voeren van bewustmakingscampagnes in de ENB-landen en de lidstaten, en anderzijds voor het ontmantelen van de criminele organisaties die van deze handel profiteren;
21. wijst erop dat het sluiten van overnameovereenkomsten prioriteit heeft en onderdeel vormt van de samenwerking met derde landen bij de bestrijding van illegale migratie en mensenhandel; verwelkomt in dit opzicht de overnameovereenkomsten met Oekraïne en Moldavië;
22. betreurt het dat Oekraïne de versoepelde visumregeling nog niet voor burgers uit Roemenië en Bulgarije hanteert; dringt er bij Oekraïne op aan om alle EU-burgers met onmiddellijke toegang gelijk te behandelen; verwelkomt de beslissing van de Gemeenschap om de ratificatie van de overnameovereenkomsten uit te stellen totdat deze kwestie is geregeld; roept ertoe op de overeenkomsten snel ten uitvoer te leggen en de toepassing ervan naar behoren te bewaken;
23. is van mening dat de overnameovereenkomsten van de EU met de landen die onder het ENB-programma vallen – welke overeenkomsten in de plaats komen van bilaterale en multilaterale overeenkomsten – moeten worden aangenomen in volledige transparantie en met inachtneming van internationale verdragen, waaronder het Verdrag van Genève en het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of

bestrafing, en van het beginsel van "non-refoulement";

24. stelt voor dat de Commissie jaarlijks een evaluatieverslag over de toepassing van de overnameovereenkomsten publiceert en, zo nodig, voorstellen doet voor verbetering van die overeenkomsten, en het Parlement volledig bij dit proces betreft;
25. wijst erop dat een efficiëntere controle aan de grenzen van wezenlijk belang is voor de bestrijding van illegale migratie, terrorisme en georganiseerde misdaad, waaronder begrepen mensenhandel, drugshandel en vervalsing; is van mening dat het ENB een goed kader biedt voor het verlenen van hulp aan de ENB-landen bij het bewaken van hun buitengrenzen tegen zulke bedreigingen;
26. is van mening dat de uitvoering van grenscontroles moet gebeuren in een geest van solidariteit tussen de lidstaten, wat onder meer betekent dat de lasten van het beheer van de buitengrenzen moeten worden gedeeld;
27. onderstreept dat het visum- en grensbewakingsbeleid niet alleen met veiligheid te maken heeft maar ook aan het buitenlands beleid raakt; het feit dat alleen op veiligheidsaspecten wordt gelet, bezorgt de EU een slechte naam;
28. is verheugd over de oprichting van Frontex en de start van de samenwerking tussen Frontex, ENB-landen en andere derde landen; moedigt aan tot het sluiten van aanvullende overeenkomsten met die ENB-partnerlanden; benadrukt de noodzaak van een versterking van deze samenwerking en een verhoging van de financiële middelen voor Frontex; verzoekt de lidstaten hun toezeggingen na te komen en Frontex te voorzien van alle logistieke en personele middelen die het voor de vervulling van zijn taken nodig heeft;
29. wijst erop dat terrorisme, illegale immigratie en georganiseerde misdaad – in of afkomstig van de buurlanden – nauwelijks effectief kan worden bestreden wanneer niet alle middelen worden aangewend van zowel de Commissie als van de lidstaten zelf en niet ook andere in de EU gevestigde en internationale actoren daarbij worden betrokken;
30. wijst opnieuw op het belang van het vergroten van de samenwerking met ENB-landen in de strijd tegen het terrorisme, vooral door de samenwerking van deze landen met Europol en Eurojust te intensiveren, zodat het wederzijds vertrouwen toeneemt en "best practices" worden gedeeld; verzoekt de ENB-landen dringend het niveau van gegevensbescherming te verhogen en hun wetten en procedures in overeenstemming te brengen met de EU-normen inzake gegevensbescherming, als voorwaarde voor verdere samenwerking op dit terrein; wijst erop dat gezamenlijke antiterrorismemaatregelen volledig in overeenstemming dienen te zijn met de beginselen van rechtmatigheid, proportionaliteit en efficiency;
31. wijst erop dat het ENB een uitstekend kader voor regionale en subregionale samenwerking verschaft; roept op tot meer regionale samenwerking bij kwesties die betrekking hebben op vrijheid, veiligheid en justitie, in het bijzonder grensbeheer, migratie en asiel, de strijd tegen de georganiseerde misdaad, mensenhandel, illegale immigratie, terrorisme, het witwassen van geld en drugshandel, alsook tot meer politieke en justitiële samenwerking; is van mening dat bij de regionale samenwerking en het opzetten van regionale netwerken over dergelijke kwesties voortgebouwd zou kunnen

worden op ervaringen die zijn gemaakt in het kader van onder meer het Söderköping-proces, waarbij Wit-Rusland, Moldavië en Oekraïne zijn betrokken en van EU-zijde Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Roemenië, Slowakije en Zweden;

32. is verheugd over het nieuwe regionale samenwerkingsinitiatief "Synergie voor het Zwartezegebied", dat een aanvulling vormt op het ENB dat ten aanzien van het Zwartezegebied wordt gevoerd, doordat onder meer wordt voorgesteld om op regionaal niveau de samenwerking op het gebied van grensbeheer en douaneonderzoek te verbeteren en de regionale dialoog met het maatschappelijk middenveld te stimuleren; is van mening dat het werk dat wordt verricht om te komen tot een sterkere en samenhangende betrokkenheid bij het Zwartezegebied zou kunnen voortbouwen op de ervaringen die in het kader van het Barcelona-proces en de Noordelijke Dimensie zijn gemaakt; benadrukt dat bij deze regionale aanpak de volgende prioriteiten moeten gelden: bevordering van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, democratie, naleving van het internationaal recht en samenwerking met het maatschappelijk middenveld;
33. wijst opnieuw op het wezenlijke belang van het ENB, dat een geschikt kader vormt voor het voeren van een dialoog en het nemen van maatregelen om een oplossing te vinden voor bevroren conflicten, zoals in Transnistrië; is van mening dat dergelijke conflicten in afwezigheid van een rechtsstaat "zwarte gaten" vormen voor de georganiseerde misdaad, het terrorisme en de handel in mensen en drugs, en een bron van onveiligheid zijn; roept daarom op tot het versterken van regionale initiatieven die de ENB-partnerlanden bij elkaar brengen, zodat naar gemeenschappelijke oplossingen voor zulke conflicten kan worden gezocht;
34. betreurt het dat het voorzitterschap het Parlement niet naar behoren heeft geraadpleegd over de voornaamste aspecten en de fundamentele keuzen van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, als bepaald in artikel 21 van het EU-Verdrag;
35. verzoekt het Raadsvoorzitterschap en de Commissie om het Parlement gedurende onderhandelingen over akkoorden in het ENB-gebied beter op de hoogte te houden over het verloop daarvan en rekening te houden met de aanbevelingen van het Parlement, overeenkomstig de artikelen 39 en 21 van het EU-Verdrag en artikel 300 van het EG-Verdrag;
36. verzoekt de Raad en de Commissie om het Parlement gedurende onderhandelingen met ENB-landen over visumversoepelings- en overnameovereenkomsten beter en regelmatiger te informeren over het verloop daarvan, conform het beginsel dat de Europese instellingen te goeder trouw moeten samenwerken;
37. roept op tot een betere samenwerking tussen de EU en internationale organisaties zoals de Raad van Europa, zodat optimaal gebruik kan worden gemaakt van de expertise van deze organisaties op het gebied van mensenrechten, informatie, computercriminaliteit, bio-ethiek, illegale handel en georganiseerde misdaad;
38. ondersteunt het idee van de oprichting van een "Parlementaire Vergadering voor het Oostelijk Nabuurschap", naar het voorbeeld van de bestaande Euro-mediterrane Parlementaire Vergadering;

39. is verheugd over de totstandbrenging van het Europees Nabuurschapsinstrument, dat flexibeler is en nieuwe samenwerkingsvormen mogelijk maakt alsmede vooruitgang op de weg naar een "nabuurschapsinvesteringsfonds", dat zich moet gaan richten op specifieke onderdelen van de samenwerking, met name de grensoverschrijdende samenwerking;
40. verzoekt de Commissie om haar financiële middelen en capaciteiten op het gebied van beleidsanalyse te bundelen met die van de internationale financiële instellingen (EIB, EBWO, Wereldbank), zodat bij het voorbereiden en stimuleren van hervormingen overeenkomstig de ENB-actieplannen, een synergetisch effect wordt gecreëerd.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	3.10.2007						
Uitslag eindstemming	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">26</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">3</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	26	-:	3	0:	0
+:	26						
-:	3						
0:	0						
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alexander Alvaro, Philip Bradbourn, Michael Cashman, Carlos Coelho, Fausto Correia, Panayiotis Demetriou, Bárbara Dührkop, Kinga Gál, Roland Gewalt, Jeanine Hennis-Plasschaert, Lívia Járóka, Magda Kósáné Kovács, Barbara Kudrycka, Esther De Lange, Henrik Lax, Kartika Tamara Liotard, Sarah Ludford, Viktória Mohácsi, Martine Roure, Søren Bo Søndergaard, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Ioannis Varvitsiotis						
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Inés Ayala Sender, Edit Bauer, Maria da Assunção Esteves, Ona Juknevičienė, Jean Lambert, Antonio Masip Hidalgo, Siiri Oviir, Eva-Britt Svensson						
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)							