



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender*

---

**2010/2269(INI)**

1.3.2011

## UDTALELSE

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Udenrigsudvalget

om migrationsstrømme som følge af manglende stabilitet: EU-  
udenrigspolitikens omfang og rolle  
(2010/2269(INI))

Ordfører for udtalelse: Franziska Keller

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at migration som et mangeårigt og verdensomspændende fænomen har bidraget til udvekslingen af ideer, men også har skabt udfordringer med integration i værtssamfundene, og derved har medført såvel kulturel og økonomisk berigelse af Den Europæiske Union som spørgsmål om social inklusion og tilpasning, og der henviser til, at EU har brug for en væsentlig, men kontrolleret immigration for at støtte den aldrende befolkning og tage andre sociale og økonomiske udfordringer op,
- B. der henviser til, at migrationsstrømme før i tiden ændrede deres rute afhængig af, hvor der var størst pres, men aldrig er ophørt, og til, at migrationen ikke kan standses, men at den sandsynligvis vil ændre omfang og kompleksitet i løbet af de kommende årtier, og at den derfor skal håndteres, således at man undgår menneskelig lidelse,
- C. der henviser til, at der er mange årsager til migration, som har udviklet sig og er blevet stadig flere med tiden, herunder fattigdom, manglende perspektiver og indtægter, undertrykkelse, ustabile sociale vilkår, naturlige og menneskeskabte katastrofer, uretfærdighed, angreb på og fratagelse af friheder, konflikter mellem eller inden for stater, krig, forfølgelse på grund af religiøs overbevisning, etnisk oprindelse eller seksuel orientering, forskelsbehandling og fordrivelse af kulturelle grupper/minoriteter (konfiskering af land, osv.), et ønske om familiesammenføring og håbet om en bedre fremtid, ændringer i miljøet, navnlig klimaændringer, udnyttelse af ressourcer, stigning i brutal kriminalitet og korruption og ødelæggelse af miljøet til skade for den lokale befolknings levevilkår; disse er alle primære årsager til massive migrationsstrømme og ustabilitet, og de er meget ofte indbyrdes forbundne,
- D. der henviser til, at indvandrerstrømme, der opstår på grund af manglende stabilitet og tager form af ulovlig immigration, lægger større pres på de medlemsstater, der geografisk befinder sig ved EU's ydre grænser,
- E. der henviser til, at det i vore dage ikke længere er muligt at undgå grundige overvejelser af problemet med migration, og til, at alle lande er berørt af befolkningsbevægelser, hvad enten det er som oprindelses-, transit- eller værtslande,
- F. der henviser til, at EU-politikken primære mål bør være at tage fat på årsagerne til migration og finde varige og bæredygtige løsninger på de udfordringer, der opstår ved migration, f.eks. organiseret smugling af migranter, i modtager-, transit-, og oprindelseslande, med fuld respekt for de universelle værdier menneskelig værdighed, frihed, lighed og solidaritet, chartret om grundlæggende rettigheder og den europæiske menneskerettighedskonvention,
- G. der henviser til, at EU-politikkerne bør tage særlig hensyn til de mest sårbare migranter, navnlig uledsagede mindreårige,

- H. der henviser til, at de fleste af dem, der migrerer af miljømæssige årsager, ikke flytter ud over deres egne landes grænser eller forlader deres regioner, og til, at meget få rent faktisk kommer til EU for at søge beskyttelse,
- I. der henviser til, at lovlig migration er en proces af optimal værdi for den person, der søger at flytte fra sit oprindelsesland, og for modtagerlandet,
1. glæder sig over Kommissionens seneste forslag til lovlig migration for ikke-asylansøgere og opfordrer den indtrængende til at udvikle yderligere instrumenter til etablering af en fælles immigrationspolitik, håndtere økonomisk migration med henblik på at fremme økonomiske og sociale fremskridt i modtager-, transit-, og oprindelseslande og øge den sociale samhørighed ved at forbedre integrationen af migranter; fremhæver nødvendigheden af tilstrækkelige oplysninger om muligheder for lovlig immigration til EU for at undgå ulovlig migration, udnytte EU's ordninger for lovlig immigration bedre, klarlægge de aktuelle perspektiver og muligheder inden for EU og nedbryde falske løfter givet af menneskehandlere for derigennem at begrænse organiseret kriminalitet og menneskehandel, der nyder godt af det faktum, at mennesker tvinges til at flytte; opfordrer Kommissionen til at fremme beskyttelsesforanstaltninger for sårbare grupper og personer (navnlig kvinder og børn), som ofte bliver ofre for menneskehandel og seksuel udnyttelse, og opfordrer den indtrængende til at etablere informationscentre om muligheder for migration til EU i tredjelande; opfordrer imidlertid til at sørge for et afbalanceret forhold mellem at fremme lovlig migration til EU og sikre, at EU har kapacitet til at modtage migranterne og sørge for en vellykket integration af dem;
  2. anmoder om, at medlemsstaterne samarbejder med ikke-EU-lande om at sikre, at oplysninger vedrørende lovlig migration er umiddelbart tilgængelige, og at der tales aktivt for lovlig migration;
  3. mener, at der er et akut behov for yderligere forskning i klimarelateret migration, navnlig i migration inden for de enkelte lande og regional migration i eller til udviklingslande samt beskyttelsesmekanismer for de berørte mennesker med henblik på at opnå en bedre forståelse af dynamikken i klimarelateret migration og fordrivelse; anmoder Kommissionen om at behandle problemet med migration, som er påtvunget på grund af miljø- og klimamæssige ændringer, under hensyntagen til de trusler, som klimarelateret migration udgør for menneskers sikkerhed og velbefindende, samt overveje muligheden for midlertidigt at yde de berørte migranter subsidiær beskyttelse, indtil der er fundet mere langsigtede løsninger;
  4. opfordrer EU og medlemsstaterne til at gøre en indsats såvel internt som på internationalt plan for at tilskynde migranternes oprindelseslande til at vedtage og gennemføre foranstaltninger og politikker, der gør dem i stand til at udvikle sig socialt, økonomisk og demokratisk og ikke nødsager deres borgere/statsborgere til at migrere; opfordrer derfor Unionen og medlemsstaterne til at tage de nødvendige skridt til at finansiere deres udvikling, og især til hurtigt at opfylde målet om at bevilge 0,7 % af deres BNP til udviklingsstøtte;
  5. opfordrer Kommissionen til at gøre en ekstra indsats for udviklingen og demokratiseringen af oprindelseslandene og til at fremme retsstatsprincippet med henblik på at angribe problemerne forbundet med migration ved deres rod;

6. opfordrer indtrængende Kommissionen til at etablere et overvågningssystem for at kontrollere, at flygtninges og asylansøgere rettigheder respekteres i forbindelse med indrejsekontrol (og kontrol før indreisen) i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen, så eventuelle mangler kan opdages omgående;
7. tilskynder til etableringen af informations- og administrationscentre for migration uden for EU for at hjælpe tredjelande, der er oprindelses- eller transitlande, med at fastsætte en migrationspolitik som svar på potentielle migranternes og tilbagevendte migranternes bekymringer, tilbyde vejledning om lovlig immigration samt om jobmuligheder og levevilkår i bestemmelseslandene og hjælpe med jobtræning for potentielle migranter, idet der tages udgangspunkt i erfaringen fra pilotprojektet i Bamako, Mali (CIGEM); anmoder Kommissionen om regelmæssigt at forelægge det relevante parlamentariske udvalg rapporter om planlagte nye initiativer til etableringen af sådanne centre;
8. mener, at harmoniseringen – i samarbejde med andre medlemsstater – af migrationsrelaterede statistikker er vigtig for en effektiv planlægning, vedtagelse, gennemførelse og vurdering af migrationspolitikken; understreger betydningen af Det Europæiske Migrationsnetværk (EMN), der kan bidrage væsentligt på dette område;
9. understreger det akutte behov for konsekvente, omfattende og sammenlignelige statistiske data om migrantbefolkningen, eftersom den konstante ændring af de aktuelle migrationsstrømme og deres karakter udgør en reel udfordring for de politiske beslutningstagere, der har brug for pålidelige data og oplysninger, som de kan træffe deres beslutninger ud fra;
10. opfordrer til en åben og indgående analyse af EU's visumpolitik i sin helhed med henblik på at afklare dens indvirkning på flygtninge og asylansøgere; mener, at EU bør anvende høje standarder for modtagelse, beskyttelse og integration af asylansøgere og garantere adgang til sundhedspleje for papirløse migranter og særlig gravide kvinder og børn; mener, at flygtninge, der ansøger om visum, hvor medlemsstaterne samarbejder med private organer i visumudstedelsesproceduren, fortsat bør have direkte adgang til medlemsstaternes repræsentationer i udlandet; minder om, at der bør tages specifikt hensyn til fri bevægelighed for personer som en garanteret grundlæggende rettighed for EU's borgere;
11. minder om, at lovlig migration, hvis den forvaltes godt, også kan gavne tredjelande gennem de midler, som immigranter sender til deres oprindelsesland; understreger endvidere, at det er vigtigt at støtte initiativer, der har til formål at fremme migranternes engagement i udviklings- og uddannelsesprojekter i deres oprindelsesland;
12. opfordrer indtrængende Kommissionen til at udvikle et permanent overvågningssystem for alle Frontex's aktiviteter, der har forbindelse til håndteringen af migrationsstrømme; mener, at menneskerettighedsaspektet i Frontex-operationerne skal indarbejdes tydeligt i hele den ændrede version af Frontex-forordningen, navnlig en persons ret til at forlade sit land, forbuddet mod refoulement og retten til at søge asyl; bifalder Frontex's vellykkede aktiviteter og samarbejde med medlemsstaterne om at gennemføre det fælles europæiske asylsystem og bifalder ligeledes etableringen af Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO); mener, at Frontex's og EASO's aktiviteter og operationer skal være stabile og permanente, således at særligt berørte medlemsstater kan modtage den nødvendige støtte;

understreger behovet for styrket solidaritet mellem alle EU's medlemsstater, særlig de mest sårbare iblandt dem, med henblik på at opnå en mest mulig effektiv politikkoordinering og fordeling af byrder.

13. henleder opmærksomheden på den vigtige rolle, som rehabiliteringscentre for torturofre har spillet for den vellykkede integration af migranter, herunder flygtninge og asylansøgere, i EU; bemærker med bekymring beslutningen om, at finansieringen af disse centre i EU under Det Europæiske Instrument for Demokrati og Menneskerettigheder (EIDHR) vil blive gradvis udfaset; opfordrer Kommissionen til at sikre, at finansieringen af disse centre ikke reduceres og ikke overlades til medlemsstaterne alene.
14. mener, at aftaler med tredjelande, der vedrører adskillige af EU's medlemsstater, bør forhandles på EU-niveau under fuld overholdelse af artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.
15. anmoder Kommissionen om at offentliggøre den eksterne evaluering af de regionale beskyttelsesprogrammer og indlede en debat om, hvorvidt disse programmer bør fortsætte.

## RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

<b>Dato for vedtagelse</b>	28.2.2011
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 19 -: 3 0: 16
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Sonia Alfano, Alexander Alvaro, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Simon Busuttil, Carlos Coelho, Cornelis de Jong, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Ágnes Hankiss, Salvatore Iacolino, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Véronique Mathieu, Louis Michel, Claude Moraes, Georgios Papanikolaou, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Renate Sommer, Rui Tavares, Wim van de Camp, Daniël van der Stoep, Axel Voss, Renate Weber, Tatjana Ždanoka
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Edit Bauer, Leonidas Donskis, Monika Hohlmeier, Stanimir Ilchev, Franziska Keller, Cecilia Wikström
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2</b>	Marina Yannakoudakis