



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

2010/2273(INI)

25.5.2011

AVIZ

al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

destinat Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

referitor la promovarea mobilității lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene
(2010/2273(INI))

Raportoare pentru aviz: Vilija Blinkevičiūtė

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere articolul 151 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere Directiva 91/533/CEE a Consiliului din 14 octombrie 1991 privind obligația angajatorului de a informa lucrătorii asupra condițiilor aplicabile contractului sau raportului de muncă¹,
 - având în vedere Comunicarea Comisiei din 13 aprilie 2011 intitulată „Actul privind piața unică – Douăsprezece pârghii pentru stimularea creșterii și întărirea încrederii «Împreună pentru o nouă creștere»” (COM(2011)0206), care include mobilitatea lucrătorilor printre cele douăsprezece instrumente-cheie,
 - având în vedere punctul I litera (g) din Pactul european privind imigrația și azilul², adoptat de Consiliul European, prin care statele membre sunt invitate să conceapă politici ambițioase în vederea promovării integrării armonioase a imigranților legali, inclusiv măsuri specifice destinate promovării învățării limbilor străine și accesului la locuri de muncă,
- A. întrucât ar trebui încurajată mobilitatea lucrătorilor din UE pe întreg teritoriul Uniunii Europene, acolo unde există un deficit de forță de muncă;
- B. întrucât lucrătorii din UE pot întâmpina dificultăți și provocări în momentul căutării unui loc de muncă într-un stat membru gazdă,
1. îndeamnă statele membre și Comisia să consolideze politica UE de combatere a discriminării directe și indirecte (acordând o atenție deosebită combaterii discriminării pe motive de origine etnică), a exploatării lucrătorilor migranți din UE în Uniunea Europeană și a abuzului asupra drepturilor acestora, provocat de cunoașterea insuficientă de către acești migranți a limbii folosite și a legislației aplicabile la locul lor de muncă din statul membru gazdă;
 2. consideră că lucrătorii migranți ar trebui să poată comunica în una dintre limbile oficiale ale statului membru gazdă pentru ca integrarea acestora să fie facilitată și pentru a obține o productivitate optimă la locul de muncă și afirmă că statele membre ar trebui să aibă dreptul să stabilească anumite competențe lingvistice care sunt necesare pentru ocuparea anumitor locuri de muncă specializate și tehnice; așadar, consideră că lucrătorilor migranți ar trebui să li se pună la dispoziție cursuri gratuite de învățare a limbii statului membru gazdă; deplânge totuși politicile statelor membre, menite să limiteze accesul lucrătorilor din UE la asigurările sociale sau la serviciile sociale prin impunerea cerinței de cunoaștere a limbii statului membru gazdă;

¹ JO L 288, 18.10.1991, p. 32.

² Documentul Consiliului 13440/08.

3. invită Comisia și statele membre să combată xenofobia prin furnizarea unor instrumente destinate integrării și informării și să promoveze înțelegerea, diversitatea culturală și respectul în statele membre care găzduiesc lucrători mobili;
4. solicită Comisiei să se asigure că statele membre pun în aplicare Directiva 2004/38/CE fără nicio discriminare, inclusiv din motive de orientare sexuală; reamintește Comisiei invitațiile anterioare de a asigura libertatea de circulație a tuturor cetățenilor din UE și a familiilor lor, inclusiv în cazul căsătoriilor și al parteneriatelor înregistrate, indiferent de orientarea lor sexuală;
5. solicită statelor membre să pună în aplicare integral Directiva 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestațiilor de servicii¹ și salută viitoarea inițiativă anunțată de Comisie de a îmbunătăți și consolida transpunerea, punerea în aplicare și respectarea acesteia;
6. susține că promovarea eficientă a mobilității se poate realiza doar prin realizarea unor îmbunătățiri reale în domeniul solidarității și partajării responsabilității între statele membre, însoțită de stabilirea unui cadru clar de reglementare în domeniul migrației legale;
7. subliniază faptul că mobilitatea lucrătorilor poate fi un instrument foarte util pentru consolidarea competitivității IMM-urilor, care reprezintă 67,1 % din locurile de muncă din UE;
8. îndeamnă Comisia și statele membre să își asume un rol activ în asigurarea accesului la mobilitatea lucrătorilor pentru cetățenii UE și să prezinte avantajele pieței de muncă europene;
9. subliniază faptul că una dintre cele mai importante reușite ale Uniunii Europene este crearea unei zone fără frontiere interne, unde cetățenii din UE și din state terțe pot circula și munci liber;
10. invită statele membre să își revizuiască prevederile care reglementează perioadele tranzitorii de acces la piețele muncii, care, pe termen lung, ar putea să aibă un impact negativ asupra valorilor și drepturilor fundamentale consacrate în tratatele UE, precum libertatea de circulație, nediscriminarea, solidaritatea și egalitatea în drepturi; salută, așadar, decizia recentă adoptată de unele state membre de a-și deschide în totalitate piețele de muncă cetățenilor din anumite state membre care au aderat la UE în 2004 și regretă faptul că în alte state membre au fost prezentate recent propuneri legislative care urmăresc să submineze drepturile lucrătorilor din state membre care au aderat la UE în 2004 și 2007; invită Comisia să cerceteze dacă aceste politici încalcă dreptul UE;
11. îndeamnă statele membre să asigure transpunerea și aplicarea corectă a Directivei 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora² în vederea consolidării și simplificării dreptului la liberă

¹ JO L 18, 21.1.1997, p. 1.

² JO L 158, 30.4.2004, p. 77.

circulație și ședere a tuturor cetățenilor Uniunii și a membrilor familiilor acestora; solicită Comisiei să monitorizeze îndeaproape punerea în aplicare a directivei menționate;

12. subliniază că restricționarea dreptului de muncă constituie o piedică în funcționarea pieței interne și că criza economică arată nevoia promovării unei mobilități libere a forței de muncă, care se bazează pe autoreglementare, oferă flexibilitate și reduce munca nedeclarată și rata naturală a șomajului;
13. reiterează faptul că, în vederea evitării inconsecvențelor în zona pieței interne a UE, în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, statele membre trebuie să acorde prioritate cetățenilor Uniunii și pot acorda prioritate cetățenilor statelor terțe care candidează pentru locuri de muncă înalt calificate, conform Directivei 2009/50/CE a Consiliului din 25 mai 2009 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate¹; subliniază importanța respingerii solicitărilor pentru obținerea unei Cărți Albastre a UE în acele sectoare în care accesul lucrătorilor din alte state membre este restricționat pe baza unor reglementări tranzitorii;
14. observă că promovarea mobilității lucrătorilor în temeiul legislației europene trebuie să fie completată de dispoziții legislative ale UE care să asigure condiții de lucru echitabile și egalitate de tratament pentru lucrătorii migranți, precum și să prevadă sancțiuni, reparații și despăgubiri eficiente în cazul încălcării drepturilor lucrătorilor, ca mijloace de reducere a inegalităților dintre lucrătorii din UE; recunoaște că ar trebui acordată asistență juridică adecvată lucrătorilor transfrontalieri care se confruntă cu astfel de inegalități;
15. subliniază că „drepturile lucrătorilor” pot fi aplicate numai atunci când un migrant din UE exercită o activitate remunerată legală într-un stat membru gazdă;
16. consideră că mobilitatea forței de muncă în interiorul Uniunii Europene este fundamentală în vederea recuperării economice și atingerii obiectivelor strategiei Europa 2020; prin urmare, solicită statelor membre care mențin restricții pe piața muncii pentru cetățenii români și bulgari să înlăture aceste restricții până la sfârșitul anului 2011, conform calendarului prevăzut în Tratatul de aderare;
17. solicită o cooperare mai strânsă și mai eficace între autoritățile naționale competente în ceea ce privește verificarea conformității contractelor de muncă cu legislația națională și a UE; subliniază că, în caz de încălcare a dispozițiilor, trebuie să fie garantate asistența reciprocă și schimburile de informații între statele membre; solicită Comisiei să supravegheze acest proces;
18. îndeamnă statele membre să consolideze punerea în aplicare a Directivei 91/533/CEE în ceea ce privește informațiile minime pe care lucrătorii trebuie să le primească de la angajator cu privire la raportul de muncă, inclusiv toate dispozițiile relevante privind situația lor profesională în statul membru gazdă;
19. constată că este posibil ca lucrătorii migranți din UE să nu fie conștienți de drepturile lor legate de serviciile sociale, de educație și de sănătate în țara de primire; prin urmare, solicită statelor membre și Comisiei să-și intensifice campaniile de informare destinate

¹ JO L 155, 18.6.2009, p. 17.

lucrătorilor mobili, familiilor acestora și persoanelor interesate în ceea ce privește drepturile, șansele și instrumentele de liberă circulație, atât la nivel general, cât și la nivel individual;

20. invită Comisia să consolideze cadrul juridic actual de recunoaștere a diplomelor și a calificărilor profesionale;
21. invită Comisia să folosească rețeaua EURES și alte instrumente europene care oferă consiliere și asistență pentru plasarea și recrutarea forței de muncă, în vederea sporirii gradului de accesibilitate și transparență a informațiilor legate de drepturile pe care le au familiile lucrătorilor migranți, în special în ceea ce privește dreptul de a munci, drepturile sociale ale acestora și drepturile copiilor la educație în statul membru gazdă;
22. subliniază faptul că mobilitatea crescută a lucrătorilor presupune și o implicare activă a partenerilor sociali, în special a sindicatelor, cu scopul de a pune la dispoziția lucrătorilor interesați, în special a celor care lucrează temporar în străinătate, informații adecvate și utile, de a-i sprijini și de a asigura protecția drepturilor lor sociale și de muncă;
23. îndeamnă statele membre să controleze mai strict activitatea agențiilor de recrutare și să combată, pe teritoriul UE, abuzurile la adresa lucrătorilor migranți din UE, pentru a se asigura că drepturile acestor lucrători migranți sunt respectate;
24. invită Comisia să revizuiască Regulamentul (CE) nr. 1612/68 al Consiliului din 15 octombrie 1968 privind libera circulație a lucrătorilor în cadrul Comunității¹ pentru a lua în considerare propunerile făcute de Parlamentul European în prezenta rezoluție;
25. solicită îmbunătățirea cooperării între UE, statele membre și țările terțe pentru elaborarea unor politici reușite, echitabile și transparente privind imigrația în UE și migrația intraeuropeană, destinate lucrătorilor din țările terțe, bazate pe solidaritatea cu acestea, precum și pe nevoile pieței muncii europene, în contextul actualelor provocări demografice și al previziunilor de dezvoltare economică;
26. constată că resortisanții UE care lucrează într-un alt stat membru își pot pierde dreptul de a vota în cadrul alegerilor naționale după perioade de timp variabile; consideră că Comisia ar trebui să revizuiască această situație împreună cu statele membre și ar trebui să fie îmbunătățit gradul de conștientizare a dreptului de a participa în calitate de candidat la alegeri și de a vota, atât în cadrul alegerilor locale, cât și în cadrul alegerilor europene;
27. consideră că statele membre ar trebui să se asigure că copiii lucrătorilor migranți din UE nu se confruntă cu dificultăți în ceea ce privește naționalitatea sau cetățenia lor, ca urmare a deciziilor profesionale luate de părinți, și că nevoile specifice ale copiilor lucrătorilor migranți ar trebui să fie studiate într-o manieră adecvată, pentru a se putea pune în aplicare politici eficiente în acest sens.

¹ JO L 257, 19.10.1968, p. 2.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	25.5.2011
Rezultatul votului final	+: 40 -: 4 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Jan Philipp Albrecht, Alexander Alvaro, Roberta Angelilli, Vilija Blinkevičiūtė, Mario Borghezio, Emine Bozkurt, Simon Busuttil, Philip Claey, Carlos Coelho, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, H�el�ene Flautre, Kinga G�al, Kinga G�oncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, L�ivia J�ar�oka, Teresa Jim�enez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando L�opez Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, V�eronique Mathieu, Louis Michel, Claude Moraes, Jan Mulder, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero L�opez, Csaba S�ogor, Rui Tavares, Wim van de Camp, Dani�el van der Stoep, Axel Voss, Manfred Weber, Tatjana �danoka
Membri supleanți prezenți la votul final	Mara Bizzotto, Monika Hohlmeier, Franziska Keller, Marian-Jean Marinescu, Mariya Nedelcheva, Hubert Pirker, Marie-Christine Vergiat
Membri supleanți (articolul 187 alineatul (2)) prezenți la votul final	Knut Fleckenstein