



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne*

---

**2011/2019(BUD)**

27.5.2011

## **AVIZ**

al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la mandatul pentru trilogul privind proiectul de buget 2012  
(2011/2019(BUD))

Raportoare pentru aviz: Franziska Keller

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât prioritățile legate de spațiul de libertate, securitate și justiție sunt prezentate în Programul de la Stockholm, și anume construirea unei Europe a drepturilor, a unei Europe a dreptului și a justiției, a unei Europe care protejează și a unei Europe a responsabilității, solidarității și parteneriatului în materie de migrație și de azil;
- B. întrucât Comunicarea Comisiei COM(2010)673 din 22 noiembrie 2010 privind strategia de securitate internă a UE în acțiune prevede măsuri pentru punerea în aplicare eficace a obiectivelor UE în ceea ce privește combaterea și prevenirea infracțiunilor grave și a criminalității organizate, a terorismului și a criminalității informatice, îmbunătățirea gestionării frontierelor externe ale UE și dezvoltarea unei capacități de reziliență în caz de dezastre naturale sau provocate de om;
- C. întrucât, în perioade de criză economică, instituțiile UE ar trebui să vegheze ca fondurile să fie cheltuite înțelept și în conformitate cu priorități clar definite și măsurabile;
- D. întrucât Comisia propune o majorare cu 17,7% a creditelor de angajament aferente spațiului de libertate, securitate și justiție;
- E. întrucât în cadrul planificării bugetare ar trebui să se țină seama de orice posibilă modificare a frontierelor externe ale UE în viitor, ca rezultat al unei posibile extinderi a UE;
- F. întrucât Comisia își va prezenta propunerile pentru următorul cadru financiar multianual în iunie, iar propunerile specifice de programe până la sfârșitul anului,
  - 1. solicită Comisiei să examineze și să evalueze programele și proiectele din punctul de vedere al capacității acestora de realizare a obiectivelor și să comunice Parlamentului rezultatele;
  - 2. reiterează faptul că numărul ridicat de temeuri juridice și de norme de aplicare a acestora în cazul actualelor fonduri din domeniul afacerilor interne creează un volum de muncă semnificativ, întârzieri și sunt dificil de gestionat; salută propunerea de simplificare a instrumentelor din domeniul afacerilor interne pentru perioada după 2013, numărul fondurilor fiind redus la două: „migrație și azil” și „securitate internă”, inclusiv gestionarea frontierelor și politica în domeniul vizelor, ceea ce va permite, în viitor, o mai bună înțelegere a normelor de către toate părțile interesate;
  - 3. invită Comisia să examineze într-un studiu posibilitatea simplificării normelor de gestionare a fondurilor și a evitării suprapunerilor, birocrăției și întârzierilor ca urmare a diferitelor niveluri implicate (european și național), acordând atenție în principal raționalizării cheltuielilor și unei puneri în aplicare a priorităților politice care să fie mai eficientă din punct de vedere al costurilor;

4. subliniază importanța concentrării bugetului UE asupra valorii adăugate a UE și asupra maximizării eficienței finanțării naționale în domeniile de interes comun al UE;
5. consideră că este necesară o finanțare UE suficientă în domeniile în care repartizarea sarcinilor este importantă (frontiere externe, azil) și în domeniile în care cooperarea dintre statele membre este crucială (securitatea și protejarea libertăților);
6. salută propunerea Comisiei de a majora bugetul alocat spațiului de libertate, securitate și justiție cu 17,7 % în credite de angajament și invită Comisia să aloce suficiente fonduri pentru a asigura că se adoptă măsuri adecvate în vederea garantării protecției internaționale și integrării;
7. consideră că, îndeosebi în contextul actual, ar trebui alocate fonduri suficiente Fondului pentru refugiați și EASO;
8. consideră că ar trebui să se aloce finanțare pentru a sprijini parteneriatele în domeniul mobilității, în special cu țările sud-mediteraneene, în conformitate cu politicile externe;
9. consideră că este necesar să se coordoneze utilizarea fondurilor în domeniul acțiunii externe a UE cu fondurile alocate JAI, pentru ca acestea să se sprijine reciproc și să servească obiectivelor Uniunii în domeniul azilului, migrației și protecției internaționale;
10. reiterează faptul că garantarea siguranței frontierelor externe ale UE ar trebui să fie completată de programe și de finanțarea necesară pentru a consolida frontierele dintre UE și țările terțe învecinate acestora, aspect ce ar trebui inclus în contextul actual al negocierilor cu țările din Balcanii de Vest și al politicii europene de vecinătate (EUROMED, Parteneriatul estic);
11. subliniază că programul „Drepturi fundamentale și cetățenie” trebuie să fie consolidat pentru a garanta punerea în aplicare și integrarea deplină a principiilor Cartei drepturilor fundamentale, cu caracter juridic obligatoriu, și trebuie să fie dedicat, cu prioritate, punerii în aplicare în totalitate a drepturilor cetățenești, precum și combaterii discriminării de orice tip, în special împotriva romilor;
12. subliniază că agențiile ar trebui să dispună de fonduri suficiente pentru a-și putea îndeplini noile atribuții care le revin în conformitate cu Tratatul de la Lisabona și cu Programul de la Stockholm;
13. ia act de necesitatea unei cooperări mai strânse cu ICNUR și cu FRA, pentru a asigura că se ține seama în mod adecvat de drepturile fundamentale ale omului și de aspectele umanitare în cadrul activităților operaționale ale agențiilor UE, în special FRONTEX;
14. ia act de decizia Comisiei de a împărți Direcția Generală Justiție, Libertate și Securitate în două direcții generale separate; insistă că această măsură nu trebuie să afecteze nivelul net al cheltuielilor administrative;
15. subliniază că, la stabilirea bugetului FRONTEX pentru 2012, ar trebui să se țină cont de revizuirea mandatului Agenției; subliniază importanța acordării de finanțare pentru activitățile de sprijin, cum ar fi formarea, și își reiterează sprijinul pentru crearea unui

sistem european de agenți de frontieră;

16. reamintește necesitatea unui pachet pentru acțiuni rapide și substanțiale în cazul unor situații de urgență; consideră că, în viitor, finanțarea în situații de urgență ar trebui furnizată rapid și mobilizată în conformitate cu evoluția situațiilor;
17. consideră că fondurile alocate programelor care nu au încă un temei juridic, cum ar fi Agenția IT, ar trebui înscrise în rezervă;
18. reafirmă faptul că Comisia ar trebui să țină seama de necesitatea și costul echipamentului de supraveghere a frontierelor atunci când abordează problema arhitecturii strategiei UE de gestionare a frontierelor; prin urmare, pentru a evalua posibilitatea unei alocări mai eficiente de noi fonduri pentru SIS II, invită Comisia să desfășoare o evaluare aprofundată care să permită stabilirea cu claritate a finanțării necesare pentru SIS II și a unui calendar realist pentru intrarea în funcțiune a SIS II;
19. insistă ca o parte considerabilă a fondurilor destinate SIS II să fie înscrisă în rezervă, având în vedere că SIS II nu este încă funcțional;
20. consideră că o parte a cheltuielilor legate de personalul în activitate din domeniul de politică „afaceri interne” ar trebui înscrise în rezervă, până când va fi prezentată propunerea legislativă privind cadrul juridic și tehnic pentru colectarea datelor referitoare la tranzacțiile financiare de pe teritoriul UE și până când toate elementele Acordului TFTP au fost puse în aplicare în conformitate cu dispozițiile acestuia.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	25.5.2011
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 42 -: 1 0: 3
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Jan Philipp Albrecht, Alexander Alvaro, Roberta Angelilli, Vilija Blinkevičiūtė, Mario Borghezio, Emine Bozkurt, Simon Busuttil, Philip Claeys, Carlos Coelho, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Véronique Mathieu, Louis Michel, Claude Moraes, Jan Mulder, Antígoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Csaba Sógor, Rui Tavares, Wim van de Camp, Daniël van der Stoep, Axel Voss, Manfred Weber, Tatjana Ždanoka
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Monika Hohlmeier, Franziska Keller, Marian-Jean Marinescu, Mariya Nedelcheva, Hubert Pirker, Marie-Christine Vergiat
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Knut Fleckenstein