



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor*

---

**2011/2019(BUD)**

27.5.2011

## **YTTRANDE**

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till budgetutskottet

över mandatet för trepartsmötet om förslaget till budget för 2012 (2011/2019(BUD))

Föredragande: Franziska Keller

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Prioriteringarna för området med frihet, säkerhet och rättvisa finns skisserade i Stockholmsprogrammet, nämligen att bygga ett Europa med rättigheter, ett Europa med lagar och rättvisa, ett Europa som ger skydd samt ett Europa som visar ansvarstagande, solidaritet och vilja till partnerskap när det gäller migrations- och asylfrågor.
- B. I kommissionens meddelande KOM(2010)0673 av den 22 november 2010 om strategin för den inre säkerheten i praktiken fastställs åtgärder för att effektivt genomföra EU:s mål avseende kampen mot och förebyggandet av allvarlig och organiserad brottslighet, terrorism och IT-relaterad brottslighet samt för att förbättra förvaltningen av EU:s yttre gränser och bygga upp motståndskraften mot naturkatastrofer och katastrofer som orsakas av människan.
- C. I tider av ekonomisk kris bör EU-institutionerna vara särskilt vaksamma på att pengarna spenderas förnuftigt och i enlighet med tydligt definierade och mätbara prioriteringar.
- D. Kommissionen föreslår en ökning av åtagandebemyndigandena med 17,7 procent i budgeten för området med frihet, säkerhet och rättvisa.
- E. Alla tänkbara ändringar av EU:s yttre gränser i framtiden som ett resultat av eventuella utvidgningar av EU bör beaktas i budgetplaneringen.
- F. Kommissionen kommer att presentera sina förslag för nästa fleråriga budgetram i juni, och de särskilda programförslagen i slutet av året.
  1. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se över och utvärdera program och projekt vad avser deras förmåga att nå målen, och att rapportera resultaten till parlamentet.
  2. Europaparlamentet påminner om att det stora antalet rättsliga grunder och deras genomförandebestämmelser när det gäller de nuvarande fonderna för inrikes frågor innebär mycket arbete och många förseningar och är svåra att förvalta. Parlamentet välkomnar den föreslagna förenklingen av instrumenten för inrikes frågor för perioden efter 2013, som innebär en minskning till följande två fonder: ”Migration och asyl” och ”Inre säkerhet”, inbegripet gränsförvaltning och visumpolitik, som i framtiden kommer att leda till att alla aktörer bättre förstår reglerna.
  3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i en studie undersöka möjligheten att förenkla förvaltningsreglerna för fonderna och undvika dubbelarbete, byråkrati och förseningar på grund av de olika nivåer som är inblandade (europeiska och nationella), med särskild tonvikt på en rationalisering av utgifterna och ett mer kostnadseffektivt genomförande av de politiska prioriteringarna.
  4. Europaparlamentet betonar vikten av att fokusera EU-budgeten på EU:s mervärde och på att maximera den nationella finansieringens effektivitet på områden av gemensamt

EU-intresse.

5. Europaparlamentet anser att det behövs en tillräcklig EU-finansiering på områden där det är viktigt att dela på bördan (yttre gränser, asyl) och områden där samarbetet mellan medlemsstaterna är mycket viktigt (säkerhet och skydd av friheter).
6. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag att öka budgeten till området med frihet, säkerhet och rättvisa med 17,7 procent i åtagandebemyndiganden och uppmanar kommissionen att anslå tillräckligt med medel för att se till att lämpliga åtgärder vidtas för att garantera internationellt skydd och integration.
7. Europaparlamentet anser att man särskilt i den nuvarande situationen måste anslå tillräckligt med medel till flyktingfonden och det europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO).
8. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att anslå medel för att stödja partnerskap för rörlighet, särskilt med de södra Medelhavsländerna, i enlighet med den externa politiken.
9. Europaparlamentet anser att användningen av medel för EU:s yttre åtgärder måste samordnas med anslagen till rättsliga och inrikes frågor, så att de ömsesidigt stärker varandra och uppfyller unionens mål avseende asyl, migration och internationellt skydd.
10. Europaparlamentet påminner om att säkrandet av de yttre EU-gränserna bör kompletteras med program och den finansiering som behövs för att stärka gränserna i tredjeländer som gränsar till EU, vilket bör ingå i den nuvarande förhandlingsramen med länderna på västra Balkan och i den europeiska grannskapspolitiken (Euromed, det östliga partnerskapet).
11. Europaparlamentet betonar att programmet medborgarskap och grundläggande rättigheter måste stärkas för att främja det fullständiga genomförandet och integreringen av den bindande stadgan om de grundläggande rättigheterna, och ska främst inriktas på det fullständiga genomförandet av de medborgerliga rättigheterna och kampen mot diskriminering på alla grunder, särskilt diskriminering av romer.
12. Europaparlamentet betonar att byråerna bör få tillräcklig finansiering för att fullgöra de nya uppgifter som de fått i och med Lissabonfördraget och Stockholmsprogrammet.
13. Europaparlamentet noterar att det behövs ett närmare samarbete med FN:s flyktingkommissariat (UNHCR) och Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) för att garantera att grundläggande rättigheter och humanitära problem vederbörligen beaktas i EU-byråernas, särskilt Frontex, operativa verksamhet.
14. Europaparlamentet noterar kommissionens beslut att dela upp generaldirektoratet för frihet, säkerhet och rättvisa i två separata generaldirektorat. Parlamentet insisterar på att nettoeffekten för de administrativa utgifterna måste vara neutral.
15. Europaparlamentet understryker att revideringen av mandatet för Frontex bör beaktas i samband med beslut om byråns budget för 2012. Parlamentet betonar vikten av finansiering för att stödja verksamhet såsom utbildning, och påminner om sitt stöd för

inrättandet av ett europeiskt gränsbevakningssystem.

16. Europaparlamentet påminner om behovet av en finansieringsram för snabba och omfattande åtgärder i katastrofsituationer. Parlamentet anser att finansiering i katastrofsituationer snabbt måste göras tillgänglig och tilldelas i förhållande till hur situationen utvecklas.
17. Europaparlamentet anser att pengar som anslagits till program som ännu inte har någon rättslig grund, såsom IT-byrån, bör placeras i reserven.
18. Europaparlamentet påminner om att kommissionen bör tänka i termer av behov av och kostnader för gränsutrustning när man diskuterar utformningen av EU:s gränsförvaltningsstrategi. Parlamentet uppmanar därför kommissionen, i syfte att bedöma om man mer effektivt kan anslå nya medel till SIS II, att genomföra en heltäckande bedömning som tydligt skulle visa den nödvändiga finansieringen för SIS II och en realistisk tidsplan för att SIS II ska bli operativt.
19. Europaparlamentet insisterar på att en väsentlig del av finansieringen för SIS II placeras i reserven eftersom SIS II ännu inte är driftsfärdigt.
20. Europaparlamentet anser att en del av utgifterna för anställda i aktiv tjänst inom politikområdet inrikes frågor bör placeras i reserven tills det rättsliga förslaget för den rättsliga och tekniska ramen för att få fram uppgifter om finansiella transaktioner på EU:s territorium har lagts fram och alla delar av avtalet om programmet för att spåra finansiering av terrorism (TFTP) har genomförts i enlighet med dess bestämmelser.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	25.5.2011
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 42 -: 1 0: 3
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Jan Philipp Albrecht, Alexander Alvaro, Roberta Angelilli, Vilija Blinkevičiūtė, Mario Borghezio, Emine Bozkurt, Simon Busuttil, Philip Claeys, Carlos Coelho, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Véronique Mathieu, Louis Michel, Claude Moraes, Jan Mulder, Antígoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Csaba Sógor, Rui Tavares, Wim van de Camp, Daniël van der Stoep, Axel Voss, Manfred Weber, Tatjana Ždanoka
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Monika Hohlmeier, Franziska Keller, Marian-Jean Marinescu, Mariya Nedelcheva, Hubert Pirker, Marie-Christine Vergiat
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)</b>	Knut Fleckenstein